

Bruxelles, 9 iunie 2022
(OR. fr, en)

9997/22

CT 104
ENFOPOL 329
COTER 139
JAI 841
SIRIS 61
FRONT 240
IXIM 157
COSI 158
ASILE 72
MIGR 184

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	9545/22
Subiect:	Concluziile Consiliului intitulate „Protejarea europenilor împotriva terorismului: realizări și etape următoare

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor textul concluziilor privind subiectul sus-menționat, astfel cum a fost aprobat de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) la 9 iunie 2022.

Protejarea europenilor împotriva terorismului:
realizări și etape următoare

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

1. REAFIRMÂND că terorismul atacă valorile fundamentale ale Uniunii Europene și drepturile omului și că, în concluziile sale din 11 decembrie 2020¹, Consiliul European a salutat Agenda Uniunii Europene privind combaterea terorismului prezentată de Comisia Europeană și a solicitat continuarea lucrărilor în acest sens;
2. ARĂTÂND, în special, că s-au înregistrat progrese suplimentare de la concluziile din 11 decembrie 2020, cum ar fi punerea în aplicare a Regulamentului privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist², consolidarea mandatului Europolului și pregătirea unei legislații care să consolideze prevenirea spălării banilor și a finanțării terorismului;
3. REAMINTIND că aceleași concluzii afirmă că este important ca toate persoanele care trec frontiera externă a Uniunii Europene să fie verificate în sistemele de informații relevante, în conformitate cu legislația UE, și că statele membre sunt invitate să își intensifice eforturile pentru a utiliza pe deplin sistemele de informații europene prin introducerea de informații relevante referitoare la persoanele care reprezintă o amenințare gravă de terorism sau extremism violent, inclusiv luptătorii teroriști străini;
4. REAMINTIND că respectivele concluzii subliniază importanța combaterii incitării la ură, violență și intoleranță și, în special în ceea ce privește radicalizarea, a abordării ideologiilor care stau la baza terorismului și a extremismului violent, precum și a influenței străine asupra organizațiilor civile și religioase prin intermediul unei finanțări lipsite de transparență;

¹ EUCO 22/20.

² Regulamentul (UE) 2021/784 din 29 aprilie 2021 (JO L 172, 17.5.2022, p. 79). Regulamentul se aplică începând cu 7 iunie 2022.

5. SUBLINIIND că, astfel cum se afirmă în aceleași concluzii, este esențial ca autoritățile responsabile cu investițiile și autoritățile judiciare să își poată exercita competențele legale online și că, în general, este esențial ca autoritățile de combatere a terorismului să aibă acces la toate datele digitale și probele electronice necesare pentru îndeplinirea misiunii lor, respectând în același timp drepturile și libertățile fundamentale;
6. REAMINTIND că, în concluziile sale privind securitatea internă și parteneriatul polițienesc european adoptate la 14 decembrie 2020³, Consiliul Uniunii Europene a declarat că amenințarea teroristă la adresa Uniunii Europene și a statelor sale membre rămâne gravă și că ar trebui să se acorde în continuare o atenție deosebită luptătorilor teroriști care se întorc din zonele de conflict, precum și închisorilor și deținuților eliberați;
7. REAMINTIND că, în aceleași concluzii, Consiliul a încurajat statele membre să acorde o atenție deosebită persoanelor care reprezintă o amenințare teroristă sau extremistă violentă și a subliniat că, într-o Europă fără frontiere interne, ar trebui să se asigure schimbul fiabil și rapid de informații atunci când aceste persoane călătoresc sau intră în contact cu persoane sau rețele din alte state membre;
8. LUÂND ACT de faptul că, în aceleași concluzii, Consiliul a subliniat că ar trebui depuse toate eforturile pentru a preveni continuarea radicalizării online și offline și pentru a combate toate formele de terorism și extremism violent;
9. REAMINTIND că aceleași concluzii identifică combaterea traficului de arme ca fiind o „prioritate absolută”;
10. SUBLINIIND hotărârea Consiliului, exprimată în concluziile sale din 7 iunie 2021⁴, de a se asigura că autoritățile responsabile de combaterea terorismului și a extremismului violent din statele membre pot dispune de mijloacele și instrumentele adecvate pentru a răspunde în mod continuu și eficace amenințărilor teroriste și extreme în continuă evoluție;

³ Concluziile Consiliului privind securitatea internă și parteneriatul polițienesc european (13083/1/20 REV 1).

⁴ Concluziile Consiliului privind impactul pandemiei de COVID-19 asupra amenințării reprezentate de terorism și de extremismul violent, inclusiv impactul asupra autorităților de combatere a terorismului și de combatere a extremismului violent și asupra activităților acestora (9586/21).

11. REAMINTIND, în conformitate cu Declarația comună a miniștrilor afacerilor interne din Uniunea Europeană din 13 noiembrie 2020 cu privire la atacurile teroriste din Europa, că organizațiile care nu acționează în conformitate cu legislația relevantă și care sprijină conținuturi în contradicție cu drepturile și libertățile fundamentale nu ar trebui să fie sprijinite prin fonduri publice, nici la nivel național, nici la nivel european;

I. Persistența unui nivel ridicat de amenințare teroristă, stimulat de un mediu internațional instabil⁵

12. REAMINTIND că întoarcerea sau sosirea luptătorilor teroriști în Europa reprezintă în continuare o amenințare semnificativă pentru cetățenii europeni și că este necesar să se asigure securitatea teritoriului UE, menținând în același timp libertatea de circulație, având în vedere că luptătorii teroriști care ar încerca să se întoarcă pot utiliza rute complexe pentru a evita controalele de securitate efectuate de autoritățile competente ale statelor membre;
13. SUBLINIIND faptul că deteriorarea situației securității în mai multe regiuni ale lumii, cum ar fi în Afganistan și în Ucraina, este probabil să continue și a condus deja la deplasări semnificative de persoane către teritoriul UE, sporind riscul de infiltrare a unor persoane care reprezintă o amenințare teroristă;
14. CONSTATÂND că nivelul amenințării teroriste rămâne, de asemenea, ridicat în Uniunea Europeană, în special din cauza persoanelor izolate și radicalizate, precum și a persoanelor cu dificultăți de sănătate mintală, ale căror acțiuni au devenit mai dificil de depistat și de prevenit;
15. EVIDENȚIIND schimbarea dramatică de securitate la granița estică europeană și impactul său asupra securității globale a UE, inclusiv în domeniul combaterii terorismului și al combaterii extremismului violent.

⁵ Evaluarea UE a amenințărilor din domeniul combaterii terorismului (13682/21).

II. Îmbunătățirea utilizării Sistemului de Informații Schengen pentru monitorizarea și depistarea persoanelor care reprezintă o amenințare teroristă

16. SUBLINIIND faptul că punerea în aplicare a controalelor sistematice în sistemele naționale și ale UE la frontierele externe, astfel cum se prevede în Codul frontierelor Schengen, precum și înregistrarea în sistemele relevante a persoanelor care trec frontiera în mod neregular, inclusiv prin utilizarea datelor biometrice, cum ar fi datele fotografice și dactiloscopice, sunt esențiale pentru a preveni sosirile nedepistate ale teroriștilor pe teritoriul Uniunii Europene;
17. REAMINTIND importanța crucială a Sistemului de Informații Schengen (SIS) pentru schimbul de informații care ar putea sprijini statele membre în depistarea și monitorizarea persoanelor care reprezintă o amenințare teroristă, precum și necesitatea de a explora în continuare modalități de optimizare a instrumentelor existente pentru:
- a) asigurarea introducerii tuturor informațiilor disponibile, în special a datelor biometrice, menținând, în același timp, un nivel ridicat de calitate și exhaustivitate a datelor;
 - b) utilizarea posibilității actuale de a introduce în SIS semnalări marcate despre teroriști, care și-au dovedit deja eficacitatea și ar trebui utilizate în continuare;
 - c) îmbunătățirea schimbului de informații între statele membre cu privire la luptătorii teroriști străini raportați în SIS, pentru a permite depistarea și monitorizarea timpurie a acestora;
18. REFERINDU-SE la valoarea adăugată operațională a dezvoltării procedurii ulterioare obținerii unui rezultat pozitiv pentru luptătorii teroriști străini înregistrați în SIS care constituie o amenințare gravă, pe baza primirii voluntare a notificărilor privind rezultatele pozitive, pentru a prelucra în mod eficace aceste informații și a îmbunătăți în continuare identificarea și monitorizarea rutelor utilizate de respectivele persoane;
19. REAMINTIND că schimbul de informații operaționale privind identificarea și monitorizarea luptătorilor teroriști străini se desfășoară, de asemenea, în cadrul altor foruri europene.

III. O mai bună coordonare a interdicției de intrare și a măsurilor de expulzare

20. LUÂND ACT de faptul că măsurile naționale de interdicere a intrării sunt instrumente importante pentru securitatea internă a teritoriului UE, în special în contextul luptei împotriva terorismului, și că acestea ar trebui puse în aplicare, după consultări la nivel național, dacă persoana reușește să intre ilegal pe teritoriul UE și este verificată de un alt stat membru decât cel care a emis măsura;
21. RECUNOSCÂND că existența unor cadre juridice și instituționale naționale diferite între statele membre pentru emiterea unei interdicții de intrare și a unor măsuri de expulzare nu ar trebui să limiteze valoarea introducerii măsurilor naționale de interdicere a intrării în Sistemul de Informații Schengen, bazându-se pe dispozițiile articolului 24 din Regulamentul (UE) 2018/1861, atunci când este posibil;
22. CONSTATÂND că persoanele implicate în rețele teroriste transnaționale pot reprezenta un pericol pentru securitatea teritoriului UE și, prin urmare, pentru toate statele membre, chiar și fără a avea o legătură directă cu fiecare dintre aceste state membre;

IV. Consolidarea schimbului de informații referitoare la persoanele care reprezintă o amenințare teroristă

23. SUBLINIIND necesitatea ca autoritățile de combatere a terorismului să obțină mai multe informații administrative cu privire la stadiul cererilor de protecție internațională depuse de persoane care reprezintă o amenințare teroristă sau extremistă violentă, atât la nivel național, cât și între statele membre, pentru a adapta mai bine măsurile administrative sau judiciare și măsurile operaționale care vizează aceste persoane, respectând în același timp drepturile fundamentale;

24. CONVENIND, ținând seama în mod corespunzător de drepturile fundamentale ale persoanelor, inclusiv de protecția datelor cu caracter personal ale persoanelor în cauză, asupra utilității consolidării dialogului în ceea ce privește calendarul și stadiul cererilor de protecție internațională depuse de aceste persoane la nivel național și european între:

- autoritățile din domeniul imigrației și azilului;
- autoritățile de combatere a terorismului;
- autoritățile de combatere a terorismului și autoritățile din domeniul migrației și azilului la nivel național.

V. *Combaterea amenințării generate de actorii care contribuie la radicalizarea ce duce la terorism*

25. ÎNCURAJÂND continuarea activității desfășurate de Rețeaua europeană pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare, în special în ceea ce privește depistarea timpurie a semnalelor slabe ale radicalizării, online și offline, precum și înființarea unui Centru de cunoștințe al UE privind prevenirea radicalizării, astfel cum a fost anunțat în Agenda privind combaterea terorismului, elaborată de Comisie, din 9 decembrie 2020;

26. SUBLINIIND necesitatea de a răspunde fenomenului din ce în ce mai răspândit al „radicalizării rapide” a persoanelor care acționează foarte curând după primele semnale slabe de schimbări comportamentale, uneori sub influența unor persoane sau organizații care răspândesc ideologii extremiste violente și dezvoltă „ecosisteme radicale” în inima societăților europene;

27. LUÂND ACT de faptul că regimurile europene existente de sancțiuni împotriva terorismului⁶ nu vizează neapărat organizațiile sau persoanele care nu sunt direct implicate în comiterea de acte teroriste, chiar dacă acestea sunt active în propagarea retoricii extremiste radicale și violente care duc la terorism;

VI. Asigurarea accesului la date esențiale pentru combaterea terorismului

28. REAMINTIND, în urma concluziilor Consiliului European din 11 decembrie 2020, că păstrarea datelor este o chestiune majoră în prevenirea și combaterea terorismului, ținând cont de jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene și respectând pe deplin drepturile și libertățile fundamentale;

29. SUBLINIIND, în general, că accesul la informații și probe digitale a devenit esențial pentru autoritățile naționale competente, în special în materie de combatere a terorismului, și că, prin urmare, trebuie abordat accesul acestora la informații digitale, inclusiv la date criptate;

30. LUÂND ACT de importanța de a permite autorităților naționale competente să utilizeze tehnologiile de inteligență artificială (IA) în activitatea lor, inclusiv în prelucrarea datelor în masă, în special în combaterea infracțiunilor grave, a extremismului violent și a terorismului, ținând seama de necesitatea de a dezvolta un cadru juridic eficace și proporțional al Uniunii pentru IA.

⁶ Poziția comună a Consiliului din 27 decembrie 2001 privind aplicarea de măsuri specifice pentru combaterea terorismului (2001/931/PESC) (JO L 344, 28.12.2001, p. 93); Regulamentul (CE) nr. 2580/2001 al Consiliului din 27 decembrie 2001 privind măsuri restrictive specifice îndreptate împotriva anumitor persoane și entități în vederea combaterii terorismului (JO L 344, 28.12.2001, p. 70); Decizia (PESC) 2016/1693 a Consiliului din 20 septembrie 2016 privind măsuri restrictive împotriva ISIL (Da'esh) și Al-Qaida și a persoanelor, grupurilor, întreprinderilor și entităților asociate cu acestea (JO L 255, 21.9.2016, p. 25); Regulamentul (UE) 2016/1686 al Consiliului din 20 septembrie 2016 de instituire a unor măsuri restrictive suplimentare împotriva ISIL (Da'esh) și Al-Qaida și a persoanelor fizice și juridice, entităților sau organismelor asociate cu acestea (JO L 255, 21.9.2016, p. 1).

INVITĂ STATELE MEMBRE:

31. SĂ CONTINUE discuțiile din cadrul organelor competente ale Consiliului cu privire la schimbul eficace de informații privind rezultatele pozitive obținute în SIS în legătură cu luptătorii teroriști străini care constituie o amenințare gravă, în beneficiul tuturor statelor membre care doresc să primească informații privind rezultatele pozitive în SIS, ținând seama, în același timp, de fluxul de lucru existent al birourilor SIRENE, de măsurile adoptate și de posibilitățile disponibile în prezent de a introduce în SIS semnalări marcate despre terorism;
32. SĂ EMITĂ, în conformitate cu legislația lor națională, interdicții naționale de intrare pentru resortisanții țărilor terțe care, pe baza unor informații precum condamnări judiciare sau informații ale serviciilor de securitate competente, constituie o amenințare gravă și rezonabilă la adresa securității naționale și/sau a ordinii publice și a căror prezență pe teritoriul UE ar constitui, prin urmare, o amenințare. Aceste informații ar putea viza planificarea unui atac terorist, faptul de a locui într-o zonă de conflict sau implicarea în activități teroriste.
33. SĂ PERMITĂ, în conformitate cu cadrele naționale, emiterea unor astfel de măsuri la nivel național pentru luptătorii teroriști străini, în pofida absenței unor legături directe între statul membru emitent și persoana în cauză, dar cu condiția ca respectivele măsuri să fie în interesul securității naționale;
34. SĂ CONTINUE să introducă în SIS, astfel cum se prevede la articolul 24 din Regulamentul (UE) 2018/1861, măsuri de interdicție de intrare pentru a restricționa intrarea pe teritoriul Uniunii Europene a persoanelor care reprezintă o amenințare teroristă;

35. SĂ ÎNCURAJEZE cooperarea la nivel național și european între:

- autoritățile din domeniul imigrației și azilului;
- autoritățile de combatere a terorismului;
- autoritățile de combatere a terorismului și autoritățile din domeniul migrației și azilului la nivel național

în conformitate cu competențele lor respective și respectând faptul că securitatea națională rămâne responsabilitatea exclusivă a fiecărui stat membru, pentru a îmbunătăți cunoașterea de către autoritățile de combatere a terorismului a calendarului și a stadiului cererilor de protecție internațională depuse de persoane care reprezintă o amenințare teroristă și, prin urmare, pentru a permite luarea de măsuri adecvate împotriva acestora;

36. SĂ CONTINUE discutarea în cadrul organelor corespunzătoare ale Consiliului a modalităților de îmbunătățire a schimburilor de informații referitoare la calendarul și stadiul cererilor de protecție internațională adresate autorităților de combatere a terorismului, limitate la cele care reprezintă o amenințare teroristă, de la caz la caz și cu respectarea drepturilor fundamentale;

37. SĂ EXPLOREZE posibilitățile de a limita la nivelul UE mijloacele de acțiune ale persoanelor și ale organizațiilor care promovează radicalizarea și extremismul violent care pot duce la terorism, în special prin înghețarea resurselor lor financiare, și să continue discuțiile care vizează să împiedice persoanele și organizațiile respective să acționeze fără a fi trase la răspundere, în interiorul și în afara frontierelor Uniunii, cu respectarea cadrelor naționale.

38. SĂ COORDONEZE cât mai mult posibil acțiunile și măsurile restrictive ale acestora, cum ar fi înghețarea activelor și a resurselor economice ale persoanelor și organizațiilor în cauză, precum și măsurile de interdicere a intrării pe teritoriul național al statelor membre a persoanelor în cauză, aflate în afara teritoriului Uniunii Europene;

39. SĂ RĂMÂNĂ VIGILENTE pentru a se asigura că organizațiile care acționează împotriva valorilor fundamentale comune ale UE, prin promovarea violenței, a urii sau a intoleranței, nu pot beneficia de fonduri publice;

40. SĂ CONTINUE schimburile cu toate părțile interesate necesare pentru stabilirea unui cadru echilibrat pentru accesul la datele digitale, indiferent dacă este vorba de păstrarea datelor de conectare, de accesul la conținut criptat sau de impactul noilor tehnologii, cum ar fi inteligența artificială, asupra misiunilor autorităților naționale competente;
41. SĂ CONTINUE să evalueze impactul agresiunii militare a Federației Ruse împotriva Ucrainei asupra amenințării teroriste și extremiste violente;

INVITĂ COMISIA:

42. SĂ EVALUEZE proporționalitatea și modificările juridice și tehnice necesare care ar permite statelor membre voluntare să fie informate cu privire la un rezultat pozitiv în SIS referitor la luptătorii teroriști străini care constituie o amenințare gravă, pentru a îmbunătăți schimbul de informații și a obține acces la informații, inclusiv măsurile deja adoptate și aflate în curs de punere în aplicare;
43. SĂ IA ÎN CONSIDERAȚIE, în strânsă cooperare cu statele membre, necesitatea și proporționalitatea posibilelor evoluții juridice, cu respectarea deplină a cadrului juridic existent al Uniunii, care să permită recunoașterea reciprocă a interdicțiilor de intrare pentru persoanele suspectate de terorism în toate statele membre care doresc acest lucru, ceea ce poate include un proces de consultare reciprocă cu privire la motivele care stau la baza emiterii unei interdicții de intrare;
44. SĂ EXAMINEZE diferite soluții care ar permite autorităților de combatere a terorismului să fie informate cu privire la calendarul și stadiul desfășurării anumitor proceduri privind cererile de protecție internațională depuse de o persoană care reprezintă o amenințare teroristă;
45. SĂ EXPLOREZE posibilitățile oferite de cadrul juridic european existent pentru a limita resursele financiare ale persoanelor sau entităților care promovează radicalizarea și extremismul violent care pot duce la terorism și să ia în considerare orice modificări utile ale cadrului respectiv;
46. SĂ CONTINUE eforturile de a se asigura că organizațiile care nu respectă normele și valorile comune ale UE și care sprijină conținuturi contrare drepturilor și libertăților fundamentale nu sunt eligibile pentru finanțare publică din partea UE;

47. SĂ EVALUEZE interesul și valoarea adăugată ale adoptării unor inițiative legislative menite să stabilească norme minime privind definirea infracțiunilor și a sancțiunilor în domeniul traficului ilicit de arme, astfel cum s-a anunțat în Planul de acțiune al UE privind traficul de arme de foc pentru perioada 2020- 2025⁷;
48. SĂ CONTINUE eforturile de a desfășura, în strânsă cooperare cu statele membre, lucrările pregătitoare necesare pentru instituirea unui Centru de cunoștințe al UE privind prevenirea radicalizării.
-

⁷ COM(2020) 608 final.