



Evropská rada

Brusel 23. března 2018
(OR. en)

EUCO XT 20001/18

BXT 25
CO EUR 5
CONCL 2

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Zasedání Evropské rady (článek 50) (23. března 2018) – pokyny

Delegace¹ naleznou v příloze pokyny přijaté Evropskou radou (článek 50) na výše uvedeném zasedání.

¹ Po oznámení učiněném podle článku 50 SEU se člen Evropské rady, který zastupuje vystupující členský stát, nepodílí na jednáních ani rozhodnutích Evropské rady, která se jej týkají.

1. Evropská rada vítá dohodu, již vyjednavací dosáhli ohledně částí právního textu dohody o vystoupení, které se týkají práv občanů, finančního vyrovnání, řady dalších otázek souvisejících s vystoupením a procesu přechodu. Evropská rada připomíná, že je stále ještě zapotřebí dosáhnout dohody o dalších otázkách a jednání mohou pokračovat, pouze pokud budou plně respektovány všechny dosud přijaté závazky, a vítá v tomto ohledu písemné ujištění předsedkyně vlády Theresy Mayové týkající se zejména otázky Irska / Severního Irska. Evropská rada vyzývá ke zvýšenému úsilí ohledně zbývajících otázek souvisejících s vystoupením, jakož i otázek týkajících se územní působnosti dohody o vystoupení, zejména pokud jde o Gibraltar, a znovu opakuje, že dokud není dohodnuto vše, není dohodnuto nic.
2. Evropská rada připomíná a znovu potvrzuje své pokyny ze dne 29. dubna a ze dne 15. prosince 2017, které i nadále platí v celém svém rozsahu a jejichž zásadami se budoucí vztahy se Spojeným královstvím budou muset řídit. Evropská rada bere na vědomí usnesení Evropského parlamentu ze dne 14. března 2018 o rámci budoucích vztahů mezi EU a Spojeným královstvím.
3. Evropská rada znovu prohlašuje, že Unie je odhodlána dosáhnout v budoucnu se Spojeným královstvím co možná nejbližšího partnerství. Takové partnerství by se mělo vztahovat na obchodní i hospodářskou spolupráci, ale také na jiné oblasti, zejména pokud jde o boj proti terorismu a mezinárodní trestné činnosti, jakož i o bezpečnost, obranu a zahraniční politiku.
4. Evropská rada musí zároveň přihlídnout k opakovaně vyjadřovaným postojům Spojeného království, jež hloubku takového budoucího partnerství omezují. Z postavení mimo celní unii a jednotný trh nevyhnutelně vyplynou třecí plochy v oblasti obchodu. Rozdílnost vnějších celních sazeb a vnitřních pravidel a absence společných institucí a sdíleného právního systému si vyžádá ověřování a kontroly v zájmu zachování integrity jednotného trhu EU i trhu Spojeného království. S tím budou bohužel spojeny negativní hospodářské důsledky, zejména pro Spojené království.

5. Vzhledem k těmto okolnostem Evropská rada stanovuje níže uvedené pokyny za účelem zahájení jednání o celkovém pojetí rámce budoucích vztahů, jež bude rozvedeno v politickém prohlášení, které bude připojeno k dohodě o vystoupení a na něž bude tato dohoda odkazovat.
6. Popsaný přístup odráží míru práv a povinností slučitelných s postoji vyjádřenými Spojeným královstvím. Dojde-li k vývoji těchto postojů, bude Unie připravena znovu posoudit svůj návrh v souladu se zásadami uvedenými v pokynech ze dne 29. dubna a 15. prosince 2017, jakož i v pokynech uvedených výše.
7. V této souvislosti Evropská rada zejména opětovně uvádí, že jakákoli dohoda se Spojeným královstvím bude muset být založena na rovnováze práv a povinností a bude muset zajistit rovné podmínky pro obě strany. Země, která není členem Unie a která neplní stejné povinnosti jako členské země, nemůže mít stejná práva a požívat stejných výhod jako tyto země.

Evropská rada připomíná, že všechny čtyři svobody jsou nedělitelné, a není tedy možné si z nich vybírat dle libosti na základě účasti na jednotném trhu vycházející z odvětvového přístupu, což by ohrozilo jeho integritu a řádné fungování.

Evropská rada dále znovu opakuje, že Unie si zachová autonomii, pokud jde o její rozhodovací postupy, a zapojení Spojeného království coby třetí země do orgánů Unie a jeho účast na rozhodování institucí nebo jiných subjektů Unie jsou tedy vyloučeny. V plném rozsahu bude uznávána rovněž úloha Soudního dvora Evropské unie.

8. Pokud jde o podstatu hospodářských vztahů, Evropská rada potvrzuje, že je připravena iniciovat práci směřující k vyvážené, ambiciózní a široce pojaté dohodě o volném obchodu, budou-li existovat dostatečné záruky ohledně rovných podmínek. Tato dohoda bude finalizována a uzavřena poté, co Spojené království přestane být členským státem. Taková dohoda však nemůže skýtat stejné výhody, jaké skýtá členství, ani nemůže být rovnocenná účasti na jednotném trhu nebo jeho částech. Uvedená dohoda by se týkala těchto oblastí:

- i) obchod zbožím s cílem obsáhnout všechna odvětví a dosáhnout toho, aby byly zachovány nulové celní sazby a neexistovala žádná množstevní omezení a současně byla stanovena náležitá pravidla původu.

V celkovém kontextu dohody o volném obchodu by měl být zachován stávající vzájemný přístup do rybolovných oblastí a k rybolovným zdrojům;

- ii) náležitá celní spolupráce se zachováním autonomie stran, pokud jde o regulaci a jurisdikci, a integrity celní unie EU;
- iii) pravidla týkající se technických překážek obchodu a sanitární a fytosanitární opatření;
- iv) rámec pro dobrovolnou spolupráci v oblasti regulace;
- v) obchod službami s cílem umožnit přístup na trh v zájmu poskytování služeb podle pravidel hostitelského státu, a to i pokud jde o právo usazování poskytovatelů služeb, v míře odpovídající skutečnosti, že se Spojené království stane třetí zemí a Unie a Spojené království již nebudou spojeny společným rámcem v oblasti regulace, dohledu, vymáhání práva a soudnictví;
- vi) přístup na trhy s veřejnými zakázkami, investice a ochrana práv duševního vlastnictví, včetně zeměpisných označení, a další oblasti zájmu Unie.

- 9. Budoucí partnerství by se mělo zabývat globálními výzvami, zejména v oblastech změny klimatu a udržitelného rozvoje, jakož i přeshraničního znečištění, v jejichž případě by Unie a Spojené království měly i nadále úzce spolupracovat.

10. Budoucí partnerství by mělo zahrnovat ambiciózní ustanovení týkající se pohybu fyzických osob, na základě úplné vzájemnosti a aniž by docházelo k rozdílnému zacházení s členskými státy, jakož i ustanovení týkající se souvisejících oblastí, jako je koordinace sociálního zabezpečení a uznávání odborných kvalifikací. V této souvislosti by mohly být posouzeny možnosti justiční spolupráce ve věcech manželských, ve věcech rodičovské zodpovědnosti a v dalších souvisejících věcech se současným zohledněním skutečnosti, že Spojené království bude třetí zemí mimo schengenský prostor a že taková spolupráce by vyžadovala pevné záruky s cílem zajistit dodržování základních práv v plném rozsahu.
11. Z hlediska spolupráce v socioekonomické oblasti by bylo možné zvažovat níže uvedené:
 - i) pokud jde o dopravní služby, cílem by mělo být zajištění pokračujícího propojení mezi Spojeným královstvím a EU po vystoupení Spojeného království. Tohoto cíle by mohlo být dosaženo mimo jiné prostřednictvím dohody o letecké dopravě ve spojení s dohodou o bezpečnosti letectví a dohodou o ochraně letectví před protiprávními činy, jakož i prostřednictvím dohod týkajících se další druhů dopravy a se současným zajištěním jednoznačných rovných podmínek v odvětvích, která se vyznačují silnou konkurencí;
 - ii) pokud jde o určité unijní programy, například v oblasti výzkumu a inovací a v oblasti vzdělávání a kultury, jakákoli účast Spojeného království by měla podléhat příslušným podmínkám platným pro účast třetích zemí, které je třeba stanovit v odpovídajících programech.
12. Vzhledem k zeměpisné blízkosti Spojeného království a jeho hospodářské provázanosti s EU-27 budou budoucí vztahy přinášet oboustranně uspokojivé výsledky, pouze pokud jejich součástí budou pevné záruky zajišťující rovné podmínky. Cílem by mělo být zabránit nespravedlivé konkurenční výhodě, kterou by Spojenému království mohlo přinést snížení úrovně ochrany, pokud jde mimo jiné o hospodářskou soutěž a státní podporu a opatření a postupy v daňové a sociální oblasti a v oblasti životního prostředí a regulace. Za tímto účelem bude dohoda muset obsahovat hmotněprávní pravidla, která budou v souladu s unijními a mezinárodními normami, v kombinaci s adekvátními mechanismy k zajištění účinného provádění na domácí úrovni, mechanismy pro vymáhání práva a řešení sporů, a současně budou zapotřebí i autonomní nápravná opatření Unie, přičemž všechny tyto prvky budou muset být úměrné hloubce a rozsahu ekonomické propojenosti EU a Spojeného království.

Jakýkoliv budoucí rámec by měl chránit finanční stabilitu v Unii a respektovat její režim a normy v oblasti regulace a dohledu, jakož i jejich uplatňování.

13. Pokud jde o jiné oblasti, než je obchodní a hospodářská spolupráce, kde již Unie dala najevo svou ochotu vybudovat zvláštní partnerství, je Evropská rada toho názoru, že:
 - i) významným prvkem budoucích vztahů mezi EU a Spojeným královstvím by měla být spolupráce v oblasti vymáhání práva a justiční spolupráce v trestních věcech vzhledem k zeměpisné blízkosti a sdíleným hrozbám, kterým EU i Spojené království čelí, přičemž je třeba zohlednit skutečnost, že Spojené království bude třetí zemí mimo schengenský prostor. Budoucí partnerství by se mělo vztahovat na účinnou výměnu informací, podporu operativní spolupráce mezi donucovacími orgány a justiční spolupráci v trestních věcech. Bude zapotřebí stanovit pevné záruky, které zajistí dodržování základních práv v plném rozsahu i účinné mechanismy pro vymáhání práva a řešení sporů;
 - ii) s ohledem na naše sdílené hodnoty a společné výzvy by EU a Spojené království měly intenzivně spolupracovat v oblasti zahraniční, bezpečnostní a obranné politiky. Budoucí partnerství by s ohledem na skutečnost, že Spojené království bude třetí zemí, mělo respektovat autonomii rozhodovacích postupů Unie a jeho součástí by měly být vhodné mechanismy pro vedení dialogu a konzultací, pro koordinaci, výměnu informací a spolupráci. Nezbytnou podmínkou pro výměnu informací v rámci takové spolupráce by bylo zavedení dohody o bezpečnosti informací.
14. Vzhledem k významu toků údajů v několika oblastech budoucích vztahů by měla být zahrnuta i pravidla týkající se údajů. Pokud jde o osobní údaje, jejich ochrana by se měla řídit unijními pravidly přiměřenosti s cílem zajistit takovou úroveň ochrany, která je v zásadě rovnocenná úrovni v Unii.

15. V rámci správy našich budoucích vztahů se Spojeným královstvím bude nezbytné se zabývat otázkami řízení a dohledu, řešení sporů a vymáhání práva, včetně mechanismů pro sankce a odvetná opatření. Při koncipování celkové správy budoucích vztahů bude zapotřebí zohlednit:
- i) obsah a hloubku budoucích vztahů;
 - ii) nezbytnost zajistit účinnost a právní jistotu;
 - iii) potřebu autonomie právního řádu EU, včetně úlohy Soudního dvora Evropské unie, obzvláště s ohledem na vývoj judikatury.
16. Evropská rada bude s podporou Rady i nadále pozorně sledovat jednání i všechny jejich aspekty a na svém červnovém zasedání se bude znovu zabývat zejména zbývajícimi otázkami souvisejícími s vystoupením a rámcem pro budoucí vztahy. Evropská rada rovněž vyzývá Komisi, vysokou představitelku Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a členské státy, aby pokračovaly v práci s cílem zajistit na všech úrovních připravenost na důsledky vystoupení Spojeného království, a aby přitom uvážily všechny možné scénáře.
-