



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 22 januari 2020
(OR. en)

XT 21010/20

BXT 11
INF 8
API 10

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Leidende beginselen voor transparantie in de onderhandelingen over de toekomstige betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk

Voor de delegaties gaat in de bijlage een nota met leidende beginselen voor transparantie in de onderhandelingen over de toekomstige betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk, die het Coreper (art. 50) op 22 januari 2020 heeft goedgekeurd¹.

¹ Ingevolge een kennisgeving uit hoofde van artikel 50 VEU neemt het lid van de Europese Raad of van de Raad dat de zich terugtrekkende lidstaat vertegenwoordigt, niet deel aan de beraadslagingen of aan de besluiten van de Europese Raad en van de Raad die hem betreffen.

LEIDENDE BEGINSELEN VOOR TRANSPARANTIE
IN DE ONDERHANDELINGEN OVER DE TOEKOMSTIGE BETREKKINGEN MET
HET VK

In het verlengde van de goede praktijken die zijn vastgesteld in de artikel 50-onderhandelingen over de terugtrekking van het VK uit de Unie, bevat de volgende nota een aantal leidende beginselen voor transparantie die van toepassing zullen zijn op de algehele onderhandelingen over de toekomstige betrekkingen met het VK. Zoals duidelijk is aangetoond in de artikel 50-onderhandelingen, moeten de onderhandelingen op een transparante manier worden gevoerd om ze te doen slagen en om de eenheid van de 27 te behouden.

In zijn conclusies van 13 december 2019 bevestigde de Europese Raad (art. 50) opnieuw deze doelstelling van transparantie door nadrukkelijk te stellen dat de komende onderhandelingen hun coherente karakter moeten behouden en in eenheid en transparantie met alle lidstaten moeten plaatsvinden. Voorts wordt in de conclusies gesteld dat de onderhandelingen zullen plaatsvinden in voortdurende coördinatie en permanente samenspraak met de Raad en zijn voorbereidende instanties.

Tegen deze achtergrond moet ruim vóór het formele begin van de onderhandelingen zorgvuldig een coherente EU-aanpak ten aanzien van een transparantieregeling voor de onderhandelingen worden bepaald.

Deze nota bevat een reeks leidende beginselen voor transparantie voor het algemene verloop van de onderhandelingen over de toekomstige betrekkingen met het VK. Met deze beginselen wordt beoogd tijdens de hele duur van de onderhandelingen doeltreffend publiek toezicht te vergemakkelijken en het publiek voortdurend van informatie te voorzien, en tegelijkertijd ruimte te laten voor het bepalen van EU-standpunten en voor de onderhandelingen met het VK.

Leidende beginselen voor transparantie in de onderhandelingen over de toekomstige betrekkingen met het VK

- **De onderhandelaar van de Unie wordt verzocht contact te blijven zoeken met de burgers, de nationale parlementen en de belanghebbenden, en het publiek tijdig rechtstreeks toegankelijke informatie te verstrekken, met name wat betreft de onderhandelingsronden en de desbetreffende ontwikkelingen.** Daartoe kunnen onder meer regelmatige persconferenties en ander informatiemateriaal dienstig zijn.

- **Het Europees Parlement zal door de onderhandelaar van de Unie nauw en regelmatig op de hoogte worden gehouden van de onderhandelingen**, onder meer door de toezending van onderhandelingsdocumenten via de geëigende kanalen en conform de toepasselijke voorschriften en praktijken. Voorts zullen er regelmatige contacten tussen het roulerende voorzitterschap en vertegenwoordigers van het Europees Parlement plaatsvinden.
- **Lidstaten met constitutionele regelingen die hen ertoe verplichten documenten aan hun nationale parlementen toe te zenden, zullen dat kunnen doen overeenkomstig de toepasselijke uniale en nationale voorschriften en praktijken, en onverminderd de toepassing van de voorschriften van de Unie inzake de toegang van het publiek tot documenten.**
- **De voorschriften inzake transparantie en toegang van het publiek tot documenten zullen gelden voor alle Raadsdocumenten in het kader van de onderhandelingen.** Na een beoordeling per geval kunnen bepaalde documenten proactief voor het publiek beschikbaar worden gesteld door de Raad en zijn voorbereidende instanties. Andere Raadsdocumenten zullen in beginsel de rubricering "LIMITE" krijgen. Initiële verzoeken om toegang tot documenten zullen door het secretariaat-generaal van de Raad worden behandeld en confirmatieve verzoeken door de Raad en zijn voorbereidende instanties, met de hulp van nationale deskundigen op het gebied van transparantie en toegang van het publiek tot documenten en overeenkomstig de toepasselijke voorschriften, met inbegrip van uitzonderingen, waarin het EU-recht voorziet.
- **De conclusies en richtsnoeren van de Europese Raad en de onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad ter zake zullen onmiddellijk na de formele aanneming ervan door de Europese Raad en/of de Raad openbaar worden gemaakt².** Totdat zij formeel worden aangenomen krijgen deze documenten in beginsel de rubricering "LIMITE".
- **Er zij op gewezen dat onderhandelingsdocumenten van de Commissie die door de onderhandelaar van de Unie met de EU-lidstaten / de Europese Raad / de Raad / het Europees Parlement / de nationale parlementen / het VK worden gedeeld, binnen de grenzen van het EU-recht door de onderhandelaar van de Unie openbaar zullen worden gemaakt.**

² Dit laat de transparantieregeling die van toepassing is op andere onderhandelingen, onverlet.

- **De lidstaten zullen worden geraadpleegd over onderhandelingsdocumenten die aan het Verenigd Koninkrijk moeten worden toegezonden**, overeenkomstig de toepasselijke procedurele regelingen voor het verloop van de onderhandelingen. **Alle VK-documenten die door de onderhandelaar van de Unie worden ontvangen, zullen tijdig** via het secretariaat-generaal van de Raad **worden toegezonden aan de Raad en zijn voorbereidende instanties.**
- **Documenten uit de lidstaten kunnen per geval openbaar worden gemaakt, met voorafgaande instemming van de lidstaat van oorsprong en overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en uitzonderingen uit hoofde van het EU-recht. Andere documenten van derden kunnen per geval openbaar worden gemaakt, na voorafgaand overleg met de auteur en overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en uitzonderingen uit hoofde van het EU-recht.**

Er zij op gewezen dat de elementen van de beginselen die betrekking hebben op de onderhandelaar van de Unie ook door de Commissie zijn goedgekeurd.

Typologie van documenten die worden gebruikt in de onderhandelingen van de toekomstige betrekkingen met het VK en bijbehorende transparantieregeling

De Raad en zijn voorbereidende instanties zullen in het kader van de onderhandelingen met het VK gebruikmaken van verschillende soorten documenten. Die documenten zullen van verschillende bronnen afkomstig zijn en aan verschillende ontvangers worden gericht. In de volgende bijlage wordt een typologie van documenten vastgelegd en wordt voor elke soort een passende transparantieregeling voorgesteld conform de bovengenoemde beginselen.

• **TRANSPARANTIEREGELING VOOR RAADSDOCUMENTEN**

RAADSDOCUMENTEN			
Verstrekker	Mogelijke soorten documenten	Ontvanger	Openbaarmaking
RAAD met inbegrip van SGR / ROULEREND VOORZITTERSCHAP / VOORBEREIDENDE INSTANTIES	- richtsnoeren en conclusies van de Europese Raad - Besluit van de Raad houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen en houdende benoeming van de onderhandelaar van de Unie - onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad ³	Delegaties en onderhandelaar van de Unie, via het SGR	Openbaar vanaf het tijdstip van de formele aanneming
	Convocaties en agenda's voor vergaderingen van het Coreper, zittingen van de RAZ en bijeenkomsten van de Europese Raad	Delegaties en onderhandelaar van de Unie, via het SGR	Openbaar
	Nota's aan Groepen/Coreper/RAZ/Europese Raad/ documenten met richtsnoeren voor de onderhandelaar van de Unie en compromisvoorstellen / adviezen van de Juridische Dienst van de Raad enz.	Delegaties en onderhandelaar van de Unie, via het SGR	Beoordeling per geval, overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en uitzonderingen uit hoofde van het EU-recht

³ Dit laat de transparantieregeling die van toepassing is op andere onderhandelingen, onverlet.

TRANSPARANTIEREGELING VOOR DOCUMENTEN AFKOMSTIG VAN DERDEN

DOCUMENTEN AFKOMSTIG VAN DERDEN (ANDERE INSTELLINGEN, ORGANEN, BELANGHEBBENDEN enz.)			
Verstrekker	Mogelijke soorten documenten	Ontvanger	Openbaarmaking
ONDERHANDELAAR VAN DE EU (COMMISSIE)	- Aanbeveling voor een besluit van de Raad houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen en houdende benoeming van de onderhandelaar van de Unie - Aanbeveling voor onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad	Delegaties, via het SGR	Openbaarmaking door de onderhandelaar van de Unie
	Onderhandelingsdocumenten: bijvoorbeeld agenda's voor onderhandelingsronden / EU-standpuntnota's / officieuze nota's / EU-tekstvoorstellen enz.	EU-lidstaten / EP / nationale parlementen / VK	Openbaarmaking door de onderhandelaar van de Unie, binnen de grenzen van het EU-recht
	Achtergrondinformatie / persmateriaal enz.	Het grote publiek	Openbaarmaking door de onderhandelaar van de Unie
LIDSTATEN	Officieuze nota's / standpuntnota's enz.	Delegaties en onderhandelaar van de Unie, via het SGR	Beoordeling per geval, met voorafgaande instemming van de lidstaat met eventuele openbaarmaking, overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en uitzonderingen uit hoofde van het EU-recht

DOCUMENTEN AFKOMSTIG VAN DERDEN (ANDERE INSTELLINGEN, ORGANEN, BELANGHEBBENDEN enz.)

Verstrekker	Mogelijke soorten documenten	Ontvanger	Openbaarmaking
VK	Documenten afkomstig van het VK (standpunten, ontwerpvoorstellen, officieuze nota's enz.) / ontwerpvoorstellen van het VK met betrekking tot de uitvoering van het terugtrekkingsakkoord	Onderhandelaar van de EU (gedeeld met de delegaties via het SGR)	Beoordeling per geval, met voorafgaande raadpleging over eventuele openbaarmaking, overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en uitzonderingen uit hoofde van het EU-recht
ANDERE INSTELLINGEN, ORGANEN EN BELANGHEBBENDEN	Documenten afkomstig van derden (standpunten, ontwerpvoorstellen, officieuze nota's enz.)	Onderhandelaar van de EU en/of delegaties, via het SGR	Beoordeling per geval, na voorafgaand overleg met de auteur over eventuele openbaarmaking, overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en uitzonderingen uit hoofde van het EU-recht