



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 22. maj 2017
(OR. en)

XT 21016/17
ADD 1 REV 2

BXT 24

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Komm. dok. nr.:	21009/17 BXT 16 ADD 1
Vedr.:	BILAG til udkast til Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2017/... om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om en aftale om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den Europæiske Union - Udkast til forhandlingsdirektiver med henblik på en aftale med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den Europæiske Union

Forhandlingsdirektiver med henblik på en aftale med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den Europæiske Union**I. FORMÅLET MED UDTRÆDELSESAFTALEN**

1. Efter meddelelsen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland (herefter "Det Forenede Kongerige") om, at det har besluttet at udtræde af Den Europæiske Union, skal Unionen forhandle og indgå en udtrædelsesaftale med Det Forenede Kongerige i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union ("aftalen").
2. Aftalen vil fastlægge de nærmere bestemmelser for Det Forenede Kongeriges udtræden under hensyn til rammen for Det Forenede Kongeriges fremtidige forbindelser med Unionen.
3. Hovedformålet med aftalen er at sikre Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen og Det Europæiske Atomenergifællesskab. I disse forhandlingsdirektiver forstås ved "Unionen" Den Europæiske Union, der bygger på traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og/eller alt efter omstændighederne Det Europæiske Atomenergifællesskab, der bygger på traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.
4. Aftalen vil blive forhandlet i lyset af Det Europæiske Råds retningslinjer og i tråd med forhandlingsdirektiverne. Forhandlingsdirektiverne bygger på Det Europæiske Råds retningslinjer, idet Unionens holdninger til udtrædelsesforhandlingerne fastlægges i fuld overensstemmelse med de mål, principper og holdninger, som udstikkes i retningslinjerne. Forhandlingsdirektiverne kan ændres og suppleres efter behov under hele forhandlingsforløbet, navnlig for at afspejle udviklingen i Det Europæiske Råds retningslinjer.

II. AFTALENS ART OG ANVENDELSESOMRÅDE

5. Aftalen forhandles og indgås af Unionen. I den henseende giver artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union Unionen en ekstraordinær horisontal kompetence til i denne aftale at dække alle de spørgsmål, som er nødvendige for at tilrettelægge udtrædelsen. Denne ekstraordinære kompetence er af enkeltstående karakter og tjener alene det formål at tilrettelægge udtrædelsen af Unionen. Unionens udøvelse af denne specifikke kompetence i aftalen vil på ingen måde påvirke kompetencefordelingen mellem Unionen og medlemsstaterne, hvad angår vedtagelsen af eventuelle fremtidige instrumenter på de berørte områder.
6. Aftalen bør minde om, at EU-retten (herunder al primær ret, især traktaten om Den Europæiske Union, traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, tiltrædelsestraktaterne og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, samt afledt ret og internationale aftaler) ophører med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige på datoen for udtrædelsesaftalens ikrafttræden ("udtrædelsesdatoen").
7. I overensstemmelse med artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union og Det Europæiske Råds retningslinjer bør aftalen også minde om, at EU-retten på udtrædelsesdatoen ophører med at finde anvendelse på de oversøiske lande og territorier, der opretholder særlige forbindelser med Det Forenede Kongerige¹, og på de europæiske territorier, hvis eksterne forbindelser Det Forenede Kongerige har ansvar for, og som traktaterne finder anvendelse på i medfør af artikel 355 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Med hensyn til udtrædelsesaftalens og den fremtidige rammes territoriale anvendelsesområde bør forhandlingsdirektiverne fuldt ud overholde punkt 4 og 24 i Det Europæiske Råds retningslinjer.

¹ Opregnet i de tolv sidste led i bilag II til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

8. Aftalen bør fastsætte en udtrædelsesdato, som er senest den 30. marts 2019 kl. 00.00 (Bruxelles-tid), medmindre Det Europæiske Råd efter aftale med Det Forenede Kongerige med enstemmighed beslutter at forlænge denne frist, jf. artikel 50, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union. Fra udtrædelsesdatoen bliver Det Forenede Kongerige et tredjeland.

III. FORHANDLINGSDIREKTIVERNES FORMÅL OG ANVENDELSESOMRÅDE

9. Det Europæiske Råds retningslinjer fastsætter en tofaset tilgang til forhandlingerne. Første fase vil sigte mod:
- at skabe størst mulig klarhed og retssikkerhed for borgere, virksomheder, interessenter og internationale partnere om de umiddelbare virkninger af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen
 - at træffe beslutning om Det Forenede Kongeriges adskillelse fra Unionen og frigørelse fra alle de rettigheder og forpligtelser, som Det Forenede Kongerige har som følge af de tilsagn, det har indgået som medlemsstat.
10. De foreliggende forhandlingsdirektiver er beregnet til første fase af forhandlingerne. I tråd med det mål, som Det Europæiske Råd har fastsat for første fase af forhandlingerne, prioriterer disse forhandlingsdirektiver nogle spørgsmål, der på nuværende tidspunkt anses for nødvendige for at sikre Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen. Andre spørgsmål, som ikke er omfattet af disse forhandlingsdirektiver, såsom tjenesteydelser, bliver en del af efterfølgende forhandlingsdirektiver.

11. Den første prioritet under forhandlingerne er at beskytte status og rettigheder for EU-27-borgere og deres familie i Det Forenede Kongerige og for Det Forenede Kongeriges borgere og deres familie i EU-27-medlemsstaterne på grund af antallet af personer, der er direkte berørt, og alvoren af de konsekvenser, udtrædelsen har for dem. Aftalen bør give de nødvendige garantier, der skal være effektive, kunne håndhæves, ikke må være diskriminerende og skal være omfattende, for disse borgeres rettigheder, herunder retten til at opnå tidsubegrænset ophold efter en uafbrudt periode på fem år med lovligt ophold og de rettigheder, der knytter sig hertil.
12. Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen forudsætter, at der foretages en opgørelse af de finansielle forpligtelser, der følger af hele den periode, hvor Det Forenede Kongerige har været medlem af Unionen. Metoden til den finansielle opgørelse, som bygger på principperne i afsnit III.2, skal derfor fastlægges i første forhandlingsfase.
13. Det er på nuværende tidspunkt bestemt, at aftalen bør præcisere situationen for varer, der er markedsført før udtrædelsesdatoen, og for de igangværende procedurer i afsnit III.3, herunder procedurer for retligt samarbejde i civile, handelsmæssige og strafferetlige sager samt procedurer for administrativt samarbejde og retshåndhævelsessamarbejde.

14. I tråd med Det Europæiske Råds retningslinjer er Unionen fast besluttet på fortsat at støtte fred, stabilitet og forsoning på øen Irland. Intet i aftalen bør undergrave målene med og tilsagnene i alle dele af Langfredagsaftalen og de dertil knyttede gennemførelsesaftaler; de unikke omstændigheder og udfordringer på øen Irland vil kræve fleksible og opfindsomme løsninger. Forhandlingerne bør især sigte mod at undgå, at der etableres en lukket grænse (hard border) på øen Irland, og samtidig respektere EU-retten integritet. Der bør fuldt ud tages hensyn til det forhold, at irske statsborgere med bopæl i Nordirland fortsat vil nyde rettigheder som EU-borgere. De eksisterende bilaterale aftaler og ordninger mellem Irland og Det Forenede Kongerige, såsom det fælles rejseområde, som er forenelige med EU-retten, bør anerkendes. Aftalen bør også behandle de spørgsmål, der måtte opstå som følge af Irlands unikke geografiske beliggenhed, herunder transit af varer (til og fra Irland via Det Forenede Kongerige). Disse spørgsmål vil blive behandlet i tråd med den tilgang, der er fastlagt i Det Europæiske Råds retningslinjer.
15. I tråd med Det Europæiske Råds retningslinjer bør Unionen nå til enighed med Det Forenede Kongerige om ordninger for de baseområder i Cypern, som er under Det Forenede Kongeriges overhøjhed, og i den henseende anerkende de bilaterale aftaler og ordninger mellem Republikken Cypern og Det Forenede Kongerige, der er forenelige med EU-retten, under hensyntagen til protokol nr. 3 til tiltrædelsesakten¹, oprettelsestraktaten og den tilknyttede noteveksling af 1960, især hvad angår beskyttelse af rettighederne og interesserne for de EU-borgere, der opholder sig eller arbejder i de baseområder, som er under Det Forenede Kongeriges overhøjhed.
16. Aftalen bør sikre den fornødne beskyttelse af Unionens interesser i Det Forenede Kongerige.

¹ Akt vedrørende vilkårene for Den Tjekkiske Republiks, Republikken Estlands, Republikken Cyperns, Republikken Letlands, Republikken Litauens, Republikken Ungarns, Republikken Maltas, Republikken Polens, Republikken Sloveniens og Den Slovakiske Republiks tiltrædelse og tilpasningerne af de traktater, der danner grundlag for Den Europæiske Union - Protokol nr. 3 om de baseområder i Cypern, hvorover Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland udøver overhøjhed (EUT L 236 af 23.9.2003, s. 940).

17. Aftalen bør indeholde bestemmelser om den overordnede forvaltning af aftalen. De pågældende bestemmelser skal indeholde effektive håndhævelses- og tvistbilæggelsesmekanismer, som fuldt ud respekterer Unionens uafhængighed og dens interne retssystem, herunder Den Europæiske Unions Domstols rolle, med henblik på at garantere en effektiv gennemførelse af de forpligtelser, der følger af aftalen, såvel som passende institutionelle ordninger, der gør det muligt at vedtage foranstaltninger til håndtering af uforudsete situationer, der ikke er omfattet af aftalen, og at indarbejde fremtidige ændringer af EU-retten i aftalen.
18. Derudover bør der i tråd med Det Europæiske Råds retningslinjer hurtigst muligt under første fase af forhandlingerne indledes en konstruktiv dialog med Det Forenede Kongerige om en mulig fælles tilgang til tredjelandspartnere, internationale organisationer og konventioner i forbindelse med de internationale forpligtelser, der er indgået inden udtrædelsesdatoen, og som Det Forenede Kongerige fortsat er bundet af, og om en metode, der sikrer, at Det Forenede Kongerige lever op til disse forpligtelser.
19. Så snart Det Europæiske Råd beslutter, at der er gjort tilstrækkelige fremskridt til, at forhandlingerne kan overgå til anden fase, vil der blive udarbejdet nye forhandlingsdirektiver. I den forbindelse, og i den udstrækning det er nødvendigt og juridisk muligt, vil spørgsmål, der bør gøres til genstand for overgangsordninger (dvs. bindeled til den forventelige ramme for de fremtidige forbindelser), og som er i Unionens interesse, blive omfattet af de senere forhandlingsdirektiver på baggrund af de fremskridt, der gøres. Alle sådanne overgangsordninger skal være klart definerede, tidsbegrænsede og omfattet af effektive håndhævelsesmekanismer. Hvis en tidsbegrænset forlængelse af Unionens gældende ret skulle komme på tale, ville det kræve, at de eksisterende regulerings-, budget-, tilsyns-, rets- og håndhævelsesinstrumenter og -strukturer anvendes. Denne tilgang gør det muligt at sikre en effektiv fordeling af den begrænsede tid, der ifølge artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union er til at indgå aftalen, idet det undgås, at samme spørgsmål skal behandles flere gange i forskellige forhandlingsfaser.

III.1. BORGERNES RETTIGHEDER

20. Aftalen bør beskytte status og rettigheder som følge af EU-retten på udtrædelsesdatoen, herunder dem, som først vil blive nydt på et senere tidspunkt (f.eks. rettigheder knyttet til alderspension), såvel som rettigheder, der er under erhvervelse, herunder muligheden for at erhverve dem under de nuværende betingelser efter udtrædelsesdatoen (f.eks. retten til tidsubegrænset ophold efter en uafbrudt periode på fem år med lovligt ophold, som er påbegyndt inden udtrædelsesdatoen). Dette bør omfatte både EU-27-borgere, der bor (eller har boet) og/eller arbejder (eller har arbejdet) i Det Forenede Kongerige og borgere fra Det Forenede Kongerige, som bor (eller har boet) og/eller arbejder (eller har arbejdet) i en af EU-27-medlemsstaterne. Garantierne i aftalen i den henseende bør være gensidige og bør bygge på princippet om ligebehandling blandt EU-27-borgere og ligebehandling mellem EU-27-borgere og borgere fra Det Forenede Kongerige som fastlagt i den relevante EU-ret. Disse rettigheder bør beskyttes som rettigheder, der umiddelbart kan håndhæves, og som de berørte personer har erhvervet for livet. Borgerne bør kunne udøve deres rettigheder gennem smidige og enkle administrative procedurer.

21. Aftalen bør mindst omfatte følgende elementer:

- a) **Definition af de personer, der er omfattet:** Personkredsen bør være den samme som i direktiv 2004/38 (både økonomisk aktive, dvs. arbejdstagere og selvstændige erhvervsdrivende, samt studerende og andre ikkeerhvervsaktive personer, der har haft bopæl i Det Forenede Kongerige eller i EU-27 inden udtrædelsesdatoen, samt disses familiemedlemmer, som ledsager eller slutter sig til dem på et hvilket som helst tidspunkt før eller efter udtrædelsesdatoen). Derudover bør personkredsen omfatte de personer, der er omfattet af forordning (EF) nr. 883/2004, herunder grænsearbejdere og familiemedlemmer uanset bopælssted.

b) **Definition af de rettigheder, der skal beskyttes:** Definitionen bør mindst omfatte følgende rettigheder:

- i) de opholdsrettigheder og retten til fri bevægelighed, der følger af artikel 18, 21, 45 og 49 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og som er fastlagt i direktiv 2004/38 (som bl.a. dækker retten til tidsubegrænset ophold efter en uafbrudt periode på fem år med lovligt ophold og retten for så vidt angår adgang til sundhedsydelser), og de regler, der vedrører disse rettigheder; alle dokumenter, der udstedes i forbindelse med opholdsret (f.eks. registreringsbeviser, opholdskort eller attester) bør have en deklaratorisk karakter og udstedes efter en enkel og hurtig procedure enten gratis eller mod betaling af et beløb, der ikke er højere end de gebyrer og afgifter, som værtslandets egne statsborgere betaler for udstedelse af lignende dokumenter
- ii) de rettigheder og forpligtelser, der er fastlagt i forordning (EF) nr. 883/2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger og i forordning (EF) nr. 987/2009 om de nærmere regler til gennemførelse af forordning (EF) nr. 883/2004 (herunder fremtidige ændringer af begge forordninger), og som bl.a. omfatter retten til sammenlægning, eksport af ydelser og princippet om anvendelse af én lovgivning for alle de spørgsmål, som forordningerne finder anvendelse på.
- iii) de rettigheder, der er fastlagt i forordning (EU) nr. 492/2011 om arbejdskraftens frie bevægelighed inden for Unionen (f.eks. retten til adgang til arbejdsmarkedet, til at udøve beskæftigelse, til sociale og skattemæssige fordele, til at deltage i uddannelse og til bolig samt kollektive rettigheder såvel som arbejdstageres familiemedlemmers ret til adgang til almindelig undervisning, lærlingeuddannelse og faglig uddannelse på samme vilkår som statsborgere i værtsmedlemsstaten)
- iv) retten til at optage og udøve selvstændig erhvervsvirksomhed i medfør af artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

22. Af hensyn til retssikkerheden bør aftalen sikre, at anerkendte erhvervsmæssige kvalifikationer (eksamensbeviser, certifikater og andre kvalifikationsbeviser), som er erhvervet i en af Unionens medlemsstater inden udtrædelsesdatoen, beskyttes i Det Forenede Kongerige og i EU-27 i henhold til den EU-ret, der var gældende før udtrædelsesdatoen. Aftalen bør også sikre, at erhvervsmæssige kvalifikationer (eksamensbeviser, certifikater og andre kvalifikationsbeviser), der er erhvervet i et tredjeland og anerkendes i en af Unionens medlemsstater inden udtrædelsesdatoen i henhold til EU-rettens bestemmelser, der var gældende inden den pågældende dato, fortsat anerkendes efter udtrædelsesdatoen. Den bør også fastlægge nærmere bestemmelser for anerkendelsesprocedurer, som er i gang på udtrædelsesdatoen.

III.2. FINANSIEL OPGØRELSE

23. En enkelt finansiell opgørelse – herunder spørgsmål som følge af FFR og vedrørende Den Europæiske Investeringsbank (EIB), Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) og Den Europæiske Centralbank (ECB) – bør sikre, at både Unionen og Det Forenede Kongerige respekterer de forpligtelser, der følger af hele den periode, hvor Det Forenede Kongerige har været medlem af Unionen. Forhandlingerne vedrørende metoden til den finansielle opgørelse bør baseres på følgende principper.

24. Der bør være en enkelt finansiel opgørelse vedrørende:
- Unionens budget
 - ophævelsen af Det Forenede Kongeriges medlemskab af alle organer og institutioner, der er oprettet ved traktaterne¹ (f.eks. Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Centralbank²)
 - Det Forenede Kongeriges deltagelse i specifikke fonde og faciliteter vedrørende Unionens politikker (f.eks. Den Europæiske Udviklingsfond og faciliteten for flygtninge i Tyrkiet).
25. Denne enkelte finansielle opgørelse bør baseres på princippet om, at Det Forenede Kongerige skal leve op til sin del af finansieringen af alle de forpligtelser, det har påtaget sig som medlem af Unionen.
26. Ifølge punkt 10 i Det Europæiske Råds retningslinjer omfatter disse forpligtelser, der følger af FFR'er, økonomiske forpligtelser, herunder pensioner, og eventualforpligtelser og alle andre forpligtelser, der følger af en basisretsakt, jf. finansforordningens artikel 54³. Derudover bør Det Forenede Kongerige fuldt ud dække de specifikke omkostninger, der er forbundet med udtrædelsesprocessen, såsom flytning af agenturerne eller andre EU-organer.

¹ Dette berører ikke de lovmæssige krav, der er specifikke for de pågældende institutioner eller organer, og som især følger af de relevante protokoller til traktaterne.

² I henhold til artikel 47 i protokol (nr. 4) til traktaterne er omfanget og formen af indskudt og indbetalt ECB-kapital i forbindelse med Bank of Englands andel fastslået ved afgørelse ECB/2010/28 af 13. december 2010 om indbetaling af Den Europæiske Centralbanks kapital af de nationale centralbanker uden for euroområdet (2011/22/EU). Den indbetalte kapital er et bidrag til Den Europæiske Centralbanks driftsudgifter.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 (EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1).

27. Beregningsmetoden bør anvende beløb fra de relevante basisretsakter (herunder referencebeløb), den finansielle programmering og det officielle konsoliderede årsregnskab om nødvendigt suppleret med perioderegnskaber revideret af Den Europæiske Revisionsret. Forpligtelserne bør defineres i euro.
28. På dette grundlag bør beregningsmetoden for Det Forenede Kongeriges forpligtelser over for Unionens budget bygge på afgørelsen om egne indtægter¹ i alle dens dimensioner og tage hensyn til tidligere data vedrørende Det Forenede Kongeriges andel af finansieringen før udtrædelsesdatoen.
29. Der bør fastlægges betalingsbetingelser for at mindske udtrædelsens virkninger for Unionens budget og for medlemsstaterne.
30. Aftalen bør derfor indeholde:
 - a) En beregning af alle forpligtelser, som Det Forenede Kongerige skal leve op til for at indfri sine finansielle forpligtelser over for Unionens budget, alle institutioner eller organer, der er oprettet ved traktaterne, og andre forhold med finansielle virkninger. De beregnede forpligtelser kan blive genstand for begrænsede fremtidige tekniske justeringer.
 - b) En plan for de betalinger, som Det Forenede Kongerige skal foretage, og de praktiske vilkår, som disse betalinger skal foretages på.

¹ Rådets afgørelse (2014/335/EU, Euratom) af 26. maj 2014 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter (EUT L 168 af 7.6.2014, s. 105).

- c) Overgangsregler, der sikrer, at Kommissionen (eller eventuelt et andet organ, der er ansvarligt i henhold til EU-retten inden udtrædelsesdatoen), Europa-Parlamentet, Revisionsretten og OLAF kan foretage kontrol, og at Den Europæiske Unions Domstol har beføjelse til at træffe afgørelse om tidligere betalinger/indtægtsordrer til støttemodtagere i Det Forenede Kongerige og eventuelle betalinger til støttemodtagere i Det Forenede Kongerige efter udtrædelsesdatoen med henblik på at leve op til alle retlige forpligtelser (herunder eventuelle lån), som den ansvarlige enhed har givet tilladelse til inden udtrædelsesdatoen.
- d) Mulige ordninger vedrørende retlige forpligtelser eller fremtidige retlige forpligtelser over for støttemodtagere i Det Forenede Kongerige efter udtrædelsesdatoen (f.eks. vedrørende forvaltningsmyndighederne til betaling af støttemodtagere i Det Forenede Kongerige).
- e) Specifikke regler med henblik på at tackle spørgsmålet om eventualforpligtelser, som påhviler Unionens budget eller specifikke institutioner eller organer eller fonde (såsom dem, der vedrører finansiering fra Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond).

III.3. SITUATIONEN FOR VARER, DER ER MARKEDSFØRT, OG RESULTATET AF PROCEDURER, DER BYGGER PÅ EU-RETEN

A. Varer, der er markedsført i henhold til EU-retten inden udtrædelsesdatoen

31. Aftalen bør sikre, at varer, der lovligt er markedsført i det indre marked på grundlag af EU-retten inden udtrædelsesdatoen, fortsat kan være tilgængelige på markedet eller tages i brug efter den pågældende dato både i Det Forenede Kongerige og i EU-27 på betingelserne i den relevante EU-ret, som var gældende inden udtrædelsesdatoen. Andre spørgsmål, såsom tjenesteydelser, hvor der kan være behov for at mindske usikkerheden eller undgå et juridisk tomrum, bliver en del af efterfølgende forhandlingsdirektiver.

B. Igangværende retligt samarbejde mellem medlemsstater i civile, handelsmæssige og strafferetlige sager i henhold til EU-retten

32. Aftalen bør fastlægge ordninger for procedurer for retligt samarbejde i civile, handelsmæssige og strafferetlige sager, der reguleres af EU-retten, og som ikke er afsluttet på udtrædelsesdatoen. Den bør navnlig fastsætte, at sådanne procedurer fortsat reguleres af de relevante bestemmelser i EU-retten, der var gældende inden udtrædelsesdatoen, indtil de er afsluttet.
33. Hvad angår retligt samarbejde i civile og handelsmæssige sager mellem Det Forenede Kongerige og EU-27, bør aftalen sikre, at anerkendelsen og håndhævelsen af nationale retsafgørelser, der er truffet inden udtrædelsesdatoen, fortsat reguleres af de relevante bestemmelser i EU-retten, der var gældende inden udtrædelsesdatoen. Aftalen bør ligeledes sikre, at reglerne i EU-retten vedrørende de valg af værneting og lovvalg, som blev truffet inden udtrædelsesdatoen, fortsat finder anvendelse.

C. Igangværende procedurer for administrativt samarbejde og retshåndhævelsessamarbejde i henhold til EU-retten

34. Aftalen bør fastlægge ordninger for procedurer vedrørende administrativt samarbejde og retshåndhævelsessamarbejde, herunder kontrol, der reguleres af EU-retten, og som ikke er afsluttet på udtrædelsesdatoen. Disse nærmere bestemmelser bør navnlig sikre, at procedurerne fortsat reguleres af de relevante bestemmelser i EU-retten, der var gældende inden udtrædelsesdatoen, indtil de er afsluttet. De bør også fastlægge regler for den mulige brug af oplysninger og data i retshåndhævende efterforskninger og straffesager, som ikke er afsluttet på udtrædelsesdatoen. De bør dække både oplysninger og data, som Det Forenede Kongerige har modtaget/ligger inde med, og som stammer fra EU-27's eller Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer, og oplysninger og data, som EU-27's eller Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer har modtaget/ligger inde med, og som stammer fra Det Forenede Kongerige. De bør omfatte regler om beskyttelse af personoplysninger og klassificerede informationer, herunder sikringsdata.

D. Igangværende retslige og administrative procedurer på EU-plan

35. Aftalen bør fastlægge ordninger for:

- a) retslige procedurer, der verserer for Den Europæiske Unions Domstol på udtrædelsesdatoen, og som involverer Det Forenede Kongerige eller fysiske og/eller juridiske personer i Det Forenede Kongerige (herunder præjudicielle forelæggelser); Domstolen bør bevare kompetencen til at træffe afgørelse i disse procedurer, og dens domme skal være bindende for Det Forenede Kongerige
- b) administrative procedurer, der verserer for Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer, og som vedrører Det Forenede Kongerige (f.eks. traktatbrudssager og statsstøttesager) eller fysiske eller juridiske personer i Det Forenede Kongerige
- c) muligheden for at indbringe både administrative procedurer for Unionens institutioner og retslige procedurer for Den Europæiske Unions Domstol vedrørende Det Forenede Kongerige (f.eks. traktatbrudssager og statsstøttesager) efter udtrædelsesdatoen vedrørende faktiske omstændigheder, der ligger forud for udtrædelsesdatoen, herunder muligheden for, at Det Forenede Kongeriges domstole kan forelægge spørgsmål for Den Europæiske Unions Domstol
- d) fortsat håndhævelse af EU-retsakter, der pålægger økonomiske forpligtelser, og Den Europæiske Unions Domstols domme, som er vedtaget eller afsagt inden udtrædelsesdatoen eller som led i en igangværende retslig eller administrativ procedure.

III.4. ANDRE ADMINISTRATIVE SPØRGSMÅL VEDRØRENDE UNIONENS FUNKTIONSMÅDE

36. Aftalen bør indeholde de fornødne bestemmelser om beskyttelse af Unionens og dens institutioners eller organers ejendom, pengemidler, aktiver og forretninger samt disses personale (herunder pensioneret personale) og familiemedlemmer hertil, jf. traktaterne og protokollerne til traktaterne (særlig protokol (nr. 7) vedrørende Den Europæiske Unions privilegier og immuniteter).

37. Aftalen bør om nødvendigt sikre overførsel til Det Forenede Kongerige af ejerskabet af:
- a) specielt fissilt materiale, der befinder sig på Det Europæiske Atomenergifællesskabs område, som i øjeblikket er det pågældende fællesskabs ejendom i henhold til artikel 86 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, og hvortil en offentligretlig eller privatretlig juridisk eller fysisk person i Det Forenede Kongerige i øjeblikket har brugsret
 - b) Det Europæiske Atomenergifællesskabs ejendom, som befinder sig i Det Forenede Kongerige, og som anvendes med henblik på sikkerhedskontrol i overensstemmelse med traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.

Aftalen bør også fastsætte, at Det Forenede Kongerige overtager alle rettigheder og forpligtelser, der er knyttet til ejerskabet af overført materiale eller ejendom, og regulere andre spørgsmål vedrørende materiale og ejendom i henhold til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig de forpligtelser til sikkerhedskontrol, der gælder ovennævnte materiale.

38. Aftalen bør også fastsætte, at Det Forenede Kongerige inden for sin jurisdiktion sikrer, at medlemmer af Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer, medlemmerne af udvalgene samt Unionens tjenestemænd og øvrige ansatte fortsat overholder de forpligtelser, de har påtaget sig i henhold til artikel 339 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde inden udtrædelsesdatoen.

III.5. FORVALTNING AF AFTALEN

39. Aftalen bør etablere en institutionel struktur, der skal sikre en effektiv håndhævelse af forpligtelserne i henhold til aftalen under hensyntagen til Unionens interesse i effektivt at beskytte sin uafhængighed og sit interne retssystem, herunder Den Europæiske Unions Domstols rolle.

40. Den bør indeholde passende institutionelle ordninger, der gør det muligt at vedtage foranstaltninger til håndtering af uforudsete situationer, der ikke er omfattet af aftalen, og at indarbejde fremtidige ændringer af EU-retten i aftalen, hvor dette er nødvendigt af hensyn til aftalens korrekte gennemførelse.
41. Aftalen bør indeholde bestemmelser, der sikrer tvistbilæggelse og aftalens håndhævelse. Disse bør navnlig omfatte tvister vedrørende følgende spørgsmål:
- fortsat anvendelse af EU-retten
 - borgernes rettigheder
 - anvendelse og fortolkning af aftalens øvrige bestemmelser, såsom den finansielle opgørelse eller foranstaltninger, som den institutionelle struktur vedtager med henblik på at håndtere uforudsete situationer.
42. I disse spørgsmål bør Den Europæiske Unions Domstols kompetence (og Kommissionens tilsynsrolle) bevares. Hvad angår anvendelsen og fortolkningen af andre bestemmelser i aftalen end dem, der vedrører EU-retten, bør der kun overvejes alternativ tvistbilæggelse, hvis dette giver samme garanti for uafhængighed og upartiskhed som Den Europæiske Unions Domstol.
43. Aftalen bør fastsætte, at enhver henvisning i aftalen til begreber eller bestemmelser i EU-retten skal forstås således, at den omfatter Den Europæiske Unions Domstols retspraksis, hvori sådanne begreber eller bestemmelser fortolkes inden udtrædelsesdatoen. I det omfang der indføres alternativ tvistbilæggelse for visse af aftalens bestemmelser, bør der endvidere indsættes en bestemmelse, i henhold til hvilken Den Europæiske Unions Domstols fremtidige retspraksis, som opstår efter udtrædelsesdatoen, skal tages i betragtning ved fortolkningen af de pågældende begreber og bestemmelser.

IV. PROCEDUREMÆSSIGE ORDNINGER FOR FORHANDLINGERNES AFVIKLING

44. I tråd med erklæringen fra stats- og regeringscheferne for 27 medlemsstater samt formændene for Det Europæiske Råd og Europa-Kommissionen fastlægger disse forhandlingsdirektiver de nærmere bestemmelser for forbindelserne mellem Rådet og dets forberedende organer på den ene side og Unionens forhandler på den anden side.
45. Unionens forhandler vil føre forhandlingerne med Det Forenede Kongerige i fortløbende koordinering og en permanent dialog med Rådet og dets forberedende organer. I den forbindelse vil Rådet og Coreper bistået af gruppen vedrørende artikel 50 i fuld overensstemmelse med den institutionelle ligevægt, der er fastlagt i traktaterne, yde bistand til Unionens forhandler i lyset Det Europæiske Råds retningslinjer og i tråd med forhandlingsdirektiverne.
46. Unionens forhandler vil rettidigt konsultere og aflægge rapport til Rådets forberedende organer. Til dette formål vil Rådet før og efter hvert forhandlingsmøde tilrettelægge et møde i gruppen vedrørende artikel 50. Unionens forhandler vil rettidigt forelægge alle nødvendige oplysninger og dokumenter vedrørende forhandlingerne.