



Брюксел, 25 юни 2021 г.
(OR. en)

9995/21

Междуинституционално досие:
2021/0097(CNS)

FISC 103
ECOFIN 613
COVID-19 282

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	7749/21 - COM (2021) 181 final
Относно:	Директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на освобождаванията при внос и някои доставки във връзка с мерки от обществен интерес, предприети от Съюза — Приемане

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 12 април 2021 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност по отношение на освобождаванията при внос и някои доставки във връзка с мерки от обществен интерес, предприети от Съюза (т.нар. предложение за „купуване и даряване“)¹.
2. Предложението има за цел да подкрепи мерките от обществен интерес, предприети на равнището на Съюза, особено когато Съюзът действа в изпълнение на мандат за купуване на стоки и услуги с цел безвъзмездното им разпределение между държавите членки в зависимост от техните спешни нужди.
3. В предложението се предвижда обратно действие, считано от 1 януари 2021 г., за да се обхванат мерките, които вече са в ход за справяне с последиците от пандемията от COVID-19.

¹ Док. 7749/21.

4. Европейският икономически и социален комитет даде становището си по предложението на пленарното си заседание от 27 април 2021 г.² Европейският парламент даде становището си на 18 май 2021 г.³

II. ОБСЪЖДАНИЯ В СЪВЕТА

5. Предложението беше обсъдено по време на две неформални заседания на работна група „Данъчни въпроси“ от 14 април и 20 май 2021 г.
6. В рамките на неформална процедура на мълчаливо съгласие беше разпространено за одобрение компромисно предложение на португалското председателство, в което се прави опит да се отговори на опасенията и предложенията, изразени от държавите членки.
7. Десет държави членки прекъснаха неформалната процедура на мълчаливо съгласие: три поради оставащите резерви за парламентарно разглеждане, шест поради съществени въпроси, свързани със съдържанието на предложението, а именно неговия обхват, липсата на оценка на въздействието, датата на транспониране и въвеждането на електронно удостоверение за освобождаване. Една делегация повдигна въпроса, че ДДС има въздействие и върху националните публични разходи, и предложи Комисията да се ангажира с предприемането на подходящи инициативи в това отношение.
8. На 1 юни 2021 г. в рамките на неформалното заседание на Работната група на високо равнище по данъчни въпроси се проведе обсъждане по това досие. Резервите, внесени на равнището на работна група „Данъчни въпроси“, бяха запазени, като някои държави членки счетоха, че техническата работа по това досие трябва да продължи.

² Док. ECO/554-EESC-2021-02040.

³ Док. P9_TA(2021)0228.

9. Впоследствие досието беше представено на Комитета на постоянните представители на 9 юни 2021 г. и на Съвета (Икономически и финансови въпроси) на 18 юни 2021 г. за ориентационен дебат⁴. Дебатът показва готовността на държавите членки да сведат обхвата на предложението до извънредната ситуация, свързана с COVID-19, и да заличат електронното удостоверение за освобождаване от предложението, за да се даде възможност за бързо приемане на проекта за директива.
10. Въз основа на ориентационния дебат в Съвета португалското председателство реши да започне неформална процедура на мълчаливо съгласие по компромисен текст на председателството до 12,00 ч. на 25 юни 2021 г., петък. Тъй като до този момент не бяха получени коментари, текстът се счита за приемлив за всички делегации.

III. БЪДЕЩИ ДЕЙСТВИЯ

11. Във връзка с това Комитетът на постоянните представители се приканва да потвърди съгласието по текста, поместен в приложението към настоящата бележка, с оглед на приемането му от Съвета като точка А, след редакция от юрист-лингвистите.

⁴ Док. 9427/21.

ДИРЕКТИВА (ЕС) 2021/... НА СЪВЕТА

от

за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на временните освобождавания при внос и някои доставки в отговор на пандемията от COVID-19

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 113 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент⁵,

като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁶,

в съответствие със специална законодателна процедура,

⁵ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁶ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с Директива 2006/112/ЕО на Съвета⁷ държавите членки освобождават от данък върху добавената стойност (ДДС) вноса на стоки от и доставката на стоки и услуги за Съюза, Европейската общност за атомна енергия, Европейската централна банка или Европейската инвестиционна банка или за органите, създадени от Европейския съюз, за които е в сила Протокол № 7 за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз („Протоколът“), в границите и при условията на протокола и споразуменията за неговото прилагане или споразуменията за седалищата, доколкото това не води до нарушаване на конкуренцията. Това освобождаване обаче е строго ограничено до покупките, направени за служебно ползване, и не се прилага за ситуации, в които стоки и услуги са закупени от органи на Съюза в отговор на извънредната ситуация, предизвикана от пандемията от COVID-19, особено когато те се предоставят безплатно на държавите членки или трети страни като национални органи или институции.
- (2) Поради това, тъй като все още съществува спешна необходимост от приемане на мерки, за да се създаде готовност за действие при справянето с продължаващата санитарна криза, е необходимо да се гарантира освобождаване от ДДС за закупуването на стоки и услуги от Комисията или от агенция или орган, създадени съгласно правото на Съюза при изпълнението на нейните задачи, за да се отговори на пандемията от COVID-19. Това би гарантирало, че мерките, предприети в рамките на различните инициативи на Съюза в тази ситуация, не са възпрепятствани от размера на ДДС, който не може да бъде възстановен от институциите на Съюза, или от тежестта за привеждане в съответствие, произтичаща от задълженията за регистрация по ДДС.
- (3) Директива (ЕС) 2020/2020 на Съвета не е достатъчна за постигане на целта за засилване на борбата с пандемията от COVID-19, тъй като тя позволява само за ограничен период от време прилагането от държавите членки на намалени ставки за доставката на медицински изделия за инвитро диагностика на COVID-19 и услугите, тясно свързани с такива изделия, или предоставянето на освобождаване с възможност за приспадане на ДДС, платен на предходния етап по отношение на доставката на ваксини срещу COVID-19 и медицински изделия за инвитро диагностика на COVID-19 и на услугите, тясно свързани с тези ваксини и изделия⁸.
- (4) Поради това Директива 2006/112/ЕО следва да бъде съответно изменена.

⁷ Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1).

⁸ Директива (ЕС) 2020/2020 на Съвета от 7 декември 2020 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на временни мерки във връзка с данъка върху добавената стойност, приложим за ваксини срещу COVID-19 и медицински изделия за инвитро диагностика на COVID-19 в отговор на пандемията от COVID-19 (ОВ L 419, 11.12.2020 г., стр. 1).

- (5) С оглед на настоящата пандемия от COVID-19 мерките, които биха могли да попаднат в обхвата на новото освобождаване за справяне с последиците от пандемията от COVID-19, вече са в ход, например в рамките на Инструмента за спешна подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2020/521 на Съвета⁹. Ако се плащаше ДДС за сделки, свързани с такива мерки, биха се изгубили ценни ресурси, което ще доведе до по-малко стоки и услуги, предоставяни на държавите членки пропорционално на размера на дължимия данък. За да се използва оптимално бюджетът на Съюза за справяне с много сериозните последици от пандемията от COVID-19, освобождаванията, въведени с настоящата директива, следва в такъв случай да се прилагат с обратна сила, считано от 1 януари 2021 г. Това прилагане с обратна сила е абсолютно необходимо, за да се избегне компрометиране на ефекта на мерките, предприети за справяне с последиците от пандемията от COVID-19. Всяка корекция, която се изисква по отношение на първоначално обложените сделки, може да бъде направена чрез вече въведени механизми за корекция, например чрез последваща справка-декларация за ДДС.
- (6) С оглед на неотложния характер на ситуацията, свързана с пандемията от COVID-19, настоящата директива следва да влезе в сила в деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Директива 2006/112/ЕО се изменя, както следва:

- (1) в член 143, параграф 1 се вмъква следната буква:

„еб) вноса на стоки от Комисията или от агенция или орган, създаден съгласно правото на Съюза, когато Комисията или такава агенция или орган внася тези стоки в изпълнение на възложените ѝ от правото на Съюза задачи в отговор на пандемията от COVID-19, освен когато внесените стоки се използват, незабавно или на по-късна дата, за целите на последващи доставки срещу възнаграждение от Комисията или от такава агенция или орган;“;

⁹ Регламент (ЕС) 2020/521 на Съвета от 14 април 2020 г. за активизиране на спешната подкрепа по Регламент (ЕС) 2016/369 и за изменение на разпоредбите на посочения регламент предвид избухването на COVID-19 (ОВ L 117, 15.4.2020 г., стр. 3).

(2) в член 143 се добавя следният параграф:

„3. Когато условията за освобождаване, предвидени в параграф 1, буква еб), престанат да се прилагат, Комисията или съответната агенция или орган информира държавата членка, в която е приложено освобождаването, и вносът на тези стоки подлежи на облагане с ДДС при условията, приложими към този момент.“;

(3) Член 151, параграф 1 се изменя, както следва:

а) в първата алинея се вмъква следната буква:

„аб) доставката на стоки или услуги за Комисията или за агенция или орган, създаден съгласно правото на Съюза, когато Комисията или такава агенция или орган закупува тези стоки или услуги в изпълнение на възложените ѝ от правото на Съюза задачи в отговор на пандемията от COVID-19, освен когато придобитите стоки и услуги се използват, незабавно или на по-късна дата, за целите на последващи доставки срещу вознаграждение от Комисията или от такава агенция или орган;“;

б) втората алинея се заменя със следното:

„До приемането на общи данъчни разпоредби, освобождаванията, предвидени в първа алинея, различни от посочените в буква аб), са в съответствие с ограниченията, постановени от приемащата държава членка.“;

(4) в член 151 се добавя следният параграф:

„3. Когато условията за освобождаване, предвидени в параграф 1, първа алинея, буква аб), престанат да се прилагат, Комисията или съответната агенция или орган, получил освободената доставка, информира държавата членка, в която е приложено освобождаването, и доставката на тези стоки или услуги подлежи на облагане с ДДС при условията, приложими към този момент.“;

Член 2

Транспониране

Държавите членки приемат и публикуват до 31 декември 2021 г. законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно информират Комисията за това.

Те прилагат мерките, предвидени в член 1, от 1 януари 2021 година.

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.

Член 3

Настоящата директива влиза в сила в деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 1 се прилага от 1 януари 2021 г.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*
