



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 29. januar 2018
(OR. en)

XT 21004/18
ADD 1 REV 2

BXT 5

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	BILAG til RÅDETS AFGØRELSE om supplerende af Rådets afgørelse af 22. maj 2017 om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om en aftale om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den Europæiske Union – Supplerende direktiver med henblik på forhandling af en aftale med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den Europæiske Union

**Supplerende direktiver med henblik på forhandling af en aftale med Det Forenede Kongerige
Storbritannien og Nordirland om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den
Europæiske Union**

1. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds retningslinjer af 29. april 2017 og Rådets forhandlingsdirektiver af 22. maj 2017 blev der i første fase af forhandlingerne fokuseret på borgernes rettigheder, den finansielle opgørelse, spørgsmål vedrørende øen Irland, andre spørgsmål i forbindelse med udtrædelsen og forvaltningen af udtrædelsesaftalen.
2. På baggrund af det hidtidige fremskridt tilskyndede Det Europæiske Råd den 20. oktober 2017 til, at arbejdet videreføres med henblik på at konsolidere den konvergens, der er opnået, og at fortsætte forhandlingerne, således at det snarest bliver muligt at gå videre til anden fase af forhandlingerne. Det Europæiske Råd opfordrede derfor Rådet til sammen med Unionens forhandler at indlede de interne forberedende drøftelser, bl.a. om mulige overgangsordninger.
3. På baggrund af
 - henstillingen fra Kommissionen i meddelelsen om status over forhandlingerne med Det Forenede Kongerige i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union af 8. december 2017¹,

¹ COM(2017) 784 final.

- den fælles rapport af 8. december 2017 fra forhandlerne for Den Europæiske Union og Det Forenede Kongeriges regering om fremskridt i første fase af forhandlingerne i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union om Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Den Europæiske Union, som Kommissionens henstilling bygger på,

udtrykte Det Europæiske Råd den 15. december 2017 tilfredshed med de fremskridt, der er gjort i første fase af forhandlingerne, og besluttede, at de var tilstrækkelige til at gå videre til anden fase vedrørende overgangen og rammen for de fremtidige forbindelser.

4. Det Europæiske Råd understregede også, at der i forhandlingernes anden fase kun kan gøres fremskridt, så længe alle de forpligtelser, der er indgået i første fase, respekteres fuldt ud og omsættes nøjagtigt til juridiske formuleringer snarest muligt. I løbet af anden fase af forhandlingerne bør der også opnås en fælles forståelse af rammen for Unionens fremtidige forbindelser med det Forenede Kongerige. Det Europæiske Råd besluttede med henblik herpå, at det i marts 2018 vil vedtage yderligere retningslinjer for denne ramme, og opfordrede til nærmere klarhed om Det Forenede Kongeriges holdning til rammen for de fremtidige forbindelser.
5. Det aktuelle sæt forhandlingsdirektiver supplerer første sæt forhandlingsdirektiver, som blev vedtaget den 22. maj 2017. Det Europæiske Råds retningslinjer af 29. april 2017 samt de generelle principper og proceduremæssige ordninger for forhandlingerne, som blev fastlagt i Rådets forhandlingsdirektiver af 22. maj 2017, finder fortsat anvendelse i fuldt omfang i denne fase af forhandlingerne, bl.a. med hensyn til det territoriale anvendelsesområde for udtrædelsesaftalen, herunder dens bestemmelser om overgangsordninger, og for den fremtidige ramme; forhandlingsdirektiverne bør derfor, ligesom det første sæt forhandlingsdirektiver, overholde punkt 4 og 24 i Det Europæiske Råds retningslinjer af 29. april 2017 fuldt ud, især hvad angår Gibraltar.
6. I betragtning af de enestående omstændigheder og den særlige karakter af spørgsmålene vedrørende øen Irland bør arbejdet i anden fase af forhandlingerne med de nærmere bestemmelser, som skal give principperne og forpligtelserne i den fælles rapport virkning, fortsætte som en separat del.

7. Eftersom ordningerne for forbindelserne mellem Unionen og de baseområder i Cypern, som er under Det Forenede Kongeriges overhøjhed, fortsat vil være fastlagt inden for rammerne af Republikken Cyperns medlemskab af Unionen, bør der om nødvendigt fastlægges passende ordninger under forhandlingerne for at nå målene i protokol nr. 3 til akten vedrørende Republikken Cyperns tiltrædelse af Unionen².

I. SPØRGSMÅL VEDRØRENDE DET FORENEDE KONGERIGES VELORDNEDE UDTRÆDEN AF DEN EUROPÆISKE UNION

8. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds retningslinjer af 15. december 2017 og med de forhandlingsdirektiver, der er knyttet til Rådets afgørelse af 22. maj 2017, som suppleret af de aktuelle forhandlingsdirektiver bør arbejdet vedrørende samtlige spørgsmål vedrørende udtrædelsen, herunder dem, der endnu ikke er behandlet i første fase, afsluttes. Disse spørgsmål omfatter, men er ikke begrænset til, spørgsmål såsom forvaltningen af udtrædelsesaftalen, intellektuelle ejendomsrettigheder, igangværende udbudsprocedurer, toldrelaterede spørgsmål af betydning for en velordnet udtrædelse af Unionen, beskyttelse af personoplysninger og anvendelse af oplysninger, der er indhentet eller behandlet inden udtrædelsesdatoen.
9. Forhandlingerne i anden fase bør endvidere omsætte forhandlingsresultaterne til klare og utvetydige juridiske formuleringer, herunder de resultater, der blev opnået i første fase, og som om nødvendigt bør tilpasses i lyset af de overgangsordninger, som omhandles nedenfor. Navnlig bør bestemmelserne i udtrædelsesaftalens del om borgernes rettigheder finde anvendelse fra afslutningen af overgangsperioden. Den "fastsatte dato" i den fælles rapports punkt 8 bør derfor defineres som datoen for overgangsperiodens afslutning.

² Akt vedrørende vilkårene for Den Tjekkiske Republiks, Republikken Estlands, Republikken Cyperns, Republikken Letlands, Republikken Litauens, Republikken Ungarns, Republikken Maltas, Republikken Polens, Republikken Sloveniens og Den Slovakiske Republiks tiltrædelse og tilpasningerne af de traktater, der danner grundlag for Den Europæiske Union – protokol nr. 3 om de baseområder i Cypern, hvorover Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland udøver overhøjhed (EUT L 236 af 23.9.2003, s. 940).

II. OVERGANGSORDNINGER

10. I Det Europæiske Råds retningslinjer af 29. april 2017 beskrives generelle centrale principper, som gælder for enhver aftale med Det Forenede Kongerige og enhver overgangsordning:
- enhver aftale skal bygge på en balance mellem rettigheder og forpligtelser og sikre lige vilkår
 - bevarelsen af det indre markeds integritet udelukker deltagelse baseret på en sektoropdelt tilgang
 - et ikkemedlem af Unionen, der ikke lever op til de samme forpligtelser som et medlem, kan ikke have de samme rettigheder og de samme fordele som et medlem
 - de fire friheder er udelelige, og der kan ikke blive tale om et "tag selv-bord"
 - Unionen vil bevare sin uafhængighed med hensyn til sin beslutningstagning og Den Europæiske Unions Domstols rolle. Ifølge Det Europæiske Råds retningslinjer af 15. december 2017 henviser dette især til Den Europæiske Unions Domstols kompetence.
11. Ud over disse centrale principper fastlægger Det Europæiske Råd i sine retningslinjer af 29. april 2017 de nærmere betingelser, der skal finde anvendelse på alle former for overgangsordninger. I den udstrækning det er nødvendigt og juridisk muligt, kan forhandlingerne tage sigte på at fastlægge overgangsordninger, som er i Unionens interesse, og eventuelt at skabe bindeled til den forventelige ramme for de fremtidige forbindelser på baggrund af de fremskridt, der gøres. Som Det Europæiske Råd gentog i sine retningslinjer af 15. december 2017, skal alle sådanne overgangsordninger være klart definerede og tidsbegrænsede. De skal også være omfattet af effektive håndhævelsesmekanismer.

12. Nærværende supplerende forhandlingsdirektiver bygger på og videreudvikler de principper og betingelser, der er fastlagt i Det Europæiske Råds retningslinjer af 15. december 2017.
13. I overensstemmelse med disse retningslinjer, som nærmere præciserer og videreudvikler de centrale principper, der er fastsat i Det Europæiske Råds retningslinjer af 29. april 2017, bør enhver overgangsordning i udtrædelsesaftalen dække al gældende EU-ret, herunder Euratomanliggender. Uanset punkt 18 i forhandlingsdirektiverne bør gældende EU-ret finde anvendelse på og i Det Forenede Kongerige, som om det var en medlemsstat. Enhver ændring af gældende EU-ret bør automatisk finde anvendelse på og i Det Forenede Kongerige i overgangsperioden. For så vidt angår retsakter, der er vedtaget inden for et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, som Det Forenede Kongerige er bundet af indtil sin udtrædelse, bør artikel 4a i protokol nr. 21 og artikel 5 i protokol nr. 19, der er knyttet til traktaterne, og som gør det muligt for Det Forenede Kongerige ikke at deltage i en retsakt om ændring af en foranstaltning, som det allerede er bundet af, fortsat gælde i overgangsperioden, herunder Unionens mulighed for at beslutte, at denne ikkedeltagelse vil gøre den pågældende foranstaltning uanvendelig, og at foranstaltningen derfor bør ophøre med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige. Det Forenede Kongerige bør dog ikke længere kunne tilvælge foranstaltninger inden for dette område ud over foranstaltninger, der ændrer, erstatter eller bygger på ovennævnte eksisterende retsakter.
14. I overgangsperioden bør EU-ret, der er omfattet af overgangsordningerne, have samme juridiske virkninger i Det Forenede Kongerige, som den har i Unionens medlemsstater. Dette betyder navnlig, at EU-rettens direkte virkning og forrang bør opretholdes.
15. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds retningslinjer af 29. april 2017 bør Det Forenede Kongerige i overgangsperioden fortsat være bundet af de forpligtelser, der følger af de aftaler, som er indgået af Unionen eller medlemsstater, der handler på dens vegne, eller af Unionen og dens medlemsstater, der handler i fællesskab, men Det Forenede Kongerige bør ikke længere deltage i eventuelle organer, der måtte blive oprettet i henhold til disse aftaler.

16. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds retningslinjer af 15. december 2017 forudsætter enhver overgangsordning, at Det Forenede Kongerige fortsat deltager i Toldunionen og det indre marked (med alle fire friheder) i overgangsperioden. Det Forenede Kongerige bør træffe alle foranstaltninger, der er nødvendige for at bevare det indre markeds og Toldunionens integritet. Det Forenede Kongerige bør fortsat efterleve Unionens handelspolitik. Det bør især sikre, at dets toldmyndigheder fortsat handler i overensstemmelse med EU-toldmyndighedernes opgave, herunder ved at opkræve told efter den fælles toldtarif og foretage al den kontrol, der i henhold til EU-retten skal foretages ved grænsen over for andre tredjelande. I overgangsperioden må Det Forenede Kongerige ikke blive bundet af internationale aftaler, som det indgår på egen hånd inden for EU-rettens kompetenceområde, medmindre Unionen giver det bemyndigelse hertil.
17. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds retningslinjer af 29. april 2017 og første sæt forhandlingsdirektiver af 22. maj 2017 forudsætter en tidsbegrænset forlængelse af gældende EU-ret, at Unionens eksisterende regulerings-, budget-, tilsyns-, rets- og håndhævelsesinstrumenter og -strukturer finder anvendelse, herunder Den Europæiske Unions Domstols kompetence.
18. I forbindelse med anvendelsen af gældende EU-ret på Det Forenede Kongerige bør udtrædelsesaftalen derfor i overgangsperioden sikre, at EU-institutionernes (navnlig Den Europæiske Unions Domstols fulde kompetence), EU-organernes, EU-kontorenes og EU-agenturernes fulde kompetence bevares i forhold til Det Forenede Kongerige og fysiske og juridiske personer fra Det Forenede Kongerige. Navnlig bør EU-institutionerne, -organerne og -agenturerne gennemføre alle overvågnings- og kontrolprocedurer, der er fastsat i EU-retten. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds retningslinjer af 15. december 2017 vil Det Forenede Kongerige dog ikke længere deltage i eller udpege eller vælge medlemmer af EU-institutionerne og heller ikke deltage i beslutningstagningen i Unionens organer, kontorer og agenturer.

19. I overgangsperioden vil Det Forenede Kongerige som hovedregel ikke deltage i møder, der afholdes af udvalg omhandlet i artikel 3, stk. 2, i forordning (EU) nr. 182/2011³ eller af Kommissionens ekspertgrupper og andre lignende enheder eller af de agenturer, kontorer eller organer, hvori medlemsstaterne er repræsenteret. Det Forenede Kongerige kan i enkeltstående undtagelsestilfælde opfordres til at deltage uden stemmeret i sådanne møder, forudsat at
- drøftelserne vedrører bestemte retsakter, der skal rettes til Det Forenede Kongerige eller til fysiske eller juridiske personer fra Det Forenede Kongerige, eller
 - Det Forenede Kongeriges tilstedeværelse er nødvendig og i Unionens interesse, navnlig med henblik på EU-rettens effektive gennemførelse i overgangsperioden.
20. Udtrædelsesaftalen bør fastlægge de nærmere betingelser og klare rammer for, i hvilke tilfælde en sådan særlig deltagelse bør tillades.
21. Der bør også fastlægges særlige konsultationer vedrørende fastsættelse af fiskerimuligheder (samlede tilladte fangstmængder) i overgangsperioden under fuld overholdelse af gældende EU-ret.
22. Overgangsperioden bør finde anvendelse fra udtrædelsesaftalens ikrafttrædelsesdato og bør ikke vare længere end til den 31. december 2020.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).