



Svet
Evropske unije

Bruselj, 9. junij 2022
(OR. fr, en)

9997/22

CT 104
ENFOPOL 329
COTER 139
JAI 841
SIRIS 61
FRONT 240
IXIM 157
COSI 158
ASILE 72
MIGR 184

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	9545/22
Zadeva:	Sklepi Sveta: „Zaščita Evropejcev in Evropejk pred terorizmom: dosežki in naslednji koraki“

V prilogi vam pošiljamo besedilo sklepov o navedeni zadevi, o katerem se je Svet za pravosodje in notranje zadeve dogovoril 9. junija 2022.

Zaščita Evropejcev in Evropejk pred terorizmom:
dosežki in naslednji koraki

SVET EVROPSKE UNIJE –

1. PONOVRNO POTRJUJE, da je terorizem napad na temeljne vrednote Evropske unije in človekove pravice ter da je Evropski svet v sklepih z dne 11. decembra 2020¹ pozdravil agendo Evropske unije za boj proti terorizmu, ki jo je predstavila Evropska komisija, in pozval k nadaljevanju dela na tem področju;
2. OPOZARJA zlasti, da je bil od sprejetja sklepov z 11. decembra 2020 dosežen nadaljnji napredek, kar se na primer kaže z uveljavitvijo uredbe o obravnavanju razširjanja terorističnih spletnih vsebin², krepitvijo Europolovega mandata in pripravo zakonodaje, s katero se krepí preprečevanje pranja denarja in financiranja terorizma;
3. OPOZARJA, da je v istih sklepih zapisano, da je pomembno, da se vse osebe, ki prečkajo zunanje meje Unije, preverijo v zadevnih informacijskih sistemih, kot to zahteva zakonodaja EU, in da so države članice pozvane, naj si še bolj prizadevajo, da bi v celoti uporabljale evropske informacijske sisteme, tako da vnašajo ustrezne podatke o osebah, ki predstavljajo resno grožnjo zaradi terorizma ali nasilnega ekstremizma, vključno s tujimi terorističnimi bojevniki;
4. OPOZARJA, da je v navedenih sklepih poudarjen pomen boja proti ščuvanju k sovraštvu in nasilju ter nestrpnosti, ob čemer je posebej omenjena radikalizacija, in reševanja problema ideologij, ki vodijo v terorizem in nasilni ekstremizem, pa tudi problema tujega vpliva na nacionalne civilne in verske organizacije v obliki netransparentnega financiranja;

¹. Dokument EUCO 22/20.

². Uredba (EU) 2021/784 z dne 29. aprila 2021 (UL L 172, 17.5.2022, str. 79). Uredba se uporablja od 7. junija 2022.

5. POUDARJA, da je – kot je že zapisano v omenjenih sklepih – bistveno, da se preiskovalnim in pravosodnim organom omogoči, da zakonita pooblastila izvajajo tudi na spletu, in da je splošno gledano za organe za boj proti terorizmu bistveno, da imajo dostop do vseh digitalnih podatkov in elektronskih dokazov, potrebnih za izpolnjevanje njihovih nalog, ob spoštovanju temeljnih pravic in svoboščin;
6. OPOZARJA, da je Svet Evropske unije v sklepih o notranji varnosti in evropskem policijskem partnerstvu, sprejetih 14. decembra 2020³, zapisal, da je teroristična grožnja za Evropsko unijo in njene države članice še vedno velika in da bi bilo treba posebno pozornost še naprej namenjati terorističnim bojevnikom, ki se vračajo s konfliktnih območij, pa tudi zaporom in izpuščenim zapornikom;
7. OPOZARJA, da je Svet v istih sklepih države članice spodbudil, naj posebno pozornost namenijo osebam, ki predstavljajo teroristično ali nasilno ekstremistično grožnjo, in poudaril, da je treba v Evropi brez notranjih meja zagotoviti zanesljivo in hitro izmenjavo informacij, kadar te osebe potujejo ali se povezujejo s posamezniki ali mrežami v drugih državah članicah;
8. OPOZARJA, da je Svet v istih sklepih poudaril, da si je treba v največji možni meri prizadevati za preprečevanje nadaljnje radikalizacije na spletu in drugje ter za boj proti vsem oblikam terorizma in nasilnega ekstremizma;
9. OPOZARJA, da je v istih sklepih boj proti nedovoljeni trgovini s strelnim orožjem opredeljen kot „pomembna prednostna naloga“;
10. POUDARJA odločenost Sveta iz sklepov z dne 7. junija 2021⁴ zagotoviti, da bodo organi za boj proti terorizmu in nasilnemu ekstremizmu v državah članicah imeli na voljo primerna sredstva in orodja za stalno in učinkovito odzivanje na spreminjajoče se teroristične in ekstremistične grožnje;

³. Sklepi Sveta o notranji varnosti in evropskem policijskem partnerstvu (13083/1/20 REV1).

⁴. Sklepi Sveta o vplivu pandemije COVID-19 na grožnjo, ki jo predstavljata terorizem in nasilni ekstremizem, vključno z vplivom na organe za boj proti terorizmu in nasilnemu ekstremizmu ter njihove dejavnosti (9586/21).

11. OPOZARJA, sklicujoč se na skupno izjavo notranjih ministrov in ministric Evropske unije z dne 13. novembra 2020 o terorističnih napadih v Evropi, da organizacij, ki ne delujejo v skladu z ustrezno zakonodajo in podpirajo vsebine, ki so v nasprotju s temeljnimi pravicami in svoboščinami, ne bi smeli financirati z javnimi sredstvi niti na nacionalni niti na evropski ravni;

I. Vztrajno visoka stopnja teroristične grožnje, h kateri prispeva nestabilno mednarodno okolje⁵

12. OPOZARJA, da vračanje ali prihajanje terorističnih bojnikov v Evropo še vedno predstavlja precejšnjo grožnjo za evropske državljane in državljanke in da je potrebno zagotoviti varnost ozemlja EU, hkrati pa ohranjati svobodo gibanja, saj teroristični bojniki, ki se skušajo vrniti, lahko ubirajo kompleksne poti, da bi se izognili varnostnim preverjanjem pristojnih organov držav članic;
13. POUDARJA, da se bo slabšanje varnostnih razmer v več regijah sveta, kakršni sta Afganistan in Ukrajina, verjetno nadaljevalo in je že privedlo do znatnih premikov ljudi proti ozemlju EU, zaradi česar se je povečalo tveganje infiltracije posameznikov, ki predstavljajo teroristično grožnjo;
14. OPOZARJA, da tudi v Evropski uniji stopnja teroristične grožnje ostaja visoka, zlasti zaradi izoliranih in radikaliziranih posameznikov, pa tudi posameznikov, ki imajo težave z duševnim zdravjem, katerih dejanja je vse težje odkrivati in preprečevati;
15. IZPOSTAVLJA dramatičen preobrat pri varnosti na evropski vzhodni meji in njegove posledice za splošno varnost EU, tudi kar zadeva boj proti terorizmu in boj proti nasilnemu ekstremizmu;

⁵. *EU Threat Assessment in the field of counterterrorism* (ocena ogroženosti na področju boja proti terorizmu v EU) (13682/21).

II. Izboljšanje uporabe Schengenskega informacijskega sistema za spremljanje in odkrivanje posameznikov, ki predstavljajo teroristično grožnjo

16. POUDARJA, da je izvajanje sistematičnega preverjanja v nacionalnih sistemih in sistemih EU na zunanjih mejah, kakor določa zakonik o schengenskih mejah, pa tudi registracija oseb, ki prečkajo mejo neregularno, v ustreznih sistemih, vključno z uporabo biometričnih podatkov, kot so fotografski in daktiloskopski podatki, bistveno za preprečevanje nezaznanih prihodov teroristov na ozemlje Evropske unije;
17. OPOZARJA na nepogrešljivost Schengenskega informacijskega sistema (SIS) za izmenjavo informacij, ki so državam članicam lahko v oporo pri odkrivanju in spremljanju posameznikov, ki predstavljajo teroristično grožnjo, in na potrebo po nadaljnjem iskanju možnosti za optimizacijo obstoječih orodij, da se:
- a) zagotovi, da se vnesejo vse razpoložljive informacije, zlasti biometrični podatki, hkrati pa ohranja visoka raven kakovosti in popolnosti podatkov;
 - b) podpre uporaba sedanje možnosti razpisov ukrepov s teroristično označbo v SIS, ki se je že izkazala za učinkovito in bi jo bilo treba še bolj uporabljati;
 - c) izboljša izmenjava informacij med državami članicami o tujih terorističnih bojovníkih, vpisanih v SIS, da se omogoči njihovo zgodnje odkrivanje in spremljanje;
18. SE SKLICUJE NA operativno dodano vrednost razvoja postopka, ki se uporabi po zadetku, ko gre za tuje teroristične bojovníke, vpisane v SIS, ki predstavljajo resno grožnjo, in ki temelji na prostovoljnem prejemanju obvestil o zadetkih, da se zagotovi učinkovita obdelava teh informacij ter se še izboljšata identifikacija in spremljanje poti, ki jih uporabljajo ti posamezniki;
19. OPOZARJA, da se operativna izmenjava informacij o identifikaciji in spremljanju tujih terorističnih bojovníkov uresničuje tudi v drugih evropskih forumih;

III. Boljše usklajevanje prepovedi vstopa in ukrepov odstranitve

20. OPOZARJA, da so nacionalni ukrepi prepovedi vstopa pomembno orodje za zagotavljanje notranje varnosti ozemlja EU, zlasti v kontekstu boja proti terorizmu, in da bi jih bilo treba izvrševati, po posvetovanjih na nacionalni ravni, če posamezniku uspe nezakonito vstopiti na ozemlje EU, preveri pa ga država članica, ki ni tista, ki je izdala ukrep;
21. PRIZNAVA, da dejstvo, da se nacionalni pravni in institucionalni okviri za izdajanje prepovedi vstopa in ukrepov izгона med državami članicami razlikujejo, ne bi smelo posegati v pomen vnašanja nacionalnih ukrepov za prepoved vstopa v Schengenski informacijski sistem, s sklicevanjem na določbe člena 24 Uredbe (EU) 2018/1861, kadar je to mogoče;
22. OPOZARJA, da posamezniki, vpleteni v nadnacionalne teroristične mreže, lahko predstavljajo grožnjo za varnost ozemlja EU in s tem za vse države članice, tudi če niso neposredno povezani z vsako od njih;

IV. Krepitev izmenjave informacij o posameznikih, ki predstavljajo teroristično grožnjo

23. POUDARJA, da morajo organi za boj proti terorizmu pridobiti več upravnih informacij glede napredovanja prošenj za mednarodno zaščito, ki jih vložijo posamezniki, ki predstavljajo teroristično ali nasilno ekstremistično grožnjo, tako na nacionalni ravni kot med državami članicami, da bi bolje prilagodili upravne ali sodne ukrepe in operativne ukrepe za te osebe, ob spoštovanju temeljnih pravic;

24. SE STRINJA, da je ob ustreznem upoštevanju temeljnih pravic posameznikov, tudi varstva osebnih podatkov zadevnih posameznikov, koristna krepitev dialoga o časovnih vidikih in napredovanju prošelj za mednarodno zaščito, ki jih ti posamezniki vložijo na nacionalni in evropski ravni, med:

- organi, pristojnimi za priseljevanje in organi za azil,
- organi za boj proti terorizmu,
- organi za boj proti terorizmu, organi, pristojnimi za migracije ter organi za azil;

V. Boj proti grožnji, ki izvira od akterjev, ki prispevajo k radikalizaciji, ki vodi v terorizem

25. SPODBUJA nadaljevanje dela mreže EU za ozaveščanje o radikalizaciji, zlasti v zvezi z zgodnjim odkrivanjem tudi najmanjših znakov radikalizacije, tako na spletu kot drugje, ter vzpostavitev vozlišča znanja EU o preprečevanju radikalizacije, kot je bilo 9. decembra 2020 napovedano v agendi Komisije za boj proti terorizmu;

26. POUDARJA, da se je treba odzvati na vse bolj razširjen pojav „hitre radikalizacije“ posameznikov, ki izvajajo akcije zelo kmalu po tem, ko je zaznati prve najmanjše spremembe vedenja, včasih pod vplivom posameznikov ali organizacij, ki širijo ideologije nasilnega ekstremizma in razvijajo radikalne „ekosisteme“ v osrčju evropskih družb;

27. UGOTAVLJA, da obstoječi evropski režimi sankcij za boj proti terorizmu⁶ niso nujno usmerjeni v doseganje organizacij ali posameznikov, ki niso neposredno vpleteni v izvajanje terorističnih dejanj, čeprav so dejavni pri širjenju radikalne retorike in retorike nasilnega ekstremizma, ki vodita v terorizem;

VI. Zagotavljanje dostopa do bistvenih podatkov za boj proti terorizmu

28. na podlagi sklepov Evropskega sveta z dne 11. decembra 2020 OPOZARJA, da je hramba podatkov pomembno vprašanje pri preprečevanju terorizma in boju proti njemu, pri čemer je treba upoštevati sodno prakso Evropskega sodišča ter dosledno spoštovati temeljne pravice in svoboščine;
29. na splošno POUDARJA, da je dostop do digitalnih informacij in dokazov postal bistvenega pomena za pristojne nacionalne organe, zlasti v zadevah na področju boja proti terorizmu, in da je zato treba obravnavati njihov dostop do digitalnih informacij, vključno s šifriranimi podatki;
30. UGOTAVLJA, da je treba pristojnim nacionalnim organom pri delu omogočiti uporabo tehnologij umetne inteligence (UI), tudi pri obdelavi množičnih podatkov, zlasti v boju proti hudim kaznivim dejanjem, nasilnemu ekstremizmu in terorizmu, ob upoštevanju potrebe po razvoju učinkovitega in sorazmernega pravnega okvira Unije na področju umetne inteligence.

⁶. Skupno stališče Sveta z dne 27. decembra 2001 o uporabi posebnih ukrepov za boj proti terorizmu (2001/931/SZVP) (UL L 344, 28.12.2001, str. 93); Uredba Sveta (ES) št. 2580/2001 z dne 27. decembra 2001 o posebnih omejevalnih ukrepih za nekatere osebe in subjekte zaradi boja proti terorizmu (UL L 344, 28.12.2001, str. 70); Sklep Sveta (SZVP) 2016/1693 z dne 20. septembra 2016 o omejevalnih ukrepih proti ISIL (Daiš) in Al Kaidi ter osebam, skupinam, podjetjem in subjektom, povezanim z njimi (UL L 255, 21.9.2016, str. 25); Uredba Sveta (EU) 2016/1686 z dne 20. septembra 2016 o dodatnih omejevalnih ukrepih proti ISIL (Daiš) in Al-Kaidi ter fizičnim ali pravnim osebam, subjektom ali organom, ki so z njima povezani (UL L 255, 21.9.2016, str. 1).

DRŽAVE ČLANICE POZIVA, NAJ:

31. v ustreznih telesih Sveta NADALJUJEJO razprave o učinkoviti izmenjavi informacij po zadetkih v SIS v zvezi s tujimi terorističnimi bojevniki, ki predstavljajo resno grožnjo, v korist vseh držav članic, ki so pripravljene prejemati informacije po zadetkih v SIS, ob upoštevanju obstoječega delovnega postopka uradov SIRENE, sprejetih ukrepov in trenutnih razpoložljivih možnosti za vnos razpisov ukrepov s teroristično označbo v SIS;
32. v skladu z njihovo nacionalno zakonodajo IZDAJO nacionalne prepovedi vstopa za državljane tretjih držav, ki glede na informacije, kot so sodne obsodbe ali obveščevalni podatki pristojnih varnostnih služb, predstavljajo resno in razumno grožnjo nacionalni varnosti in/ali javnemu redu in bi zato njihova prisotnost na ozemlju EU predstavljala grožnjo. Te informacije bi se lahko nanašale na načrtovanje terorističnega napada, prebivanje na konfliktnem območju, ali vpletenost v teroristične dejavnosti.
33. v skladu z nacionalnimi okviri DOVOLJO izdajo takšnih ukrepov na nacionalni ravni za tuje teroristične bojevnike, čeprav ni neposrednih povezav med državo članico izdajateljico in zadevnim posameznikom, vendar pod pogojem da so ti ukrepi v interesu nacionalne varnosti;
34. ŠE NAPREJ v SIS vnašajo ukrepe za prepoved vstopa, kot je določeno v členu 24 Uredbe (EU) 2018/1861, da se omeji vstop posameznikov, ki predstavljajo teroristično grožnjo, na ozemlje Evropske unije;

35. SPODBUJAJO sodelovanje na nacionalni in evropski ravni med:

- organi, pristojnimi za priseljevanje in organi za azil,
- organi za boj proti terorizmu,
- organi za boj proti terorizmu, organi, pristojnimi za migracije ter organi za azil;

v skladu s svojimi pristojnostmi in ob upoštevanju, da je nacionalna varnost še vedno v izključni pristojnosti vsake države članice, da bi bili organi za boj proti terorizmu bolje seznanjeni s časovnimi vidiki in napredovanjem prošelj za mednarodno zaščito, ki jih vložijo posamezniki, ki predstavljajo teroristično grožnjo, ter tako omogočili, da se proti njim sprejmejo ustrezni ukrepi;

36. v ustreznih telesih Sveta NADALJUJEJO razprave o tem, kako izboljšati posredovanje informacij organom za boj proti terorizmu o časovnih vidikih in napredovanju prošelj za mednarodno zaščito, za vsak primer posebej in omejeno na tiste, ki predstavljajo teroristično grožnjo, ter ob spoštovanju temeljnih pravic;

37. PREUČIJO možnosti, da se na ravni EU omejijo možnosti za delovanje posameznikov in organizacij, ki spodbujajo radikalizacijo in nasilni ekstremizem, ki lahko vodita v terorizem, zlasti z zamrznitvijo njihovih finančnih sredstev, ter nadaljujejo razprave o tem, kako preprečiti, da bi delovali znotraj in zunaj meja Unije in za to delovanje ne odgovarjali, ob spoštovanju nacionalnih okvirov;

38. v največji možni meri USKLAJUJEJO svoje dejavnosti in omejevalne ukrepe, kot je zamrznitev sredstev in gospodarskih virov zadevnih oseb in organizacij, ter ukrepe za prepoved vstopa zadevnih posameznikov na nacionalno ozemlje držav članic zunaj ozemlja Evropske unije;

39. bodo ŠE NAPREJ pozorne, da bi zagotovile, da organizacije, ki s spodbujanjem nasilja, sovraštva ali nestrpnosti delujejo proti skupnim temeljnim vrednotam EU, ne bodo mogle prejemati javnih sredstev;

40. ŠE NAPREJ sodelujejo v izmenjavah z vsemi deležniki, ki so potrebne za vzpostavitev uravnoteženega okvira za dostop do digitalnih podatkov, in sicer o hrambi podatkov o povezavah, dostopu do šifriranih vsebin ali vplivu novih tehnologij, kot je umetna inteligenca, na naloge pristojnih nacionalnih organov;
41. ŠE NAPREJ ocenjujejo, kako vojaška agresija Ruske federacije vpliva na teroristično in nasilno ekstremistično grožnjo;

POZIVA KOMISIJO, NAJ:

42. OCENI sorazmernost ter potrebne pravne in tehnične spremembe, ki bi omogočile, da se države članice, ki bi se za to prostovoljno odločile, obveščajo o zadetkih v SIS v zvezi s tujimi terorističnimi bojavniki, ki predstavljajo resno grožnjo, da bi izboljšali izmenjavo informacij in pridobili dostop do informacij, tudi glede že sprejetih ukrepov in ukrepov, ki na izvajanje še čakajo;
43. naj v tesnem sodelovanju z državami članicami PREUČI nujnost in sorazmernost morebitnih pravnih sprememb ob polnem spoštovanju obstoječega pravnega okvira Unije, ki bi omogočile vzajemno priznavanje prepovedi vstopa za osumljence terorističnih dejanj v vseh državah članicah, ki to želijo, kar bi lahko vključevalo postopek medsebojnega posvetovanja o temeljnih razlogih za izdajo prepovedi vstopa;
44. PROUČI različne rešitve za obveščenost organov za boj proti terorizmu o časovnih vidikih in napredovanju nekaterih postopkov v zvezi s prošnjami za mednarodno zaščito, ki jih vložijo posamezniki, ki predstavljajo teroristično grožnjo;
45. PREUČI možnosti, ki jih ponuja obstoječi evropski pravni okvir, za omejitev finančnih sredstev posameznikov ali subjektov, ki spodbujajo radikalizacijo in nasilni ekstremizem, ki lahko vodita v terorizem, ter razmislijo o morebitnih koristnih spremembah tega okvira;
46. si ŠE NAPREJ prizadeva za zagotovitev, da organizacije, ki ne spoštujejo skupnih pravil in vrednot EU ter podpirajo vsebine, ki so v nasprotju s temeljnimi pravicami in svoboščinami, ne bodo upravičene do javnega financiranja EU;

47. OCENI interes in dodano vrednost sprejetja zakonodajne pobude za določitev minimalnih pravil za opredelitev kaznivih dejanj in sankcij na področju nedovoljene trgovine z orožjem, kot je bilo napovedano v akcijskem načrtu EU glede trgovine s strelnim orožjem za obdobje 2020–2025⁷;
48. si ŠE NAPREJ PRIZADEVA, da bi v tesnem sodelovanju z državami članicami izvedli potrebno pripravljalno delo za vzpostavitev vozlišča znanja EU o preprečevanju radikalizacije.
-

⁷ COM/2020/608 final.