



Bruxelles, den 9. juni 2022
(OR. fr, en)

9997/22

CT 104
ENFOPOL 329
COTER 139
JAI 841
SIRIS 61
FRONT 240
IXIM 157
COSI 158
ASILE 72
MIGR 184

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	9545/22
Vedr.:	Rådets konklusioner: "Beskyttelse af europæerne mod terrorisme: resultater og næste skridt"

Vedlagt følger til delegationerne teksten til konklusioner om ovennævnte emne som godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) den 9. juni 2022.

Beskyttelse af europæerne mod terrorisme:
resultater og næste skridt

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

1. SOM PÅ NY BEKRÆFTER, at terrorisme er et angreb mod Den Europæiske Unions grundlæggende værdier og menneskerettighederne, og at Det Europæiske Råd i sine konklusioner af 11. december 2020¹ hilste Den Europæiske Unions dagsorden om bekæmpelse af terrorisme, som Europa-Kommissionen har forelagt, velkommen og opfordrede til, at der arbejdes videre hermed,
2. SOM navnlig NOTERER SIG, at der er gjort yderligere fremskridt siden konklusionerne af 11. december 2020, som f.eks. gennemførelsen af forordningen til håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online², styrkelsen af Europols mandat og forberedelsen af lovgivning, der styrker forebyggelsen af hvidvask af penge og terrorfinansiering,
3. SOM MINDER OM, at det i de samme konklusioner anføres, at det er vigtigt, at alle personer, der passerer Den Europæiske Unions ydre grænser, kontrolleres i de relevante informationssystemer som krævet i EU-lovgivningen, og at medlemsstaterne opfordres til at øge indsatsen for at gøre fuld brug af europæiske informationssystemer ved at indlæse relevante oplysninger om personer, der udgør en alvorlig terrortrussel eller voldelig ekstremistisk trussel, herunder fremmedkrigere,
4. SOM MINDER OM, at disse konklusioner understreger betydningen af at bekæmpe tilskyndelse til had og vold samt intolerance og med særlig henvisning til radikalisering at imødegå ideologierne bag terrorisme og voldelig ekstremisme samt udenlandsk påvirkning af civile og religiøse organisationer gennem uigennemsigtig finansiering,

¹. EUCO 22/20.

². Forordning (EU) 2021/784 af 29. april 2021 (EUT L 172 af 17.5.2022, s. 79). Forordningen finder anvendelse fra den 7. juni 2022.

5. SOM FREMHÆVER som anført i de samme konklusioner, at det er afgørende, at de efterforskende og judicielle myndigheder er i stand til at udøve deres retmæssige beføjelser online, og at det generelt er afgørende for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse at have adgang til alle de digitale data og alt det elektroniske bevismateriale, der er nødvendigt for at udføre deres opgaver, samtidig med at de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder respekteres,
6. SOM MINDER OM, at Rådet for Den Europæiske Union i sine konklusioner om indre sikkerhed og et europæisk politipartnerskab, der blev vedtaget den 14. december 2020³, erklærede, at terrortruslen mod Den Europæiske Union og dens medlemsstater fortsat er alvorlig, og at der fortsat bør fokuseres særligt på fremmedkrigere, der vender tilbage fra konfliktområder, samt på fængsler og løsladte fanger,
7. SOM MINDER OM, at Rådet i de samme konklusioner opfordrede medlemsstaterne til at være særligt opmærksomme på personer, der udgør en terrortrussel eller en voldelig ekstremistisk trussel, og understregede, at det i et Europa uden indre grænser bør sikres, at oplysninger udveksles pålideligt og hurtigt, når disse personer rejser eller kommer i kontakt med enkeltpersoner eller netværk i andre medlemsstater,
8. SOM NOTERER SIG, at Rådet i de samme konklusioner understregede, at der bør gøres alt for at forebygge yderligere radikaliserings online og offline og bekæmpe alle former for terrorisme og voldelig ekstremisme,
9. SOM MINDER OM, at bekæmpelse af ulovlig handel med våben i samme konklusioner udpeges som en "absolut prioritet",
10. SOM FREMHÆVER, at Rådet i sine konklusioner af 7. juni 2021⁴ er fast besluttet på at sikre, at myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme i medlemsstaterne kan få passende midler og værktøjer, så de kan reagere løbende og effektivt på de stigende terrortrusler og ekstremistiske trusler,

³. Rådets konklusioner om indre sikkerhed og et europæisk politipartnerskab (13083/1/20 REV 1).

⁴. Rådets konklusioner om konsekvenserne af covid-19-pandemien for den trussel, som terrorisme og voldelig ekstremisme udgør, herunder konsekvenserne for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme og deres aktiviteter (9586/21).

11. SOM MINDER OM, at organisationer, der ikke handler i overensstemmelse med relevant lovgivning, og som støtter indhold, der strider mod grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, i overensstemmelse med den fælles erklæring af 13. november 2020 fra EU's indenrigsministre om terrorangrebene i Europa ikke bør støttes med offentlige midler, hverken på nationalt eller europæisk plan,

I. Et vedvarende højt terrortrusselsniveau, som fremmes af et ustabilt internationalt miljø⁵

12. SOM MINDER OM, at fremmedkrigeres tilbagevenden eller ankomst til Europa stadig udgør en betydelig trussel mod EU-borgerne, og at der er behov for at garantere sikkerheden på EU's område, samtidig med at den frie bevægelighed bevares, eftersom fremmedkrigere, som vil forsøge at vende tilbage, kan benytte komplekse ruter for at undgå medlemsstaternes kompetente myndigheders sikkerhedskontrol,

13. SOM FREMHÆVER, at forværringen af sikkerhedssituationen i flere regioner i verden, f.eks. i Afghanistan og Ukraine, sandsynligvis vil fortsætte og allerede har ført til betydelige bevægelser af mennesker til EU's område, hvilket øger risikoen for infiltration fra enkeltpersoner, der udgør en terrortrussel,

14. SOM NOTERER SIG, at terrortrusselsniveauet også fortsat er højt i Den Europæiske Union, navnlig på grund af isolerede og radikaliserede enkeltpersoner samt enkeltpersoner, der har mentale sundhedsproblemer, og hvis handlinger er blevet vanskeligere at opdage og forebygge,

15. SOM FREMHÆVER det dramatiske skift i sikkerheden ved Europas østlige grænse og dets indvirkning på EU's globale sikkerhed, herunder med hensyn til terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme,

⁵. EU's trusselsvurdering på terrorbekæmpelsesområdet (13682/21).

II. Forbedring af anvendelsen af Schengeninformationssystemet til overvågning og opdagelse af enkeltpersoner, der udgør en terrortrussel

16. SOM FREMHÆVER, at gennemførelse af systematiske kontroller i de nationale systemer og EU-systemerne ved de ydre grænser som fastsat i Schengengrænsekodeksen samt registrering i de relevante systemer af personer, der passerer grænsen ulovligt, herunder ved hjælp af biometriske data såsom billed- og fingeraftryksoplysninger, er afgørende for at forhindre, at terrorister ankommer uopdaget til Den Europæiske Unions område,
17. SOM MINDER OM den afgørende betydning af Schengeninformationssystemet (SIS) for deling af oplysninger, der kan bistå medlemsstaterne med at opdage og overvåge enkeltpersoner, som udgør en terrortrussel, og behovet for yderligere at undersøge, hvordan de eksisterende værktøjer kan optimeres med henblik på:
- a) at sikre, at alle tilgængelige oplysninger indlæses, navnlig biometriske data, samtidig med at der opretholdes et højt niveau af datakvalitet og fuldstændighed af data
 - b) at anvende den nuværende mulighed for at indlæse indberetninger med en terroristpåtegning i SIS, som allerede har vist sig effektivt og bør anvendes i større udstrækning
 - c) at forbedre udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne om fremmedkrigere, der indberettes i SIS, for at muliggøre tidlig opdagelse og overvågning af dem,
18. SOM HENVISER TIL den operationelle merværdi af at videreudvikle proceduren efter et hit for fremmedkrigere, der er registreret i SIS, og som udgør en alvorlig trussel, på grundlag af frivillig modtagelse af meddelelser om hit, med henblik på effektivt at behandle disse oplysninger og yderligere forbedre identifikationen og overvågningen af de ruter, som disse personer bruger,
19. SOM MINDER OM, at operationel udveksling af oplysninger om identifikation og overvågning af fremmedkrigere også finder sted i andre europæiske fora,

III. Bedre koordinering af foranstaltninger vedrørende indrejseforbud og udsendelse

20. SOM NOTERER SIG, at nationale foranstaltninger vedrørende indrejseforbud er vigtige værktøjer for den indre sikkerhed på EU's område, navnlig i forbindelse med bekæmpelse af terrorisme, og at de bør håndhæves efter konsultationer på nationalt plan, hvis det lykkes en person at rejse ulovligt ind på EU's område, og personen kontrolleres af en anden medlemsstat end den, der udstedte foranstaltningen,
21. SOM ANERKENDER, at eksistensen af forskellige nationale retlige og institutionelle rammer blandt medlemsstaterne for udstedelse af foranstaltninger vedrørende indrejseforbud og udsendelse ikke bør begrænse værdien af at indføre nationale foranstaltninger vedrørende indrejseforbud i Schengeninformationssystemet ved at anvende bestemmelserne i artikel 24 i forordning (EU) 2018/1861, når det er muligt,
22. SOM NOTERER SIG, at enkeltpersoner, der er involveret i tværnationale terrornetværk, kan udgøre en fare for sikkerheden på EU's område og dermed for alle medlemsstater, selv når de ikke har direkte forbindelse til disse medlemsstater,

IV. Styrkelse af udvekslingen af oplysninger om enkeltpersoner, der udgør en terrortrussel

23. SOM UNDERSTREGER behovet for, at myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse indhenter flere administrative oplysninger om status for behandlingen af ansøgninger om international beskyttelse, der indgives af enkeltpersoner, der udgør en terrortrussel eller en voldelig ekstremistisk trussel, både på nationalt plan og blandt medlemsstaterne, for bedre at kunne tilpasse de administrative eller retlige foranstaltninger og de operationelle foranstaltninger, der er rettet mod disse personer, samtidig med at de grundlæggende rettigheder respekteres,

24. SOM under behørig hensyntagen til de grundlæggende individuelle rettigheder, herunder beskyttelse af de berørte personers personoplysninger ER ENIGT OM nytten af at styrke dialogen med hensyn til tidsplanen og status for behandlingen af ansøgninger om international beskyttelse, der indgives af sådanne personer på nationalt og europæisk plan, mellem:

- immigrations- og asylmyndigheder
- myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse
- myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og migrations- og asylmyndigheder på nationalt plan,

V. **Bekæmpelse af truslen fra aktører, som bidrager til radikaliserings, der fører til terrorisme**

25. SOM TILSKYNDER TIL at videreføre det arbejde, som EU-Netværket til Bevidstgørelse omkring Radikalisering udfører, navnlig med hensyn til tidlig opdagelse af svage signaler om radikaliserings, online og offline, og at oprette et EU-videncenters om forebyggelse af radikaliserings som bebudet i Kommissionens dagsorden for bekæmpelse af terrorisme den 9. december 2020,

26. SOM UNDERSTREGER behovet for at reagere på det stadig mere udbredte fænomen med "hurtig radikaliserings" af enkeltpersoner, der handler meget kort tid efter de første svage signaler om adfærdssændringer, undertiden under påvirkning af personer eller organisationer, der spreder voldelige ekstremistiske ideologier og udvikler radikale "økosystemer" i hjertet af de europæiske samfund,

27. SOM NOTERER SIG, at de eksisterende europæiske sanktionsordninger til terrorbekæmpelse⁶ ikke nødvendigvis er rettet mod organisationer eller enkeltpersoner, der ikke er direkte involveret i udførelse af terrorhandlinger, selv hvis de er aktive i udbredelse af radikal og voldelig ekstremistisk retorik, der fører til terrorisme,

VI. Sikring af adgang til væsentlige data til bekæmpelse af terrorisme

28. SOM i forlængelse af Det Europæiske Råds konklusioner af 11. december 2020 MINDER OM, at lagring af data i lyset af EU-Domstolens retspraksis og under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder er et vigtigt område i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme,
29. SOM generelt UNDERSTREGER, at adgang til digital information og digitalt bevismateriale har fået afgørende betydning for de nationale kompetente myndigheder, navnlig i terrorbekæmpelsesspørgsmål, og at der derfor skal tages hånd om deres adgang til digital information, herunder krypterede data,
30. SOM NOTERER SIG, at det er vigtigt, at de nationale kompetente myndigheder kan bruge AI-teknologier (kunstig intelligens) i deres arbejde, herunder i forbindelse med behandling af massedata, navnlig i bekæmpelsen af grov kriminalitet, voldelig ekstremisme og terrorisme, under hensyntagen til behovet for at udvikle en effektiv og forholdsmæssig EU-retlig ramme for AI,

⁶. Rådet fælles holdning 2001/931/FUSP af 27. december 2001 om anvendelse af specifikke foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme (EFT L 344 af 28.12.2001, s. 93), Rådets forordning (EF) nr. 2580/2001 af 27. december 2001 om specifikke restriktive foranstaltninger mod visse personer og enheder med henblik på at bekæmpe terrorisme (EFT L 344 af 28.12.2001, s. 70), Rådets afgørelse (FUSP) 2016/1693 af 20. september 2016 om restriktive foranstaltninger over for ISIL (Da'esh) og al-Qaeda samt personer, grupper, virksomheder og enheder, der er knyttet til dem (EUT L 255 af 21.9.2016, s. 25), og Rådets forordning (EU) 2016/1686 af 20. september 2016 om indførelse af yderligere restriktive foranstaltninger over for ISIL (Da'esh) og al-Qaeda og fysiske og juridiske personer, enheder eller organer, der er knyttet til dem (EUT L 255 af 21.9.2016, s. 1).

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL:

31. AT BEKRÆFTE drøftelserne i de relevante rådsorganer om effektiv udveksling af oplysninger om SIS-hit vedrørende fremmedkrigere, som udgør en alvorlig trussel, til gavn for alle de medlemsstater, der ønsker at modtage SIS-hit, samtidig med at der tages hensyn til SIRENE-kontorernes eksisterende arbejdsgang, vedtagne foranstaltninger og de nuværende muligheder for at indlæse indberetninger med terroristpåtegning i SIS
32. i overensstemmelse med national lovgivning AT UDSTEDE nationale indrejseforbud for tredjelandstatsborgere, der på grundlag af oplysninger såsom retsdomme eller efterretninger fra de kompetente sikkerhedstjenester udgør en alvorlig og begrundet trussel mod den nationale sikkerhed og/eller den offentlige orden, og at deres tilstedeværelse på EU's område derfor vil udgøre en trussel. Disse oplysninger kan vedrøre planlægning af et terrorangreb, ophold i et konfliktområde eller involvering i terroraktiviteter
33. i overensstemmelse med de nationale rammer AT TILLADE udstedelse af sådanne foranstaltninger på nationalt plan for fremmedkrigere, selv om der ikke er nogen direkte forbindelse mellem den udstedende medlemsstat og den pågældende person, men forudsat at disse foranstaltninger er i den nationale sikkerheds interesse
34. AT FORTSÆTTE med at indlæse foranstaltninger vedrørende indrejseforbud i SIS, jf. artikel 24 i forordning (EU) 2018/1861, med henblik på at begrænse indrejse på Den Europæiske Unions område for enkeltpersoner, der udgør en terrortrussel

35. AT TILSKYNDE TIL samarbejde på nationalt og europæisk plan mellem:

- immigrations- og asylmyndigheder
- myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse
- myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og migrations- og asylmyndigheder på nationalt plan

i overensstemmelse med deres respektive kompetencer og med respekt for, at den nationale sikkerhed forbliver den enkelte medlemsstats eneansvar for at forbedre terrorbekæmpelsesmyndighedernes kendskab til tidsplan og status for behandlingen af ansøgninger om international beskyttelse, der indgives af personer, der udgør en terrortrussel, og således gøre det muligt at træffe passende foranstaltninger over for dem

36. AT FORTSÆTTE drøftelserne i de relevante rådsorganer om, hvordan udvekslingen af oplysninger om tidsplan og status for behandlingen af ansøgninger om international beskyttelse til myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse – begrænset til personer, der udgør en terrortrussel – kan forbedres fra sag til sag og under overholdelse af de grundlæggende rettigheder

37. AT UDFORSKE mulighederne for på EU-plan at begrænse enkeltpersoners og organisationers handlinger, der fremmer radikaliserings og voldelig ekstremisme, som kan føre til terrorisme, navnlig ved at indefryse deres finansielle ressourcer, og fortsætte drøftelserne med henblik på at forhindre dem i at handle uden at blive draget til ansvar inden for og uden for Unionens grænser under hensyntagen til de nationale rammer

38. i videst muligt omfang AT KOORDINERE deres handlinger og restriktive foranstaltninger såsom indefrysning af de berørte enkeltpersoners og organisationers aktiver og økonomiske ressourcer samt foranstaltninger med henblik på at forbyde de pågældende enkeltpersoners indrejse på medlemsstaternes nationale område fra uden for Den Europæiske Unions område

39. AT FORBLIVE årvågne for at sikre, at organisationer, der handler mod EU's fælles grundlæggende værdier ved at fremme vold, had eller intolerance, ikke kan modtage offentlige midler

40. AT FORTSÆTTE de udvekslinger med alle interessenter, der er nødvendige for at etablere en afbalanceret ramme for adgang til digitale data, hvad enten det drejer sig om lagring af forbindelsesdata, adgang til krypteret indhold eller indvirkningen af nye teknologier såsom kunstig intelligens på de nationale kompetente myndigheders opgaver
41. AT FORTSÆTTE med at vurdere konsekvenserne af Den Russiske Føderations militære aggression mod Ukraine på terrortruslen og den voldelige ekstremistiske trussel;

OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL:

42. AT VURDERERE proportionaliteten og de nødvendige retlige og tekniske ændringer, der vil gøre det muligt for frivillige medlemsstater at blive informeret om et hit i SIS om fremmedkrigere, som udgør en alvorlig trussel, med henblik på at forbedre informationsudvekslingen og få adgang til oplysninger, herunder de foranstaltninger, der allerede er vedtaget, og som i øjeblikket afventer gennemførelse
43. i tæt samarbejde med medlemsstaterne AT OVERVEJE nødvendigheden og proportionaliteten af en mulig retlig udvikling under fuld overholdelse af Unionens eksisterende retlige rammer, der muliggør gensidig anerkendelse af indrejseforbud for terrormistænkte i alle medlemsstater, der ønsker det, hvilket kan omfatte en procedure for gensidig høring om de underliggende årsager til at udstede et indrejseforbud
44. AT UNDERSØGE forskellige løsninger, der vil gøre det muligt for myndighederne med ansvar for terrorbekæmpelse at blive informeret om tidsplan og status for afviklingen af visse procedurer for ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en person, som udgør en terrortrussel
45. AT UDFORSKE de muligheder, som den eksisterende europæiske retlige ramme giver for at begrænse de finansielle ressourcer for enkeltpersoner eller enheder, der fremmer radikaliserings og voldelig ekstremisme, som kan føre til terrorisme, og at overveje eventuelle nyttige ændringer af denne ramme
46. AT FORTSÆTTE bestræbelserne på at sikre, at organisationer, der ikke overholder EU's fælles regler og værdier, og som støtter indhold, der strider mod grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, ikke er berettigede til offentlig EU-finansiering

47. AT VURDERE interessen for og merværdien af vedtagelse af et lovgivningsinitiativ, der har til formål at fastsætte minimumsregler for definition af strafbare handlinger og sanktioner i forbindelse med ulovlig våbenhandel, som bebudet i EU's handlingsplan for 2020-2025 om ulovlig handel med skydevåben⁷
48. AT FORTSÆTTE bestræbelserne på i tæt samarbejde med medlemsstaterne at udføre det nødvendige forberedende arbejde med henblik på at oprette et EU-videncentre om forebyggelse af radikaliserings.
-

⁷ COM(2020) 608 final.