



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 22 maj 2017
(OR. en)

XT 21016/17
ADD 1 REV 2

BXT 24

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Komm. dok. nr:	21009/17 BXT 16 ADD 1
Ärende:	BILAGA till utkastet till rådets beslut (EU, Euratom) 2017/... om bemyndigande att inleda förhandlingar med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om ett avtal där villkoren för dess utträde ur Europeiska unionen fastställs – Utkast till direktiv för förhandlingarna med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om ett avtal där villkoren för dess utträde ur Europeiska unionen fastställs

Direktiv för förhandlingarna med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om ett avtal där villkoren för dess utträde ur Europeiska unionen fastställs

I. SYFTET MED AVTALET OM UTTRÄDE

1. Sedan Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland (nedan kallat *Förenade kungariket*) anmält sin avsikt att utträda ur Europeiska unionen, ska unionen förhandla fram och ingå ett avtal om utträde med Förenade kungariket (nedan kallat *avtalet*) i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen.
2. I avtalet ska villkoren för Förenade kungarikets utträde fastställas, med beaktande av dess framtida förbindelser med unionen.
3. Avtalets främsta mål är att säkerställa Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen under ordnade former. I dessa förhandlingsdirektiv avses med *unionen* Europeiska unionen, grundad på fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och/eller i förekommande fall Europeiska atomenergigemenskapen, grundad på fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.
4. Avtalet kommer att förhandlas fram mot bakgrund av Europeiska rådets riktlinjer och i enlighet med förhandlingsdirektiven. Förhandlingsdirektiven bygger vidare på Europeiska rådets riktlinjer genom att utveckla unionens ståndpunkter i utträdesförhandlingarna under fullständigt iakttagande av målen, principerna och ståndpunkterna i riktlinjerna. Förhandlingsdirektiven kan vid behov ändras och kompletteras under förhandlingarna, särskilt för att återspegla Europeiska rådets riktlinjer i takt med att dessa utvecklas.

II. AVTALETS ART OCH RÄCKVIDD

5. Avtalet kommer att förhandlas fram och ingås av unionen. Artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen ger i detta avseende unionen en exceptionell övergripande befogenhet att i avtalet ta upp alla frågor som är nödvändiga för utträdet. Denna exceptionella befogenhet är unik och gäller enbart med avseende på utträdet ur unionen. Det faktum att unionen utövar denna exceptionella befogenhet i avtalet kommer inte på något sätt att påverka befogenhetsfördelningen mellan unionen och medlemsstaterna vid antagandet av framtida instrument på de berörda områdena.
6. I avtalet bör det erinras om att unionsrätten (inklusive hela primärrätten, särskilt fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, anslutningsfördragen och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, liksom sekundärrätten och internationella avtal) upphör att vara tillämplig på Förenade kungariket den dag då avtalet om utträde träder i kraft (nedan kallad *utträdesdagen*).
7. I enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen och Europeiska rådets riktlinjer bör det i avtalet också erinras om att unionsrätten samma dag även upphör att vara tillämplig på de utomeuropeiska länder och territorier som har särskilda förbindelser med Förenade kungariket¹ och de europeiska territorier vilkas yttre angelägenheter omhändertas av Förenade kungariket, och på vilka fördragen är tillämpliga i enlighet med artikel 355 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beträffande den territoriella räckvidden för avtalet om utträde och de framtida villkoren bör förhandlingsdirektiven fullständigt överensstämma med punkterna 4 och 24 i Europeiska rådets riktlinjer.

¹ Förtecknas i de tolv sista strecksatserna i bilaga II till fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

8. I avtalet bör en utträdesdag fastställas som senast är den 30 mars 2019 kl. 00:00 (belgisk tid), om inte Europeiska rådet i samförstånd med Förenade kungariket med enhällighet beslutar att förlänga denna tidsfrist i enlighet med artikel 50.3 i fördraget om Europeiska unionen. Från och med utträdesdagen blir Förenade kungariket ett tredjeland.

III. FÖRHANDLINGSDIREKTIVENS SYFTE OCH RÄCKVIDD

9. Enligt Europeiska rådets riktlinjer ska förhandlingarna föras i två etapper. Den första förhandlingsetappen kommer att syfta till att
- ge medborgare, företag, berörda aktörer och internationella partner så stor klarhet och rättslig säkerhet som möjligt med avseende på de omedelbara följderna av Förenade kungarikets utträde ur unionen,
 - reglera frågan med Förenade kungarikets lösgörande från unionen och från alla de rättigheter och skyldigheter som följer av Förenade kungarikets åtaganden som medlemsstat.
10. Dessa förhandlingsdirektiv är avsedda för den första etappen av förhandlingarna. I enlighet med det mål som Europeiska rådet satt upp för den första etappen av förhandlingar prioriteras i dessa förhandlingsdirektiv vissa frågor som i detta skede har angetts som nödvändiga för att säkerställa Förenade kungarikets utträde ur unionen under ordnade former. Andra frågor som inte omfattas av dessa förhandlingsdirektiv, såsom tjänster, kommer att ingå i framtida förhandlingsdirektiv.

11. Att värna om status och rättigheter för EU-27-medborgare och deras familjer i Förenade kungariket och för brittiska medborgare och deras familjer i EU-27-medlemsstaterna är högsta prioritet under förhandlingarna, med tanke på det antal personer som direkt berörs och de allvarliga konsekvenser som utträdet får för dem. I avtalet bör det föreskrivas nödvändiga, effektiva, verkställbara, icke-diskriminerande och heltäckande garantier för dessa medborgares rättigheter, inbegripet permanent uppehållsrätt efter en sammanhängande period på fem år av laglig bosättning och därmed förknippade rättigheter.
12. För ett brittiskt utträde under ordnade former ur unionen krävs att man reglerar de finansiella förpliktelser som härrör från hela den period som Förenade kungariket har varit medlem av unionen. Därför måste metoderna för den ekonomiska uppgörelse som bygger på principerna i avsnitt III.2 fastställas under den första etappen av förhandlingarna.
13. Det har i detta skede angetts att avtalet bör klargöra vad som gäller för varor som släppts ut på marknaden före utträdesdagen och för de pågående förfaranden som förtecknas i avsnitt III.3, inbegripet förfaranden inom ramen för civilrättsligt, handelsrättsligt och straffrättsligt samarbete samt förfaranden inom ramen för administrativt samarbete och samarbete i brottsbekämpande syfte.

14. I enlighet med Europeiska rådets riktlinjer är unionen fast besluten att fortsätta att stödja fred, stabilitet och försoning på ön Irland. Inget i avtalet bör undergräva målen för och åtagandena i långfredagsavtalet i dess helhet och de därtill hörande genomförandeavtalen. De unika omständigheterna och utmaningarna på ön Irland kommer att kräva flexibla och kreativa lösningar. Under förhandlingarna bör man särskilt sträva efter att undvika att få en "hård gräns" på ön Irland, samtidigt som man respekterar integriteten hos unionens rättsordning. Full hänsyn bör tas till det faktum att irländska medborgare bosatta i Nordirland kommer att fortsätta att åtnjuta rättigheter som EU-medborgare. Befintliga bilaterala avtal och överenskommelser mellan Irland och Förenade kungariket, såsom den gemensamma resezon, som är förenliga med unionsrätten bör erkännas. I avtalet bör man även behandla frågor som beror på Irlands unika geografiska läge, inbegripet transitering av varor (till och från Irland via Förenade kungariket). Dessa frågor kommer att behandlas i enlighet med det förhållningssätt som fastställs i Europeiska rådets riktlinjer.
15. Unionen bör i enlighet med Europeiska rådets riktlinjer komma överens med Förenade kungariket om arrangemangen för Förenade kungarikets suveräna basområden i Cypern och i detta sammanhang erkänna de bilaterala avtal och arrangemang mellan Republiken Cypern och Förenade kungariket som är förenliga med unionsrätten, med beaktande av protokoll nr 3 till anslutningsakten¹, 1960 års upprättandefördrag och den därmed förbundna notväxlingen, särskilt när det gäller att värna rättigheter och intressen för de unionsmedborgare som är bosatta eller arbetar i de suveräna basområdena.
16. Avtalet bör ge nödvändigt skydd för unionens intressen i Förenade kungariket.

¹ Akt om villkoren för Republiken Tjeckien, Republiken Estland, Republiken Cypern, Republiken Lettland, Republiken Litauen, Republiken Ungern, Republiken Malta, Republiken Polen, Republiken Slovenien och Republiken Slovakien anslutning till de fördrag som ligger till grund för Europeiska Unionen och om anpassning av fördragen – Protokoll nr 3 om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands suveräna basområden i Cypern (EUT L 236, 23.9.2003, s. 940).

17. Avtalet bör innehålla bestämmelser om den övergripande tillämpningen av avtalet. Sådana bestämmelser måste omfatta verkningsfulla mekanismer för tillsyn och tvistlösning, som fullt ut överensstämmer med unionens och dess rättsordnings autonomi, inbegripet den roll som spelas av Europeiska unionens domstol, för att garantera ett verkningsfullt genomförande av åtagandena enligt avtalet samt lämpliga institutionella arrangemang som möjliggör antagandet av åtgärder för hantering av oförutsedda situationer som inte omfattas av avtalet och införlivandet i avtalet av framtida ändringar i unionsrätten.
18. Dessutom bör i enlighet med Europeiska rådets riktlinjer en konstruktiv dialog med Förenade kungariket inledas, så snart som det är genomförbart under den första etappen av förhandlingarna, om ett möjligt gemensamt förhållningssätt till tredjelandspartner, internationella organisationer och internationella konventioner i fråga om de internationella åtaganden som ingåtts före utträdesdagen och som fortsätter att vara bindande för Förenade kungariket samt om hur det ska säkerställas att Förenade kungariket fullgör dessa åtaganden.
19. Så snart som Europeiska rådet konstaterar att det har gjorts tillräckliga framsteg för att man ska kunna gå vidare till den andra förhandlingsetappen, kommer nya förhandlingsdirektiv att läggas fram. I detta sammanhang kommer frågor som bör bli föremål för övergångsarrangemang (dvs. broar inför tänkbara framtida förbindelser) och som är i unionens intresse – i den mån som det är nödvändigt och det rättsligt sett är möjligt – att tas med i dessa nya förhandlingsdirektiv mot bakgrund av gjorda framsteg. Alla eventuella sådana övergångsarrangemang måste vara tydligt definierade, begränsade i tiden samt föremål för verkningsfulla tillsynsmekanismer. Om man skulle överväga en tidsbegränsad förlängning av unionens regelverk, skulle detta innebära att unionens befintliga reglerings-, budget-, tillsyns-, domstols- och verkställighetsinstrument och motsvarande strukturer ska gälla. Detta tillvägagångssätt kommer att möjliggöra ett effektivt utnyttjande av den begränsade tid som artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen ger för ingående av avtalet, genom att man undviker behovet av att ta upp samma fråga flera gånger under olika etapper av förhandlingarna.

III.1 MEDBORGARNAS RÄTTIGHETER

20. Avtalet bör värna den status och de rättigheter som följer av unionsrätten vid utträdesdagen, inbegripet sådana rättigheter som inte kommer att åtnjutas förrän senare (t.ex. ålderspension) och rättigheter som är på väg att erhållas, inbegripet möjligheten att förvärva dem på nuvarande villkor efter utträdesdagen (t.ex. permanent uppehållsrätt efter en sammanhängande period på fem års laglig bosättning som påbörjades före utträdesdagen). Detta bör gälla både EU-27-medborgare som är (eller har varit) bosatta och/eller arbetar (eller har arbetat) i Förenade kungariket och brittiska medborgare som är (eller har varit) bosatta och/eller arbetar (eller har arbetat) i en EU-27-medlemsstat. Garantier om detta i avtalet bör vara ömsesidiga och bygga på principen om likabehandling av EU-27-medborgare sinsemellan och likabehandling av EU-27-medborgare och brittiska medborgare, i enlighet med tillämplig unionsrätt. Dessa rättigheter bör skyddas som direkt verkställbara intjänade rättigheter under de berörda personernas livstid. Medborgarna bör kunna utöva sina rättigheter genom enkla och smidiga administrativa förfaranden.
21. Avtalet bör minst omfatta följande:
- a) **Definition av de personer som omfattas:** Personkretsen bör vara densamma som i direktiv 2004/38/EG (både personer i arbetskraften, dvs. arbetstagare och egenföretagare, och studenter och andra personer utanför arbetskraften som har varit bosatta i Förenade kungariket eller EU-27 före utträdesdagen, och medföljande familjemedlemmar eller familjemedlemmar som ansluter någon gång före eller efter utträdesdagen). Dessutom bör personer som omfattas av förordning (EG) nr 883/2004, inbegripet gränsarbetare och familjemedlemmar, oberoende av deras bosättningsort, ingå.

b) **Definition av rättigheter som ska skyddas:** Denna definition bör minst inbegripa följande:

- i) Uppehållsrätt och rätt till fri rörlighet enligt artiklarna 18, 21, 45 och 49 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och direktiv 2004/38/EG (bl.a. permanent uppehållsrätt efter en sammanhängande period på fem års laglig bosättning och rätt när det gäller tillgång till hälso- och sjukvård) och regler för dessa rättigheter. Alla handlingar med anknytning till uppehållsrätten (t.ex. registreringsintyg, uppehållskort och styrkande handlingar) bör ha förklarande karaktär och utfärdas enligt ett snabbt och enkelt förfarande, antingen kostnadsfritt eller mot en avgift som inte överstiger den som gäller för landets egna medborgare för utfärdande av motsvarande handlingar.
- ii) De rättigheter och skyldigheter som anges i förordning (EG) nr 883/2004 om samordning av de sociala trygghetssystemen och förordning (EG) nr 987/2009 om tillämpningsbestämmelser till förordning (EG) nr 883/2004 (inbegripet eventuella framtida ändringar av bägge förordningarna), bl.a. rätt till sammanläggning av rättigheter, medförande av sociala trygghetsförmåner till utlandet och principen om att ett enda lands lag ska tillämpas för alla de frågor som förordningarna omfattar.
- iii) De rättigheter som anges i förordning (EU) nr 492/2011 om arbetskraftens fria rörlighet inom unionen (t.ex. tillträde till arbetsmarknaden, rätt att arbeta, sociala och skattemässiga förmåner, utbildning, bostad, kollektiva rättigheter samt rätten för arbetstagares familjemedlemmar att ha tillträde till allmänna skolor, lärlingsutbildning och yrkesskolekurser på samma villkor som medborgarna i värdstaten).
- iv) Rätten att starta och utöva verksamhet som egenföretagare enligt artikel 49 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

22. Av rättssäkerhetsskäl bör avtalet i både Förenade kungariket och EU-27 säkerställa att erkända yrkeskvalifikationer (examens-, utbildnings- och andra behörighetsbevis) som har erhållits i någon av unionens medlemsstater före utträdesdagen skyddas i enlighet med den unionslagstiftning som var tillämplig före utträdet. Avtalet bör också säkerställa att yrkeskvalifikationer (examens-, utbildnings- och andra behörighetsbevis) som har erhållits i ett tredjeland och erkänts i någon av unionens medlemsstater före utträdesdagen i enlighet med de unionsrättsliga bestämmelser som var tillämpliga före den dagen fortsätter att vara erkända även efter utträdesdagen. I avtalet bör det också regleras hur erkännandeförfaranden som pågår på utträdesdagen ska behandlas.

III.2 EKONOMISK UPPGÖRELSE

23. En samlad ekonomisk uppgörelse – som inbegriper frågor i samband med den fleråriga budgetramen och frågor med koppling till Europeiska investeringsbanken (EIB), Europeiska utvecklingsfonden (EUF) och Europeiska centralbanken (ECB) – bör säkerställa att såväl unionen som Förenade kungariket fullgör de åtaganden som härrör från hela den period som Förenade kungariket har varit medlem av unionen. Förhandlingarna om metoderna för den ekonomiska uppgörelsen bör bygga på följande principer:

24. Man bör ingå en samlad ekonomisk uppgörelse som rör
- unionens budget,
 - uppsägningen av Förenade kungarikets medlemskap i alla organ och institutioner som har inrättats genom fördragen¹ (t.ex. Europeiska investeringsbanken och Europeiska centralbanken²),
 - Förenade kungarikets deltagande i särskilda fonder och faciliteter som är knutna till unionens politik (t.ex. Europeiska utvecklingsfonden och faciliteten för flyktingar i Turkiet).
25. Denna samlade ekonomiska uppgörelse bör grunda sig på principen att Förenade kungariket måste stå för sin del av finansieringen av alla de åtaganden som landet gjorde när det var medlem av unionen.
26. Detta omfattar i enlighet med punkt 10 i Europeiska rådets riktlinjer åtaganden i samband med de fleråriga budgetramarna, ekonomiska förpliktelser, inklusive pensioner och ansvarsförbindelser samt alla andra åtaganden som härrör från en grundläggande akt i den mening som avses i artikel 54 i budgetförordningen³. Dessutom bör Förenade kungariket fullt ut täcka de särskilda kostnaderna för utträdesprocessen, såsom omlokalisering av byråer och andra unionsorgan.

¹ Detta påverkar inte sådana rättsliga förpliktelser som är specifika för de berörda institutionerna eller organen vilka särskilt härrör från de relevanta protokollen till fördragen.

² I enlighet med artikel 47 i protokoll (nr 4) till fördragen fastställs det i beslut ECB/2010/28 av den 13 december 2010 om hur nationella centralbanker utanför euroområdet ska betala in Europeiska centralbankens kapital (2011/22/EU) omfattningen av och formerna för Bank of Englands andel av ECB:s tecknade och inbetalade kapital. Det inbetalade kapitalet är ett bidrag till Europeiska centralbankens driftskostnader.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

27. För beräkningen bör man använda belopp från relevanta grundläggande akter (bl.a. referensbelopp), budgetplaneringen och officiella konsoliderade årsräkenskaper, i förekommande fall kompletterade med preliminära räkenskaper som granskats av revisionsrätten. Åtagandena bör anges i euro.
28. På denna grundval bör beräkningen av Förenade kungarikets åtaganden med avseende på unionsbudgeten bygga på beslutet om egna medel¹ i alla dess dimensioner, och hänsyn bör tas till historiska uppgifter om dess andel av finansieringen före utträdesdagen.
29. Man bör enas om betalningsvillkor för att mildra effekterna av utträdet på unionens budget och unionens medlemsstater.
30. Avtalet bör därför omfatta följande:
- a) En beräkning av samtliga åtaganden som Förenade kungariket måste fullgöra för att reglera sina finansiella förpliktelser med avseende på unionsbudgeten, alla institutioner och organ som har inrättats genom fördragen samt andra frågor av ekonomisk betydelse. Summan av de beräknade åtagandena kan bli föremål för begränsade framtida tekniska justeringar.
 - b) En plan över de betalningar som Förenade kungariket ska göra och arrangemangen för betalningarna.

¹ Rådets beslut (2014/335/EU, Euratom) av den 26 maj 2014 om systemet för Europeiska unionens egna medel (EUT L 168, 7.6.2014, s. 105).

- c) Övergångsbestämmelser som säkerställer att kommissionen (eller i förekommande fall något annat organ som enligt unionsrätten är ansvarigt före utträdesdagen), Europaparlamentet, revisionsrätten och Olaf har kontroll över och att Europeiska unionens domstol har domsrätt över tidigare utbetalningar och betalningskrav till brittiska stödmottagare samt alla utbetalningar som gjorts till brittiska stödmottagare efter utträdesdagen för att fullgöra alla rättsliga åtaganden (inklusive eventuella lån) som har godkänts av den ansvariga enheten före utträdet.
- d) Eventuella arrangemang avseende befintliga eller framtida rättsliga åtaganden gentemot brittiska stödmottagare efter utträdesdagen (t.ex. för de myndigheter som förvaltar utbetalningar till brittiska stödmottagare).
- e) Särskilda regler om ansvarsförbindelser som unionsbudgeten eller enskilda institutioner, organ eller fonder står för (t.ex. vad gäller finansiering från Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden).

III.3 VAROR SOM HAR SLÄPPTS UT PÅ MARKNADEN OCH PÅGÅENDE FÖRFARANDE SOM GRUNDAS PÅ UNIONSRÄTTEN

A. Varor som har släppts ut på marknaden i enlighet med unionsrätten före utträdesdagen

- 31. Avtalet bör säkerställa att alla varor som lagligen har släppts ut på den inre marknaden på grundval av unionsrätten före utträdesdagen fortfarande kan tillhandahållas på marknaden eller tas i bruk efter utträdet i både Förenade kungariket och EU-27 enligt de villkor som anges i den unionslagstiftning som var tillämplig före utträdesdagen. Andra frågor, såsom tjänster, där det kan finnas ett behov av att minska ovissheten eller undvika ett rättsligt vakuum kommer att omfattas av framtida förhandlingsdirektiv.

B. Pågående civilrättsligt, handelsrättsligt och straffrättsligt samarbete mellan medlemsstaterna i enlighet med unionsrätten

32. I avtalet bör det regleras hur de förfaranden inom ramen för civilrättsligt, handelsrättsligt och straffrättsligt samarbete i enlighet med unionsrätten som ännu inte har avslutats på utträdesdagen ska behandlas. Det bör särskilt fastställas att de bestämmelser i unionsrätten som gällde för sådana förfaranden före utträdesdagen ska fortsätta att vara tillämpliga på förfarandena tills de avslutas.
33. Beträffande civilrättsligt och handelsrättsligt samarbete mellan Förenade kungariket och EU-27 bör avtalet säkerställa att nationella rättsliga beslut som fattats före utträdesdagen erkänns och verkställs i enlighet med de relevanta bestämmelser i unionsrätten som var tillämpliga före utträdet. Avtalet bör också säkerställa att unionsrätten även fortsättningsvis är tillämplig på val av forum och lagval som gjordes före utträdet.

C. Pågående förfaranden inom ramen för administrativt samarbete och samarbete i brottsbekämpande syfte i enlighet med unionsrätten

34. I avtalet bör det regleras hur förfaranden inom ramen för administrativt samarbete och samarbete i brottsbekämpande syfte, inbegripet kontroller, som omfattas av unionsrätten och som ännu inte har avslutats på utträdesdagen ska behandlas. Det bör särskilt fastställas att de bestämmelser i unionsrätten som gällde för sådana förfaranden före utträdesdagen ska fortsätta att vara tillämpliga på förfarandena tills de avslutas. Det bör också fastställas regler för eventuell användning av information och uppgifter i brottsbekämpande utredningar och straffrättsliga förfaranden som ännu inte har avslutats på utträdesdagen. Reglerna bör omfatta både information och uppgifter som härrör från EU-27 eller unionens institutioner, organ och byråer och som har tagits emot eller innehas av Förenade kungariket och uppgifter som härrör från Förenade kungariket och som har tagits emot eller innehas av EU-27 eller unionens institutioner, organ och byråer. Regler om skydd av personuppgifter och säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter, inbegripet säkerhetsuppgifter, bör ingå.

D. Unionens pågående rättsliga och administrativa förfaranden

35. I avtalet bör följande regleras:

- a) Rättsliga förfaranden i Europeiska unionens domstol som är pågående på utträdesdagen och som berör Förenade kungariket eller brittiska fysiska och/eller juridiska personer (inbegripet begäranden om förhandsavgörande). Domstolen bör även fortsättningsvis vara behörig att fälla avgöranden i dessa förfaranden, och dess avgöranden måste vara bindande för Förenade kungariket.
- b) Pågående administrativa förfaranden i unionens institutioner, organ och byråer som berör Förenade kungariket (t.ex. överträdelseförfaranden eller förfaranden avseende statligt stöd) eller i förekommande fall brittiska fysiska eller juridiska personer.
- c) Möjligheten att inleda både administrativa förfaranden vid unionsinstitutionerna och rättsliga förfaranden vid Europeiska unionens domstol beträffande Förenade kungariket (t.ex. överträdelseförfaranden eller förfaranden avseende statligt stöd) efter utträdesdagen avseende omständigheter som har inträffat före utträdet, inbegripet möjligheten för Förenade kungarikets domstolar att rikta frågor till Europeiska unionens domstol.
- d) Fortsatt verkställbarhet av unionsakter som medför ekonomiska skyldigheter och av domar som Europeiska unionens domstol har antagit eller avkunnat före utträdesdagen eller under pågående rättsliga eller administrativa förfaranden.

III.4 ANDRA ADMINISTRATIVA FRÅGOR SOM RÖR UNIONENS FUNKTIONSSÄTT

36. Avtalet bör innehålla nödvändiga bestämmelser om skydd av unionens och dess institutioners, organs och byråers egendom, medel, tillgångar och verksamhet samt av dess personal (inklusive pensionärer) och dessas familjemedlemmar, i enlighet med fördragen och protokollen till fördragen (särskilt protokoll nr 7 om Europeiska unionens immunitet och privilegier).

37. Avtalet bör när så är lämpligt säkerställa att Förenade kungariket övertar äganderätten till följande:

- a) Speciella klyvbara material som finns på Europeiska atomenergigemenskapens territorium, som för närvarande ägs av den gemenskapen i enlighet med artikel 86 i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen och vars nyttjanderätt för närvarande innehas av en offentlig eller privat fysisk eller juridisk person i Förenade kungariket.
- b) Europeiska atomenergigemenskapens egendom som är belägen i Förenade kungariket och som används för säkerhetskontroller i enlighet med fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.

Avtalet bör också föreskriva att Förenade kungariket övertar alla rättigheter och skyldigheter som är förenade med äganderätten till de överlåtna materialen eller den överlåtna egendomen samt reglera andra frågor rörande material och egendom enligt fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt vilka krav på säkerhetskontroller som ska tillämpas på de ovannämnda materialen.

38. I avtalet bör det även anges att Förenade kungariket inom sitt territorium ska säkerställa att medlemmar av unionens institutioner, organ och byråer, medlemmar av kommittéer, tjänstemän och övriga anställda även fortsättningsvis fullgör de skyldigheter som före utträdesdagen ålagts dem enligt artikel 339 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

III.5 TILLÄMPNING AV AVTALET

39. Genom avtalet bör det inrättas en institutionell struktur för det faktiska genomförande av åtagandena i avtalet, med beaktande av unionens intresse av att faktiskt skydda sin autonomi och sin rättsordning samt den roll som Europeiska unionens domstol har.

40. Avtalet bör innehålla lämpliga institutionella arrangemang som gör det möjligt att anta åtgärder för att hantera omständigheter som inte har förutsetts i avtalet och infoga framtida ändringar av unionsrätten i avtalet om så krävs för en korrekt tillämpning av detta.
41. Avtalet bör innehålla bestämmelser om tvistlösning och verkställighet av avtalet. Närmare bestämt bör dessa bestämmelser omfatta tvister om följande frågor:
- Fortsatt tillämpning av unionsrätten.
 - Medborgerliga rättigheter.
 - Tillämpning och tolkning av övriga bestämmelser i avtalet, exempelvis den ekonomiska uppgörelsen eller åtgärder som antagits av den institutionella strukturen för att hantera oförutsedda omständigheter.
42. I dessa ärenden bör Europeiska unionens domstols behörighet (och kommissionens övervakande roll) bibehållas. Vid tillämpningen och tolkningen av andra bestämmelser i avtalet än de som rör unionsrätten, bör alternativa tvistlösningsmekanismer bara övervägas om de erbjuder garantier om oberoende och opartiskhet som är likvärdiga med domstolens.
43. I avtalet bör det föreskrivas att alla hänvisningar till unionsrättsliga begrepp och bestämmelser i avtalet ska förstås så att de inbegriper Europeiska unionens domstols rättspraxis om tolkning av sådana begrepp och bestämmelser före utträdesdagen. Om alternativa tvistlösningsmekanismer väljs för vissa bestämmelser i avtalet, bör det dessutom föreskrivas att domstolens framtida rättspraxis efter utträdesdagen måste beaktas vid tolkningen av sådana begrepp och bestämmelser.

IV. FÖRFARANDET FÖR FÖRHANDLINGARNA

44. I enlighet med uttalandet från de 27 medlemsstaternas stats- och regeringschefer samt Europeiska rådets och Europeiska kommissionens ordförande, fastställs i dessa förhandlingsdirektiv de närmare formerna för förhållandet mellan rådet och dess förberedande organ å ena sidan och unionens förhandlare å andra sidan.
45. Unionens förhandlare kommer att föra förhandlingarna med Förenade kungariket under löpande samordning och ständig dialog med rådet och dess förberedande organ. I detta sammanhang kommer rådet och Coreper med bistånd av arbetsgruppen för artikel 50 att i fullständig överensstämmelse med den fördragsfästa ansvarsfördelningen mellan institutionerna ge vägledning åt unionens förhandlare mot bakgrund av Europeiska rådets riktlinjer och i enlighet med förhandlingsdirektiven.
46. Unionens förhandlare kommer i god tid att samråda med och rapportera till rådets förberedande organ. För detta ändamål kommer rådet före och efter varje förhandlingsomgång att anordna ett möte med arbetsgruppen för artikel 50. Unionens förhandlare kommer i god tid att tillhandahålla alla nödvändiga uppgifter och handlingar som rör förhandlingarna.
-