



Bryssel den 22 januari 2020  
(OR. en)

XT 21010/20

BXT 11  
INF 8  
API 10

**NOT**

---

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Vägledande principer för transparens i förhandlingarna om de framtida förbindelserna med Förenade kungariket

---

*För delegationerna bifogas en not med vägledande principer för transparens i förhandlingarna om de framtida förbindelserna med Förenade kungariket, vilken godkändes av Coreper (art. 50) den 22 januari 2020.<sup>1</sup>*

---

<sup>1</sup> Efter en anmälan i enlighet med artikel 50 i EU-fördraget får den medlem i Europeiska rådet och rådet som företräder den medlemsstat som utträder inte delta, vare sig i de överläggningar eller i de beslut i Europeiska rådet och rådet som rör den medlemsstaten.

VÄGLEDANDE PRINCIPER FÖR TRANSPARENS I FÖRHANDLINGARNA OM DE  
FRAMTIDA FÖRBINDELSERNA MED FÖRENADE KUNGARIKET

Denna not, som bygger på den goda praxis som fastställts under artikel 50-förhandlingarna om Förenade kungarikets utträde ur unionen, innehåller en uppsättning vägledande principer för transparens som kommer att gälla för förhandlingarna om de framtida förbindelserna med Förenade kungariket i deras helhet. Såsom det tydligt har framkommit av artikel 50-förhandlingarna är det av avgörande betydelse att förhandlingarna är transparenta för att de ska kunna röna framgång och de 27 medlemsstaterna ska förbli enade.

I sina slutsatser av den 13 december 2019 bekräftade Europeiska rådet (art. 50) återigen klart och tydligt betydelsen av transparens genom att understryka att även dessa kommande förhandlingar måste vara samordnade och äga rum i samverkan med och i öppenhet i förhållande till samtliga medlemsstater. I slutsatserna angavs vidare att förhandlingarna kommer att föras i fortlöpande samordning och ständig dialog med rådet och dess förberedande organ.

Mot bakgrund av detta bör man innan förhandlingarna formellt inleds nogsamt utarbeta en enhetlig EU-strategi för rutinerna för transparens i förhandlingarna.

Denna not innehåller en uppsättning vägledande principer för transparens i förhandlingarna om de framtida förbindelserna med Förenade kungariket i deras helhet. Syftet med principerna är att underlätta en reell insyn från allmänheten och att tillhandahålla ett regelbundet informationsflöde till allmänheten under hela förhandlingsprocessen, samtidigt som man förbehåller sig utrymme för utarbetandet av EU:s ståndpunkter och för förhandlingar med Förenade kungariket.

***Principer för transparens i förhandlingarna om de framtida förbindelserna med Förenade kungariket***

- **Unionens förhandlare uppmanas att fortsätta att kommunicera med medborgare, nationella parlament och berörda parter och att ge allmänheten snabb och direkt tillgång till information, särskilt i samband med förhandlingsomgångar och relevant händelseutveckling.** Detta kan inbegripa regelbundna presskonferenser och information i annan form.

- **Unionens förhandlare kommer under förhandlingarnas gång att förse Europaparlamentet med detaljerad och regelbunden information**, inbegripet genom att översända förhandlingsdokument via lämpliga kanaler och i enlighet med tillämpliga bestämmelser och rutiner. Dessutom kommer det att äga rum regelbundna kontakter mellan det roterande ordförandeskapet och företrädare för Europaparlamentet.
- **Medlemsstater som enligt sin konstitutionella ordning måste översända handlingar till sina nationella parlament kommer att kunna göra detta i enlighet med tillämpliga bestämmelser och rutiner på unionsnivå och nationell nivå och utan att det påverkar tillämpningen av unionens bestämmelser för allmänhetens tillgång till handlingar.**
- **Alla rådshandlingar kommer i samband med förhandlingarna att omfattas av bestämmelserna om öppenhet och allmänhetens tillgång till handlingar.** Vissa handlingar kan – efter en bedömning från fall till fall – komma att offentliggöras proaktivt av rådet och dess förberedande organ. Andra rådshandlingar kommer i princip att ha beteckningen ”LIMITE”. Ursprungliga ansökningar om tillgång till handlingar kommer att behandlas av rådets generalsekretariat, och bekräftande ansökningar kommer att behandlas av rådet och dess förberedande organ, med hjälp av nationella experter på öppenhet och allmänhetens tillgång till handlingar och i enlighet med tillämpliga bestämmelser, inbegripet undantag, enligt EU-rätten.
- **Europeiska rådets slutsatser och riktlinjer samt rådets förhandlingsdirektiv i frågan kommer att offentliggöras omedelbart efter det att de formellt har antagits av Europeiska rådet och/eller rådet<sup>2</sup>.** Dessa handlingar kommer i princip att ha beteckningen ”LIMITE” till dess att de har antagits formellt.
- **Det bör noteras att kommissionens förhandlingsdokument som unionens förhandlare har delat med sig av till EU:s medlemsstater/Europeiska rådet/rådet/Europaparlamentet/nationella parlament/Förenade kungariket kommer att offentliggöras av unionens förhandlare inom ramen för EU-rätten.**

---

<sup>2</sup> Detta ska inte påverka de rutiner för transparens som gäller för andra förhandlingar.

- I enlighet med tillämpliga förfaranden för förhandlingarnas genomförande **kommer samråd att ske med medlemsstaterna om förhandlingsdokument som ska översändas till Förenade kungariket. Alla handlingar från Förenade kungariket som unionens förhandlare tar emot kommer med erforderlig skyndsamhet att översändas till rådet och dess förberedande organ** via rådets generalsekretariat.
- **Handlingar från medlemsstaterna får lämnas ut från fall till fall, förutsatt att den medlemsstat varifrån handlingen kommer i förväg har gett sitt samtycke, i enlighet med tillämpliga bestämmelser och undantag enligt EU-rätten. Andra handlingar från tredje part får lämnas ut från fall till fall, förutsatt att föregående samråd har ägt rum med upphovsmannen, i enlighet med tillämpliga bestämmelser och undantag enligt EU-rätten.**

Det bör noteras att de delar av principerna som avser unionens förhandlare också har godkänts av kommissionen.

**Olika dokumenttyper som förekommer vid förhandlingarna om de framtida förbindelserna med Förenade kungariket samt tillhörande rutiner för transparens**

I samband med förhandlingarna med Förenade kungariket kommer rådet och dess förberedande organ att hantera och diskutera olika typer av dokument. Dokumenten kommer att ha olika källor och olika mottagare. I följande bilaga anges de olika dokumenttyperna samt förslag till lämpliga rutiner för transparens för respektive dokumenttyp i enlighet med ovanstående principer.

- RUTINER FÖR TRANSPARENS FÖR RÅDETS DOKUMENT**

<b>RÅDETS DOKUMENT</b>			
<b>Upphovsman</b>	<b>Möjliga dokumenttyper</b>	<b>Mottagare</b>	<b>Offentliggörande</b>
<b>RÅDET</b>  <b>inbegripet</b> <b>GENERALSEKRETARIATET/DET</b> <b>ROTERANDE</b> <b>ORDFÖRANDESKAPET/FÖRBEREDANDE</b> <b>ORGAN</b>	– Europeiska rådets riktlinjer och slutsatser – Rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och om utnämning av unionens förhandlare – Rådets förhandlingsdirektiv <sup>3</sup>	Delegationer och unionens förhandlare via generalsekretariatet	<b>Offentliga från och med det formella antagandet</b>
	Corepers, allmänna rådets och Europeiska rådets mötesdagordningar och kallelser	Delegationer och unionens förhandlare via generalsekretariatet	<b>Offentliga</b>
	Noter till arbetsgrupper/Coreper/allmänna rådet/Europeiska rådet/handlingar med vägledning för unionens förhandlare och kompromissförslag/yttranden från rådets juridiska avdelning etc.	Delegationer och unionens förhandlare via generalsekretariatet	<b>Bedömning från fall till fall i enlighet med tillämpliga bestämmelser och undantag enligt EU-rätten</b>

<sup>3</sup> Detta ska inte påverka de rutiner för transparens som gäller för andra förhandlingar.

**RUTINER FÖR TRANSPARENS FÖR DOKUMENT FRÅN TREDJE PART**

<b>DOKUMENT FRÅN TREDJE PART (ANDRA INSTITUTIONER, ORGAN, BERÖRDA PARTER etc.)</b>			
<b>Upphovsman</b>	<b>Möjliga dokumenttyper</b>	<b>Mottagare</b>	<b>Offentliggörande</b>
<b>EU:S FÖRHANDLARE (KOMMISSIONEN)</b>	– Rekommendation till rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och om utnämning av unionens förhandlare – Rekommendation till rådets förhandlingsdirektiv	Delegationerna via generalsekretariatet	<b>Offentliggörs av unionens förhandlare</b>
	Förhandlingsdokument, t.ex. dagordningar för förhandlingsomgångar/EU:s ståndpunkter/inofficiella handlingar/förslag till EU-texter etc.	EU:s medlemsstater/Europaparlamentet/nationella parlament/Förenade kungariket	<b>Offentliggörs av unionens förhandlare inom ramen för EU-rätten</b>
	Bakgrundsinformation/pressmaterial etc.	Allmänheten	<b>Offentliggörs av unionens förhandlare</b>
<b>MEDLEMSSTATERNA</b>	Inofficiella handlingar/ståndpunktsdokument etc.	Delegationer och unionens förhandlare via generalsekretariatet	<b>Bedömning från fall till fall, förutsatt att medlemsstaten i förväg samtyckt till ett eventuellt offentliggörande, i enlighet med tillämpliga bestämmelser och undantag enligt EU-rätten</b>

**DOKUMENT FRÅN TREDJE PART (ANDRA INSTITUTIONER, ORGAN, BERÖRDA PARTER etc.)**

Upphovsman	Möjliga dokumenttyper	Mottagare	Offentliggörande
<p align="center"><b>FÖRENADE KUNGARIKET</b></p>	<p>Dokument från Förenade kungariket (ståndpunkter, utkast till förslag, inofficiella handlingar etc.)/Förenade kungarikets utkast till förslag rörande genomförandet av utträdesavtalet</p>	<p>EU:s förhandlare (delas med delegationerna via generalsekretariatet)</p>	<p><b>Bedömning från fall till fall, förutsatt att föregående samråd ägt rum om ett eventuellt offentliggörande, i enlighet med tillämpliga bestämmelser och undantag enligt EU-rätten</b></p>
<p align="center"><b>ANDRA INSTITUTIONER, ORGAN OCH BERÖRDA PARTER</b></p>	<p>Handlingar från tredje part (ståndpunkter, utkast till förslag, inofficiella handlingar etc.)</p>	<p>EU:s förhandlare och/eller delegationerna via generalsekretariatet</p>	<p><b>Bedömning från fall till fall, förutsatt att föregående samråd ägt rum med upphovsmannen om ett eventuellt offentliggörande, i enlighet med tillämpliga bestämmelser och undantag enligt EU-rätten</b></p>