



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 5 december 2018
(OR. en)

XT 21101/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0427(NLE)**

BXT 119

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	5 december 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2018) 834 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 834 final.

Bilaga: COM(2018) 834 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.12.2018
COM(2018) 834 final

2018/0427 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om ingående av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands
utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den 29 mars 2017 anmälde Förenade kungariket till Europeiska rådet landets avsikt att utträda ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (Euratom) i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen. Enligt artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen ska unionen förhandla med den medlemsstat som utträder om ett avtal där villkoren för dess utträde fastställs (nedan kallat *avtal om utträde*), med beaktande av dess framtida förbindelser med unionen. Avtalet om utträde ska ingås på unionens vägnar av rådet, efter Europaparlamentets godkännande.

Efter anmälan antog Europeiska rådet (artikel 50) riktlinjer den 29 april 2017. Mot bakgrund av de riktlinjerna bemyndigade rådet den 22 maj 2017 kommissionen att inleda förhandlingar med Förenade kungariket om ett avtal om villkoren för landets utträde från Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, och det antog också förhandlingsdirektiv för de förhandlingarna. Den 15 december 2017 antog Europeiska rådet riktlinjer för att komplettera riktlinjerna från den 29 april 2017 och för att ange principerna och villkoren för eventuella övergångsbestämmelser, varefter rådet den 29 januari 2018 antog kompletterande förhandlingsdirektiv.

Förhandlingarna har förts mot bakgrund av dessa riktlinjer från Europeiska rådet och i enlighet med rådets förhandlingsdirektiv, och med vederbörlig hänsyn till Europaparlamentets resolutioner av den 5 april 2017, den 3 oktober 2017, den 13 december 2017 och den 14 mars 2018.

Förhandlingarna slutfördes och paraferades av chefsförhandlarna den 14 november 2018.

Ett avtal om de framtida förbindelserna mellan unionen och Förenade kungariket kan ingås först när Förenade kungariket har blivit ett tredjeland. Enligt artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen måste dock de framtida förbindelserna med unionen beaktas i avtalet om villkoren för utträdet. Vid förhandlingarna enligt artikel 50 nådde man ett övergripande samförstånd med Förenade kungariket om de framtida förbindelserna, i den politiska förklaring om de framtida förbindelserna mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket som godkändes av Europeiska rådet den 25 november 2018¹.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Avtalet om utträde respekterar fördragen fullt ut och bibehåller unionsrättens integritet och autonomi. Det främjar unionens värden, mål och intressen och säkerställer konsekvens, effektivitet och kontinuitet i dess politik och verksamhet. Särskilt i artikel 4 i avtalet om utträde fastställs metoder och principer rörande avtalets verkan, genomförande och tillämpning som säkerställer att de unionsrättsliga bestämmelser som gjorts tillämpliga genom avtalet om utträde har samma rättsverkningar i Förenade kungariket som i unionen och medlemsstaterna.

¹ <https://www.consilium.europa.eu/media/37100/20181121-cover-political-declaration.pdf>

- **Grundläggande rättigheter**

Enligt artikel 6 i EU-fördraget erkänner unionen de rättigheter, friheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, som har samma rättsliga värde som fördragen. Grundläggande rättigheter, som de garanteras i den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna och som de följer av medlemsstaternas gemensamma konstitutionella traditioner, ingår dessutom i unionsrätten som allmänna principer.

Dessa rättigheter, friheter och principer bibehålls och skyddas fullt ut i unionen efter Förenade kungarikets utträde från unionen. Avtalet om utträde säkerställer dessutom att de unionsrättsliga begrepp eller unionsrättsliga bestämmelser som det hänvisas till tolkas och tillämpas enligt de metoder och allmänna principer som är tillämpliga i unionen, vilket inbegriper en tolkning som överensstämmer med stadgan om de grundläggande rättigheterna. Detta är särskilt relevant när det gäller den del av avtalet som behandlar medborgarnas rättigheter och som i stor utsträckning bygger på unionsrätten.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förenade kungariket har anmält sin avsikt att utträda ur Europeiska unionen. Följaktligen utgör artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen den rättsliga grunden för att ingå avtalet om utträde. I enlighet med artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen ska artikel 50 i EU-fördraget tillämpas även på Europeiska atomenergigemenskapen.

Enligt artikel 50.2 i fördraget om Europeiska unionen måste avtalet om utträde ingås på unionens vägnar av rådet som ska besluta med kvalificerad majoritet efter Europaparlamentets godkännande.

- **Proportionalitetsprincipen**

I avtalet om utträde regleras alla frågor om Förenade kungarikets lösgörande från unionen och villkoren och varaktigheten för övergångsperioden. På så sätt är avtalet om utträde lämpligt och står i proportion till målet att säkerställa att Förenade kungarikets utträde ur unionen sker under ordnade former.

- **Val av instrument**

Enligt artikel 50.2 i fördraget om Europeiska unionen måste villkoren för utträdet fastställas i ett avtal mellan den medlemsstat som utträder och unionen, och beslut om undertecknande av ett sådant avtal måste fattas genom ett rådsbeslut.

3. BUDGETKONSEKVENSER

Eftersom avtalet om utträde säkerställer att unionen och Förenade kungariket båda respekterar de ekonomiska skyldigheter som följer av hela den tid då Förenade kungariket varit medlem i unionen, är den enda budgetkonsekvensen av avtalet inrättandet av gemensamma kommittén, som består av företrädare för unionen och för Förenade kungariket. Gemensamma kommittén kommer bland annat att övervaka och främja genomförandet och tillämpningen av avtalet om utträde. Gemensamma kommittén ska sammanträda minst en gång om året på begäran av endera parten. Dessutom är det möjligt att kostnader kan uppstå om ett skiljeförfarande inleds

enligt bestämmelserna om tvistlösning i avtalet. Om övergångsperioden skulle förlängas kommer Förenade kungariket att bidra till unionens budget för den nya perioden, och bidraget kommer då att behandlas som allmänna inkomster. Finansieringsöversikten som bifogas detta förslag ger ytterligare information om de beräknade konsekvenserna för unionens budget.

4. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

I sjätte delen avdelning II i avtalet om utträde inrättas en gemensam kommitté som kontinuerligt ska övervaka avtalets genomförande och tillämpning. Gemensamma kommittén består av företrädare för unionen och för Förenade kungariket, som ska sammanträda minst en gång om året och som ska övervaka och främja genomförandet och tillämpningen av avtalet, besluta om de specialiserade kommittéernas uppdrag och övervaka deras arbete, och även anta ändringar av avtalet i de fall som föreskrivs i avtalet. Gemensamma kommittén kan endast anta beslut och rekommendationer genom överenskommelse mellan unionen och Förenade kungariket. Den kan inte på något sätt begränsa beslutsfattandet på unionsnivå. Unionen och Förenade kungariket får, genom gemensamma kommittén, besluta om ändringar av vissa aspekter av avtalet men endast i de fall som uttryckligen föreskrivs i avtalet. När parterna godkänner ett sådant beslut måste de följa sina respektive tillämpliga interna bestämmelser och förfaranden.

Följande specialiserade kommittéer kommer att vara verksamma under gemensamma kommitténs kontroll, vilket innebär att det kommer att finnas en underkommitté för var och en av huvuddelarna i avtalet om utträde:

- a) Kommittén för medborgerliga rättigheter.
- b) Kommittén för övriga separationsbestämmelser.
- c) Kommittén för frågor rörande genomförandet av protokollet om Irland/Nordirland.
- d) Kommittén för frågor rörande genomförandet av protokollet om de suveräna basområdena på Cypern.
- e) Kommittén för frågor rörande genomförandet av protokollet om Gibraltar.
- f) Kommittén för finansiella bestämmelser.

I förslaget föreskrivs också att gemensamma kommittén ska medverka vid tvistlösning. Detta behandlas i sjätte delen avdelning III i avtalet om utträde.

Genomförande och tillämpning av avtalet om utträde i unionen

I enlighet med artikel 216.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska avtal som ingås av unionen vara bindande för unionens institutioner och för dess medlemsstater. Genomförandet och tillämpningen av avtalet om utträde inom unionen ska ske med full respekt för fördelningen av uppgifter mellan unionen och dess medlemsstater respektive mellan unionens olika institutioner. I enlighet med de uppgifter som fastställs för kommissionen i artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen, är det oftast kommissionen som ska agera på unionens och Euratoms vägnar. I vissa fall, och i enlighet med rådets uppgift att fastsätta politik i enlighet med artikel 16.1 i EU-fördraget, är det rådet som agerar på unionens och Euratoms vägnar.

När det till exempel anges i avtalet att unionen ska tillhandahålla Förenade kungariket **viss information eller vissa underrättelser** är det i första hand kommissionen som ska göra detta på unionens vägnar, vid behov på grundval av information som tillhandahållits av medlemsstaterna, andra institutioner eller unionens relevanta organ och byråer. Detta gäller särskilt följande bestämmelser i avtalet:

- a) Artikel 18.1 c: Underrättelse från unionen om att tekniska problem hindrar värdstaten från att antingen registrera ansökan eller utfärda det intyg om inlämnad ansökan som avses i led b i den artikeln.
- b) Artikel 33.2: Anmälan från unionen av dagen för ikraftträdande av de avtal som avses i artikel 33.1.
- c) Artikel 36.1: Unionen ska underrätta Förenade kungariket om relevant ny lagstiftning eller ändringslagstiftning som berör socialförsäkringsbestämmelserna.
- d) Artikel 36.4: Unionen ska informera Förenade kungariket i gemensamma kommittén om förslag till anpassning av den relevanta bilagan till avtalet så att den återger alla beslut och rekommendationer som antagits av administrativa kommissionen för samordning av de sociala trygghetssystemen.
- e) Artikel 55.3: Unionen ska förse Förenade kungariket med den information som behövs för registrering, beviljande eller skydd i Förenade kungariket av de immateriella rättigheter som avses i artikel 54.1 eller 54.2.
- f) Artikel 96.6: Unionen ska på Förenade kungarikets begäran lämna information för att fullgöra sina rapporteringsskyldigheter enligt artikel 7 i Montrealprotokollet om ämnen som bryter ned ozonskiktet, och tillämpa sanktioner i enlighet med artikel 25 i förordning (EU) nr 517/2014 och artikel 29 i förordning (EG) nr 1005/2009.
- g) Artikel 102: Unionen ska underrätta Förenade kungariket när unionens lokaler, byggnader, egendom eller tillgångar inte längre används officiellt eller har avlägsnats från Förenade kungariket.
- h) Artikel 103: Unionen ska underrätta Förenade kungariket när något av unionens arkiv avlägsnas från Förenade kungariket.
- i) Artikel 116.3: Unionen ska underrätta myndigheterna om en persons status om den är relevant för personens rätt till privilegier eller immunitet enligt den avdelningen.
- j) Artikel 119: Unionen ska underrätta Förenade kungariket om den dag då flytten av byråerna är avslutad.
- k) Artikel 127.7 b: Unionen ska underrätta Förenade kungariket om landet under övergångsperioden inte anses som en medlemsstat när det gäller informationsutbyten, förfaranden eller program som fortsätter att genomföras eller inleds efter övergångsperiodens utgång, och om ett sådant deltagande skulle ge tillgång till säkerhetsrelaterad känslig information som bara medlemsstater ska ha kännedom om.
- l) Artikel 134: Unionen ska förse de enheter som av Förenade kungariket anförtrotts genomförandeuppgifter med information.
- m) Artikel 140.2 och 140.3: Unionen ska underrätta Förenade kungariket om de utestående åtaganden som avses i bestämmelserna.

- n) Artikel 142.3, 142.4 och 142.5: Förenade kungariket ska få information om de betalningsförpliktelser vid utgången av 2020 som avses i bestämmelserna.
- o) Artikel 143.1 b, 143.2, 143.3 och 143.4: Unionen ska förse Förenade kungariket med rapporter och information om relevanta finansiella ansvarsförbindelser i samband med lån för ekonomiskt stöd, Efsi, EFHU och det externa utlåningsmandatet som avses i bestämmelserna.
- p) Artikel 144.1: Unionen ska förse Förenade kungariket med information om de finansieringsinstrument inom ramen för direkt eller indirekt genomförande som finansieras genom programmen inom budgetramen 2014–2020 eller enligt tidigare budgetplaner.
- q) Artikel 147.2: Unionen ska förse Förenade kungariket med information om ansvarsförbindelser med avseende på rättsliga ärenden.
- r) Artikel 148.2: Unionen ska enligt den bestämmelsen förse Förenade kungariket med information om ansvarsförbindelser om betalningar efter 2020.
- s) Artikel 159.2: Unionen ska årligen informera den specialiserade kommitté för medborgerliga rättigheter.
- t) Artikel 185: Anmälan till Förenade kungariket på unionens vägnar med avseende på varje medlemsstat som i enlighet med den bestämmelsen har förklarat att medlemsstaten under övergångsperioden kommer att vägra att överlämna sina medborgare i enlighet med rambeslut 2002/584/RIF.

I vissa fall anges i avtalet om utträde en annan av unionens institutioner eller organ som ska överlämna informationen, t.ex. i följande fall

- a) Artikel 149: Återbetalning av Europeiska centralbanken av inbetalt kapital.
- b) Artikel 150.4: Återbetalning av Europeiska investeringsbanken av inbetalt kapital.

När unionen enligt avtalet får besluta att under övergångsperioden bjuda in Förenade kungariket att undantagsvis delta i vissa möten i kommittéer eller expertgrupper eller i möten i unionens organ och byråer (artikel 128.5 i avtalet) eller delta i internationella samråd och förhandlingar (artiklarna 129.2 och 130.3 i avtalet), är det i princip kommissionen som bör **bjuda in** Förenade kungariket på unionens vägnar. När unionens organ och byråer anordnar möten, är det de organen och byråerna som ska skicka lämpliga inbjudningar. Sådana inbjudningar får bara göras om villkoren i avtalet är uppfyllda. Kommissionen har för avsikt att utfärda ett dokument med vägledning, för en konsekvent tillämpning av bestämmelserna.

När unionen enligt avtalet ska samråda med Förenade kungariket under övergångsperioden ska även sådana samråd göras av kommissionen på unionens vägnar. Detta gäller särskilt följande bestämmelser i avtalet:

- a) Artikel 128.7: Unionens skyldighet att samråda med Förenade kungariket om utkast till unionsakter som identifierar eller hänvisar direkt till specifika myndigheter, förfaranden eller handlingar i medlemsstaterna.
- b) Artikel 129.5: Möjlighet att samråda med Förenade kungariket enligt den bestämmelsen.

- c) Artikel 130.1: Unionens skyldighet att samråda med Förenade kungariket om fiskemöjligheter i EU:s vatten och utanför EU:s vatten enligt den bestämmelsen.
- d) Artikel 130.2: Unionens skyldighet att ge Förenade kungariket möjlighet att lämna kommentarer enligt den bestämmelsen.

Det är också kommissionen som ska komma överens med Förenade kungariket om **administrativa arrangemang**, till exempel sådana som avses i artikel 134 (administrativa arrangemang mellan unionens och Förenade kungarikets revisorer för att underlätta revisionsprocessen) eller i artikel 12 i protokollet om Irland/Nordirland (administrativa arrangemang som behövs för att korrekt kunna genomföra bestämmelserna om statligt stöd i protokollet).

Kommissionen kommer också att vidta åtgärder på unionens vägnar vid alla etapper i förfarandet för tvistlösning enligt sjätte delen avdelning III i avtalet.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Kommissionens utkast till förslag till text i avtalet om utträde består av 185 artiklar som delats in i sex delar (som i sin tur delats in i avdelningar och kapitel), tre protokoll och nio bilagor enligt följande:

Första delen (Gemensamma bestämmelser) innehåller de gemensamma bestämmelserna i avtalet om utträde (nedan kallat *avtalet*), inklusive definitioner, det territoriella tillämpningsområdet samt metoder och principer rörande avtalets verkan, genomförande och tillämpning.

Andra delen (Medborgares rättigheter) innehåller bestämmelser för att värna den status och de rättigheter som följer av unionsrätten för de EU-medborgare och medborgare i Förenade kungariket och deras familjer som påverkas av Förenade kungarikets utträde. Andra delen består av fyra avdelningar: Avdelning I (Allmänna bestämmelser), avdelning II (Rättigheter och skyldigheter), avdelning III (Samordning av sociala trygghetssystem) och avdelning IV (Andra bestämmelser).

Tredje delen (Separationsbestämmelser) innehåller bestämmelser om andra frågor som rör Förenade kungarikets lösgörande från unionen. Tredje delen består av tretton avdelningar: Avdelning I (Varor som släppts ut på marknaden), avdelning II (Pågående tullförfaranden), avdelning III (Pågående mervärdesskatte- och punktskatteärenden), avdelning IV (Immateriella rättigheter), avdelning V (Pågående polissamarbete och straffrättsligt samarbete), avdelning VI (Pågående rättsligt samarbete på privaträttens område), avdelning VII (Uppgifter och information som behandlats eller erhållits före övergångsperiodens utgång eller på grundval av detta avtal), avdelning VIII (Pågående offentlig upphandling och liknande förfaranden), avdelning IX (Euratomfrågor), avdelning X (Rättsliga och administrativa förfaranden på unionsnivå), avdelning XI (Förfaranden för administrativt samarbete mellan medlemsstaterna och Förenade kungariket), avdelning XII (Immunitet och privilegier) och avdelning XIII (Övriga frågor rörande unionens institutioners, organs och byråers funktion).

I **fjärde delen** (Övergång) fastställs den övergångsperiod då unionsrätten i sin helhet ska vara tillämplig på Förenade kungariket, med några undantag. Under övergångsperioden kommer Förenade kungariket inte längre att vara företrätt i unionens institutioner och inte heller att delta i unionens beslutsprocess och beslutsfattande. I fjärde delen fastställs också de övergångsbestämmelser som är tillämpliga på Förenade kungariket i fråga om de internationella avtal som ingåtts av unionen, av medlemsstaterna på unionens vägnar eller av unionen och dess medlemsstater gemensamt. I enlighet med artikel 129 kommer Förenade

kungariket att vara bundet av sina skyldigheter enligt dessa avtal. I artikel 130 föreskrivs en samrådsmekanism för fastställande av fiskemöjligheter för Förenade kungariket under övergångsperioden. Artikel 131 kommer att säkerställa att unionens alla institutioner bibehåller sin behörighet fullt ut i förhållande till Förenade kungariket, inklusive Europeiska unionens domstol. I artikel 132 föreskrivs möjligheten att anta ett enda beslut om förlängning av övergångsperioden med högst ett eller två år.

Femte delen (Finansiella bestämmelser) innehåller detaljerade bestämmelser om den ekonomiska uppgörelsen, inklusive detaljerade bestämmelser om de olika delarna av den ekonomiska uppgörelsen, samt regler för beräkningen av värdet av den ekonomiska uppgörelsen och för betalningsvillkoren. Regler har också fastställts för Förenade kungarikets fortsatta deltagande i programmen i den nuvarande fleråriga budgetramen tills de avslutas.

Sjätte delen (Institutionella bestämmelser och slutbestämmelser) innehåller bestämmelser som syftar till en enhetlig tolkning och tillämpning av avtalet och inrättar en gemensam kommitté och en tvistlösningsmekanism. I delen föreskrivs också en skyldighet för parterna att göra sitt yttersta för att före övergångsperiodens utgång nå ett avtal om sina framtida förbindelser, samt bestämmelser om avtalets ikraftträdande.

Protokollet om Irland/Nordirland och dess tio bilagor innehåller de nödvändiga bestämmelserna för den så kallade reservlösningen för att undvika en hård gräns mellan Irland och Nordirland. De ska tillämpas utom om och till dess att de ersätts, helt eller delvis, av ett senare avtal. Protokollet skapar ett gemensamt tullområde för EU och Förenade kungariket. På så sätt undviker man tullar, kvoter och ursprungskontroller mellan EU och Förenade kungariket. Det innehåller också ett antal åtgärder som ska säkerställa att lika villkor gäller för EU och Förenade kungariket. Vidare säkerställer det att unionens tullkodex, som bland annat innehåller bestämmelser för när produkter övergår till fri omsättning i unionen, kommer att fortsättas att tillämpas på Nordirland. På så sätt säkerställs att företagen i Nordirland inte drabbas av begränsningar när de släpper ut produkter på EU:s inre marknad. I protokollet föreskrivs också att Förenade kungariket med avseende på Nordirland ska fortsätta att tillämpa några av bestämmelserna för EU:s inre marknad som behövs för att man ska kunna undvika en hård gräns: lagstiftningen om varor, sanitära och fytosanitära bestämmelser, regler för jordbruksproduktion, mervärdesskatt och punktskatter samt reglerna om statligt stöd. Det finns också föreskrifter om bevarandet av en gemensam elmarknad på ön Irland. Enligt protokollet ska den gemensamma resezonen omfattande Irland och Förenade kungariket och därtill hörande rättigheter och privilegier fortsätta att tillämpas i enlighet med EU-rätten, särskilt när det gäller fri rörlighet för EU-medborgare. Nord-syd-samarbetet kommer också att fortsätta i enlighet med protokollet, inklusive inom områdena miljö, hälsa, jordbruk, transporter, utbildning och turism, liksom inom områdena energi, telekommunikation, radio- och tv-sändningar, inlandsfiske, rättvisa och säkerhet, högre utbildning och idrott.

Avtalet om utträde innehåller också ett **protokoll om Förenade konungarikets suveräna basområden i Cypern**. Eftersom förbindelserna mellan unionen och de suveräna basområdena i Cypern kommer att fastställas mot bakgrund av Republiken Cyperns medlemskap i unionen, bör protokollet om Förenade kungarikets suveräna basområden i Cypern fastställa lämpliga arrangemang för att efter Förenade kungarikets utträde ur unionen uppnå de mål som anges i protokoll nr 3 till akten om villkoren för Republiken Cyperns anslutning till unionen. Enligt vad som anges i det gemensamma uttalandet av den 19 juni 2018 åtar sig både unionen och Förenade kungariket att fastställa lämpliga arrangemang för de suveräna basområdena, särskilt när det gäller att efter Förenade kungarikets utträde från unionen skydda intressena för de cyprioter som bor och arbetar i de suveräna basområdena, med full respekt för de rättigheter och skyldigheter som anges i upprättandefördraget. Unionen och Förenade kungariket har kommit överens om bestämmelserna i ett protokoll som

ger verkan åt detta och som bifogas avtalet om utträde. Syftet med protokollet är att säkerställa att EU-lagstiftningen, på de områden som anges i protokoll nr 3 till akten om villkoren för Cyperns anslutning, fortsätter att tillämpas i de suveräna basområdena, utan störningar eller förlust av rättigheter, särskilt för de cirka 11 000 civila cyprioter som bor och arbetar i de suveräna basområdena. De handlar om ett antal politikområden, t.ex. beskattning, varor, jordbruk, fiske samt veterinära och fytosanitära bestämmelser. Protokollet ger Republiken Cypern ansvaret för genomförandet och verkställandet av unionsrätten på de flesta områden som berörs, med undantag för säkerhetsfrågor och militära frågor.

Slutligen innehåller avtalet om utträde ett **protokoll om Gibraltar**, som behandlar de särskilda frågor som Förenade kungarikets utträde ur unionen ger upphov till i fråga om Gibraltar. Enligt Europeiska rådets riktlinjer av den 29 april 2017 ”får inget avtal mellan EU och Förenade kungariket vara tillämpligt på Gibaltars territorium utan att Konungariket Spanien och Förenade kungariket har enats om detta”. Det erinras om detta i rådets kompletterande förhandlingsdirektiv av den 29 januari 2018 och i Europeiska rådets riktlinjer av den 14 mars 2018. I uttalandena till protokollet från Europeiska rådets möte den 25 november 2018 ingår följande uttalande av Europeiska rådet och kommissionen: ”Efter Förenade kungarikets utträde ur unionen kommer Gibraltar inte att omfattas av det territoriella tillämpningsområdet för de avtal som ingås mellan unionen och Förenade kungariket. Detta utesluter emellertid inte möjligheten till separata avtal mellan unionen och Förenade kungariket med avseende på Gibraltar. Utan att det påverkar unionens befogenheter och med full respekt för dess medlemsstaters territoriella integritet såsom den garanteras av artikel 4.2 i fördraget om Europeiska unionen kommer dessa separata avtal att kräva Konungariket Spaniens förhandsgodkännande.” Vid samma tillfälle gjorde också Europeiska rådet och kommissionen en tolkningsförklaring om artikel 184 i utträdesavtalet och det territoriella tillämpningsområdet för framtida avtal.

Bilaterala förhandlingar mellan Spanien och Förenade kungariket har nu slutförts. Ett protokoll om dessa bilaterala överenskommelser bifogas avtalet om utträde. Protokollet utgör ett paket tillsammans med bilaterala samförståndsavtal mellan Spanien och Förenade kungariket med avseende på Gibraltar. Detta berör bilateralt samarbete om medborgarnas rättigheter, tobak och andra varor, samarbete i miljöfrågor och polis- och tullfrågor, samt en bilateral överenskommelse om beskattning och skydd av ekonomiska intressen. I fråga om medborgarnas rättigheter fastställs i protokollet grundvalen för det administrativa samarbetet mellan de behöriga myndigheterna för genomförande av utträdet när det gäller invånarna i Gibraltarområdet, särskilt gränsarbetarna. I fråga om luftfartsrätt införs möjligheten, om Spanien och Förenade kungariket når en överenskommelse om användningen av Gibaltars flygplats, att under övergångsperioden göra den unionslagstiftning tillämplig på Gibraltar som tidigare inte var tillämplig där. I fråga om finanspolitiska frågor och skydd av ekonomiska intressen fastställs i protokollet grundvalen för det administrativa samarbetet mellan de behöriga myndigheterna för att uppnå full öppenhet i skattefrågor och för att bekämpa bedrägerier, smuggling och penningtvätt. Förenade kungariket åtar sig också att se till att internationella standarder på området följs i Gibraltar. När det gäller tobak åtar sig Förenade kungariket att ratificera vissa konventioner med avseende på Gibraltar och att senast den 30 juni 2020 införa ett system för spårbarhet och säkerhetsåtgärder för cigaretter. När det gäller alkohol och bensin åtar sig Förenade kungariket att säkerställa att ett skattesystem som syftar till att förebygga bedräglig verksamhet är i kraft i Gibraltar. I fråga om miljöskydd, fiske och samarbete i polis- och tullfrågor fastställs i protokollet grundvalen för det administrativa samarbetet mellan de behöriga myndigheterna. En specialiserad kommitté inrättas också för att övervaka tillämpningen av protokollet.

I avtalet ingår även följande bilagor:

- Bilaga I – Samordning av sociala trygghetssystem
- Bilaga II – Unionsrättsliga bestämmelser som avses i artikel 41.4
- Bilaga III – Tidsfrister för de situationer eller tullförfaranden som avses i artikel 49.1
- Bilaga IV – Förteckning över nät, informationssystem och databaser som avses i artiklarna 50, 53, 99 och 100
- Bilaga V – Euratom
- Bilaga VI – Förteckning över sådana förfaranden för administrativt samarbete som avses i artikel 98
- Bilaga VII – Förteckning över akter/bestämmelser som avses i artikel 128.6
- Bilaga VIII – Arbetsordning för gemensamma kommittén och de specialiserade kommittéerna
- Bilaga IX – Förfaranderegler

Avtalet ska träda i kraft den 30 mars 2019.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 50.2,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande,

med beaktande av Europeiska centralbankens yttrande, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut (EU, Euratom) ... undertecknades avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (nedan kallat *avtalet*) den
- (2) Avtalet bör godkännas på Europeiska unionens och Europeiska atomenergigemenskapens vägnar.
- (3) Alla hänvisningar till unionen i detta beslut bör förstås så att de inbegriper Europeiska atomenergigemenskapen.
- (4) Den dag då avtalet träder i kraft upphör automatiskt mandattiden för alla ledamöter i unionens institutioner, organ och byråer som utnämnts, utsetts eller valts i samband med Förenade kungarikets medlemskap i unionen, till följd av utträdet.
- (5) Det är lämpligt att fastställa hur unionen ska företräddas i den gemensamma kommitté som inrättas genom avtalet. När gemensamma kommittén genom avtalet har rätt att anta akter med rättslig verkan, inklusive när det gäller att ändra icke väsentliga delar i avtalet, ska gemensamma kommitténs ståndpunkter på unionens vägnar fastställas i enlighet med förfarandet i artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
- (6) Om unionens ståndpunkt som ska fastställas i gemensamma kommittén gäller en förlängning av övergångsperioden eller en översyn av protokollet om Irland/Nordirland kommer rådet att agera i enlighet med Europeiska rådets riktlinjer. Vid ett beslut om en förlängning av övergångsperioden kommer man att beakta uppfyllandet av villkoren i avtalet, inklusive protokollen.

- (7) När unionen måste agera för att följa bestämmelserna i avtalet måste åtgärderna vidtas i enlighet med bestämmelserna i fördragen, inom ramen för de befogenheter som tilldelats varje institution. Det är därför kommissionen som bör tillhandahålla Förenade kungariket den information eller de underrättelser som föreskrivs i avtalet, utom när det i avtalet hänvisas specifikt till andra av unionens institutioner, organ och byråer, samråda med Förenade kungariket i specifika frågor samt bjuda in Förenade kungarikets företrädare att närvara vid internationella samråd eller förhandlingsmöten, som en del av unionens delegation, eller att företräda unionen inför en skiljenämnd, i de ärenden som lämnas till skiljeförfarande i enlighet med artikel 170 i avtalet. I enlighet med principen om lojalt samarbete som avses i artikel 4.3 i fördraget om Europeiska unionen bör kommissionen informera rådet om sådana tvister. Av samma anledning bör kommissionen komma överens med Förenade kungariket om administrativa arrangemang, till exempel sådana som avses i artikel 134 i avtalet.
- (8) I sitt uttalande till protokollet från rådets möte av den 29 januari 2018 uppgav kommissionen att den hade för avsikt att, efter samråd med rådet, utfärda ett dokument med vägledning för en konsekvent tillämpning av artikel 128.5 i avtalet.
- (9) I enlighet med artikel 129.4 i avtalet får Förenade kungariket under övergångsperioden förhandla fram, underteckna och ratificera internationella avtal som det ingått för egen räkning på de områden där unionen har exklusiv befogenhet, förutsatt att de avtalen inte träder i kraft eller är tillämpliga under övergångsperioden, om inte unionen ger sitt bemyndigande. Det är nödvändigt att fastställa villkoren och förfarandet för sådana bemyndiganden. Med tanke på den politiska betydelsen av beslut om sådana bemyndiganden är det lämpligt att tilldela rådet befogenheten att anta dem genom genomförandeakter, på förslag från kommissionen.
- (10) I avtalet behandlas de mycket speciella situationerna i Irland/Nordirland, i Förenade kungarikets suveräna basområden på Cypern och i Gibraltar i separata protokoll. Med tanke på att Irland, Republiken Cypern och Konungariket Spanien kan behöva ingå sådana bilaterala avtal med Förenade kungariket som kan bli nödvändiga för att de arrangemang som föreskrivs i de specifika protokollen ska fungera korrekt, är det nödvändigt att fastställa villkoren och förfarandet för att bemyndiga respektive medlemsstat att förhandla om och att ingå sådana bilaterala avtal på områden där unionen har exklusiv befogenhet. Med tanke på den politiska betydelsen av beslut om sådana bemyndiganden är det lämpligt att tilldela rådet befogenheten att anta dem genom genomförandeakter, på förslag från kommissionen.
- (11) I artikel 18.1 och 18.4 i avtalet föreskrivs att värdstaterna har skyldighet att utfärda handlingar som styrker uppehållsstatus i enlighet med avtalet för medborgare i Förenade kungariket, deras respektive familjemedlemmar samt andra personer som omfattas av andra delen av delning II i avtalet. I artikel 26 i avtalet föreskrivs att arbetsstaten har skyldighet att utfärda handlingar som styrker status som gränsarbetare enligt avtalet för medborgare i Förenade kungariket som har rättigheter i egenskap av gränsarbetare enligt avtalet. För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av dessa bestämmelser inom unionen, för att underlätta erkännandet av sådana handlingar, särskilt av gränskontrollmyndigheter, och för att med hjälp av avancerade säkerhetsdetaljer förebygga efterbildningar och förfalskningar bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter att fastställa giltighetsperioden och formatet, inklusive tekniska specifikationer, samt de gemensamma uppgifter som bör finnas i

handlingar som utfärdas i enlighet med artiklarna 18 och 26 i avtalet, för att visa att handlingarna utfärdats i enlighet med avtalet. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011². I detta syfte bör kommissionen biträdas av den kommitté som inrättats genom artikel 6 i rådets förordning (EG) nr 1683/95³. Vid behov bör sådana genomförandeakter skyddas på alla lämpliga sätt för att förebygga risken för efterbildningar och förfälskningar. I sådana fall bör de vara tillgängliga endast för de organ som medlemsstaterna har utsett att ansvara för tryckning och för personer som vederbörligen har bemyndigats av en medlemsstat eller av kommissionen. Sådana genomförandeakter ska inte påverka sådana särskilda arrangemang som Irland enligt avtalet kan inrätta tillsammans med Förenade kungariket för rörligheten för personer i den gemensamma resezon.

- (12) Enligt artiklarna 4.1 och 13 i bilaga 3 till protokollet om Irland/Nordirland ska unionen fastställa en förlaga till varucertifikatet A. UK. med förklarande anmärkningar och en förlaga för den etikett som ska fästas på postförsändelser och som avses i protokollet. Sådana förlagor behövs som styrkande handlingar för att visa att en vara omfattas av bilaga 2 till protokollet om Irland/Nordirland. I detta syfte bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter för att fastställa formatet för förlagarna och förklarande anmärkningar, inklusive tekniska specifikationer. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011. I detta syfte bör kommissionen biträdas av den tullkodexkommitté som inrättats genom artikel 285 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013⁴.
- (13) I enlighet med artikel 50.4 i fördraget om Europeiska unionen har Förenade kungariket inte deltagit i rådets överläggningar som rör detta beslut och inte heller i antagandet av beslutet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Avtalet om Förenade kungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (nedan kallat *avtalet*) godkänns härmed på Europeiska unionens och Europeiska atomenergigemenskapens vägnar.

Alla hänvisningar till unionen i detta beslut ska förstås så att de inbegriper Europeiska atomenergigemenskapen.

Artikel 2

1. Kommissionen ska företräda unionen i den gemensamma kommitté och i de specialiserade kommittéer som föreskrivs i artiklarna 164 och 165 i avtalet, samt i andra specialiserade kommittéer som kan komma att inrättas i enlighet med artikel 164.2 b.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

³ Rådets förordning (EG) nr 1683/95 av den 29 maj 1995 om en enhetlig utformning av visumhandlingar (EGT L 164, 14.7.1995, s. 1).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

- 1.1. Irland, Republiken Cypern och Konungariket Spanien får begära att kommissionens företrädare åtföljs av
 - a) en företrädare för Irland vid sammanträdena i den specialiserade kommittén för frågor rörande genomförandet av protokollet om Irland/Nordirland,
 - b) en företrädare för Republiken Cypern vid sammanträdena i den specialiserade kommittén för frågor rörande genomförandet av protokollet om de suveräna basområdena i Cypern, respektive
 - c) en företrädare för Konungariket Spanien vid sammanträdena i den specialiserade kommittén för frågor rörande genomförandet av protokollet om Gibraltar.
2. Kommissionen ska säkerställa att rådet informeras om det sammanträdesschema och de dagordningar som avses i artiklarna 164.2, 165.2 och 165.4 samt i bilaga VIII i tillräckligt god tid för att möjliggöra information, samråd och beslutsfattande i rådet. Rådet ska också informeras om resultaten av sammanträdena i gemensamma kommittén.
3. Under de fem första åren efter det att avtalet har trätt i kraft ska kommissionen rapportera varje år till Europaparlamentet och till rådet om genomförandet och tillämpningen av avtalet, särskilt andra delen.

Artikel 3

1. Rådet får bemyndiga Förenade kungariket att för egen räkning ge sitt samtycke till att vara bundet av ett internationellt avtal som avses träda i kraft eller tillämpas under övergångsperioden på ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Ett sådant bemyndigande får bara ges
 - a) om Förenade kungariket har visat att det finns ett särskilt intresse av att det internationella avtalet i fråga träder i kraft redan under övergångsperioden,
 - b) om det internationella avtalet i fråga är förenligt med den unionsrätt som är tillämplig på och i Förenade kungariket i enlighet med artikel 127 i avtalet och med de skyldigheter som avses i artikel 129.1 i avtalet, och
 - c) om ikraftträdandet eller tillämpningen av det internationella avtalet ifråga under övergångsperioden varken utgör en risk för fullgörandet av ett mål för unionens yttre åtgärder på det berörda området eller på annat sätt kan skada unionens intressen.
2. Ett bemyndigande som ges i enlighet med punkt 1 får vara förenat med villkoret att en bestämmelse ska föras in eller strykas i avtalet eller att tillämpningen av en bestämmelse i avtalet ska skjutas upp, om så krävs för att säkerställa överensstämmelsen med villkoren i punkt 1.
3. Förenade kungariket ska anmäla sin avsikt till kommissionen att för egen räkning ge sitt samtycke till att vara bundet av ett internationellt avtal som avses träda i kraft eller tillämpas under övergångsperioden på ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Kommissionen ska utan dröjsmål informera rådet om varje sådan anmälan från Förenade kungariket om dess avsikt att för egen räkning ge sitt samtycke till att vara bundet av det internationella avtalet i fråga.
4. Rådet ska anta de beslut som avses i punkt 1 genom genomförandeakter, på förslag från kommissionen. Kommissionens förslag ska innehålla en bedömning av om de

villkor som avses i punkt 1 är uppfyllda. Om de uppgifter som Förenade kungariket tillhandahåller inte är tillräckliga för att bedömningen ska kunna göras får kommissionen begära ytterligare uppgifter.

5. Rådet ska informera Europaparlamentet om beslut som fattas i enlighet med punkt 1.

Artikel 4

1. På vederbörligen motiverad begäran av Irland, Republiken Cypern eller Konungariket Spanien får rådet bemyndiga dessa medlemsstater att förhandla om bilaterala avtal med Förenade kungariket på områden där unionen har exklusiv befogenhet. Ett sådant bemyndigande får bara ges
 - a) om den berörda medlemsstaten lämnar uppgifter som visar att avtalet ifråga är nödvändigt för att de arrangemang som anges i protokollet om Irland/Nordirland, protokollet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands suveräna basområden i Cypern respektive protokollet om Gibraltar ska fungera korrekt samt att det överensstämmer med principerna och målen i avtalet om utträde,
 - b) om det av uppgifterna från medlemsstaten framgår att det tilltänkta avtalet är förenligt med unionsrätten, och
 - c) om det tilltänkta avtalet varken utgör en risk för fullgörandet av ett mål för unionens yttre åtgärder på det berörda området eller på annat sätt kan skada unionens intressen.
2. Ett bemyndigande som ges i enlighet med punkt 1 får vara förenat med villkoret att en bestämmelse ska föras in eller strykas i avtalet eller att tillämpningen av en bestämmelse i avtalet ska skjutas upp, om så krävs för att säkerställa överensstämmelsen med villkoren i punkt 1.
3. Den berörda medlemsstaten ska anmäla sin avsikt till kommissionen att inleda förhandlingar med Förenade kungariket. Kommissionen ska utan dröjsmål informera rådet. Den berörda medlemsstaten ska förse kommissionen med all den information som behövs för att kommissionen ska kunna bedöma om villkoren i punkt 1 är uppfyllda.
4. Kommissionen ska bjudas in av den berörda medlemsstaten att nära följa förhandlingarna.
5. Innan det bilaterala avtalet undertecknas ska den berörda medlemsstaten meddela kommissionen resultatet av förhandlingarna och överlämna texten till det tilltänkta avtalet till kommissionen som utan dröjsmål ska informera rådet. Den berörda medlemsstaten får bara ge sitt samtycke till att vara bundet av det bilaterala avtalet i fråga om rådet har bemyndigat den att göra det.
6. Rådet ska anta de beslut som avses i punkterna 1–5 genom genomförandeakter, på förslag från kommissionen.

Kommissionens förslag ska innehålla en bedömning av om de villkor som anges i punkt 1 och som avses i punkt 2 är uppfyllda. Om de uppgifter som den berörda medlemsstaten tillhandahåller inte är tillräckliga för att bedömningen ska kunna göras får kommissionen begära ytterligare uppgifter.

7. När rådet ger ett bemyndigande i enlighet med punkterna 1 och 5 ska den berörda medlemsstaten anmäla till kommissionen att det berörda bilaterala avtalet trätt i kraft, och även eventuella senare ändringar av avtalets status.
8. Rådets ska informera Europaparlamentet om beslut som fattas i enlighet med punkterna 1 och 5.

Artikel 5

Kommissionen ska fastställa giltighetsperioden och formatet, inklusive säkerhetsdetaljer och gemensamma uppgifter, för de dokument som medlemsstaterna ska utfärda i enlighet med artiklarna 18.1, 18.4 och 26 i avtalet. Genomförandeakterna ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 7.

Artikel 6

Kommissionen ska ange formatet och de förklarande anmärkningarna, inklusive tekniska specifikationer, för de förslagor som avses i artiklarna 4.1 och 13 i bilaga 3 till protokollet om Irland/Nordirland i avtalet. Genomförandeakterna ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 7.

Artikel 7

1. Kommissionen ska biträdas av
 - a) den kommitté som inrättats genom artikel 6 i förordning (EG) nr 1683/95 när det gäller antagandet av de genomförandeakter som avses i artikel 5,
 - b) tullkodexkommittén som inrättats genom artikel 285 i förordning (EG) nr 952/2013 när det gäller antagandet av de genomförandeakter som avses i artikel 6.Dessa kommittéer ska vara kommittéer i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 8

Rådets ordförande bemyndigas härmed att utse den (eller de) person(er) som ska ha rätt att på unionens vägnar deponera den anmälan som föreskrivs i artikel 185 i avtalet.

Artikel 9

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagens eller initiativets titel

1.2. Berörda politikområden

1.3. Förslaget eller initiativet avser

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

1.4.4. Prestationsindikatorer

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet av en åtgärd på unionsnivå" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.

1.5.3. Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

1.5.4. Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

1.5.5. En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

1.7. Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

2.2.2. Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

2.2.3. Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

3.2.2. Beräknad output som finansieras med driftsanslag

3.2.3. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

3.2.5. Bidrag från tredje part

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslaget eller initiativets titel

Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen

1.2. Berörda politikområden

25 – Kommissionens politiska samordning och juridiska rådgivning

1.3. Förslaget eller initiativet avser

- ☒ en ny åtgärd
- ☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd⁵
- ☐ en förlängning av en befintlig åtgärd
- ☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

Avtalet grundas på artikel 50.2 i EU-fördraget. I enlighet med de riktlinjer som fastställdes av Europeiska rådet (artikel 50) den 29 april 2017 syftar avtalet om utträde till att

- ge medborgare, företag, berörda aktörer och internationella partner klarhet och rättslig säkerhet med avseende på de situationer som uppstår till följd av Förenade kungarikets utträde ur unionen,
- skydda de medborgare som har inrättat sina liv på grundval av de rättigheter som är kopplade till Förenade kungarikets medlemskap i unionen,
- reglera hur Förenade kungariket ska lösgöra sig från unionen och från alla de rättigheter och skyldigheter som följer av Förenade kungarikets åtaganden som medlemsstat,
- fastställa tidsbegränsade övergångsbestämmelser som är i unionens intresse,
- säkerställa att unionen och Förenade kungariket båda respekterar de ekonomiska skyldigheter som följer av hela den tid då Förenade kungariket varit medlem i unionen,
- föreskriva att förvaltning, genomförande och verkställande av avtalet ska ske på ett effektivt sätt, inklusive genom institutionella strukturer och en effektiv mekanism för tvistlösning som upprätthåller Europeiska unionens domstols roll som högsta instans i unionsrättsliga frågor,
- fortsätta att stödja det mål om fred och försoning som fastställs i långfredagsavtalet i alla dess delar, och stödja och skydda de resultat, fördelar och åtaganden som fredsprocessen har lett fram till på ön Irland,

⁵ I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

- skydda intressena för de cyprioter som bor och arbetar i de suveräna basområdena och säkerställa att de inte drabbas av störningar eller förlust av rättigheter efter Förenade kungarikets utträde,
- föreskriva om nära samarbete mellan Spanien och Förenade kungariket med avseende på Gibraltar när det gäller genomförandet av avtalet om utträde, särskilt i fråga om medborgarnas rättigheter, och på ett antal andra politikområden.

1.4.2. *Specifikt/specifika mål:*

Specifikt/specifika mål:

Ej tillämpligt

1.4.3. *Verkan eller resultat som förväntas*

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Avtalet om utträdet mellan unionen och Förenade kungariket gör att europeiska medborgare, företag och internationella partner kan vara förvissade om att Förenade kungarikets utträde från unionen sker under ordnade och kontrollerade former.

Den enda budgetkonsekvensen av avtalet om utträde följer av inrättandet av gemensamma kommittén, som består av företrädare för unionen och för Förenade kungariket. Gemensamma kommittén ska övervaka och främja genomförandet och tillämpningen av avtalet om utträde samt besluta om de specialiserade kommittéernas uppdrag och övervaka deras arbete, och även anta ändringar av avtalet i de fall som föreskrivs i avtalet. I avtalet föreskrivs också att gemensamma kommittén ska medverka vid tvistlösning, vilket behandlas i sjätte delen avdelning III i avtalet om utträde.

Gemensamma kommittén ska sammanträda minst en gång om året på begäran av endera parten. Följande specialiserade kommittéer kommer att vara verksamma under gemensamma kommitténs kontroll, vilket innebär att det kommer att finnas en underkommitté för var och en av huvuddelarna i avtalet om utträde:

- Kommittén för medborgerliga rättigheter.
- Kommittén för övriga separationsbestämmelser.
- Kommittén för frågor rörande genomförandet av protokollet om Irland/Nordirland.
- Kommittén för frågor rörande genomförandet av protokollet om de suveräna basområdena på Cypern.
- Kommittén för frågor rörande genomförandet av protokollet om Gibraltar.
- Kommittén för finansiella bestämmelser.

1.4.4. *Prestationsindikatorer*

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Ej tillämpligt

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Säkerställa att Förenade kungarikets utträde ur unionen sker under ordnade former.

1.5.2. *Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet av en åtgärd på unionsnivå" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Att Förenade kungarikets utträde ur unionen sker under ordnade former ligger i både unionens och Förenade kungarikets intresse, särskilt genom att det skapar rättslig säkerhet för medborgare och företag på båda sidor om Engelska kanalen. Avtalet om utträde behövs för att mildra eventuella negativa effekter på den europeiska ekonomin och på unionens budget, skydda rättigheterna för de europeiska medborgare som bor och arbetar i Förenade kungariket, samt skydda det mål om fred och försoning på ön Irland som fastställs i långfredagsavtalet.

1.5.3. *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

Ej tillämpligt

1.5.4. *Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument*

Ej tillämpligt

1.5.5. *En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning*

Ej tillämpligt

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

☐ begränsad varaktighet

- ☐ verkan från och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ till och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ
- ☐ budgetkonsekvenser från och med YYYY till och med YYYY för åtagandebemyndiganden och från och med YYYY till och med YYYY för betalningsbemyndiganden.

☒ obegränsad varaktighet

- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,
- beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7. Planerad metod för genomförandet⁶

- ☒ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

⁶ Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☒ av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
- ☐ av genomförandeorgan
- ☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna
- ☐ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros
 - ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett
 - ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
 - ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden
 - ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
 - ☐ offentligrättsliga organ
 - ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de lämnar tillräckliga ekonomiska garantier
 - ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som lämnar tillräckliga ekonomiska garantier
 - ☐ personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den relevanta grundläggande rättsakten
 - *Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".*

Anmärkningar

--

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:

Gemensamma kommittén kommer att utfärda en årsrapport om hur avtalet fungerar.
--

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. *Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Ej tillämpligt

2.2.2. *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

2.2.3. *Ej tillämpligt* Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

Ej tillämpligt

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade), t.ex. från strategin för bedrägeribekämpning.

--

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av anslag	Bidrag			
	Nummer 5 [Rubrik Administration]	Diff./Icke-diff. ⁷	från Efta-länder ⁸	från kandidatländer ⁹	från tredje-länder	enligt artikel 21.2 b i budget-förordningen
	XX 01 01 01 – Utgifter för tjänstemän och tillfälligt anställda vid institutionen	Icke-diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
	XX 01 02 11 01 – Tjänsteresor och representationsutgifter	Icke-diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

- Nya budgetrubriker som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av anslag	Bidrag			
	Nummer [...] [Rubrik]	Diff./Icke-diff.	från Efta-länder	från kandidatländer	från tredje-länder	enligt artikel 21.2 b i budget-förordningen
	[...][XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

⁷ Diff. = differentierade anslag / Icke-diff. = icke-differentierade anslag.

⁸ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

⁹ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	
------------------------------------	--------	--

GD: <.....>			År n ¹⁰	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			TOTALT
• Driftsanslag										
Budgetrubrik ¹¹	Åtaganden	(1a)								
	Betalningar	(2 a)								
Budgetrubrik	Åtaganden	(1b)								
	Betalningar	(2b)								
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program ¹² .										
Budgetrubrik		(3)								
TOTALA anslag	Åtaganden	=1a+1b +3								

¹⁰ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt ”n” med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

¹¹ Enligt den officiella kontoplanen.

¹² Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

för GD <.....>	Betalningar	=2a+2b +3								
----------------	-------------	--------------	--	--	--	--	--	--	--	--

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)								
	Betalningar	(5)								
• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)								
TOTALA anslag för RUBRIK <....> i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+ 6								
	Betalningar	=5+ 6								

Upprepa avsnittet ovan om flera rubriker avseende driftsanslag i budgetramen påverkas av förslaget eller initiativet:

• TOTALA driftsanslag (alla rubriker avseende driftsanslag)	Åtaganden	(4)								
	Betalningar	(5)								
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program (alla driftsrelaterade rubriker)		(6)								
TOTALA anslag för RUBRIKerna 1–4 i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Åtaganden	=4+ 6								
	Betalningar	=5+ 6								

Rubrik i den fleråriga budgetramen	5	”Administrativa utgifter”
---	----------	---------------------------

Detta avsnitt ska fyllas i med hjälp av det datablad för budgetuppgifter av administrativ natur som först ska föras in i [bilagan till finansieringsöversikt för rättsakt](#) (bilaga V till de interna bestämmelserna), vilken ska laddas upp i DECIDE som underlag för samråden mellan kommissionens avdelningar.

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År N	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
GD: SG (och möjligen SJ, ...)							
• Personalresurser		286 000	286 000	286 000	286 000		
• Övriga administrativa utgifter		2 000	2 000	2 000	2 000		
GD TOTALT	Anslag	288 000	288 000	288 000	288 000		

TOTALA anslag för RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden summa betalningar) =	288 000	288 000	288 000	288 000				
---	--	---------	---------	---------	---------	--	--	--	--

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År N ¹³	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT

¹³ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt ”n” med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

TOTALA anslag för RUBRIKERNÄ 1–5 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	288 000	288 000	288 000	288 000				
	Betalningar	288 000	288 000	288 000	288 000				

3.2.2. Beräknad output som finansieras med driftsanslag

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Mål- och resultatbeteckning ↓			År N		År N+1		År N+2		År N+3		För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)						TOTALT	
	OUTPUT																	
	Typ ¹⁴	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt antal	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1 ¹⁵ ...																		
– Output																		
– Output																		
– Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 1																		
SPECIFIKT MÅL nr 2...																		
– Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 2																		

¹⁴ Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

¹⁵ Mål som redovisats under punkt 1.4.2: ”Specifikt/specifika mål...”.

TOTALT																
--------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.3. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År N ¹⁶	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
--	-----------------------	-----------	-----------	-----------	---	--------

ARTIKEL 5 i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser	286 000	286 000	286 000	286 000				
Övriga administrativa utgifter	2 000	2 000	2 000	2 000				
Delsumma RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	288 000	288 000	288 000	288 000				

Delsumma RUBRIK 5¹⁷ i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser								
Övriga utgifter av administrativ natur								
Delsumma utanför RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen								

TOTALT	288 000	288 000	288 000	288 000				
---------------	---------	---------	---------	---------	--	--	--	--

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

¹⁶ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt "n" med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

¹⁷ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

3.2.3.1. Beräknat personalbehov

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

	År N	År N+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)							
XX 01 01 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	2	2	2	2			
XX 01 01 02 (vid delegationer)							
XX 01 05 01/11/21 (indirekta forskningsåtgärder)							
10 01 05 01/11 (direkta forskningsåtgärder)							
• Extern personal (i heltidsekvivalenter) ¹⁸							
XX 01 02 01 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)							
XX 01 02 02 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)							
XX 01 04 yy ¹⁹	– vid huvudkontoret						
	– vid delegationer						
XX 01 05 02/12/22 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)							
10 01 05 02/12 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med direkta forskningsåtgärder)							
Annan budgetrubrik (ange vilken)							
TOTALT	2	2	2	2			

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	Förberedelser inför, deltagande i och uppföljning av gemensamma kommitténs möten. Utarbetande och antagande av en årsrapport om hur avtalet fungerar.
Extern personal	

¹⁸ [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].

¹⁹ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

- ☒ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen.

Förslaget medför enbart administrativa utgifter som kan fastställas genom omfördelningar i samband med fördelningen av medel.

- ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av de särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen.

Beskriv vad som krävs, ange berörda rubriker och budgetrubriker, motsvarande belopp och de instrument som är föreslagna för användning.

- ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen.

Beskriv behovet av sådana åtgärder, och ange berörda rubriker i budgetramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt de motsvarande beloppen.

3.2.5. Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

- ☒ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År N ²⁰	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen								
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering								

²⁰

Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt ”n” med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på andra inkomster
 - ☐ ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstsidan:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslaget/initiativets inverkan på inkomsterna ²¹						
		År N	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
Artikel								

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs.

--

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

--

²¹ Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.