



Rada  
Evropské unie

Brusel 29. ledna 2018  
(OR. en)

XT 21004/18  
ADD 1 REV 2

BXT 5

## POZNÁMKA

---

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

Předmět: PŘÍLOHA ROZHODNUTÍ RADY, kterým se doplňuje rozhodnutí Rady ze dne 22. května 2017 o zmocnění k zahájení jednání se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o dohodě o podmínkách jeho vystoupení z Evropské unie  
– doplňující směrnice pro sjednání dohody se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o podmínkách jeho vystoupení z Evropské unie

---

**Doplňující směrnice pro sjednání dohody se Spojeným královstvím Velké Británie  
a Severního Irsku o podmínkách jeho vystoupení z Evropské unie**

1. V souladu s pokyny Evropské rady ze dne 29. dubna 2017 a směrnicemi Rady pro jednání ze dne 22. května 2017 byla první fáze jednání zaměřena na práva občanů, finanční vypořádání, otázky týkající se ostrova Irsko, další otázky související s rozlukou a správou dohody o vystoupení.
2. Berouce na vědomí dosavadní pokrok, Evropská rada dne 20. října 2017 vyzvala k pokračování v práci s cílem dosažené sblížení postojů upevnit a pokročit v jednáních tak, aby bylo možné co nejdříve postoupit do jejich druhé fáze. Evropská rada tedy vyzvala Radu společně s vyjednavatelem Unie, aby zahájili interní přípravná jednání, včetně jednání o případných přechodných ujednáních.
3. Na základě:
  - doporučení učiněného ve sdělení Komise ze dne 8. prosince 2017 o stavu jednání se Spojeným královstvím podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii<sup>1</sup>,

---

<sup>1</sup> Dokument COM(2017) 784 final.

- společné zprávy vyjednávačů Evropské unie a vlády Spojeného království o pokroku v první fázi jednání podle článku 50 Smlouvy o EU o spořádaném vystoupení Spojeného království z Evropské unie ze dne 8. prosince 2017, z níž doporučení Komise vychází,

Evropská rada dne 15. prosince 2017 uvítala pokrok dosažený v první fázi jednání a rozhodla, že je dostatečný k tomu, aby jednání mohla postoupit do druhé fáze týkající se procesu přechodu a rámce budoucích vztahů.

4. Evropská rada rovněž jasně uvedla, že jednání ve druhé fázi mohou pokročit pouze v případě, že veškeré závazky přijaté v první fázi budou plně dodržovány a co nejrychleji věrně převedeny do právních ustanovení. Během druhé fáze jednání by mělo být rovněž dosaženo dohody ohledně celkového pojetí rámce budoucích vztahů Unie se Spojeným královstvím. Evropská rada proto rozhodla, že v březnu roku 2018 přijme další pokyny týkající se uvedeného rámce, a požádala o podrobnější vyjasnění stanoviska Spojeného království ohledně rámce budoucích vztahů.
5. Tento soubor směrnic pro jednání doplňuje první soubor směrnic pro jednání přijatý dne 22. května 2017. Pokyny Evropské rady ze dne 29. dubna 2017, jakož i obecné zásady a procesní postupy pro vedení jednání stanovené ve směrnicích Rady pro jednání ze dne 22. května 2017 se budou nadále v plném rozsahu vztahovat na tuto fázi jednání, a to i pokud jde o územní působnost dohody o vystoupení, včetně jejích ustanovení o přechodných ujednáních, a budoucího rámce; tyto směrnice pro jednání by proto měly stejně jako první soubor směrnic pro jednání plně respektovat body 4 a 24 pokynů Evropské rady ze dne 29. dubna 2017, zejména pokud jde o Gibraltar.
6. Vzhledem ke specifické situaci a povaze otázek týkajících se ostrova Irsko by práce na podrobných ujednáních, která jsou nutná k provedení zásad a závazků uvedených ve společné zprávě, měla během druhé fáze jednání pokračovat odděleně.

7. Vzhledem k tomu, že ujednání upravující vztahy mezi Unii a výsostnými oblastmi Spojeného království na Kypru budou i nadále vymezena v kontextu členství Kyperské republiky v Unii, je třeba v průběhu jednání podle potřeby stanovit vhodná ujednání umožňující dosáhnout cílů stanovených v protokolu č. 3 k aktu o přistoupení Kyperské republiky k Unii<sup>2</sup>.

**I. OTÁZKY TÝKAJÍCÍ SE SPOŘÁDANÉHO VYSTOUPENÍ SPOJENÉHO KRÁLOVSTVÍ Z EVROPSKÉ UNIE**

8. V souladu s pokyny Evropské rady ze dne 15. prosince 2017 a směrnicemi pro jednání, které tvoří přílohu rozhodnutí Rady ze dne 22. května 2017, doplněnými těmito směrnicemi pro jednání, je nezbytné dokončit práci v souvislosti se všemi otázkami týkajícími se vystoupení, včetně těch, které v první fázi zatím nebyly řešeny. Mezi tyto otázky patří mimo jiné správa dohody o vystoupení, práva duševního vlastnictví, probíhající řízení zadávání veřejných zakázek, záležitosti týkající se cel nezbytné pro spořádané vystoupení z Unie, ochrana osobních údajů a využívání informací, které byly obdrženy či zpracovány před datem vystoupení.
9. Jednání ve druhé fázi by měla dále převést výsledky jednání do jasných a jednoznačných právních ustanovení, včetně výsledků získaných během první fáze, které by měly být případně přizpůsobeny s ohledem na přechodná ujednání uvedená níže. Zejména ustanovení dohody o vystoupení týkající se práv občanů by měla být uplatňována od okamžiku ukončení přechodného období. „Stanovené datum“ uvedené v bodě 8 společné zprávy by tedy mělo být stanoveno jako datum ukončení přechodného období.

---

<sup>2</sup> Akt o podmínkách přistoupení České republiky, Estonské republiky, Kyperské republiky, Lotyšské republiky, Litevské republiky, Maďarské republiky, Republiky Malta, Polské republiky, Republiky Slovinsko a Slovenské republiky a o úpravách smluv, na nichž je založena Evropská unie – protokol č. 3 o výsostných oblastech Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku na Kypru, Úř. věst. L 236, 23.9.2003, s. 940–944.

## II. PŘECHODNÁ UJEDNÁNÍ

10. Pokyny Evropské rady ze dne 29. dubna 2017 stanoví obecné hlavní zásady, které se vztahují na všechny dohody se Spojeným královstvím, jakož i na všechna přechodná ujednání:
- dohoda bude muset být založena na rovnováze práv a povinností a musí zajistit rovné podmínky pro obě strany,
  - zachování integrity jednotného trhu vylučuje možnost účasti založené na odvětvovém přístupu,
  - země, která není členem Unie a která neplní stejné povinnosti jako členský stát, nemůže mít stejná práva a požívat stejných výhod jako členský stát,
  - čtyři svobody jednotného trhu jsou nedělitelné, a není tedy možné si z nich vybírat dle libosti,
  - Unie si zachovává svou autonomii, pokud jde o rozhodování a úlohu Soudního dvora Evropské unie. Podle pokynů Evropské rady ze dne 15. prosince 2017 se tato zásada týká zejména pravomoci Soudního dvora Evropské unie.
11. Kromě těchto hlavních zásad pokyny Evropské rady ze dne 29. dubna 2017 stanoví zvláštní podmínky vztahující se na veškerá případná přechodná ujednání. V rozsahu, v jakém to bude nutné a z právního hlediska možné, mohou jednání usilovat o stanovení přechodných ujednání v zájmu Unie a případně s ohledem na dosažený pokrok o propojení s předpokládaným rámcem budoucích vztahů. Jak bylo opětovně potvrzeno v pokynech Evropské rady ze dne 15. prosince 2017, veškerá taková přechodná ujednání musí být jasně stanovená a přesně časově omezená. Dále musí rovněž podléhat účinným mechanismům vymáhání.

12. Tyto doplňující směrnice pro jednání vycházejí ze zásad a podmínek stanovených v pokynech Evropské rady ze dne 15. prosince 2017 a dále je rozvíjejí.
13. V souladu s uvedenými pokyny, které upřesňují a rozvíjejí základní zásady uvedené v pokynech Evropské rady ze dne 29. dubna 2017, by se přechodná ujednání uvedená v dohodě o vystoupení měla vztahovat na celé *acquis* Unie, včetně záležitostí Euratomu. Bez ohledu na bod 18 těchto směrnic pro jednání by se *acquis* Unie mělo použít na Spojené království a ve Spojeném království, jako kdyby bylo členským státem. Veškeré změny *acquis* Unie by se během přechodného období měly automaticky uplatnit na Spojené království a ve Spojeném království. Pokud jde o akty přijaté v prostoru svobody, bezpečnosti a práva, jimiž je Spojené království před svým vystoupením vázáno, měly by během přechodného období nadále platit článek 4a protokolu (č. 21) a článek 5 protokolu (č. 19) připojených ke Smlouvám, které Spojenému království umožňují neúčastnit se přijímání aktu, kterým se mění opatření, jímž je již vázáno, včetně toho, že Unie by mohla rozhodnout, že příslušné opatření je v důsledku této neúčasti neproveditelné, a že by se již tedy nemělo na Spojené království vztahovat. Spojenému království by však již nemělo být dovoleno účastnit se (na základě zásady opt-in) jiných opatření v této oblasti než opatření, kterými se mění nebo nahrazují výše uvedené stávající akty, nebo která na tyto akty navazují.
14. Během přechodného období by právní předpisy Unie, na něž se vztahují tato přechodná ujednání, měly mít ve Spojeném království stejné právní účinky jako v členských státech Unie. Především to znamená, že by měly zůstat zachovány přímý účinek a přednost unijního práva.
15. V průběhu přechodného období a v souladu s pokyny Evropské rady ze dne 29. dubna 2017 by Spojené království mělo zůstat vázáno povinnostmi vyplývajícími z dohod uzavřených Unií nebo členskými státy jednajícími jejím jménem nebo Unií a jejími členskými státy jednajícími společně, avšak nemělo by již být členem žádných orgánů zřízených uvedenými dohodami.

16. V souladu s pokyny Evropské rady ze dne 15. prosince 2017 přechodná ujednání vyžadují, aby se Spojené království během přechodného období nadále účastnilo celní unie a jednotného trhu (se všemi čtyřmi svobodami). Spojené království by mělo přijmout všechna nezbytná opatření k zachování integrity jednotného trhu a celní unie. Spojené království by mělo nadále dodržovat obchodní politiku Unie. Mělo by rovněž zejména zajistit, aby jeho celní orgány nadále jednaly v souladu s posláním celních orgánů EU, mimo jiné vybíraly cla stanovená ve společném celním sazebníku a prováděly všechny kontroly nezbytné podle právních předpisů Unie na hranicích vůči jiným třetím zemím. V průběhu přechodného období Spojené království nemůže přijímat závazky vyplývající z mezinárodních dohod, které uzavře svým jménem, v oblastech spadajících do působnosti unijního práva, ledaže by mu k tomu Unie udělila svolení.
17. V souladu s pokyny Evropské rady ze dne 29. dubna 2017 a prvním souborem směrnic pro jednání ze dne 22. května 2017 jakékoli časově omezené prodloužení použitelnosti *acquis* Unie vyžaduje, aby se uplatňovaly stávající nástroje a struktury Unie týkající se regulace, rozpočtu, dohledu, justice a vymáhání, včetně pravomoci Soudního dvora Evropské unie.
18. Ve vztahu k uplatňování *acquis* Unie na Spojené království by proto dohoda o vystoupení měla během přechodného období zachovat plný rozsah pravomocí orgánů (zejména plnou jurisdikci Soudního dvora Evropské unie), institucí a jiných subjektů Unie ve vztahu ke Spojenému království a fyzickým a právnickým osobám Spojeného království. Zejména by měly orgány, instituce a agentury Unie vykonávat veškeré činnosti dohledu a kontroly stanovené právními předpisy Unie. V souladu s pokyny Evropské rady ze dne 15. prosince 2017 však Spojené království již nebude působit v orgánech Unie ani jmenovat či volit jejich členy ani se účastnit rozhodování či správy orgánů, institucí a jiných subjektů Unie.

19. V průběhu přechodného období se Spojené království zpravidla nebude účastnit zasedání výborů uvedených v čl. 3 odst. 2 nařízení (EU) č. 182/2011<sup>3</sup> ani odborných skupin Komise a jiných obdobných subjektů ani agentur, úřadů nebo institucí, ve kterých jsou zastoupeny členské státy. V konkrétních případech by Spojené království mohlo být výjimečně přizváno k účasti bez hlasovacího práva na těchto zasedáních, pokud:
- se jednání týkají jednotlivých aktů, které jsou určeny Spojenému království nebo fyzickým či právnickým osobám Spojeného království, nebo
  - je účast Spojeného království nezbytná a je v zájmu Unie, zejména za účelem účinného provádění unijního *acquis* během přechodného období.
20. Dohoda o vystoupení by měla stanovit přesné podmínky a jasný rámec, na jejichž základě by tato výjimečná účast měla být povolena.
21. Měly by být rovněž stanoveny zvláštní konzultační postupy, pokud jde o stanovování rybolovných práv (celkových přípustných odlovů) během přechodného období, při plném dodržování *acquis* Unie.
22. Přechodné období by mělo započít dnem vstupu dohody o vystoupení v platnost a mělo by trvat nejdéle do 31. prosince 2020.

---

---

<sup>3</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí, Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s.13–18.