

V Bruseli 9. júna 2022
(OR. fr, en)

9997/22

CT 104
ENFOPOL 329
COTER 139
JAI 841
SIRIS 61
FRONT 240
IXIM 157
COSI 158
ASILE 72
MIGR 184

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	9545/22
Predmet:	Závery Rady: Ochrana Európanov pred terorizmom: úspechy a ďalšie kroky

Delegáciám v prílohe zasielame znenie záverov o uvedenej téme, ktoré schválila Rada pre spravodlivosť a vnútorné veci 9. júna 2022.

Ochrana Európanov pred terorizmom:
úspechy a ďalšie kroky

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

1. ZDÔRAZŇUJÚC, že terorizmus je útokom na základné hodnoty Európskej únie a ľudské práva a že Európska rada vo svojich záveroch z 11. decembra 2020¹ uvítala program boja proti terorizmu pre Európsku úniu, ktorý predložila Európska komisia, a vyzvala na ďalšiu prácu v tejto oblasti;
2. KONŠTATUJÚC, že sa od záverov z 11. decembra 2020 dosiahol ďalší pokrok, ako napríklad vykonávanie nariadenia o riešení šírenia teroristického obsahu online², posilnenie mandátu Europolu a príprava silného mandátu pre prijatie právnych predpisov, ktoré posilnia predchádzanie praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu;
3. PRIPOMÍNAJÚC, že v tých istých záveroch sa uvádza, že je dôležité zabezpečiť, aby sa všetky osoby prekračujúce vonkajšie hranice Európskej únie kontrolovali v príslušných informačných systémoch, ako sa vyžaduje v príslušných právnych predpisoch EÚ, a že sa členské štáty vyzývajú, aby zintenzívnili úsilie o plné využívanie európskych informačných systémov a vkladali príslušné údaje o osobách, ktoré predstavujú závažnú teroristickú alebo násilnú extrémistickú hrozbu vrátane zahraničných teroristických bojovníkov, do týchto databáz;
4. PRIPOMÍNAJÚC, že v týchto záveroch sa zdôrazňuje význam boja proti podnecovaniu k nenávisti, násiliu a neznášanlivosti a riešenia problematiky ideológií, ktoré sú základom terorizmu a násilného extrémizmu, ako aj problematiky zahraničného vplyvu na občianske a náboženské organizácie prostredníctvom netransparentného financovania, a to najmä v súvislosti s radikalizáciou;

¹. EUCO 22/20.

². Nariadenie (EÚ) 2021/784 z 29. apríla 2021 (Ú. v. EÚ L 172, 17.5.2021, s. 79.) Nariadenie sa začne uplatňovať 7. júna 2022.

5. ZDÔRAZŇUJÚC, že tak, ako sa uvádza v týchto záveroch, vyšetrovacie a justičné orgány musia byť tiež schopné vykonávať svoje zákonné právomoci online a že je vo všeobecnosti nevyhnutné, aby orgány, ktoré sa zameriavajú na boj proti terorizmu, mali prístup ku všetkým digitálnym údajom a elektronickým dôkazom, ktoré potrebujú na splnenie svojej misie, pričom dodržiavajú základné práva a slobody;
6. PRIPOMÍNAJÚC, že Rada Európskej únie vo svojich záveroch o vnútornej bezpečnosti a európskom policajnom partnerstve prijatých 14. decembra 2020³ uviedla, že teroristická hrozba pre Európsku úniu a jej členské štáty je naďalej závažná a že osobitná pozornosť by sa mala naďalej venovať teroristickým bojovníkom vracajúcim sa z konfliktných oblastí, väzenským zariadeniam a prepusteným väzňom;
7. PRIPOMÍNAJÚC, že Rada v tých istých záveroch nabádala členské štáty, aby venovali osobitnú pozornosť osobám, ktoré predstavujú teroristickú alebo násilnú extrémistickú hrozbu, a zdôraznila, že v Európe bez vnútorných hraníc, kde tieto osoby cestujú alebo sa spájajú s jednotlivcami alebo sieťami v iných členských štátoch, by sa malo zabezpečiť, aby sa informácie vymieňali spoľahlivo a rýchlo;
8. KONŠTATUJÚC, že Rada v tých istých záveroch zdôraznila, že by sa malo vynaložiť všetko úsilie na predchádzanie ďalšej radikalizácii online a offline a na boj proti všetkým formám terorizmu a násilného extrémizmu;
9. PRIPOMÍNAJÚC, že v tých istých záveroch sa boj proti nedovolenému obchodovaniu so strelnými zbraňami označil za „absolútnu prioritu“;
10. ZDÔRAZŇUJÚC odhodlanie Rady vyjadrené v záveroch zo 7. júna 2021⁴ zabezpečiť, aby orgány zodpovedné za boj proti terorizmu a násilnému extrémizmu v členských štátoch mali k dispozícii primerané prostriedky a nástroje, ktoré im umožnia neustále a účinne reagovať na vyvíjajúce sa teroristické a extrémistické hrozby;

³. Závery Rady o vnútornej bezpečnosti a európskom policajnom partnerstve (13083/1/20 REV 1).

⁴. Závery Rady o vplyve pandémie COVID-19 na hrozbu, ktorú predstavuje terorizmus a násilný extrémizmus, vrátane vplyvu na orgány boja proti terorizmu a násilnému extrémizmu a ich činnosti (9586/21).

11. PRIPOMÍNAJÚC, že v súlade so spoločným vyhlásením ministrov vnútra Európskej únie z 13. novembra 2020 o teroristických útokoch v Európe by organizácie, ktoré nekonajú v súlade s príslušnými právnymi predpismi a podporujú obsah, ktorý je v rozpore so základnými právami a slobodami, by nemali byť podporované z verejných finančných prostriedkov, a to na vnútroštátnej ani európskej úrovni;

I. Konštantne vysoká úroveň teroristickej hrozby, ku ktorej prispieva nestabilné medzinárodné prostredie⁵

12. PRIPOMÍNAJÚC, že návrat alebo príchod teroristických bojovníkov do Európy stále predstavuje významnú hrozbu pre európskych občanov a že je potrebné zaistiť bezpečnosť územia EÚ a zároveň zachovať slobodu pohybu, s vedomím, že teroristickí bojovníci pri pokuse o návrat môžu využívať komplikované trasy, aby sa vyhli bezpečnostným kontrolám príslušných orgánov členských štátov;

13. ZDÔRAZŇUJÚC, že zhoršovanie bezpečnostnej situácie vo viacerých regiónoch sveta, napríklad v Afganistane a na Ukrajine, bude pravdepodobne pokračovať a už viedlo k významným presunom ľudí na územie EÚ, v dôsledku čoho rastie riziko infiltrácie zo strany jednotlivcov, ktorí predstavujú teroristickú hrozbu;

14. KONŠTATUJÚC, že úroveň teroristickej hrozby je naďalej vysoká aj v rámci Európskej únie, najmä v súvislosti s izolovanými a radikalizovanými osobami, ako aj osobami, ktoré majú ťažkosti v oblasti duševného zdravia, ktorých činnosť je ťažšie odhaľovať a predchádzať jej;

15. ZDÔRAZŇUJÚC dramatickú zmenu bezpečnostnej situácie na východných hraniciach Európy a jej vplyv na celkovú bezpečnosť EÚ vrátane boja proti terorizmu a násilnému extrémizmu;

⁵. Posúdenie hrozieb v EÚ v oblasti boja proti terorizmu (13682/21).

II. Zlepšenie využívania Schengenského informačného systému na monitorovanie a odhaľovanie osôb predstavujúcich teroristickú hrozbu

16. ZDÔRAZŇUJÚC, že s cieľom predísť neodhaleným príchodom teroristov na územie Európskej únie je nevyhnutné na vonkajších hraniciach vykonávať systematické kontroly vo vnútroštátnych systémoch a systémoch EÚ, ako sa stanovuje v Kódexe schengenských hraníc, ako aj registráciu osôb neoprávnene prekračujúcich hranice v príslušných systémoch, a to aj prostredníctvom biometrických údajov, ako sú napríklad fotografické a daktyloskopické údaje;
17. PRIPOMÍNAJÚC kľúčový význam Schengenského informačného systému (SIS) pre výmenu informácií, ktoré by mohli pomôcť členským štátom pri odhaľovaní a monitorovaní osôb predstavujúcich teroristickú hrozbu, a potrebu ďalej skúmať, ako optimalizovať existujúce nástroje na:
- a) zabezpečenie vkladania všetkých dostupných informácií, najmä biometrických údajov, pri súčasnom zachovaní vysokej úrovne kvality a úplnosti údajov;
 - b) využitie existujúcej možnosti vkladania zápisov označených z dôvodu terorizmu v SIS, ktorá sa už osvedčila a mala by sa ďalej využívať;
 - c) zlepšenie výmeny informácií medzi členskými štátmi o zahraničných teroristických bojovníkoch nahlásených v SIS s cieľom umožniť ich včasné odhalenie a monitorovanie;
18. UPOZORŇUJÚC na operačnú pridanú hodnotu vypracovania postupu po pozitívnej lustrácii pre zahraničných teroristických bojovníkov registrovaných v SIS, ktorí predstavujú závažnú hrozbu, na základe dobrovoľného prijatia oznámení o pozitívnej lustrácii s cieľom účinne spracúvať tieto informácie a ďalej zlepšovať identifikáciu a monitorovanie trás, ktoré tieto osoby používajú;
19. PRIPOMÍNAJÚC, že výmena operačných informácií týkajúcich sa identifikácie a monitorovania zahraničných teroristických bojovníkov sa uskutočňuje aj na iných európskych fórach;

III. Lepšia koordinácia zákazu vstupu a opatrení na vyhostenie

20. KONŠTATUJÚC, že vnútroštátne opatrenia týkajúce sa zákazu vstupu sú dôležitými nástrojmi vnútornej bezpečnosti pre územie EÚ, najmä v kontexte boja proti terorizmu, a že by sa mali presadzovať po konzultáciách na vnútroštátnej úrovni, ak sa danej osobe podarí neoprávnene vstúpiť na územie EÚ a kontroluje ju iný členský štát ako ten, ktorý opatrenie vydal;
21. UZNÁVAJÚC, že existencia rozdielnych vnútroštátnych právnych a inštitucionálnych rámcov v členských štátoch na vydávanie zákazu vstupu a opatrení na vyhostenie by nemala obmedzovať význam vkladania vnútroštátnych opatrení týkajúcich sa zákazu vstupu do Schengenského informačného systému, ak je to možné, opierajúc sa o ustanovenia článku 24 nariadenia (EÚ) 2018/1861;
22. KONŠTATUJÚC, že osoby zapojené do nadnárodných teroristických sietí môžu predstavovať nebezpečenstvo pre bezpečnosť územia EÚ, a teda pre všetky členské štáty, a to aj bez priameho prepojenia s každým z týchto členských štátov;

IV. Posilnenie výmeny informácií o osobách predstavujúcich teroristickú hrozbu

23. ZDÔRAZŇUJÚC, že je potrebné, aby orgány zamerané na boj proti terorizmu získavali viac administratívnych informácií o stave vybavovania žiadostí o medzinárodnú ochranu podaných osobami, ktoré predstavujú teroristickú hrozbu alebo hrozbu násilného extrémizmu, a to na vnútroštátnej úrovni, ako aj medzi členskými štátmi, s cieľom lepšie prispôsobiť správne alebo súdne opatrenia a operačné opatrenia zamerané na tieto osoby pri súčasnom rešpektovaní základných práv;

24. SÚHLASIAC, s náležitým ohľadom na základné práva jednotlivcov vrátane ochrany osobných údajov dotknutých osôb, že je užitočné posilniť dialóg, pokiaľ ide o časové rámce a stav žiadostí o medzinárodnú ochranu podaných takýmito osobami na vnútroštátnej a európskej úrovni medzi:

- imigračnými a azylovými orgánmi,
- orgánmi zameranými na boj proti terorizmu;
- orgánmi zameranými na boj proti terorizmu a migračnými a azylovými orgánmi na vnútroštátnej úrovni;

V. Boj proti hrozbe, ktorú predstavujú aktéri prispievajúci k radikalizácii vedúcej k terorizmu

25. PODPORUJÚC pokračovanie práce európskej siete na zvyšovanie povedomia o radikalizácii, najmä pokiaľ ide o včasné odhaľovanie slabých signálov radikalizácie online a offline, ako aj zriadenie znalostného centra EÚ pre prevenciu radikalizácie, ako sa uvádza v programe boja proti terorizmu z 9. decembra 2020, ktorý vypracovala Komisia;

26. ZDÔRAZŇUJÚC, že je potrebné reagovať na čoraz rozšírenejší jav „rýchlej radikalizácie“ jednotlivcov, ktorí konajú veľmi skoro po prvých slabých signáloch zmeny správania, niekedy pod vplyvom osôb alebo organizácií, ktoré šíria násilné extrémistické ideológie a vytvárajú radikálne „ekosystémy“ v srdci európskych spoločností;

27. KONŠTATUJÚC, že existujúce európske sankčné režimy zamerané na boj proti terorizmu⁶ nemusia byť nevyhnutne namierené proti organizáciám alebo osobám, ktoré sa priamo nezapájajú do páchania teroristických činov, aj to aj v prípade, že sa zapájajú do šírenia radikálnej a násilnej extrémistickej rétoriky, ktorá vedie k terorizmu;

VI. Zabezpečenie prístupu k údajom nevyhnutným na boj proti terorizmu

28. PRIPOMÍNAJÚC na základe záverov Európskej rady z 11. decembra 2020, že uchovávanie údajov je dôležitou otázkou pri prechádzaní terorizmu a boji proti nemu, a to vzhľadom na judikatúru Súdneho dvora a pri plnom rešpektovaní základných práv a slobôd;
29. ZDÔRAZŇUJÚC vo všeobecnosti, že sa prístup k digitálnym informáciám a dôkazom stal nevyhnutnosťou pre príslušné vnútroštátne orgány, najmä v oblasti boja proti terorizmu, a že je preto potrebné riešiť ich prístup k digitálnym informáciám vrátane šifrovaných údajov;
30. KONŠTATUJÚC, že je dôležité umožniť príslušným vnútroštátnym orgánom, aby pri svojej práci využívali technológie umelej inteligencie (AI), a to aj pri spracúvaní hromadných údajov, najmä v boji proti závažnej trestnej činnosti, násilnému extrémizmu a terorizmu, pričom sa zohľadní potreba vytvoriť účinný a primeraný právny rámec Únie pre umelú inteligenciu.

⁶. Spoločná pozícia Rady z 27. decembra 2001 o uplatňovaní špecifických opatrení na boj s terorizmom (2001/931/SZBP) (Ú. v. ES L 344, 28.12.2001, s. 93); nariadenie Rady (ES) č. 2580/2001 z 27. decembra 2001 o určitých obmedzujúcich opatreniach zameraných proti určitým osobám a subjektom s cieľom boja proti terorizmu (Ú. v. ES L 344, 28.12.2001, s. 70); rozhodnutie Rady (SZBP) 2016/1693 z 20. septembra 2016 o reštriktívnych opatreniach voči ISIL (Dá'iš) a al-Káide a voči osobám, skupinám, podnikom a subjektom, ktoré sú s nimi spojené (Ú. v. EÚ L 255, 21.9.2016, s. 25); nariadenie Rady (EÚ) 2016/1686 z 20. septembra 2016, ktorým sa ukladajú dodatočné reštriktívne opatrenia voči ISIL (Dá'iš) a al-Káide a voči fyzickým a právnickým osobám, subjektom a orgánom, ktoré sú s nimi spojené (Ú. v. EÚ L 255, 21.9.2016, s. 1).

VYZÝVA ČLENSKÉ ŠTÁTY, ABY:

31. POKRAČOVALI v rokovaníach v príslušných orgánoch Rady o účinnej výmene informácií zo SIS o pozitívnej lustrácii v súvislosti so zahraničnými teroristickými bojovníkmi, ktorí predstavujú závažnú hrozbu, a to v prospech všetkých členských štátov, ktoré sú ochotné prijímať informácie SIS o pozitívnej lustrácii, pričom sa zohľadní existujúci pracovný postup útvarov SIRENE, prijaté opatrenia a aktuálne dostupné možnosti vkladania zápisov označených z dôvodu terorizmu do SIS;
32. VYDALI v súlade so svojimi vnútroštátnymi právnymi predpismi vnútroštátne zákazy vstupu štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí na základe informácií napríklad o odsúdení alebo spravodajských informácií príslušných bezpečnostných služieb predstavujú závažné a hodnoverné ohrozenie národnej bezpečnosti a/alebo verejného poriadku, a ich prítomnosť na území EÚ by preto predstavovala hrozbu. Tieto informácie sa môžu týkať plánovania teroristického útoku, pobytu v oblasti konfliktu alebo zapojenia do teroristických činností.
33. UMOŽNILI, v súlade s vnútroštátnymi rámcami, prijatie takýchto opatrení zameraných na zahraničných teroristických bojovníkov na vnútroštátnej úrovni, napriek absencii priameho prepojenia medzi členským štátom, ktorý prijíma opatrenie, a dotknutou osobou za podmienky, že takéto opatrenia sú v záujme národnej bezpečnosti;
34. NAĎALEJ VKLADALI do SIS podľa článku 24 nariadenia (EÚ) 2018/1861 opatrenia týkajúce sa zákazu vstupu s cieľom obmedziť vstup na územie Európskej únie osobám predstavujúcim teroristickú hrozbu;

35. PODPOROVALI spoluprácu na vnútroštátnej a európskej úrovni medzi:

- imigračnými a azylovými orgánmi,
- orgánmi zameranými na boj proti terorizmu;
- orgánmi zameranými na boj proti terorizmu a migračnými a azylovými orgánmi na vnútroštátnej úrovni

v súlade so svojimi príslušnými právomocami a pri rešpektovaní skutočnosti, že národná bezpečnosť zostáva vo výlučnej zodpovednosti každého členského štátu, s cieľom zlepšiť znalosti orgánov zameraných na boj proti terorizmu o časových rámcoch a stave žiadostí o medzinárodnú ochranu podaných osobami predstavujúcimi teroristickú hrozbu, a tým umožniť prijatie vhodných opatrení proti nim;

36. POKRAČOVALI v rokovaní v príslušných orgánoch Rady o tom, ako zlepšiť výmenu informácií určených protiteroristickým orgánom o časových rámcoch a stave žiadostí o medzinárodnú ochranu, pričom sa obmedzia na tie osoby, ktoré predstavujú teroristickú hrozbu, a to na individuálnom základe a pri rešpektovaní základných práv;

37. PRESKÚMALI možnosti obmedziť na úrovni EÚ prostriedky činnosti osôb a organizácií podporujúcich radikalizáciu a násilný extrémizmus, ktoré môžu viesť k terorizmu, najmä zmrazením ich finančných zdrojov, a pokračovali v diskusiách s cieľom zabrániť tomu, aby mohli konať bez toho, aby boli brané na zodpovednosť v rámci Únie a za jej hranicami, a to v súlade s vnútroštátnymi rámcami;

38. v čo najväčšej miere KOORDINOVALI svoje konanie a reštriktívne opatrenia, ako sú zmrazenie aktív a hospodárskych zdrojov dotknutých osôb a organizácií, ako aj opatrenia zakazujúce vstup dotknutých osôb na územie členských štátov z územia mimo Európskej únie;

39. BOLI NAĎALEJ ostražití a zabezpečili, aby organizácie, ktoré konajú proti spoločným základným hodnotám EÚ propagáciou násilia, nenávisti alebo neznášanlivosti, nemohli využívať verejné finančné prostriedky;

40. POKRAČOVALI vo výmene informácií so všetkými zainteresovanými stranami potrebnej na vytvorenie vyváženého rámca pre prístup k digitálnym údajom, či už ide o uchovávanie údajov o pripojení, prístup k šifrovanému obsahu alebo vplyv nových technológií, ako je umelá inteligencia, na úlohy príslušných vnútroštátnych orgánov;
41. NAĎALEJ vyhodnocovali vplyv vojenskej agresie Ruskej federácie proti Ukrajine na hrozbu terorizmu a násilného extrémizmu;

VYZÝVA KOMISIU, ABY:

42. POSÚDILA proporčnosť a potrebné právne a technické zmeny, ktoré by umožnili členským štátom na základe dobrovoľnosti získať informácie o pozitívnej lustrácii v SIS týkajúcej sa zahraničných teroristických bojovníkov, ktorí predstavujú závažnú hrozbu, s cieľom zlepšiť výmenu informácií a získať prístup k informáciám, ako aj o opatreniach, ktoré už boli prijaté a ktoré v súčasnosti čakajú na vykonanie;
43. v úzkej spolupráci s členskými štátmi ZVÁŽILA potrebu a primeranosť možného právneho vývoja, ktorý by umožnil vzájomné uznávanie zákazov vstupu osôb podozrivých z terorizmu vo všetkých ochotných členských štátoch, čo môže zahŕňať proces vzájomnej konzultácie o základných dôvodoch vydania zákazu vstupu, a to pri plnom rešpektovaní existujúceho právneho rámca Únie;
44. PRESKÚMALA rôzne riešenia, ktoré by orgánom zameraným na boj proti terorizmu umožnili, aby boli informované o časových rámcoch a priebehu určitých postupov súvisiacich so žiadosťami o medzinárodnú ochranu podanými osobami, ktoré predstavujú teroristickú hrozbu;
45. PRESKÚMALA možnosti, ktoré ponúka existujúci európsky právny rámec na obmedzenie finančných zdrojov osôb alebo subjektov podporujúcich radikalizáciu a násilný extrémizmus, ktoré môžu viesť k terorizmu, a zvažila akékoľvek prínosné zmeny tohto rámca;
46. POKRAČOVALA v úsilí zabezpečiť, aby organizácie, ktoré nerešpektujú spoločné pravidlá a hodnoty EÚ a ktoré podporujú obsah, ktorý je v rozpore so základnými právami a slobodami, neboli oprávnené na financovanie z verejných zdrojov EÚ;

47. POSÚDILA záujem a pridanú hodnotu prijatia legislatívnej iniciatívy zameranej na stanovenie minimálnych pravidiel týkajúcich sa vymedzenia trestných činov a sankcií v oblasti nedovoleného obchodovania so zbraňami, ako sa uvádza v akčnom pláne EÚ na boj proti obchodovaniu so strelnými zbraňami na roky 2020 – 2025⁷;
48. v úzkej spolupráci s členskými štátmi POKRAČOVALA vo vykonávaní prípravných prác potrebných na zriadenie znalostného centra EÚ pre prevenciu radikalizácie.
-

⁷ COM/2020/608 final.