



Briuselis, 2022 m. birželio 9 d.  
(OR. fr, en)

9997/22

CT 104  
ENFOPOL 329  
COTER 139  
JAI 841  
SIRIS 61  
FRONT 240  
IXIM 157  
COSI 158  
ASILE 72  
MIGR 184

#### POSĖDŽIO REZULTATAI

---

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato  
kam: Delegacijoms

---

Ankstesnio  
dokumento Nr.: 9545/22

---

Dalykas: Tarybos išvados: „Europiečių apsauga nuo terorizmo: pasiekimai ir tolesni  
veiksmai“

---

Delegacijoms pridedamas išvadų pirmiau nurodyta tema tekstas, kurį 2022 m. birželio 9 d.  
patvirtino Taryba (teisingumas ir vidaus reikalai).

Europiečių apsauga nuo terorizmo:  
pasiekimai ir tolesni veiksmai

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

1. dar KARTĄ PATVIRTINDAMA, kad terorizmo taikinyis yra pagrindinės Europos Sąjungos vertybės ir žmogaus teisės ir kad Europos Vadovų Taryba savo 2020 m. gruodžio 11 d. išvadose<sup>1</sup> palankiai įvertino Europos Komisijos pristatytą Europos Sąjungos kovos su terorizmu darbotvarę ir paragino tęsti su tuo susijusį darbą;
2. visų pirma ATKREIPDAMA DĖMESĮ į tai, kad nuo 2020 m. gruodžio 11 d., kai buvo priimtos išvados, buvo padaryta tolesnė pažanga, pavyzdžiui, buvo įgyvendinamas Reglamentas dėl teroristinio turinio sklaidos internete klausimo sprendimo<sup>2</sup>, stiprinami Europolo įgaliojimai ir rengiami teisės aktai, kuriais būtų sustiprinta pinigų plovimo ir terorizmo finansavimo prevencija;
3. PRIMINDAMA, kad tose pačiose išvadose nurodyta, jog svarbu, kad visų Europos Sąjungos išorės sieną kertančių asmenų duomenys būtų tikrinami atitinkamose informacinėse sistemose, kaip reikalaujama ES teisės aktuose, ir kad valstybės narės raginamos dėti daugiau pastangų siekiant visapusiškai naudotis Europos informacinėmis sistemomis – įvesti atitinką informaciją apie asmenis, keliančius didelę terorizmo ar smurtinio ekstremizmo grėsmę, įskaitant užsienio teroristus kovotojus;
4. PRIMINDAMA, kad šiose išvadose pabrėžiama, jog svarbu kovoti su neapykantos ir smurto kurstymu ir netolerancija, taip pat, visų pirma kalbant radikalizaciją, priešintis ideologijoms, kuriomis grindžiamas terorizmas ir smurtinis ekstremizmas, taip pat spręsti užsienio įtakos pilietinėms ir religinėms organizacijoms, kai joms teikiamas neskaidrus finansavimas, klausimą;

---

<sup>1</sup>. Dok. EUCO 22/20.

<sup>2</sup>. 2021 m. balandžio 29 d. Reglamentas (ES) 2016/784 (OL L 172, 2022 5 17, p. 79). Šis reglamentas taikomas nuo 2022 m. birželio 7 d.

5. PABRĖŽDAMA, kad, kaip nurodyta tose pačiose išvadose, yra nepaprastai svarbu, kad teisėsaugos ir teisminės institucijos galėtų naudotis savo teisėtais įgaliojimais internete, ir kad apskritai yra itin svarbu, kad kovos su terorizmu institucijos turėtų prieigą prie visų skaitmeninių duomenų ir elektroninių įrodymų, reikalingų jų misijai vykdyti, kartu gerbiant pagrindines teises ir laisves;
6. PRIMINDAMA, kad Europos Sąjungos Taryba savo 2020 m. gruodžio 14 d. priimtose išvadose dėl vidaus saugumo ir Europos policijos partnerystės<sup>3</sup> nurodė, kad terorizmo grėsmė Europos Sąjungai ir jos valstybėms narėms tebėra didelė ir kad reikėtų toliau skirti ypatingą dėmesį iš konflikto zonų grįžtantiems teroristams kovotojams, taip pat kalėjimams ir iš kalinimo vietų paleistiems kaliniams;
7. PRIMINDAMA, kad tose pačiose išvadose Taryba paragino valstybes nares skirti ypatingą dėmesį asmenims, keliantiems terorizmo arba smurtinio ekstremizmo grėsmę, ir pabrėžė, kad vidaus sienų neturinčioje Europoje turėtų būti užtikrinamas patikimas bei greitas dalijimasis informacija, kai tokie asmenys keliauja arba užmezga ryšius su asmenimis arba tinklais kitose valstybėse narėse;
8. PAŽYMĖDAMA, kad tose pačiose išvadose Taryba pabrėžė, jog turėtų būti dedamos visos pastangos siekiant užkirsti kelią tolesnei radikalizacijai tiek internete, tiek ne internete ir kovoti su visų formų terorizmu ir smurtiniu ekstremizmu;
9. PRIMINDAMA, kad tose pačiose išvadose kova su neteisėta prekyba ginklais nurodyta kaip „absoliutus prioritetas“;
10. PABRĖŽDAMA 2021 m. birželio 7 d. Tarybos išvadose<sup>4</sup> išreikštą jos pasiryžimą užtikrinti, kad valstybių narių už kovą su terorizmu ir smurtiniu ekstremizmu atsakingos institucijos turėtų tinkamų išteklių ir priemonių, leidžiančių joms nuolat ir veiksmingai reaguoti į kintančias terorizmo ir ekstremizmo grėsmes;

---

<sup>3</sup>. Tarybos išvados dėl vidaus saugumo ir Europos policijos partnerystės (dok. 13083/1/20 REV 1).

<sup>4</sup>. Tarybos išvados „COVID-19 pandemijos poveikis terorizmo ir smurtinio ekstremizmo keliama grėsmei, įskaitant poveikį kovos su terorizmu ir smurtiniu ekstremizmu institucijoms ir jų veiklai“ (dok. 9586/21).

11. PRIMINDAMA, kad, vadovaujantis 2020 m. lapkričio 13 d. Europos Sąjungos vidaus reikalų ministrų bendra deklaracija dėl teroristinių išpuolių Europoje, organizacijos, kurios veikia nesilaikydamos atitinkamų teisės aktų ir remia pagrindinėms teisėms ir laisvėms prieštaraujantį turinį, neturėtų būti remiamos viešosiomis lėšomis nei nacionaliniu, nei Europos lygmeniu;

**I. Išliekantis aukštas terorizmo grėsmės lygis, prie kurio prisideda nestabili tarptautinė aplinka<sup>5</sup>**

12. PRIMINDAMA, kad teroristų kovotojų grįžimas ar atvykimas į Europą vis dar kelia didelę grėsmę Europos piliečiams ir kad reikia užtikrinti ES teritorijos saugumą, kartu išsaugant judėjimo laisvę, atsižvelgiant į tai, kad teroristai kovotojai, kurie bandytų grįžti, gali naudotis sudėtingais maršrutais siekdami išvengti valstybių narių kompetentingų institucijų atliekamų saugumo patikrinimų;
13. PABRĖŽDAMA, kad saugumo padėties blogėjimas kai kuriuose pasaulio regionuose, pvz., Afganistane ir Ukrainoje, greičiausiai tęsis ir tai jau lėmė didelį žmonių judėjimą į ES teritoriją – dėl to didėja terorizmo grėsmę keliančių asmenų infiltravimosi rizika;
14. PAŽYMĖDAMA, kad terorizmo grėsmės lygis Europos Sąjungoje taip pat išlieka aukštas, visų pirma dėl izoliuotų ir radikalizuotų asmenų, taip pat dėl asmenų, patiriančių psichikos sveikatos sunkumų, kurių veiksmus tapo sunkiau nustatyti ir užkirsti jiems kelią;
15. AKCENTUODAMA dramatiškas saugumo permainas Europos rytų pasienio zonoje ir jų poveikį ES visuotiniam saugumui, be kita ko, kovai su terorizmu ir smurtiniu ekstremizmu;

---

<sup>5</sup>. ES grėsmių vertinimas kovos su terorizmu srityje (dok. 13682/21).

## **II. Šengeno informacinės sistemos naudojimo terorizmo grėsmę keliantiems asmenims stebėti ir nustatyti gerinimas**

16. PABRĖŽDAMA, kad sisteminių patikrinimų nacionalinėse ir ES sistemose įgyvendinimas prie išorės sienų, kaip numatyta Šengeno sienų kodekse, taip pat neteisėtai sieną kertančių asmenų registravimas atitinkamose sistemose, be kita ko, naudojant biometrinius duomenis, pvz., fotografinius ir daktiloskopinius duomenis, yra nepaprastai svarbūs siekiant užkirsti kelią nenustatytam teroristų atvykimui į Europos Sąjungos teritoriją;
17. PRIMINDAMA, kad Šengeno informacinė sistema (SIS) yra itin svarbi keičiantis informacija, kuri galėtų padėti valstybėms narėms nustatyti ir stebėti terorizmo grėsmę keliančius asmenis, ir kad reikia toliau nagrinėti, kaip optimizuoti esamas priemones, skirtas:
- a) užtikrinti, kad būtų įvedama visa turima informacija, visų pirma biometriniai duomenys, kartu išlaikant aukštą duomenų kokybės ir išsamumo lygį;
  - b) naudotis esama galimybe į SIS įvesti perspėjimus, pažymėtus teroristų žyma – tai jau pasitvirtino kaip veiksminga priemonė ir turėtų būti toliau naudojama;
  - c) gerinti valstybių narių keitimąsi informacija apie užsienio teroristus kovotojus, apie kuriuos pranešama SIS, kad juos būtų galima anksti nustatyti ir stebėti;
18. ATKREIPDAMA DĖMESĮ į pridėtinę vertę operatyviniu požiūriu, kuri būtų sukurta parengus po atitikties nustatymo taikomą procedūrą dėl didelę grėsmę keliančių SIS užregistruotų užsienio teroristų kovotojų, grindžiamą savanorišku atitikties pranešimų gavimu, siekiant veiksmingai apdoroti šią informaciją ir toliau gerinti maršrutų, kuriais naudojasi tie patys asmenys, nustatymą ir stebėseną;
19. PRIMINDAMA, kad operatyvine informacija apie užsienio teroristų kovotojų tapatybės nustatymą ir stebėjimą yra keičiamasi ir kituose Europos forumuose;

**III. Geresnis draudimo atvykti ir išsiuntimo priemonių koordinavimas**

20. PAŽYMĖDAMA, kad nacionalinės draudimo atvykti priemonės yra svarbus įrankis siekiant užtikrinti ES teritorijos vidaus saugumą, visų pirma kovos su terorizmu kontekste, ir kad jų vykdymas po konsultacijų nacionaliniu lygmeniu turėtų būti užtikrintas, jei asmeniui pavyksta neteisėtai atvykti į ES teritoriją ir jį patikrina kita valstybė narė nei ta, kuri priėmė priemonę;
21. PRIPAŽINDAMA, kad skirtingų nacionalinių teisinių ir institucinių sistemų, naudojamų draudimo atvykti ir išsiuntimo priemonėms priimti, egzistavimas valstybėse narėse neturėtų riboti nacionalinių draudimo atvykti priemonių įtraukimo į Šengeno informacinę sistemą, kai įmanoma, remiantis Reglamento (ES) 2018/1861 24 straipsnio nuostatomis, vertės;
22. PAŽYMĖDAMA, kad asmenys, dalyvaujantys tarptautiniuose teroristų tinkluose, gali kelti pavojų ES teritorijos saugumui, taigi visoms valstybėms narėms, net ir neturėdami tiesioginio ryšio su kiekviena iš šių valstybių narių;

**IV. Keitimosi informacija apie terorizmo grėsmę keliančius asmenis stiprinimas**

23. PABRĖŽDAMA, kad kovos su terorizmu institucijoms reikia gauti daugiau administracinės informacijos apie asmenų, keliančių terorizmo ar smurtinio ekstremizmo grėsmę, pateiktų tarptautinės apsaugos prašymų nagrinėjimo eigą tiek nacionaliniu lygmeniu, tiek tarp valstybių narių, siekiant geriau pritaikyti šiems asmenims skirtas administracines ar teismines ir operatyvines priemones, kartu gerbiant pagrindines teises;

24. deramai atsižvelgiant į pagrindines asmens teises, įskaitant atitinkamų asmenų asmens duomenų apsaugą, SUTARDAMA dėl to, kad naudinga stiprinti dialogą dėl tokių asmenų nacionaliniu ir Europos lygmenimis pateiktų tarptautinės apsaugos prašymų laiko terminų ir nagrinėjimo padėties tarp:

- imigracijos ir prieglobsčio institucijų,
- kovos su terorizmu institucijų,
- nacionalinio lygmens kovos su terorizmu institucijų ir migracijos ir prieglobsčio institucijų;

**V. Kova su grėsme, kurią kelia subjektai, prisidedantys prie radikalizacijos, vedančios prie terorizmo**

25. SKATINDAMA tęsti Europos informacijos apie radikalizaciją tinklo atliekamą darbą, visų pirma susijusį su ankstyvu silpnų radikalizacijos signalų nustatymu internete ir ne internete, taip pat įsteigti ES radikalizacijos prevencijos žinių centrą, kaip paskelbta 2020 m. gruodžio 9 d. Komisijos kovos su terorizmu darbotvarkėje;

26. PABRĖŽDAMA poreikį reaguoti į vis labiau plintantį asmenų „greito suradikalėjimo“ reiškinių, kai asmenys imasi veiksmų netrukus po pirmųjų silpnų signalų apie pakitusį elgesį, kartais veikiami asmenų ar organizacijų, platinančių smurtines ekstremistines ideologijas ir kuriančių radikalias „ekosistemas“ pačioje Europos visuomenių širdyje;

27. PAŽYMĖDAMA, kad esamais Europos kovos su terorizmu sankcijų režimais<sup>6</sup> nėra būtinai siekiama imtis veiksmų prieš organizacijas ar asmenis, tiesiogiai nedalyvaujančius vykdančios teroro aktus, net jei jie aktyviai propaguoja radikalią ir smurtinę ekstremistinę retoriką, vedančią prie terorizmo;

#### **VI. Prieigos prie duomenų, būtinų kovai su terorizmu, užtikrinimas**

28. PRIMINDAMA, kad pagal 2020 m. gruodžio 11 d. Europos Vadovų Tarybos išvadas duomenų saugojimas yra svarbus klausimas terorizmo prevencijai ir kovai su juo, atsižvelgiant į Europos Teisingumo Teismo jurisprudenciją ir visapusiškai gerbiant pagrindines teises ir laisves;

29. apskritai PABRĖŽDAMA, kad prieiga prie skaitmeninės informacijos ir įrodymų tapo itin svarbi nacionalinėms kompetentingoms institucijoms, visų pirma kovos su terorizmu srityje, ir todėl reikia spręsti jų prieigos prie skaitmeninės informacijos, įskaitant šifruotus duomenis, klausimą;

30. PAŽYMĖDAMA, kad svarbu sudaryti sąlygas nacionalinėms kompetentingoms institucijoms savo darbe naudoti dirbtinio intelekto (DI) technologijas, be kita ko, tvarkant masinius duomenis, visų pirma kovojant su sunkiais nusikaltimais, smurtiniu ekstremizmu ir terorizmu, atsižvelgiant į poreikį plėtoti veiksmingą ir proporcingą DI srities Sąjungos teisinę sistemą;

---

<sup>6</sup>. 2001 m. gruodžio 27 d. Tarybos bendroji pozicija dėl konkrečių priemonių taikymo kovojant su terorizmu (2001/931/BUSP) (OL L 344, 2001 12 28, p. 93); 2001 m. gruodžio 27 d. Tarybos reglamentas (EB) Nr. 2580/2001 dėl specialių ribojančių priemonių, taikomų tam tikriems asmenims ir subjektams siekiant kovoti su terorizmu (OL L 344, 2001 12 28, p. 70); 2016 m. rugsėjo 20 d. Tarybos sprendimas (BUSP) 2016/1693 dėl ribojamųjų priemonių ISIL („Da'esh“) ir „Al-Qaida“ ir su jomis susijusiems asmenims, grupėms, susivienijimams ir subjektams, kuriuo panaikinama Bendroji pozicija 2002/402/BUSP (OL L 255, 2016 9 21, p. 25); 2016 m. rugsėjo 20 d. Tarybos reglamentas (ES) 2016/1686, kuriuo nustatomos papildomos ribojamosios priemonės, taikomos ISIL („Da'esh“) ir „Al-Qaida“ bei su jomis susijusiems fiziniams ir juridiniams asmenims, subjektams ar organizacijoms (OL L 255, 2016 9 21, p. 1).

**PRAŠO VALSTYBIŲ NARIŲ:**

31. atitinkamuose Tarybos organuose TĘSTI diskusijas dėl veiksmingo keitimosi SIS informacija po atitikties nustatymo, susijusia su didelę grėsmę keliančiais užsienio teroristais kovotojais, siekiant naudoti visoms valstybėms narėms, pageidaujantioms gauti SIS informaciją po atitikties nustatymo, kartu atsižvelgiant į esamą SIRENE biurų darbo srautą, patvirtintas priemonės ir šiuo metu turimas galimybes įvesti į SIS perspektyvą, pažymėtus teroristų žymą;
32. laikantis savo nacionalinių teisės aktų NUSTATYTI nacionalinius draudimus atvykti trečiųjų šalių piliečiams, kurie, remiantis tokia informacija kaip teismo apkaltinamieji nuosprendžiai arba kompetentingų saugumo tarnybų žvalgybos informacija, kelia rimtą ir pagrįstą grėsmę nacionaliniam saugumui ir (arba) viešajai tvarkai, todėl jų buvimas ES teritorijoje keltų grėsmę. Ši informacija galėtų būti susijusi su teroristinio išpuolio planavimu, gyvenimu konflikto zonoje arba dalyvavimu teroristinėje veikloje;
33. SUTEIKTI GALIMYBĘ pagal nacionalinius mechanizmus nustatyti tokias priemones užsienio teroristams kovotojams nacionaliniu lygmeniu, nepaisant to, kad tiesioginių ryšių tarp nustatančios valstybės narės ir atitinkamo asmens nėra, tačiau su sąlyga, kad tos priemonės atitiktų nacionalinio saugumo interesus;
34. TĘSTI draudimo atvykti priemonių įvedimą į SIS, kaip numatyta Reglamento (ES) 2018/1861 24 straipsnyje, draudimo atvykti priemonės, kad būtų ribojamas terorizmo grėsmę keliančių asmenų atvykimas į Europos Sąjungos teritoriją;

35. SKATINTI bendradarbiavimą nacionaliniu ir Europos lygmeniu tarp:

- imigracijos ir prieglobsčio institucijų,
- kovos su terorizmu institucijų,
- nacionalinio lygmens kovos su terorizmu institucijų ir migracijos ir prieglobsčio institucijų,

atsižvelgiant į jų atitinkamą kompetenciją ir laikantis nuostatos, kad išimtinė atsakomybė už nacionalinį saugumą ir toliau tenka kiekvienai valstybei narei, siekiant pagerinti kovos su terorizmu institucijų informuotumą apie tarptautinės apsaugos prašymų, kuriuos pateikia terorizmo grėsmę keliantys asmenys, laiko terminus ir nagrinėjimo padėtį, ir taip sudaryti sąlygas imtis atitinkamų priemonių prieš juos;

36. atitinkamuose Tarybos organuose TĘSTI diskusijas dėl to, kaip kovos su terorizmu institucijoms pagerinti keitimąsi informacija apie tarptautinės apsaugos prašymų laiko terminus ir nagrinėjimo padėtį, apsiribojant tik terorizmo grėsmę keliančiais asmenimis, atsižvelgiant į kiekvieną konkretų atvejį ir gerbiant pagrindines teises;

37. IŠNAGRINĖTI galimybes ES lygmeniu apriboti asmenų ir organizacijų, skatinančių radikalizaciją ir smurtinį ekstremizmą, kurie gali vesti prie terorizmo, veikimo priemones, visų pirma įšaldant jų finansinius išteklius, ir tęsti diskusijas, kuriomis siekiama užkirsti kelią jiems veikti išvengiant atsakomybės Sąjungos viduje ir už jos ribų, atsižvelgiant į nacionalinius mechanizmus;

38. kiek įmanoma KOORDINUOTI savo veiksmus ir ribojamąsias priemones, pavyzdžiui, atitinkamų asmenų ir organizacijų turto ir ekonominių išteklių įšaldymą, taip pat priemones, kuriomis atitinkamiems asmenims draudžiama atvykti į valstybių narių nacionalinę teritoriją, už Europos Sąjungos teritorijos ribų;

39. NEPRARASTI budrumo siekiant užtikrinti, kad organizacijos, skatinančios smurtą, neapykantą ar netoleranciją ir tokiais veiksmais kenkiančios ES bendroms pagrindinėms vertybėms, negalėtų naudotis viešosiomis lėšomis;

40. TĘSTI keitimąsi nuomonėmis su visais suinteresuotaisiais subjektais, reikalingą tam, kad būtų sukurta subalansuota prieigos prie skaitmeninių duomenų sistema – tiek dėl prisijungimo duomenų saugojimo, tiek dėl prieigos prie šifruoto turinio, tiek dėl naujų technologijų, pavyzdžiui, dirbtinio intelekto, poveikio nacionalinių kompetentingų institucijų misijoms;
41. TOLIAU vertinti Rusijos Federacijos karinės agresijos prieš Ukrainą poveikį terorizmo ir smurtinio ekstremizmo grėsmėi;

## **PRAŠO KOMISIJOS:**

42. ĮVERTINTI proporcingumą ir būtinus teisinius bei techninius pakeitimus, kurie suteiktų galimybę tai savanoriškai pasirinkusias valstybes nares informuoti apie SIS nustatytą su didele grėsmę keliančiais užsienio teroristais kovotojais susijusią atitiktį, siekiant pagerinti keitimąsi informacija ir gauti prieigą prie informacijos, įskaitant jau patvirtintas priemones ir šiuo metu laukiamą įgyvendinimą;
43. glaudžiai bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis, APSVARSTYTI, kiek būtini ir proporcingi būtų galimi teisiniai pokyčiai siekiant, visapusiškai laikantis esamos Sąjungos teisinės sistemos, sudaryti galimybę visose pageidaujančiose valstybėse narėse taikyti draudimų atvykti terorizmu įtariamiesiems asmenims tarpusavio pripažinimą; tai gali apimti abipusių konsultacijų dėl draudimo atvykti pamatinių priežasčių procesą;
44. IŠNAGRINĖTI įvairius sprendimus, kurie leistų kovos su terorizmu institucijoms būti informuotoms apie tam tikrų tarptautinės apsaugos prašymų, kuriuos pateikia terorizmo grėsmę keliantis asmuo, procedūrų laiko terminus ir vykdymo padėtį;
45. NAGRINĖTI esamos Europos teisinės sistemos teikiamas galimybes apriboti asmenų ar subjektų, skatinančių radikalizaciją ir smurtinį ekstremizmą, galinčius vesti prie terorizmo, finansinius išteklius ir apsvarstyti visus naudingus šios sistemos pakeitimus;
46. TOLIAU DĖTI pastangas užtikrinti, kad organizacijos, kurios nesilaiko bendrų ES taisyklių ir vertybių ir remia pagrindinėms teisėms ir laisvėms prieštaraujantį turinį, neturėtų teisės gauti ES viešojo finansavimo;

47. ĮVERTINTI teisėkūros iniciatyvos, kuria siekiama nustatyti minimalias taisykles dėl nusikalstamų veikų ir sankcijų apibrėžimo neteisėtos prekybos ginklais srityje, kaip paskelbta 2020–2025 m. ES kovos su neteisėta prekyba šaunamaisiais ginklais veiksmų plane<sup>7</sup>;
48. TOLIAU DĖTI pastangas, kad glaudžiai bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis būtų atliktas reikiamas parengiamasis darbas siekiant įsteigti ES radikalizacijos prevencijos žinių centrą.
- 

---

<sup>7</sup> Dok. COM/2020/608 final.