



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. tammikuuta 2020
(OR. en)

XT 21010/20

BXT 11
INF 8
API 10

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Tulevaa suhdetta Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa koskevista neuvotteluissa sovellettavat avoimuusperiaatteet

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä asiakirja, jossa esitetään tulevaa suhdetta Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa koskevista neuvotteluissa sovellettavat avoimuusperiaatteet ja jonka pysyvien edustajien komitea (50 art.)¹ hyväksyi 22. tammikuuta 2020.

¹ SEU 50 artiklan mukaisen ilmoituksen jälkeen eroavaa jäsenvaltiota edustava Eurooppa-neuvoston tai neuvoston jäsen ei osallistu kyseistä jäsenvaltiota koskevien asioiden käsittelyyn eikä sitä koskevien päätösten tekemiseen Eurooppa-neuvostossa tai neuvostossa.

**TULEVAA SUHDETTA YHDISTYNEEN KUNINGASKUNNAN KANSSA KOSKEVISSA
NEUVOTTELUISSA SOVELLETTAVAT AVOIMUUSPERIAATTEET**

Tässä asiakirjassa, joka perustuu Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamista koskevissa SEU 50 artiklan mukaisissa neuvotteluissa luotuihin hyviin käytäntöihin, esitetään avoimuusperiaatteet, joita sovelletaan tulevaa suhdetta Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa koskevaan neuvottelukokonaisuuteen. Kuten SEU 50 artiklan mukaisissa neuvotteluissa kävi selvästi ilmi, neuvottelujen onnistumisen ja 27 jäsenvaltion yhtenäisyyden säilyttämisen kannalta on olennaisen tärkeää, että neuvottelut käydään avoimesti.

Eurooppa-neuvosto (50 art.) vahvisti selkeästi 13 päivänä joulukuuta 2019 hyväksymissään päätelmissä tämän avoimuustavoitteen korostamalla tarvetta käydä tulevat neuvottelut jatkossakin johdonmukaisella tavalla ja noudattaen yhtenäisyyttä ja avoimuutta kaikkien jäsenvaltioiden kanssa. Päätelmissä täsmennettiin edelleen, että neuvotteluja koordinoidaan jatkuvasti neuvoston ja sen valmisteluelinten kanssa sekä käydään näiden kanssa jatkuvaa vuoropuhelua.

Tätä taustaa vasten johdonmukainen EU:n lähestymistapa neuvottelujen avoimuusjärjestelyihin olisi määriteltävä huolellisesti ja ennen neuvottelujen virallista aloittamista.

Tässä asiakirjassa esitetään avoimuusperiaatteet, joita sovelletaan käytäessä neuvotteluja tulevasta suhteesta Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa. Näiden periaatteiden tarkoituksena on helpottaa tehokasta julkisuusvalvontaa ja tarjota vakaa julkisen tiedon virta koko neuvottelujen ajan suojaten samalla tila EU:n kantojen muodostamiseen ja neuvotteluihin Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa.

Tulevaa suhdetta Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa koskevissa neuvotteluissa sovellettavat avoimuusperiaatteet

- **Unionin neuvottelijaa kehoitetaan luomaan jatkossakin yhteyksiä kansalaisiin, kansallisiin parlamentteihin ja sidosryhmiin ja toimittamaan tietoja ajallaan ja suoraan yleisön saataville erityisesti neuvottelukierrosten aikana ja tilanteen kehittyessä. Tähän voisi kuulua muun muassa säännöllisiä lehdistötilaisuuksia ja muuta tiedotusmateriaalia.**

- **Neuvottelujen kuluessa unionin neuvottelija pitää Euroopan parlamentin tiiviisti ja säännöllisesti ajan tasalla** muun muassa toimittamalla neuvotteluasiakirjoja asianmukaisten kanavien välityksellä ja noudattaen sovellettavia sääntöjä ja käytäntöjä. Lisäksi vuorossa oleva puheenjohtajavaltio ja Euroopan parlamentin edustajat ovat säännöllisesti yhteydessä toisiinsa.
- **Jäsenvaltiot, joiden perustuslailliset järjestelyt edellyttävät asiakirjojen toimittamista kansallisille parlamenteille, voivat tehdä niin sovellettavien unionin ja kansallisten sääntöjen ja käytäntöjen mukaisesti ja rajoittamatta niiden unionin sääntöjen soveltamista, jotka koskevat yleisön oikeutta tutustua asiakirjoihin.**
- **Neuvottelujen yhteydessä kaikkiin neuvoston asiakirjoihin sovelletaan avoimuutta ja yleisön oikeutta tutustua asiakirjoihin koskevia sääntöjä.** Tapauskohtaisen arvioinnin jälkeen neuvosto ja sen valmisteluelimet voivat oma-aloitteisesti julkistaa tiettyjä asiakirjoja. Muissa neuvoston asiakirjoissa on periaatteessa jakelumerkintä "LIMITE". Asiakirjoihin tutustumista koskevien alkuperäisten hakemusten käsittelystä vastaa neuvoston pääsihteeristö ja uudistettujen hakemusten käsittelystä neuvosto ja sen valmisteluelimet, kansallisten avoimuutta ja asiakirjojen saatavuutta käsittelevien asiantuntijoiden avustamana ja EU:n lainsäädännössä säädettyjen sovellettavien sääntöjen mukaisesti, poikkeukset mukaan lukien.
- **Eurooppa-neuvoston päätelmät ja suuntaviivat ja asiaa koskevat neuvoston neuvotteluohjeet julkistetaan heti, kun Eurooppa-neuvosto ja/tai neuvosto on virallisesti hyväksynyt ne².** Ennen virallista hyväksymistä näissä asiakirjoissa on periaatteessa jakelumerkintä "LIMITE".
- **Unionin neuvottelija julkistaa EU:n lainsäädännön rajoissa komission neuvotteluasiakirjat, jotka se on toimittanut EU:n jäsenvaltioille / Eurooppa-neuvostolle / neuvostolle / Euroopan parlamentille / kansallisille parlamenteille / Yhdistyneelle kuningaskunnalle.**

² Tämä ei rajoita muihin neuvotteluihin sovellettavia avoimuussääntöjä.

- **Jäsenvaltioita kuullaan Yhdistyneelle kuningaskunnalle toimitettavista neuvotteluasiakirjoista** neuvottelujen käymisessä sovellettavien menettelytapojen mukaisesti. **Kaikki unionin neuvottelijan vastaanottamat Yhdistyneen kuningaskunnan asiakirjat toimitetaan neuvostolle ja sen valmisteluelimille oikea-aikaisesti** neuvoston pääsihteeristön kautta.
- **Jäsenvaltioista peräisin olevat asiakirjat voidaan julkistaa tapauskohtaisesti sen jäsenvaltion etukäteissuostumuksella, josta asiakirja on peräisin, ja sovellettavien EU:n lainsäädännön sääntöjen ja poikkeusten mukaisesti. Muut kolmansien osapuolten asiakirjat voidaan julkistaa tapauskohtaisesti, kun laatijaa on ensin kuultu, ja sovellettavien EU:n lainsäädännön sääntöjen ja poikkeusten mukaisesti.**

Myös komissio on hyväksynyt unionin neuvottelijaa koskevat periaatteet.

Tulevaa suhdetta Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa koskevista neuvotteluissa käytettävien asiakirjojen luokittelu ja asiaankuuluvat avoimuussäännöt

Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa käytävien neuvottelujen yhteydessä neuvostossa ja sen valmisteluelimissä käytetään ja käsitellään erityyppisiä asiakirjoja. Asiakirjat ovat peräisin eri lähteistä, ja ne osoitetaan eri vastaanottajille. Seuraavassa liitteessä asiakirjat luokitellaan ja ehdotetaan kutakin luokkaa varten asianmukaisia avoimuussääntöjä edellä mainittujen periaatteiden mukaisesti.

- NEUVOSTON ASIAKIRJOJA KOSKEVAT AVOIMUUSSÄÄNNÖT**

NEUVOSTON ASIAKIRJAT			
Lähettäjä	Mahdolliset asiakirjatyypit	Vastaanottaja	Julkistaminen
NEUVOSTO mukaan lukien NEUVOSTON PÄÄSIHTEERISTÖ / VUOROSSA OLEVA PJ-VALTIO / VALMISTELUELIMET	– Eurooppa-neuvoston suuntaviivat ja päätelmät – Neuvoston päätös luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseen ja unionin neuvottelijan nimeämisestä – Neuvoston neuvotteluohjeet ³	Valtuuskunnat ja unionin neuvottelija neuvoston pääsihteeristön kautta	Julkisia virallisen hyväksymisen jälkeen
	Coreperin, yleisten asioiden neuvoston ja Eurooppa-neuvoston esityslistat ja kokouskutsut	Valtuuskunnat ja unionin neuvottelija neuvoston pääsihteeristön kautta	Julkisia
	Ilmoitukset työryhmille / Coreperille / yleisten asioiden neuvostolle / Eurooppa-neuvostolle / Asiakirjat, jotka sisältävät ohjeita unionin neuvottelijalle ja kompromissiehdotuksia / Neuvoston oikeudellisen yksikön lausunnot jne.	Valtuuskunnat ja unionin neuvottelija neuvoston pääsihteeristön kautta	Tapauskohtainen arviointi sovellettavien EU:n lainsäädännön sääntöjen ja poikkeusten mukaisesti

³ Tämä ei rajoita muihin neuvotteluihin sovellettavia avoimuussääntöjä.

KOLMANSIEN OSAPUOLTEN ASIAKIRJOJA KOSKEVAT AVOIMUUSSÄÄNNÖT

KOLMANSIEN OSAPUOLTEN (MUIDEN INSTITUUTTIIDEN, ELINTEN, SIDOSRYHMIEN jne.) ASIAKIRJAT			
Lähettiläjä	Mahdolliset asiakirjatyypit	Vastaanottaja	Julkistaminen
EU:N NEUVOTTELIJA (KOMISSIO)	– Suositus neuvoston päätökseksi luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseen ja unionin neuvottelijan nimeämisestä – Suositus neuvoston neuvotteluohjeiksi	Valtuuskunnat neuvoston pääsihteeristön kautta	Unionin neuvottelija julkistaa
	Neuvotteluasiakirjat: esim. neuvottelukierrosten esityslistat / EU:n kannanotot / epäviralliset asiakirjat / EU:n tekstiehdotukset jne.	EU:n jäsenvaltiot / EP / kansalliset parlamentit / Yhdistynyt kuningaskunta	Unionin neuvottelija julkistaa EU:n lainsäädännön rajoissa
	Taustatiedot / lehdistöaineisto jne.	Suuri yleisö	Unionin neuvottelija julkistaa
JÄSENVALTIOT	Epäviralliset asiakirjat / kannanotot jne.	Valtuuskunnat ja unionin neuvottelija neuvoston pääsihteeristön kautta	Tapauskohmainen arviointi, joka edellyttää jäsenvaltion etukäteissuostumusta mahdolliseen julkistamiseen, sovellettavien EU:n lainsäädännön sääntöjen ja poikkeusten mukaisesti

KOLMANSIEN OSAPUOLTEN (MUIDEN INSTITUUTIOIDEN, ELINTEN, SIDOSRYHMIEN jne.) ASIAKIRJAT

Lähtettäjä	Mahdolliset asiakirjatyypit	Vastaanottaja	Julkistaminen
YHDISTYNYT KUNINGASKUNTA	Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin olevat asiakirjat (kannat, ehdotusluonnokset, epäviralliset asiakirjat jne.) / Yhdistyneen kuningaskunnan ehdotusluonnokset erosopimuksen täytäntöönpanoon liittyen	EU:n neuvottelija (toimitetaan valtuuskunnille neuvoston pääsihteeristön kautta)	Tapauskohtainen arviointi, joka edellyttää ennakkokuulemista mahdollisesta julkistamisesta, sovellettavien EU:n lainsäädännön sääntöjen ja poikkeusten mukaisesti
MUUT INSTITUUTTIOT, ELIMET JA SIDOSRYHMÄT	Kolmansien osapuolten asiakirjat (kannat, ehdotusluonnokset, epäviralliset asiakirjat jne.)	EU:n neuvottelija ja/tai valtuuskunnat neuvoston pääsihteeristön kautta	Tapauskohtainen arviointi, joka edellyttää laatijan ennakkokuulemista mahdollisesta julkistamisesta, sovellettavien EU:n lainsäädännön sääntöjen ja poikkeusten mukaisesti