



Det Europæiske Råd

Bruxelles, den 23. marts 2018
(OR. en)

EUCO XT 20001/18

BXT 25
CO EUR 5
CONCL 2

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Det Europæiske Råd (artikel 50) (23. marts 2018) - Retningslinjer

Vedlagt følger til delegationerne¹ de retningslinjer, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd (artikel 50) på ovennævnte møde.

¹ Efter en meddelelse i henhold til artikel 50 i TEU deltager det medlem af Det Europæiske Råd, der repræsenterer den udtrædende medlemsstat, ikke i Det Europæiske Råds drøftelser eller afgørelser vedrørende denne stat.

1. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på den enighed, som forhandlerne har opnået om dele af den juridiske tekst til udtrædelsesaftalen vedrørende borgernes rettigheder, den finansielle opgørelse, en række andre udtrædelsesspørgsmål og overgangen. Det Europæiske Råd minder om, at det stadig er nødvendigt at nå til enighed om andre spørgsmål, og at der kun kan gøres fremskridt i forhandlingerne, så længe alle de forpligtelser, der hidtil er indgået, respekteres fuldt ud, og glæder sig i denne henseende over premierminister Theresa Mays skriftlige garantier, især om Irland/Nordirland. Det Europæiske Råd opfordrer til en øget indsats vedrørende de resterende udtrædelsesspørgsmål og vedrørende spørgsmålene i forbindelse med den territoriale anvendelse af udtrædelsesaftalen, navnlig hvad angår Gibraltar, og gentager, at intet er aftalt, før alt er aftalt.
2. Det Europæiske Råd minder om og bekræfter på ny sine retningslinjer af 29. april og af 15. december 2017, som fortsat finder anvendelse i fuldt omfang, og hvis principper skal overholdes i de fremtidige forbindelser med UK. Det Europæiske Råd noterer sig Europa-Parlamentets beslutning af 14. marts 2018 om rammerne for de fremtidige forbindelser mellem EU og UK.
3. Det Europæiske Råd gentager, at Unionen er fast besluttet på at have et så nært partnerskab som muligt med UK i fremtiden. Et sådant partnerskab bør omfatte handel og økonomisk samarbejde samt andre områder, navnlig bekæmpelse af terrorisme og international kriminalitet samt sikkerhed, forsvar og udenrigspolitik.
4. Samtidig skal Det Europæiske Råd tage hensyn til de holdninger, som UK gentagne gange har givet udtryk for, og som begrænser et sådant fremtidigt partnerskabs dybde. At stå uden for Toldunionen og det indre marked vil nødvendigvis medføre gnidninger på handelsområdet. Forskelle på toldtariffer over for tredjelande og interne regler samt manglen på fælles institutioner og et fælles retssystem nødvendiggør tilsyn og kontrol for at bevare integriteten af EU's indre marked og UK's marked. Dette vil desværre få negative økonomiske konsekvenser, navnlig for Det Forenede Kongerige.

5. På denne baggrund fastsætter Det Europæiske Råd følgende retningslinjer med henblik på at indlede forhandlinger om den overordnede forståelse af rammen for de fremtidige forbindelser, som vil blive udarbejdet i en politisk erklæring, der skal knyttes til og henvises til i udtrædelsesaftalen.
6. Nedenstående tilgang afspejler den grad af rettigheder og forpligtelser, som er forenelig med de holdninger, som UK har givet udtryk for. Skulle disse holdninger ændre sig, vil Unionen være parat til at genoverveje sit tilbud i overensstemmelse med de principper, der er fastsat i retningslinjerne af 29. april og af 15. december 2017 samt i nærværende retningslinjer.
7. I denne forbindelse gentager Det Europæiske Råd navnlig, at enhver aftale med Det Forenede Kongerige skal bygge på en balance mellem rettigheder og forpligtelser og sikre lige vilkår. Et ikkemedlem af Unionen, der ikke lever op til de samme forpligtelser som et medlem, kan ikke have de samme rettigheder og de samme fordele som et medlem.

Det Europæiske Råd minder om, at de fire friheder er udelelige, og at der ikke kan blive tale om et "tag selv-bord" gennem deltagelse i det indre marked baseret på en sektoropdelt tilgang, hvilket ville underminere det indre markeds integritet og korrekte funktion.

Det Europæiske Råd gentager desuden, at Unionen vil bevare sin uafhængighed med hensyn til sin beslutningstagning, hvilket udelukker Det Forenede Kongeriges deltagelse som tredjeland i Unionens institutioner og deltagelse i beslutningstagningen i Unionens organer, kontorer og agenturer. Den Europæiske Unions Domstols rolle vil også blive respekteret fuldt ud.

8. For så vidt angår den centrale del af de økonomiske forbindelser bekræfter Det Europæiske Råd, at det er klar til at indlede arbejdet hen imod en afbalanceret, ambitiøs og vidtrækkende frihandelsaftale (FTA), for så vidt der er tilstrækkelige garantier for lige vilkår. Denne aftale afsluttes og indgås, når UK ophører med at være en medlemsstat. En sådan aftale kan imidlertid ikke give de samme fordele som et medlemskab og kan ikke sidestilles med deltagelse i det indre marked eller dele deraf. Denne aftale vil vedrøre:

- i) handel med varer med den hensigt at dække alle sektorer og søge at opretholde nultariffer og ingen kvantitative restriktioner med passende supplerende oprindelsesregler.

Inden for frihandelsaftalens overordnede rammer bør eksisterende gensidig adgang til fiskerifarvande og -ressourcer bevares

- ii) et passende toldsamarbejde, hvor parternes reguleringsmæssige og jurisdiktionelle autonomi og EU's Toldunions integritet bevares
- iii) discipliner for tekniske handelshindringer (TBT) og sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger (SPS)
- iv) en ramme for frivilligt reguleringssamarbejde
- v) handel med tjenesteydelser med den hensigt at tillade markedsadgang med henblik på levering af tjenesteydelser i henhold til værtsstatens regler, herunder med hensyn til etableringsret for leverandører, i et omfang, der er foreneligt med det forhold, at UK bliver et tredjeland, og at Unionen og UK ikke længere vil have en fælles reguleringsmæssig, tilsynsmæssig, håndhævelsesmæssig og retslig ramme
- vi) adgang til markeder for offentlige udbud, investeringer og beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, herunder geografiske betegnelser, og andre områder af interesse for Unionen.

- 9. Det fremtidige partnerskab bør omhandle globale udfordringer, navnlig inden for klimaforandringer og bæredygtig udvikling, samt grænseoverskridende forurening, hvor Unionen og UK fortsat bør arbejde tæt sammen.

10. Det fremtidige partnerskab bør omfatte ambitiøse bestemmelser om fysiske personers bevægelighed baseret på fuld gensidighed og ikkeforskelsbehandling blandt medlemsstaterne og områder i tilknytning hertil såsom koordinering af social sikring og anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer. I denne forbindelse kan mulighederne for retligt samarbejde i ægteskabssager, sager vedrørende forældreansvar og andre sager i tilknytning hertil undersøges, under hensyntagen til at UK vil være et tredjeland uden for Schengen, og at et sådant samarbejde vil kræve stærke garantier for at sikre den fulde overholdelse af grundlæggende rettigheder.
11. Med hensyn til socioøkonomisk samarbejde kan følgende overvejes:
 - i) Vedrørende transporttjenester bør formålet være at sikre fortsatte forbindelser mellem UK og EU efter UK's udtræden. Dette kan bl.a. opnås gennem en lufttransportaftale kombineret med aftaler om sikkerhed og sikring på luftfartsområdet samt aftaler om andre transportformer, og samtidig skal der sikres en høj grad af lige vilkår i sektorer, hvor konkurrencen er hård.
 - ii) Vedrørende visse EU-programmer, eksempelvis på områderne forskning og innovation samt uddannelse og kultur, bør enhver deltagelse fra UK's side være underlagt de relevante betingelser for tredjelandes deltagelse, der skal fastsættes i de tilsvarende programmer.
12. I betragtning af UK's geografiske nærhed og den indbyrdes økonomiske afhængighed mellem UK og EU-27 vil de fremtidige forbindelser kun fungere på en gensidigt tilfredsstillende måde, hvis de omfatter solide garantier, der sikrer lige vilkår. Formålet bør være at forhindre, at UK kan opnå en urimelig konkurrencefordel ved at undergrave beskyttelsesniveauerne med hensyn til foranstaltninger og praksis inden for bl.a. konkurrence og statsstøtte, beskatning, sociale anliggender, miljø og regulering. Det vil i aftalen kræve en kombination af materielle regler, der tilpasses efter EU's standarder og internationale standarder, passende mekanismer til at sikre en effektiv gennemførelse på nationalt plan, håndhævelses- og tvistbilæggelsesmekanismer samt uafhængige EU-retsmidler, der alle står i forhold til dybden og bredden af EU's og UK's økonomiske forbundethed.

Enhver fremtidig ramme bør sikre finansiel stabilitet i Unionen og respektere dens regulerings- og tilsynsordning og regulerings- og tilsynsstandarter samt anvendelsen heraf.

13. På andre områder end handel og økonomisk samarbejde, hvor Unionen allerede har tilkendegivet, at den er parat til at indgå specifikke partnerskaber, er det Det Europæiske Råds opfattelse:
 - i) at samarbejde om retshåndhævelse og retligt samarbejde i straffesager bør være en vigtig del af de fremtidige forbindelser mellem EU og UK i lyset af den geografiske nærhed og de fælles trusler, som Unionen og UK står over for, under hensyntagen til at UK vil være et tredjeland uden for Schengen. Det fremtidige partnerskab bør omfatte effektiv informationsudveksling, støtte til operationelt samarbejde mellem retshåndhævende myndigheder og retligt samarbejde i straffesager. Der skal fastsættes stærke garantier til sikring af den fulde overholdelse af grundlæggende rettigheder samt effektive håndhævelses- og tvistbilæggelsesmekanismer
 - ii) at der i lyset af vores fælles værdier og fælles udfordringer bør være et stærkt samarbejde mellem EU og UK inden for udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik. Et fremtidigt partnerskab bør respektere Unionens beslutningsautonomi, under hensyntagen til at UK vil være et tredjeland, og omfatte passende mekanismer for dialog, høring, koordinering, udveksling af oplysninger og samarbejde. Som en forudsætning for udvekslingen af oplysninger inden for rammerne af et sådant samarbejde vil der skulle indgås en aftale om informationssikkerhed.
14. I lyset af datastrømmes betydning for flere dele af de fremtidige forbindelser bør de omfatte regler om data. For så vidt angår personoplysninger bør beskyttelsen reguleres af EU-regler om tilstrækkelighed med henblik på at sikre et beskyttelsesniveau, der i det væsentlige svarer til Unionens.

15. Styringen af vores fremtidige forbindelser med UK vil skulle omfatte forvaltning og tilsyn, tvistbilæggelse og håndhævelse, herunder sanktions- og krydsretalieringsmekanismer. Udformningen af den overordnede styring af de fremtidige forbindelser vil kræve, at der tages hensyn til:
- i) indholdet og dybden af de fremtidige forbindelser
 - ii) nødvendigheden af at sikre effektivitet og retssikkerhed
 - iii) de krav, der følger af EU-retsordenens autonomi, herunder Den Europæiske Unions Domstols rolle, navnlig som udviklet i retspraksis.
16. Det Europæiske Råd vil med støtte fra Rådet fortsat tæt følge alle aspekter af forhandlingerne og vil på mødet i juni navnlig vende tilbage til de resterende udtrædelsesspørgsmål og rammen for de fremtidige forbindelser. Indtil da opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen, Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og medlemsstaterne til at fortsætte arbejdet med på alle niveauer at forberede sig på konsekvenserne af UK's udtræden og tage højde for alle mulige udfald.
-