



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 9 juni 2022
(OR. fr, en)

9997/22

CT 104
ENFOPOL 329
COTER 139
JAI 841
SIRIS 61
FRONT 240
IXIM 157
COSI 158
ASILE 72
MIGR 184

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9545/22
Betreft:	Conclusies van de Raad: "Europese burgers beschermen tegen terrorisme: bereikte resultaten en volgende stappen"

Hierbij gaat voor de delegaties de tekst van de conclusies, die de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) op 9 juni 2022 heeft aangenomen.

Europese burgers beschermen tegen terrorisme:
bereikte resultaten en volgende stappen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. OPNIEUW BEVESTIGEND dat terrorisme de fundamentele waarden van de Europese Unie en de mensenrechten aantast, en dat de Europese Raad in zijn conclusies van 11 december 2020¹ verklaarde uit te zien naar de presentatie door de Commissie van de EU-agenda inzake terrorismebestrijding, en verzocht hier verder werk van te maken;
2. EROP WIJZEND dat er sinds de conclusies van 11 december 2020 verdere vooruitgang is geboekt, zoals de uitvoering van de verordening inzake het tegengaan van de verspreiding van terroristische online-inhoud², een sterker mandaat van Europol en de voorbereiding van wetgeving voor een betere preventie van witwassen en terrorismefinanciering;
3. ERAAN HERINNEREND dat in dezelfde conclusies wordt verklaard dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat alle personen die de buitengrenzen van de Unie overschrijden, overeenkomstig de EU-wetgeving ter zake aan de relevante databanken worden getoetst, en de lidstaten wordt verzocht zich meer inspanningen te getroosten om Europese informatiesystemen ten volle te gebruiken door deze te voeden met relevante gegevens over personen die een ernstige terroristische of gewelddadig extremistische dreiging vormen, met inbegrip van buitenlandse terroristische strijders;
4. IN HERINNERING BRENGEND dat in deze conclusies wordt beklemtoond hoe belangrijk het is dat het aanzetten tot haat en geweld alsook onverdraagzaamheid worden bestreden, met in het bijzonder aandacht voor radicalisering en het aanpakken van de ideologieën achter terrorisme en gewelddadig extremisme en van de buitenlandse beïnvloeding van maatschappelijke en religieuze organisaties via niet-transparante financiering;

¹ EUCO 22/20.

² Verordening (EU) 2021/784 van 29 april 2021 (PB L 172 van 17.5.2021, blz. 79). De verordening is van toepassing met ingang van 7 juni 2022.

5. BENADRUKKEND dat het, zoals wordt verklaard in dezelfde conclusies, van essentieel belang is dat onderzoeks- en justitiële autoriteiten hun wettelijke bevoegdheden zowel online als offline kunnen uitoefenen, en dat het in het algemeen van essentieel belang is dat terrorisme-bestrijdingsautoriteiten toegang hebben tot alle digitale gegevens die en al het elektronisch bewijsmateriaal dat ze nodig hebben om hun taken uit te voeren, met dien verstande dat de fundamentele rechten en vrijheden moeten worden geëerbiedigd;
6. ERAAN HERINNEREND dat de Raad van de Europese Unie in zijn conclusies van 14 december 2020 over interne veiligheid en het Europees politiepartnerschap³ verklaarde dat de terroristische dreiging voor de Europese Unie en haar lidstaten hoog blijft en dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan terroristische strijders die terugkeren uit conflictgebieden en aan gevangenen en vrijgelaten gevangenen;
7. ERAAN HERINNEREND dat de Raad, in dezelfde conclusies, de lidstaten aanmoedigde bijzondere aandacht te besteden aan personen die een terroristische of gewelddadig extremistische bedreiging vormen, en onderstreepte dat in een Europa zonder binnengrenzen ervoor moet worden gezorgd dat informatie betrouwbaar en snel wordt gedeeld wanneer deze personen reizen of in contact komen met personen of netwerken in andere lidstaten;
8. OPMERKEND dat de Raad, in dezelfde conclusies, benadrukte dat alles in het werk moet worden gesteld om verdere radicalisering online en offline te voorkomen, en alle vormen van terrorisme en gewelddadig extremisme moeten worden bestreden;
9. ERAAN HERINNEREND dat in dezelfde conclusies wordt verklaard dat de strijd tegen de illegale handel in wapens een "hoge prioriteit" blijft;
10. BENADRUKKEND dat de Raad in zijn conclusies van 7 juni 2021⁴ vastbesloten is om ervoor te zorgen dat de instanties die betrokken zijn bij de bestrijding van terrorisme en gewelddadig extremisme in de lidstaten over passende middelen en instrumenten beschikken om continu en efficiënt te kunnen reageren op de zich ontwikkelende terroristische en extremistische dreigingen;

³ Conclusies van de Raad over interne veiligheid en het Europees politiepartnerschap (13083/1/20 REV 1).

⁴ Conclusies van de Raad over de impact van de COVID-19-pandemie op de dreiging die uitgaat van terrorisme en gewelddadig extremisme, en op instanties die betrokken zijn bij de bestrijding van terrorisme en gewelddadig extremisme, en hun activiteiten (9586/21).

11. IN HERINNERING BRENGEND dat organisaties die zich niet aan de geldende wetgeving houden en inhoud ondersteunen die in strijd is met de grondrechten en fundamentele vrijheden, niet met overheidsmiddelen mogen worden gefinancierd, noch op nationaal, noch op Europees niveau, in overeenstemming met de gezamenlijke verklaring van de EU-ministers van Binnenlandse Zaken van 13 november 2020 over de terroristische aanslagen in Europa.

I. Een aanhoudend hoog dreigingsniveau voor terrorisme, gevoed door een instabiele internationale omgeving⁵

12. IN HERINNERING BRENGEND dat de terugkeer of aankomst van terroristische strijders in Europa nog steeds een aanzienlijke bedreiging vormt voor Europese burgers, en dat de veiligheid van het grondgebied van de EU moet worden gewaarborgd, zonder afbreuk te doen aan het vrije verkeer, omdat de kans bestaat dat terroristische strijders die proberen terug te keren ingewikkelde routes gebruiken om veiligheidscontroles van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten te omzeilen;

13. BENADRUKKEND dat de veiligheidssituatie in meerdere delen van de wereld, zoals Afghanistan en Oekraïne, waarschijnlijk verder zal verslechteren en dat door die slechte veiligheidssituatie reeds aanzienlijke groepen mensen zich richting het grondgebied van de EU begeven waardoor het risico op infiltratie door personen die een terroristische bedreiging vormen toeneemt;

14. OPMERKEND dat het dreigingsniveau voor terrorisme ook binnen de Europese Unie hoog blijft, met name vanwege geïsoleerde en geradicaliseerde personen en personen met geestelijke gezondheidsproblemen, van wie de handelingen tegenwoordig moeilijker in kaart te brengen en te voorkomen zijn;

15. BENADRUKKEND dat de veiligheidssituatie aan de Europese oostgrens ingrijpend veranderd is en dat dit gevolgen heeft gehad voor de algehele veiligheid van de EU, ook voor de bestrijding van terrorisme en gewelddadig extremisme.

⁵ EU-dreigingsevaluatie op het gebied van terrorismebestrijding (13682/21).

II. Beter gebruikmaken van het Schengeninformatiesysteem bij het monitoren en opsporen van personen die een terroristische bedreiging vormen

16. BENADRUKKEND dat systematische raadplegingen van de nationale en EU-systemen aan de buitengrenzen, zoals bepaald in de Schengengrenscodes, en de registratie in deze systemen van personen die de grens irregulier overschrijden, ook met biometrische gegevens zoals foto's en vingerafdrukgegevens, van essentieel belang zijn om te voorkomen dat terroristen onopgemerkt het grondgebied van de Europese Unie betreden;
17. ERAAN HERINNEREND dat het Schengeninformatiesysteem (SIS) van cruciaal belang is voor het delen van informatie die de lidstaten kan helpen bij het opsporen en monitoren van personen die een terroristische bedreiging vormen, en dat verder moet worden onderzocht hoe de bestaande hulpmiddelen kunnen worden geoptimaliseerd opdat:
- a) alle beschikbare informatie wordt ingevoerd, met name biometrische gegevens, zonder afbreuk te doen aan de hoge kwaliteit van de gegevens en hun volledigheid;
 - b) gebruik kan worden gemaakt van de bestaande optie om gemarkeerde signaleringen van terroristen in te voeren in SIS — een optie die reeds effectief is gebleken en meer moet worden gebruikt;
 - c) de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten over in SIS gesignaleerde buitenlandse terroristische strijders wordt verbeterd, zodat zij vroegtijdig kunnen worden opgespoord en gemonitord;
18. VERWIJZEND NAAR de operationele meerwaarde van de ontwikkeling van een procedure voor de verwerking van treffers op signaleringen van buitenlandse terroristische strijders die een ernstige bedreiging vormen in SIS, op basis van de vrijwillige ontvangst van meldingen bij treffers, teneinde deze informatie doeltreffend te kunnen verwerken en beter in kaart te kunnen brengen en te kunnen monitoren welke routes deze personen afleggen;
19. ERAAN HERINNEREND dat de uitwisseling van operationele informatie over het in kaart brengen en monitoren van buitenlandse terroristische strijders ook via andere Europese fora plaatsvindt.

III. Betere coördinatie van inreisverboden en uitzettingsmaatregelen

20. EROP WIJZEND dat nationale inreisverboden belangrijk zijn voor de interne veiligheid van het EU-grondgebied, met name bij terrorismebestrijding, en dat deze verboden moeten worden gehandhaafd, na overleg op nationaal niveau, indien een persoon erin slaagt het grondgebied van de EU illegaal te betreden en wordt gecontroleerd door een andere lidstaat dan die welke de maatregel heeft genomen;
21. ERKENNEND dat het feit dat de lidstaten over verschillende nationale juridische en institutionele kaders beschikken voor het uitvaardigen van inreisverboden en uitzettingsmaatregelen niet mag betekenen dat het invoeren van nationale inreisverboden in SIS minder waardevol is, en dat dit kan worden voorkomen door waar mogelijk de bepalingen van artikel 24 van Verordening (EU) 2018/1861 te volgen;
22. OPMERKEND dat personen die betrokken zijn bij transnationale terroristische netwerken een gevaar kunnen vormen voor de veiligheid van het EU-grondgebied en dus voor alle lidstaten, zelfs als ze geen directe link hebben met elk van deze lidstaten.

IV. Betere uitwisseling van informatie over personen die een terroristische bedreiging vormen

23. BENADRUKKEND dat terrorismebestrijdingsautoriteiten meer administratieve informatie moeten krijgen over de voortgang van verzoeken om internationale bescherming van personen die een terroristische of gewelddadig extremistische bedreiging vormen, zowel op nationaal niveau als van andere lidstaten, teneinde de administratieve of gerechtelijke maatregelen en operationele maatregelen tegen deze personen meer op maat te maken, met inachtneming van de grondrechten;

24. IS HET EROVER EENS dat het nuttig zou zijn om, met inachtneming van de individuele grondrechten, waaronder de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokken personen, het overleg op nationaal en Europees niveau over het tijdstip van indiening en de voortgang van verzoeken om internationale bescherming van deze personen te intensiveren tussen:

- immigratie- en asielautoriteiten;
- terrorismebestrijdingsautoriteiten;
- nationale terrorismebestrijdings-, migratie- en asielautoriteiten.

V. De dreiging van actoren die bijdragen tot radicalisering die tot terrorisme leidt tegengaan

25. MOEDIGT de voortzetting van de werkzaamheden van het EU-netwerk voor voorlichting over radicalisering AAN, met name wat betreft de vroegtijdige detectie van de eerste tekenen van radicalisering, zowel online als offline, alsook de op 9 december 2020 in de terrorisme-bestrijdingsagenda van de Commissie aangekondigde oprichting van een EU-kenniscentrum voor de preventie van radicalisering;

26. BENADRUKKEND dat moet worden gereageerd op het steeds vaker voorkomende verschijnsel van "snelle radicalisering" waarbij personen zeer snel na de eerste lichte tekenen van gedragsverandering overgaan tot daden, soms onder invloed van personen of organisaties die gewelddadig extremistische ideologieën verspreiden en middenin de Europese samenlevingen radicale "ecosystemen" ontwikkelen;

27. OPMERKEND dat de bestaande Europese sanctieregelingen voor terrorismebestrijding⁶ niet noodzakelijk gericht zijn op organisaties of personen die niet rechtstreeks betrokken zijn bij het uitvoeren van terroristische acties maar wel bij de verspreiding van radicale en gewelddadig extremistische boodschappen die leiden tot terrorisme;

VI. Zorgen voor toegang tot essentiële gegevens voor terrorismebestrijding

28. IN HERINNERING BRENGEND, naar aanleiding van de conclusies van de Europese Raad van 11 december 2020, dat de bewaring van gegevens een belangrijk aandachtspunt is bij de preventie en bestrijding van terrorisme, in het licht van de jurisprudentie van het Europees Hof van Justitie en met volledige inachtneming van de grondrechten en de fundamentele vrijheden;

29. BENADRUKKEND in algemene zin dat toegang tot digitale informatie en digitaal bewijsmateriaal essentieel is geworden voor nationale bevoegde autoriteiten, met name bij terrorismebestrijding, en dat daarom aandacht moet worden besteed aan hun toegang tot digitale informatie, waaronder versleutelde gegevens;

30. EROP WIJZEND dat nationale bevoegde autoriteiten bij hun werkzaamheden gebruik moeten kunnen maken van artificiële-intelligentietechnologie, ook bij het verwerken van massale gegevens en met name bij de bestrijding van zware criminaliteit, gewelddadig extremisme en terrorisme, rekening houdend met de noodzaak om een effectief en proportioneel juridisch EU-kader te ontwikkelen voor artificiële intelligentie (AI).

⁶ Gemeenschappelijk standpunt van de Raad van 27 december 2001 betreffende de toepassing van specifieke maatregelen ter bestrijding van het terrorisme (2001/931/GBVB) (PB L 344 van 28.12.2001, blz. 93); Verordening (EG) nr. 2580/2001 van de Raad van 27 december 2001 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen het terrorisme (PB L 344 van 28.12.2001, blz. 70); Besluit (GBVB) 2016/1693 van de Raad van 20 september 2016 betreffende beperkende maatregelen tegen ISIS (Da'esh) en Al Qaida en daarmee verbonden personen, groepen, ondernemingen en entiteiten (PB L 255 van 21.9.2016, blz. 25); Verordening (EU) 2016/1686 van de Raad van 20 september 2016 tot vaststelling van bijkomende beperkende maatregelen tegen ISIS (Da'esh) en Al Qaida en daarmee verbonden natuurlijke en rechtspersonen, entiteiten of lichamen (PB L 255 van 21.9.2016, blz. 1).

VERZOEKT DE LIDSTATEN:

31. in de bevoegde Raadsinstanties de besprekingen over het doeltreffend delen van informatie over SIS-treffers in verband met buitenlandse terroristische strijders die een ernstige bedreiging vormen **VOORT TE ZETTEN**, ten behoeve van alle lidstaten die meldingen over SIS-treffers wensen te ontvangen, daarbij rekening houdend met de bestaande workflow van de Sirene-bureaus, de genomen maatregelen en de huidige mogelijkheden om gemarkeerde signaleringen van terroristen op te nemen in SIS;
32. overeenkomstig hun nationale wetgeving een nationaal inreisverbod **UIT TE VAARDIGEN** tegen onderdanen van derde landen die, op basis van informatie zoals gerechtelijke veroordelingen of inlichtingen van de bevoegde veiligheidsdiensten, een ernstige en redelijke bedreiging vormen voor de nationale veiligheid en/of de openbare orde en wier aanwezigheid op het grondgebied van de EU een bedreiging zou vormen. Deze informatie kan betrekking hebben op het plannen van een terroristische aanslag, het verblijven in een conflictgebied of de betrokkenheid bij terroristische activiteiten;
33. overeenkomstig de nationale kaders de afkondiging van dergelijke maatregelen op nationaal niveau ten aanzien van buitenlandse terroristische strijders **TOE TE LATEN**, ook al bestaan er geen rechtstreekse banden tussen de staat in kwestie en de betrokkene, mits deze maatregelen in het belang van de nationale veiligheid zijn;
34. overeenkomstig artikel 24 van Verordening (EU) 2018/1861 inreisverboden in het SIS **TE BLIJVEN** invoeren om de binnenkomst op het grondgebied van de Europese Unie van personen die een terroristische dreiging vormen, te beperken;

35. samenwerking op nationaal en Europees niveau AAN TE MOEDIGEN tussen:

- immigratie- en asielautoriteiten;
- terrorismebestrijdingsautoriteiten;
- terrorismebestrijdings- en migratie- en asielautoriteiten op nationaal niveau

overeenkomstig hun respectieve bevoegdheden en met inachtneming van het feit dat de nationale veiligheid de exclusieve verantwoordelijkheid van elke lidstaat blijft, teneinde de autoriteiten voor terrorismebestrijding beter op de hoogte te brengen van het tijdstip en de voortgang van verzoeken om internationale bescherming die worden ingediend door personen die een terroristische dreiging vormen, zodat geschikte maatregelen kunnen worden genomen;

36. in de bevoegde Raadsinstanties VERDER TE BESPREKEN hoe de uitwisseling van informatie over het tijdstip en de voortgang van verzoeken om internationale bescherming aan terrorismebestrijdingsautoriteiten, enkel voor degenen die een terroristische dreiging vormen, geval per geval en met inachtneming van de grondrechten, kan worden verbeterd;

37. de mogelijkheden TE VERKENNEN om op EU-niveau de actiemiddelen te beperken van personen en organisaties die radicalisering en gewelddadig extremisme bevorderen, wat tot terrorisme kan leiden, met name door hun financiële middelen te bevriezen, en de besprekingen voort te zetten om te voorkomen dat zij, binnen en buiten de grenzen van de Unie, handelen zonder aansprakelijk te worden gesteld, met inachtneming van de nationale kaders;

38. hun optreden en beperkende maatregelen, zoals het bevriezen van tegoeden en economische middelen van de betrokken personen en organisaties, alsmede maatregelen om de toegang tot het nationale grondgebied van de lidstaten van de betrokken personen die zich buiten het grondgebied van de Europese Unie bevinden te verbieden, zoveel mogelijk TE COÖRDINEREN;

39. WAAKZAAM TE BLIJVEN dat organisaties die ingaan tegen de gemeenschappelijke fundamentele waarden van de EU door geweld, haat of onverdraagzaamheid aan te wakkeren, geen overheidsmiddelen kunnen krijgen;

40. de uitwisselingen met alle belanghebbenden VOORT TE ZETTEN om een evenwichtig kader voor toegang tot digitale gegevens tot stand te brengen, ongeacht of het gaat om het bewaren van verbindingsgegevens, toegang tot versleutelde inhoud of het effect van nieuwe technologieën zoals kunstmatige intelligentie op de taken van de nationale bevoegde autoriteiten;
41. DOOR TE GAAN met het evalueren van het effect van de militaire agressie door de Russische Federatie in Oekraïne op de terroristische en gewelddadige extremistische dreiging;

VERZOEKT DE COMMISSIE OM:

42. de evenredigheid en de noodzakelijke juridische en technische wijzigingen TE BEOORDELEN om lidstaten die dat willen op de hoogte te brengen van een treffer in het SIS met betrekking tot buitenlandse terroristische strijders die een ernstige bedreiging vormen, teneinde de informatie-uitwisseling te verbeteren en toegang te krijgen tot informatie, ook over de maatregelen die al zijn vastgesteld maar nog niet uitgevoerd;
43. in nauwe samenwerking met de lidstaten de noodzaak en de evenredigheid van mogelijke juridische ontwikkelingen TE BEOORDELEN, met volledige inachtneming van het bestaande juridisch kader van de Unie, om wederzijdse erkenning mogelijk te maken van inreisverboden tegen terrorismeverdachten in alle lidstaten die dat willen, met eventueel wederzijds overleg over de onderliggende redenen voor de uitvaardiging van een inreisverbod;
44. verschillende oplossingen TE ONDERZOEKEN opdat terrorismebestrijdingsautoriteiten kunnen worden geïnformeerd over het tijdstip en de voortgang van bepaalde verzoeken om internationale bescherming door een persoon die een terroristische dreiging vormt;
45. de mogelijkheden TE ONDERZOEKEN die het bestaande Europese juridisch kader biedt om de financiële middelen te beperken van personen of entiteiten die radicalisering en gewelddadig extremisme, mogelijk leidend tot terrorisme, bevorderen, en eventuele nuttige wijzigingen van dit kader te overwegen;
46. ZICH TE BLIJVEN INSPANNEN om ervoor te zorgen dat organisaties die zich niet houden aan de gemeenschappelijke regels en waarden van de EU en die inhoud ondersteunen die in strijd is met de grondrechten en fundamentele vrijheden, niet in aanmerking komen voor EU-financiering;

47. het belang en de toegevoegde waarde TE BEOORDELEN van een wetgevingsinitiatief om minimumvoorschriften vast te stellen voor de definitie van strafbare feiten en sancties op het gebied van illegale wapenhandel, zoals aangekondigd in het EU-actieplan 2020-2025 inzake illegale vuurwapenhandel⁷;
48. ZICH TE BLIJVEN INSPANNEN om, in nauwe samenwerking met de lidstaten, de nodige voorbereidende werkzaamheden te verrichten voor de oprichting van een EU-kenniscentrum voor de preventie van radicalisering.
-

⁷ COM(2020) 608 final.