

Brusel 9. června 2022
(OR. fr, en)

9997/22

CT 104
ENFOPOL 329
COTER 139
JAI 841
SIRIS 61
FRONT 240
IXIM 157
COSI 158
ASILE 72
MIGR 184

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	9545/22
Předmět:	Závěry Rady: „Ochrana Evropanů před terorismem: dosažené výsledky a další kroky“

Delegace naleznou v příloze znění závěrů k výše uvedenému tématu, které bylo schváleno Radou pro spravedlnost a vnitřní věci dne 9. června 2022.

Ochrana Evropanů před terorismem:
dosažené výsledky a další kroky

RADA EVROPSKÉ UNIE,

1. ZNOVU POTVRZUJÍC, že terorismus ohrožuje základní hodnoty Evropské unie a lidská práva a že Evropská rada ve svých závěrech ze dne 11. prosince 2020¹ uvítala Protiteroristickou agendu Evropské unie předloženou Evropskou komisí a vyzvala v tomto ohledu k další práci;
2. BEROUC NA VĚDOMÍ zejména, že od přijetí závěrů dne 11. prosince 2020 bylo dosaženo dalšího pokroku, jako je například provádění nařízení o potírání šíření teroristického obsahu online², posílení mandátu Europolu a příprava právních předpisů, které posilují předcházení praní peněz a financování terorismu;
3. PŘIPOMÍNÁJÍC, že v těchto závěrech se uvádí, že je důležité, aby v souladu s příslušnými právními předpisy EU byly v náležitých informačních systémech kontrolovány všechny osoby překračující vnější hranice Evropské unie, a že se členské státy vyzývají, aby více usilovaly o plné využívání evropských informačních systémů, pokud jde o vkládání příslušných údajů o osobách, které představují vážnou teroristickou nebo násilnou extremistickou hrozbu, včetně zahraničních teroristických bojovníků;
4. PŘIPOMÍNÁJÍC, že dané závěry zdůrazňují, že je důležité bojovat proti podněcování k nenávisti, násilí a netoleranci a věnovat pozornost ideologiím, z nichž terorismus a násilný extremismus vycházejí, zejména v souvislosti s radikalizací, jakož i řešit problematiku zahraničního ovlivňování vnitrostátních občanských a náboženských organizací prostřednictvím netransparentního financování;

¹. Dokument EUCO 22/20.

². Nařízení (EU) 2021/784 ze dne 29. dubna 2021 (Úř. věst. L 172, 17.5.2022, s. 79). Nařízení se použije ode dne 7. června 2022.

5. ZDŮRAŽŇUJÍC, že v souladu s uvedenými závěry je nezbytné, aby vyšetřovací a justiční orgány mohly vykonávat své zákonné pravomoci rovněž online a aby orgány působící v oblasti boje proti terorismu měly obecně přístup ke všem digitálním údajům a elektronickým důkazům, které jsou nezbytné pro výkon jejich pravomocí, a to při dodržování základních práv a svobod;
6. PŘIPOMÍNÁJÍC, že Rada Evropské unie ve svých závěrech o vnitřní bezpečnosti a o evropském policejním partnerství přijatých dne 14. prosince 2020³ uvedla, že hrozba terorismu je pro Evropskou unii a její členské státy i nadále vysoká a že zvláštní pozornost by měla být i nadále věnována teroristickým bojovníkům vracejícím se z oblastí konfliktů, jakož i věznicím a propuštěným vězňům;
7. PŘIPOMÍNÁJÍC, že Rada v týchž závěrech vybídla členské státy, aby věnovaly zvláštní pozornost osobám, které představují teroristickou nebo násilnou extremistickou hrozbu, a zdůraznila, že v Evropě bez vnitřních hranic by mělo být zajištěno, aby v případě, že tyto osoby cestují nebo jsou v kontaktu s jednotlivci nebo sítěmi v jiných členských státech, byly tyto informace spolehlivě a rychle sdíleny;
8. BEROUC NA VĚDOMÍ, že Rada v daných závěrech zdůraznila, že je třeba vyvinout veškeré úsilí o předcházení radikalizaci online i offline, a bojovat proti všem formám terorismu a násilného extremismu;
9. PŘIPOMÍNÁJÍC, že v týchž závěrech je boj proti nedovolenému obchodování se zbraněmi označen za absolutní prioritu;
10. ZDŮRAŽŇUJÍC odhodlání Rady ve svých závěrech ze dne 7. června 2021⁴ zajistit, aby orgány odpovědné za boj proti terorismu a násilnému extremismu v členských státech měly vhodné prostředky a nástroje, aby mohly nepřetržitě a účinně reagovat na vyvíjející se teroristické a extremistické hrozby;

³. Závěry Rady o vnitřní bezpečnosti a evropském policejním partnerství (13083/1/20 REV 1)

⁴. Závěry Rady o dopadu pandemie COVID-19 na hrozbu, kterou představuje terorismus a násilný extremismus, včetně dopadu na orgány pro boj proti terorismu a násilnému extremismu a jejich činnosti (9586/21).

11. PŘIPOMÍNÁJÍC, v souladu se společným prohlášením ministrů vnitra Evropské unie ze dne 13. listopadu 2020 k teroristickým útokům v Evropě, že organizace, které nejednají v souladu s příslušnými právními předpisy a podporují obsah, jenž je v rozporu se základními právy a svobodami, by neměly být podporovány z veřejných prostředků, ani na vnitrostátní úrovni, ani na úrovni evropské;

I. *Přetrvávající vysoká míra teroristické hrozby, ke které přispívá nestabilní mezinárodní prostředí*

12. PŘIPOMÍNÁJÍC, že návrat nebo vstup teroristických bojovníků do Evropy stále představuje významnou hrozbu pro evropské občany a že při současném zachování svobody pohybu je třeba zajistit bezpečnost na území EU vzhledem k tomu, že terorističtí bojovníci, kteří by se pokusili vrátit, mohou využívat složité trasy, aby se vyhnuli bezpečnostním kontrolám příslušných orgánů členských států;

13. ZDŮRAZŇUJÍC, že zhoršování bezpečnostní situace v řadě světových regionů, například v Afghánistánu a na Ukrajině, bude pravděpodobně pokračovat a již vedlo k významným přesunům lidí na území EU, což zvyšuje riziko infiltrace ze strany jednotlivců, kteří představují teroristickou hrozbu;

14. KONSTATUJÍC, že míra teroristické hrozby je i nadále v rámci Evropské unie vysoká, zejména kvůli izolovaným a radikalizovaným jednotlivcům, jakož i osobám, které se potýkají s problémy v oblasti duševního zdraví a jejichž jednání je obtížnější odhalit a předcházet mu;

15. ZDŮRAZŇUJÍC dramatickou změnu bezpečnostní situace na východní hranici Evropy a její dopad na globální bezpečnost EU, včetně boje proti terorismu a násilnému extremismu.

⁵. Posouzení hrozeb v oblasti boje proti terorismu v EU (13682/21).

II. Zlepšení využívání Schengenského informačního systému k monitorování a odhalování osob, které představují teroristickou hrozbu

16. ZDŮRAZŇUJÍC, že provádění systematických kontrol ve vnitrostátních systémech a systémech EU na vnějších hranicích, jak je stanoveno v Schengenském hraničním kodexu, jakož i registrace osob, které nelegálně překračují hranice, do příslušných systémů, a to i prostřednictvím používání biometrických údajů, jako jsou fotografické a daktyloskopické údaje, mají zásadní význam pro předcházení nezjištěným vstupům teroristů na území Evropské unie;
17. PŘIPOMÍNÁJÍC, že Schengenský informační systém (SIS) má klíčový význam pro sdílení informací, které by mohly pomoci členským státům při odhalování a monitorování osob, které představují teroristickou hrozbu, a že je zapotřebí dále hledat možnosti optimalizace stávajících nástrojů pro:
- a) zajištění vkládání všech dostupných informací, zejména biometrických údajů, při současném zachování vysoké úrovně kvality a úplnosti údajů;
 - b) využití stávající možnosti vkládat do SIS záznamy v souvislosti s terorismem, která již prokázala svou účinnost a měla by být dále využívána;
 - c) zlepšení výměny informací mezi členskými státy o zahraničních teroristických bojovnících oznámených v SIS s cílem umožnit jejich včasné odhalování a monitorování;
18. POUKAZUJÍC NA operativní přidanou hodnotu vypracování postupu v případě pozitivního nálezu záznamu v SIS týkajícího se zahraničních teroristických bojovníků, kteří představují závažnou hrozbu, na základě dobrovolného přijímání oznámení o pozitivním nálezu, s cílem tyto informace účinně zpracovávat a dále lépe identifikovat a sledovat trasy, které tyto osoby využívají;
19. PŘIPOMÍNÁJÍC, že výměna operativních informací týkajících se identifikace a sledování zahraničních teroristických bojovníků probíhá rovněž na jiných evropských fórech.

III. Lepší koordinace opatření spočívajících v zákazu vstupu a vyhoštění

20. KONSTATUJÍC, že vnitrostátní opatření spočívající v zákazu vstupu jsou důležitým nástrojem pro vnitřní bezpečnost na území EU, zejména v souvislosti s bojem proti terorismu, a že by tato opatření měla být po konzultacích na vnitrostátní úrovni prosazována, pokud je daná osoba, které se podaří neoprávněně vstoupit na území EU, kontrolována jiným členským státem než státem, který toto opatření vydal;
21. UZNÁVAJÍC, že existence rozdílných vnitrostátních právních a institucionálních rámců mezi členskými státy pro vydávání opatření spočívajících v zákazu vstupu a vyhoštění by neměla omezovat význam procesu vkládání vnitrostátních opatření spočívajících v zákazu vstupu do Schengenského informačního systému, a to pokud možno na základě ustanovení článku 24 nařízení (EU) 2018/1861;
22. KONSTATUJÍC, že osoby zapojené do nadnárodních teroristických sítí mohou představovat hrozbu pro bezpečnost území EU, a tedy pro všechny členské státy, a to i bez přímého spojení s každým z těchto členských států;

IV. Posílení výměny informací o osobách, které představují teroristickou hrozbu

23. ZDŮRAZŇUJÍC, že je třeba, aby orgány působící v oblasti boje proti terorismu získávaly více administrativních informací o stavu vyřizování žádostí o mezinárodní ochranu podaných osobami, které představují teroristickou nebo násilnou extremistickou hrozbu, a to jak na vnitrostátní úrovni, tak mezi členskými státy, s cílem lépe přizpůsobit správní nebo justiční opatření a operativní opatření zaměřená na tyto osoby při současném dodržování základních práv;

24. SOUHLASÍC s patřičným ohledem na základní individuální práva, včetně ochrany osobních údajů dotčených osob, že je užitečné posílit dialog, pokud jde o časové rámce a stav vyřizování žádostí o mezinárodní ochranu podaných těmito osobami na vnitrostátní a evropské úrovni mezi:

- imigračními a azylovými orgány,
- orgány působícími v oblasti boje proti terorismu;
- orgány působícími v oblasti boje proti terorismu a migračními a azylovými orgány na vnitrostátní úrovni.

V. *Boj proti hrozbě, kterou představují aktéři přispívající k radikalizaci, jež následně vede k terorismu*

25. VYBÍZEJÍC evropskou síť pro zvyšování povědomí o radikalizaci k další práci, zejména na včasném odhalování slabých signálů radikalizace v online prostředí i mimo ně, a vybízejíc rovněž ke zřízení Znalostního centra EU pro prevenci radikalizace, jež oznámila Komise ve své Protiteroristické agendě ze dne 9. Prosince 2020;

26. ZDŮRAZŇUJÍC, že je třeba reagovat na stále rozšířenější jev „rychlé radikalizace“ jednotlivců, kteří velmi brzy po prvních slabých signálech změny chování přistupují k činům, někdy pod vlivem jednotlivců nebo organizací, které šíří násilné extremistické ideologie a vyvíjejí radikální „ekosystémy“ uvnitř evropských společností;

27. KONSTATUJÍC, že cílem stávajících evropských režimů protiteroristických sankcí⁶ nutně není postih organizací nebo jednotlivců, kteří nejsou přímo zapojeni do páchání teroristických činů, ačkoliv se aktivně podílejí na šíření radikální a násilné extremistické rétoriky vedoucí k terorismu;

VI. Zajištění přístupu k důležitým údajům pro účely boje proti terorismu

28. PŘIPOMÍNÁJÍC v návaznosti na závěry Evropské rady ze dne 11. prosince 2020, že uchovávání údajů představuje v kontextu předcházení terorismu a boje proti němu zásadní problematiku, s ohledem na judikaturu Evropského soudního dvora a při plném dodržování základních práv a svobod;
29. Obecně ZDŮRAŽŇUJÍC, že přístup k digitálním informacím a důkazům je nyní pro příslušné vnitrostátní orgány – zejména v oblasti boje proti terorismu – zásadní, a že je tedy třeba se jejich přístupem k digitálním informacím včetně šifrovaných údajů zabývat;
30. KONSTATUJÍC, že je důležité umožnit příslušným vnitrostátním orgánům, aby při své práci využívaly technologie umělé inteligence, mimo jiné při zpracování hromadných dat, zejména v boji proti závažné trestné činnosti, násilnému extremismu a terorismu, přičemž je třeba mít na paměti, že je nutné vytvořit účinný a přiměřený právní rámec Unie pro umělou inteligenci.

⁶. Společný postoj Rady ze dne 27. prosince 2001 o uplatnění zvláštních opatření k boji proti terorismu (2001/931/SZBP) (Úř. věst. L 344, 28.12.2001, s. 93); Nařízení Rady (ES) č. 2580/2001 ze dne 27. prosince 2001 o zvláštních omezujících opatřeních namířených proti některým osobám a subjektům s cílem bojovat proti terorismu (Úř. věst. L 344, 28.12.2001, s. 70); Rozhodnutí Rady (SZBP) 2016/1693 ze dne 20. září 2016 o omezujících opatřeních proti ISIL (Dá'iš) a al-Káidě a osobám, skupinám, podnikům a subjektům, které jsou s nimi spojeny (Úř. věst. L 255, 21.9.2016, s. 25); Nařízení Rady (EU) 2016/1686 ze dne 20. září 2016 o uložení dalších omezujících opatření namířených proti ISIL (Dá'iš) a al-Káidě a fyzickým a právnickým osobám, subjektům a orgánům, které jsou s nimi spojeny (Úř. věst. L 21.9.2016, s. 1).

VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY, aby:

31. POKRAČOVALY na úrovni příslušných orgánů Rady v diskusích o účinném sdílení informací po pozitivním nálezů v SIS týkajícím se zahraničních teroristických bojovníků, kteří představují závažnou hrozbu, se všemi členskými státy, které o informace po pozitivním nálezů v SIS mají zájem, přičemž je třeba vzít v úvahu stávající pracovní postupy centrální SIRENE, přijatá opatření a stávající možnosti vkládání záznamů v souvislosti s terorismem do SIS;
32. V souladu se svými vnitrostátními právními předpisy VYDÁVALY vnitrostátní zákazy vstupu státních příslušníků třetích zemí, kteří – jak vyplývá z informací, jako jsou soudní odsouzení nebo zpravodajské informace poskytnuté příslušnými bezpečnostními službami – představují závažnou a přiměřeně předvídatelnou hrozbu pro národní bezpečnost nebo veřejných pořádek, a jejich pobyt na území EU by tedy představoval hrozbu. Uvedené informace se mohou týkat plánování teroristického útoku, pobytu v oblasti konfliktu nebo zapojení do teroristických činností.
33. V souladu s vnitrostátními rámci UMOŽNILY přijímat na vnitrostátní úrovni tato opatření vůči zahraničním teroristickým bojovníkům, a to i v případě, že neexistuje přímá vazba mezi členským státem, který toto opatření přijímá, a dotčenou osobou, avšak tato opatření jsou v zájmu národní bezpečnosti;
34. NADÁLE podle článku 24 nařízení (EU) 2018/1861 vkládaly opatření spočívající v zákazu vstupu do SIS s cílem omezit vstup osob představujících teroristickou hrozbu na území Evropské unie;

35. VYBÍZELY ke spolupráci na vnitrostátní a evropské úrovni mezi:

- imigračními a azylovými orgány,
- orgány působícími v oblasti boje proti terorismu;
- orgány působícími v oblasti boje proti terorismu a migračními a azylovými orgány na vnitrostátní úrovni,

v souladu s jejich příslušnými pravomocemi a při respektování skutečnosti, že národní bezpečnost zůstává výhradní odpovědností každého členského státu, s cílem zlepšit informovanost orgánů pro boj proti terorismu o časovém rámci a stavu vyřizování žádostí o mezinárodní ochranu podaných osobami, které představují teroristickou hrozbu, a umožnit tak přijetí vhodných opatření proti nim;

36. POKRAČOVALY v příslušných orgánech Rady v diskusích o způsobech, jak orgánům pro boj proti terorismu usnadnit výměnu informací o časovém rámci a stavu vyřizování žádostí o mezinárodní ochranu, přičemž je třeba se omezit na ty, které představují teroristickou hrozbu, a to na základě individuálního posouzení a při dodržování základních práv;

37. POSOUDILY možnosti, jak na úrovni EU omezit prostředky, jež umožňují činnost osobám a organizacím podporujícím radikalizaci a násilný extremismus, které mohou vést k terorismu, zejména zmrazením jejich finančních zdrojů, a pokračovat v diskusích o možnostech, jak těmto osobám zabránit v činnosti, aniž by byly pohnány k odpovědnosti v rámci Unie i mimo ni, přičemž je třeba respektovat vnitrostátní rámce.

38. v maximální možné míře KOORDINOVALY své činnosti a omezující opatření, jako je zmrazení majetku a hospodářských zdrojů dotčených osob a organizací, jakož i opatření zakazující dotčeným osobám mimo území Evropské unie vstup na vnitrostátní území členských států;

39. ZACHOVÁVALY obezřetnost a zajistily, aby organizace, které jednají proti společným základním hodnotám EU tím, že podporují násilí, nenávist nebo nesnášenlivost, nemohly využívat veřejných prostředků;

40. POKRAČOVALLY ve výměnách se všemi zúčastněnými stranami, jež jsou nezbytné za účelem vytvoření vyváženého rámce pro přístup k digitálním údajům, ať už jde o uchovávání údajů o připojení, přístup k zašifrovanému obsahu nebo dopad nových technologií – například umělé inteligence – na úkoly příslušných vnitrostátních orgánů;
41. NADÁLE průběžně posuzovaly dopad vojenské agrese Ruské federace vůči Ukrajině z hlediska hrozby terorismu a násilného extremismu;

VYZÝVÁ KOMISI, aby:

42. POSOUDILA přiměřenost a nezbytné právní a technické změny, které by umožnily, aby byly členské státy na dobrovolné bázi informovány o pozitivním nálezu v SIS týkajícím se zahraničních teroristických bojovníků, kteří představují závažnou hrozbu, s cílem zlepšit výměnu informací a získat přístup k informacím; včetně opatření, která již byla přijata a dosud nejsou prováděna;
43. v úzké spolupráci s členskými státy ZVÁŽILA nezbytnost a přiměřenost případných úprav právních předpisů, jež by při plném respektování stávajícího právního rámce Unie umožnily vzájemné uznávání zákazů vstupu u osob podezřelých z terorismu ve všech členských státech, které projeví zájem, což by mohlo zahrnovat proces vzájemných konzultací ohledně důvodů pro vydání zákazu vstupu;
44. POSOUDILA různá řešení, která by umožnila informovat orgány pro boj proti terorismu o časovém rámci a pokroku některých řízení o žádosti o mezinárodní ochranu podané osobou, která představuje teroristickou hrozbu;
45. PROZKOUMALA možnosti, které nabízí stávající evropský právní rámec, pokud jde o omezení finančních zdrojů jednotlivců nebo subjektů podporujících radikalizaci a násilný extremismus, které mohou vést k terorismu, a zvážila veškeré užitečné změny tohoto rámce;
46. NADÁLE usilovala o to, aby organizace, které nerespektují společná pravidla a hodnoty EU a které podporují obsah, jenž je v rozporu se základními právy a svobodami, nebyly způsobilé pro financování z veřejných zdrojů EU;

47. POSOUDILA opodstatnění a přidanou hodnotu přijetí legislativní iniciativy zaměřené na stanovení minimálních pravidel pro vymezení trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu se zbraněmi, jak bylo oznámeno v akčním plánu EU proti nedovolenému obchodování s palnými zbraněmi na období 2020–2025⁷;
48. v úzké spolupráci se členskými státy POKRAČOVALA v přípravných pracích nezbytných ke zřízení Znalostního centra EU pro předcházení radikalizaci.
-

⁷ COM/2020/608 final