

Bruxelles, 25 iunie 2021
(OR. en)

9995/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0097(CNS)**

**FISC 103
ECOFIN 613
COVID-19 282**

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	7749/21 - COM (2021) 181 final
Subiect:	Directiva Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile aplicate importurilor și anumitor furnizări, în legătură cu măsurile Uniunii în interes public - Adoptare

I. INTRODUCERE

1. La 12 aprilie 2021, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește scutirile aplicate importurilor și anumitor furnizări, în legătură cu măsurile Uniunii în interes public (așa-numita propunere privind „achiziționarea și donarea”) ¹.
2. Propunerea urmărește să sprijine măsurile luate la nivelul Uniunii în interes public, în special atunci când Uniunea acționează în executarea unui mandat de achiziționare de bunuri și servicii în scopul distribuirii acestora în mod gratuit către statele membre, în funcție de nevoile lor urgente.
3. Propunerea prevede un efect retroactiv, începând cu 1 ianuarie 2021, pentru a acoperi măsurile care sunt deja în curs de aplicare pentru a contracara efectele pandemiei de COVID-19.

¹ Documentul 7749/21.

4. Comitetul Economic și Social European și-a emis avizul asupra propunerii în cadrul sesiunii sale plenare, la 27 aprilie 2021 ². Parlamentul European și-a prezentat avizul la 18 mai 2021 ³.

II. DEZBATERI ÎN CADRUL CONSILIULUI

5. Propunerea a fost discutată în cadrul a două reuniuni informale ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (WPTQ) la 14 aprilie și la 20 mai 2021.
6. O propunere de compromis a președinției portugheze, care a încercat să răspundă unor preocupări și sugestii exprimate de statele membre, a fost transmisă spre aprobare prin procedura tacită informală.
7. Zece state membre au întrerupt procedura tacită informală: trei în legătură cu rezervele de examinare parlamentară rămase, șase în legătură cu chestiuni de fond referitoare la conținutul propunerii, și anume domeniul său de aplicare, lipsa unei evaluări a impactului, data de transpunere și introducerea unui certificat electronic de scutire. O delegație a remarcat că TVA are un impact și asupra cheltuielilor publice naționale și a sugerat Comisiei să se angajeze să lanseze inițiative corespunzătoare în acest sens.
8. La 1 iunie 2021, a avut loc o discuție cu privire la acest dosar în cadrul reuniunii informale a Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale. Au fost menținute rezervele introduse la nivelul WPTQ, iar unele state membre au considerat necesară continuarea lucrărilor tehnice cu privire la acest dosar.

² Documentul ECO/554-EESC-2021-02040.

³ Documentul P9_TA(2021)0228.

9. Dosarul a fost transmis ulterior Comitetului Reprezentanților Permanenți la 9 iunie 2021 și Consiliului (Afaceri Economice și Financiare) la 18 iunie 2021, în vederea unei dezbateri de orientare⁴. Dezbaterrea a demonstrat că statele membre sunt dispuse să limiteze domeniul de aplicare al propunerii la situația de urgență provocată de pandemia de COVID-19 și să elimine certificatul electronic de scutire din propunere, pentru a permite adoptarea rapidă a proiectului de directivă.
10. Pe baza dezbaterii de orientare din cadrul Consiliului, președinția portugheză a decis să lanseze o procedură tacită informală vizând un text de compromis al președinției până vineri, 25 iunie 2021, ora 12.00. Întrucât nu s-au primit observații până la momentul respectiv, se consideră că textul poate fi acceptat de toate delegațiile.

III. CALEA DE URMAT

11. În acest context, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să confirme acordul cu privire la textul din anexa la prezenta notă, în vederea adoptării acestuia de către Consiliu ca punct A, sub rezerva revizuirii de către experții juriști-lingviști.

⁴ Documentul 9427/21.

DIRECTIVA (UE) 2021/... A CONSILIULUI

din

de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile temporare aplicate importurilor și anumitor furnizări, ca răspuns la pandemia de COVID-19

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 113,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Parlamentului European ⁵,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European ⁶,

hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială,

⁵ JO C , , p. .

⁶ JO C , , p. .

întrucât:

- (1) În conformitate cu Directiva 2006/112/CE a Consiliului⁷, statele membre trebuie să scutească de la plata taxei pe valoarea adăugată (TVA) importurile de bunuri efectuate de către Uniune, Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, Banca Centrală Europeană sau Banca Europeană de Investiții ori organismele înființate de Uniune cărora li se aplică Protocolul (nr. 7) privind privilegiile și imunitățile Uniunii Europene, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („protocolul”), precum și livrările de bunuri și prestările de servicii către acestea, în limitele și în condițiile prevăzute în protocol și în acordurile privind punerea în aplicare a acestuia sau în acordurile de sediu, în măsura în care acest lucru nu conduce la denaturarea concurenței. Totuși, scutirea respectivă este strict limitată la achizițiile efectuate în scopul utilizării oficiale și nu se extinde la situațiile în care bunurile și serviciile sunt achiziționate de organisme ale Uniunii pentru a răspunde la situația de urgență creată de pandemia de COVID-19, în special atunci când acestea urmează să fie puse gratuit la dispoziția statelor membre sau a unor părți terțe, cum ar fi autorități sau instituții naționale.
- (2) Prin urmare, deoarece există încă o nevoie urgentă de a adopta măsuri pentru a se putea acționa prompt în confruntarea cu actuala criză sanitară, este necesar să se asigure o scutire de TVA pentru achiziționarea de bunuri și servicii de către Comisie sau de către o agenție ori un organism înființat(ă) în temeiul dreptului Uniunii, în scopul îndeplinirii sarcinilor sale, pentru a răspunde pandemiei de COVID-19. Acest lucru ar garanta că măsurile luate în cadrul diferitelor inițiative ale Uniunii în această situație nu sunt afectate de sumele TVA care nu pot fi recuperate de instituțiile Uniunii sau de sarcina de reglementare care rezultă din obligațiile de înregistrare în scopuri de TVA.
- (3) Directiva (UE) 2020/2020 a Consiliului nu este suficientă pentru a atinge obiectivul de intensificare a luptei împotriva pandemiei de COVID-19, deoarece permite numai aplicarea, pentru o perioadă limitată de timp, de către statele membre a unor cote reduse pentru furnizarea de dispozitive medicale pentru diagnostic *in vitro* împotriva COVID-19 și de servicii strâns legate de astfel de dispozitive sau acordarea unei scutiri cu drept de deducere a TVA achitate în etapa anterioară în ceea ce privește furnizarea de vaccinuri împotriva COVID-19 și de dispozitive medicale pentru diagnostic *in vitro* împotriva COVID-19, precum și de servicii strâns legate de astfel de vaccinuri și dispozitive⁸.
- (4) Prin urmare, Directiva 2006/112/CE ar trebui modificată în consecință.

⁷ Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 347, 11.12.2006, p. 1).

⁸ Directiva (UE) 2020/2020 a Consiliului din 7 decembrie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește măsurile temporare privind taxa pe valoarea adăugată aplicabilă vaccinurilor împotriva COVID-19 și dispozitivelor medicale pentru diagnostic *in vitro* aferente, ca răspuns la pandemia de COVID-19 (JO L 419, 11.12.2020, p. 1).

- (5) Având în vedere actuala pandemie de COVID-19, măsurile care ar putea intra sub incidența noii scutiri pentru a contracara efectele pandemiei de COVID-19 sunt deja în curs de aplicare, de exemplu în cadrul Instrumentului de sprijin de urgență instituit prin Regulamentul (UE) 2020/521 al Consiliului⁹. În cazul în care TVA ar fi plătită pentru operațiunile legate de astfel de măsuri, s-ar pierde resurse valoroase, ceea ce ar avea ca rezultat un număr mai mic de bunuri și servicii furnizate statelor membre proporțional cu valoarea taxei care trebuie plătită. Pentru a utiliza în mod optim bugetul Uniunii în scopul contracarării consecințelor foarte grave ale pandemiei de COVID-19, scutirile introduse prin prezenta directivă ar trebui, prin urmare, să se aplice de la 1 ianuarie 2021, cu efect retroactiv. O astfel de aplicare retroactivă este indispensabilă pentru a evita ca măsurile luate pentru a contracara efectele pandemiei de COVID-19 să fie lipsite de efect. Orice regularizare necesară pentru operațiunile impozitate inițial ar putea fi efectuată prin utilizarea mecanismelor de corecție deja existente, de exemplu printr-o declarație de TVA ulterioară.
- (6) Dat fiind caracterul urgent al situației legate de pandemia de COVID-19, prezenta directivă ar trebui să intre în vigoare la data publicării sale în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Articolul 1

Directiva 2006/112/CE se modifică după cum urmează:

1. La articolul 143 alineatul (1), se introduce următoarea literă:

„(fb) importul de bunuri de către Comisie sau de către o agenție ori un organism înființat(ă) în temeiul dreptului Uniunii, în cazul în care Comisia sau o astfel de agenție ori un astfel de organism importă bunurile respective în scopul îndeplinirii sarcinilor care îi sunt conferite prin dreptul Uniunii pentru a răspunde pandemiei de COVID-19, cu excepția situației în care bunurile importate sunt utilizate, fie imediat, fie la o dată ulterioară, în scopul unor livrări ulterioare efectuate cu titlu oneros de către Comisie sau de către o astfel de agenție ori organism;”.

⁹ Regulamentul (UE) 2020/521 al Consiliului din 14 aprilie 2020 de activare a sprijinului de urgență în temeiul Regulamentului (UE) 2016/369 și de modificare a dispozițiilor acestuia având în vedere epidemia de COVID-19 (JO L 117, 15.4.2020, p. 3).

2. La articolul 143, se adaugă următorul alineat:

„(3) Atunci când condițiile pentru scutirea prevăzută la alineatul (1) litera (fb) încetează să se aplice, Comisia sau agenția ori organismul în cauză informează statul membru în care a fost aplicată scutirea, iar importul bunurilor respective este supus TVA în condițiile aplicabile la momentul respectiv.”

3. Articolul 151 alineatul (1) se modifică după cum urmează:

(a) la primul paragraf, se introduce următoarea literă:

„(ab) furnizarea de bunuri sau servicii către Comisie sau către o agenție ori un organism înființat(ă) în temeiul dreptului Uniunii, în cazul în care Comisia sau o astfel de agenție ori un astfel de organism achiziționează bunurile sau serviciile respective în scopul îndeplinirii sarcinilor care îi sunt conferite prin dreptul Uniunii pentru a răspunde pandemiei de COVID-19, cu excepția situației în care bunurile și serviciile achiziționate sunt utilizate, fie imediat, fie la o dată ulterioară, în scopul unor livrări ulterioare efectuate cu titlu oneros de către Comisie sau de către o astfel de agenție ori organism;”;

(b) al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Până la adoptarea unor norme fiscale comune, scutirile prevăzute la primul paragraf, altele decât cele menționate la litera (ab), se supun limitelor stabilite de statul membru gazdă.”

4. La articolul 151, se adaugă următorul alineat:

„(3) Atunci când condițiile pentru scutirea prevăzută la alineatul (1) litera (ab) primul paragraf încetează să se aplice, Comisia sau agenția ori organismul în cauză care a primit furnizările scutite informează statul membru în care a fost aplicată scutirea, iar furnizarea bunurilor sau serviciilor respective este supusă TVA în condițiile aplicabile la momentul respectiv.”

Articolul 2

Transpunere

Statele membre adoptă și publică, până la 31 decembrie 2021, actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive. Statele membre informează de îndată Comisia cu privire la aceasta.

Statele membre aplică măsurile stabilite la articolul 1 de la 1 ianuarie 2021.

Atunci când statele membre adoptă dispozițiile respective, acestea cuprind o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o astfel de trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a acestei trimiteri.

Articolul 3

Prezenta directivă intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 1 se aplică de la 1 ianuarie 2021.

Articolul 4

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*
