

Brussel, 19 juni 2025
(OR. en)

9984/25

SOC 394
GENDER 97
ANTIDISCRIM 63
FREMP 155
TELECOM 184
CYBER 162
DIGIT 109

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9408/25
Betreft:	Conclusies van de Raad over het bevorderen van gendergelijkheid in het AI-gestuurde digitale tijdperk: 6e horizontale evaluatie van de uitvoering door de lidstaten en de instellingen van de EU van het actieprogramma van Peking

De delegaties vinden hierbij de conclusies van de Raad over bovengenoemd onderwerp, die de Raad Epsco tijdens zijn zitting van 19 juni 2025 heeft goedgekeurd¹.

¹ In de tekst zijn kleine redactionele correcties aangebracht.

Conclusies van de Raad over het bevorderen van gendergelijkheid in het AI-gestuurde digitale tijdperk: 6e horizontale evaluatie van de uitvoering door de lidstaten en de instellingen van de EU van het actieprogramma van Peking²

ZICH BEWUST VAN HET VOLGENDE:

1. Gendergelijkheid en mensenrechten zijn Europese kernwaarden. Gelijkheid van vrouwen en mannen is een fundamenteel, in de Verdragen en het EU-Handvest van de grondrechten vastgelegd beginsel van de Europese Unie.
2. Op grond van artikel 8 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) moet de Unie er bij elk optreden naar streven de ongelijkheden tussen vrouwen en mannen op te heffen en gelijkheid te bevorderen, en artikel 10 bepaalt dat de Unie bij de bepaling en de uitvoering van haar beleid en optreden streeft naar bestrijding van iedere discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid.
3. Het is van cruciaal belang gelijke kansen voor alle vrouwen en mannen te waarborgen en het volle genot van alle mensenrechten en fundamentele vrijheden, die universeel, ondeelbaar, onderling afhankelijk en verbonden zijn en van essentieel belang zijn voor de empowerment van vrouwen en meisjes, te bevorderen, beschermen en eerbiedigen. De volledige verwezenlijking van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van discriminatie van vrouwen (CEDAW) en de krachtige uitvoering van het actieprogramma van Peking in het interne en het externe beleid van de EU maken een integrerend deel uit van dit proces en deze aanpak.

² Conclusies opgesteld in de context van de evaluatie ter gelegenheid van de 30^e verjaardag van het actieprogramma van Peking.

4. In duurzameontwikkelingsdoelstelling (SDG) 5 van de VN inzake gendergelijkheid wordt benadrukt dat het gebruik van ontsluitende technologie, in het bijzonder informatie- en communicatietechnologie, moet worden bevorderd om te komen tot een grotere empowerment van vrouwen³. De SDG's en het actieprogramma van Peking hebben beide tot doel een duurzamere en rechtvaardigere samenleving tot stand te brengen.
5. 2025 is een belangrijk jaar voor gendergelijkheid en de rechten van de vrouw, aangezien de internationale gemeenschap dan de 30e verjaardag viert van de aanneming van de verklaring en het actieprogramma van Peking, en de 25e verjaardag van Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad over vrouwen, vrede en veiligheid. Er lopen ook verschillende strategische kaders af die relevant zijn voor gendergelijkheid, waaronder de mededelingen van de Commissie, zoals de strategie voor gendergelijkheid 2020-2025, het EU-genderactieplan (GAP) III en het actieplan van de EU inzake vrouwen, vrede en veiligheid (2019-2024), alsook het EU-actieplan tegen racisme 2020-2025 en de strategie voor gelijkheid van lhbtqi'ers 2020-2025.
6. In 2025 presenteerde de Europese Commissie haar mededeling met een routekaart voor vrouwenrechten, vergezeld van een verklaring, met daarin "beginselen en doelstellingen inzake vrouwenrechten die als leidraad zullen dienen voor toekomstige strategieën en acties, met name met betrekking tot de strategie voor gendergelijkheid na 2025. De verklaring heeft tot doel de beleidsagenda voor gendergelijkheid op langere termijn te stimuleren en aan te sturen, die moet uitgroeien tot het leidende beleidskader van de EU voor meer gendergelijkheid in alle aspecten van de samenleving en de economie."
7. Het is van groot belang om een tweesporenaanpak van gendergelijkheid te volgen, waarbij gendermainstreaming, dat wil zeggen de systematische integratie van een gendergelijkheidsperspectief in alle beleidsmaatregelen, programma's en begrotingen, wordt gecombineerd met specifiek gendergelijkheidsbeleid en gerichte maatregelen.

³ Verenigde Naties, Departement Economische en Sociale Zaken: duurzameontwikkelingsdoelstelling 5, subdoelstelling b).

8. Verdere samenwerking met de sociale partners, maatschappelijke organisaties, met inbegrip van vrouwenorganisaties, vrouwelijke mensenrechtenverdedigers en pleitbezorgers van jongeren, speelt een cruciale rol bij de bevordering van de rechten van vrouwen en meisjes en gendergelijkheid teneinde de doelstellingen van het actieprogramma van Peking te verwezenlijken.
9. Gezien de talrijke bestaande en opkomende uitdagingen voor de sociaal-economische ontwikkeling van de EU is het volledige genot van de grondrechten en het bereiken van gelijkheid, met inbegrip van gendergelijkheid, van essentieel belang voor de opbouw van een eerlijke, inclusieve en veerkrachtige samenleving en een concurrerende economie.

HERINNEREND AAN HET VOLGENDE:

10. De EU heeft nu haar allereerste alomvattende rechtskader voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld geïntroduceerd. Richtlijn (EU) 2024/1385 bevat normen voor de bescherming van slachtoffers van gendergerelateerd geweld, stelt bepaalde vormen van geweld tegen vrouwen strafbaar, zowel offline als online, en verplicht de lidstaten stevige preventieve maatregelen door te voeren, de bescherming en ondersteuning van slachtoffers te versterken, hun toegang tot de rechter te vergemakkelijken en te zorgen voor coördinatie en samenwerking tussen relevante autoriteiten, agentschappen en organen, alsook met niet-gouvernementele organisaties en andere belanghebbenden. De richtlijn heeft betrekking op alle vormen van geweld, met inbegrip van fysiek(e), seksu(e)el(e), psychologisch(e) en economisch(e) schade of leed, die plaatsvinden in een continuüm van zowel offline- als onlinegeweld.
11. De toetreding van de EU tot het Verdrag van Istanbul met betrekking tot aangelegenheden die onder haar exclusieve bevoegdheid vallen, vormt een beslissende stap voorwaarts in de versterking van het rechtskader voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld binnen de Unie. De toetreding vormt een verdere aanvulling op de bredere inspanningen van de EU om geweld te bestrijden, gendergelijkheid te waarborgen en vrouwen en meisjes in kwetsbare situaties te beschermen.

12. Met Verordening (EU) 2024/1689 tot vaststelling van geharmoniseerde regels betreffende artificiële intelligentie (hierna “de AI-verordening” genoemd) heeft de Unie het allereerste alomvattende rechtskader inzake AI vastgesteld en zichzelf wereldwijd een voortrekkersrol op dit gebied toebedeeld. Voorts heeft de Raad van Europa in mei 2024 een juridisch bindend Kaderverdrag over artificiële intelligentie aangenomen om de potentiële risico’s van AI voor de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat aan te pakken, dat de Commissie in september 2024 namens de EU heeft ondertekend.
13. Verordening (EU) 2022/2065 (de digitaledienstenverordening) heeft tot doel een veiligere onlineomgeving te creëren voor gebruikers in de Unie, met een reeks regels die met name bedoeld zijn om illegale inhoud aan te pakken en transparantie te waarborgen. Tegelijkertijd heeft de richtlijn audiovisuele mediadiensten mechanismen ingesteld voor het doeltreffender beschermen van kinderen en aanpakken van haatzaaiende uitslatingen.
14. De Europese Verklaring over digitale rechten en beginselen voor het digitale decennium stelt mensen centraal in de digitale transformatie en bevordert beginselen voor de digitale transformatie op basis van een op mensenrechten gerichte aanpak en in overeenstemming met gemeenschappelijke Europese waarden en rechtsregels.

WIJZEND OP HET VOLGENDE:

15. In het verslag van het Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE) “Impact driver: marking milestones and opportunities for gender equality in the EU” [Impact vergroten: het markeren van mijlpalen en kansen voor gendergelijkheid in de EU], waarin de belangrijkste trends, huidige voortgang en grootste uitdagingen op het gebied van gendergelijkheid in de EU staan beschreven, wordt ook benadrukt dat vorderingen op het gebied van institutionele mechanismen⁴ aan de basis staan van de vooruitgang op alle andere gebieden van het actieprogramma van Peking. Institutionele mechanismen zijn dus van vitaal belang voor de verwezenlijking van gendergelijkheid op alle gebieden⁵.

⁴ Organen en processen die dienen om gendergelijkheid en de integratie van gendervraagstukken in alle beleidsterreinen te bevorderen, te bepleiten en te ondersteunen. (*Gegevensverzameling over institutionele mechanismen 2024*, EIGE, 2025)

⁵ Doc. 9410/25.

16. Volgens het EIGE-verslag zijn de digitaledienstenverordening en de AI-verordening weliswaar een mijlpaal op het gebied van digitale regelgeving, maar zijn zij op zichzelf niet voldoende om bepaalde genderspecifieke problemen aan te pakken, waaronder de negatieve gevolgen van sociale media voor gendergelijkheid en vrouwen en meisjes en de daaruit voortvloeiende specifieke uitdagingen waarmee zij worden geconfronteerd wanneer AI-technologie wordt ingezet.
17. Zoals de Commissie in haar strategie voor gendergelijkheid 2020-2025 benadrukte, is “onlinegeweld tegen vrouwen wijdverbreid geworden met specifieke verderfelijke gevolgen” en hebben “pesten, intimidatie en misbruik op sociale media verstrekkingen gevolgen voor het dagelijks leven van vrouwen en meisjes”. Volgens het EIGE-verslag treft onlinegeweld onevenredig veel vrouwen in machtsposities, met name jonge vrouwen en vrouwen die tot groepen behoren die met discriminatie worden geconfronteerd. Vrouwelijke politici en journalisten krijgen vaker te maken met online-intimidatie dan hun mannelijke collega’s, wat een remmend effect heeft en hun veiligheid en geestelijk welzijn ondermijnt, waardoor vrouwen worden ontmoedigd om deze beroepen te kiezen of uit te oefenen en deel te nemen aan online- en offlinedebatten. Hierdoor worden de vertegenwoordiging en de deelname van vrouwen aan het openbare leven verder ingeperkt waardoor ook de democratie, de persvrijheid en de sociale dialoog worden ondermijnd.
18. In zijn verslag benadrukt EIGE dat aanzienlijke lacunes in de volledigheid van gegevens en onderzoek verhinderen dat er een volledig zicht wordt verkregen op de uitdagingen, zoals discriminatie, vooroordelen en stigmatisering op basis van gender in de digitale wereld - met name vanuit een intersectioneel perspectief. Het gebrek aan gegevens, dat nog wordt verergerd door de terughoudendheid van grote digitale platforms om gebruiksgegevens te delen met onderzoekers, verhindert de ontwikkeling van doeltreffende beleidsresponsen op risico’s waar jonge meisjes en vrouwen online mee worden geconfronteerd. Naar geslacht uitgesplitste gegevens en andere gegevens over gelijkheid zijn van cruciaal belang voor empirisch onderbouwde beleidsvorming en voor het monitoren van de vooruitgang op het gebied van gendergelijkheid in AI en digitale ruimten. Daardoor kunnen ongelijkheden in kaart worden gebracht, trends worden gevolgd en gerichte interventies worden geformuleerd die inspelen op de behoeften van alle groepen, met name vrouwen en meisjes, die online met specifieke uitdagingen te maken krijgen.

19. Onlineplatforms, waaronder sociale netwerken, zijn uitgegroeid tot cruciale arena's waar zowel vrouwenrechtenactivisten als andere groepen zich inzetten om hun agendapunten onder de aandacht te brengen. De Commissie erkent in haar strategie voor gendergelijkheid 2020-2025 dat "met name jonge vrouwen een opmerkelijke rol hebben gespeeld door het voortouw te nemen bij het streven naar verandering" in de aanpassing aan de klimaatverandering. Zij zijn belangrijke actoren geworden in de klimaatbeweging, waar zij pleiten voor duurzaamheid, milieurechtvaardigheid en langetermijnstrategieën om de gevolgen van de klimaatverandering voor vrouwen te beperken. In het EIGE-verslag wordt deze betrokkenheid erkend en tegelijkertijd ook het verontrustende feit onderstreept dat de weerstand tegen milieu-initiatieven vaak gelijk opgaat met de opkomst van autoritaire bewegingen die zich vaak bedienen van een mengsel van klimaatontkenning, racisme en vrouwenhaat. Als gevolg daarvan zijn milieuactivisten, waaronder zich veel jonge vrouwen bevinden, vaak het doelwit van publieke aanvallen en onlinegeweld.
20. Algoritmen voor het modereren van inhoud zijn vaak bevooroordeeld, en het gebrek aan transparantie in het onderliggende besluitvormingsproces als geheel maakt het moeilijk om online discriminerende praktijken vast te stellen en aan te pakken.
21. Artificiële-intelligentiesystemen (AI-systemen) bieden geweldige kansen aangezien zij over het potentieel beschikken om een positieve invloed uit te oefenen op menselijk welzijn en menselijke welvaart, onder meer door specifieke gezondheidsproblemen aan te pakken en economische vooruitgang en duurzame ontwikkeling, alsook gendergelijkheid, te bevorderen. Tegelijkertijd vormen AI-systemen ook potentiële risico's voor de grondrechten en andere openbare belangen. Zij kunnen ook een risico voor de gezondheid inhouden als ze alleen worden getraind op basis van op mannen gebaseerde gegevens, waardoor er mogelijk schadelijke gendervooroordelen kunnen ontstaan. AI-systemen die zijn getraind op gegevens die genderstereotypen bevatten, kunnen outputs (tekst, beelden, video's) opleveren die deze genderstereotypen versterken en uitbreiden, bijvoorbeeld door mannen en vrouwen te associëren met bepaalde beroepen en competenties, of door te impliceren dat mannen productiever zijn dan vrouwen, of door vrouwen in verzorgende rollen te plaatsen. De ondervertegenwoordiging in de AI-sector van vrouwen en andere groepen die aan discriminatie blootstaan, met name bij het ontwerp en de ontwikkeling van AI-systemen, vergroot dergelijke risico's verder. Daarom is het belangrijk dat vrouwen en mannen op gelijke voet kunnen deelnemen aan de ontwikkeling en uitrol van AI-systemen.

22. Uit studies is gebleken dat gendervooroordelen en een combinatie van gender- en raciale vooroordelen in AI-systemen in verschillende sectoren voorkomen. Dergelijke vooroordelen kunnen leiden tot een lagere kwaliteit van de dienstverlening voor vrouwen en voor minderheden en tot ongelijkheden op het gebied van de toewijzing van middelen, de verstrekking van informatie, en kansen. AI kan discriminerende outputs opleveren, zoals vooringenomenheid ten aanzien van vrouwen bij aanwervingsprocedures of kredietbeoordelingen. Wanneer daarentegen duidelijke, onbevooroordeelde regels en hoogwaardige gegevens worden gebruikt, kan AI in feite minder gevoelig zijn voor vooringenomenheid dan menselijke besluitvorming. AI kan ook de opsporing van gendervooroordelen vergemakkelijken door de capaciteit om grote hoeveelheden gegevens te verzamelen en te analyseren.
23. In de richtlijn ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld wordt erkend dat geweld tegen vrouwen, waaronder cybergeweld, kan worden verergerd wanneer het gepaard gaat met discriminatie op grond van een combinatie van geslacht en een andere grond of andere gronden van discriminatie zoals bedoeld in artikel 21 van het Handvest.
24. Generatieve AI kan het genereren van beledigende berichten automatiseren en langdurige online-intimidatie op grote schaal, waaronder doxing, in de hand werken. Generatieve AI kan ook valse beelden, video's of audio van een persoon creëren, zoals deepfakes, met inbegrip van deepnudes, waardoor gemanipuleerd materiaal zonder toestemming kan worden gedeeld. Bovendien kunnen virtuele werelden, waarvan het ontwerp de fysieke wereld kan nabootsen, worden misbruikt als ruimten voor gendergerelateerd geweld, met inbegrip van seksueel geweld, en samen met geautomatiseerde contentaanbevelingssystemen worden gebruikt om vrouwonvriendelijke en gewelddadige inhoud tot mannen en jongens van alle leeftijden te richten. In dergelijke ruimten kan generatieve AI worden gebruikt om virtuele avatars in te zetten of te creëren voor kwaadwillige doeleinden, waarbij met name vrouwen en meisjes het doelwit zijn.
25. Tegelijkertijd is het van cruciaal belang dat het positieve potentieel van AI-systemen actief wordt benut om gendergelijkheid op alle gebieden te bevorderen. AI-systemen kunnen bijvoorbeeld ongelijke behandeling in de context van geautomatiseerde besluitvorming opsporen en corrigeren. Deze systemen kunnen ook een cruciale rol spelen bij het opsporen en voorkomen van onlinemisbruik, met inbegrip van gendergerelateerd cybergeweld. Door AI aangedreven instrumenten kunnen inhoudsmoderatie verbeteren, inspanningen op het gebied van rechtshandhaving ondersteunen en gebruikers betere rapportagemechanismen bieden, wat bijdraagt tot een veiligere digitale omgeving voor iedereen.

26. Deze conclusies zijn gebaseerd op eerdere besprekingen en politieke intentieverklaringen van de Raad, de Commissie, het Europees Parlement en de betrokken actoren op dit gebied, met inbegrip van de in de bijlage vermelde documenten.

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE VERZOEKT DE LIDSTATEN, overeenkomstig hun bevoegdheden, rekening houdend met nationale omstandigheden en met inachtneming van de rol en de autonomie van de sociale partners:

27. De autonomie en doeltreffendheid van overheidsorganen die zich inzetten voor gendergelijkheid te blijven versterken door deze structuren op het hoogst mogelijke overheidsniveau te plaatsen en door hun een sterk, duidelijk omschreven mandaat voor gendergelijkheid, alsook adequate personele en financiële middelen te geven, en te zorgen voor de doeltreffende uitvoering van en voldoende financiering voor nationale gendergelijkheidsstrategieën, met inbegrip van gendermainstreaming op alle beleidsterreinen, en gerichte beleidslijnen en maatregelen op het gebied van gendergelijkheid.
28. Doeltreffende sectoroverschrijdende coördinatie tot stand te brengen om gendermainstreaming, netwerken en samenwerking te verbeteren, onder meer op het gebied van AI-beleid.
29. Bewustmakingscampagnes op te zetten over de rechten en bescherming van burgers die zijn vastgelegd in de richtlijn ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld en de richtlijnen betreffende normen voor organen voor gelijke behandeling (Richtlijn (EU) 2024/1499 en Richtlijn (EU) 2024/1500), alsook in de AI-verordening en de digitale dienstenverordening.
30. Passende maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat AI-systemen geen discriminerende output genereren, door te waarborgen dat er op transparante wijze gebruik wordt gemaakt van duidelijke, representatieve, hoogwaardige gegevens door AI-systemen regelmatig te evalueren, en menselijk toezicht en toetsings- en verhaalprocedures in te stellen, alsook door ervoor te zorgen dat de sectorale wetgeving inzake non-discriminatie en AI wordt nageleefd.

31. Te zorgen voor de tijdige uitvoering van de richtlijn ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, met inbegrip van de bepalingen inzake cybergeweld zoals deepfakes, en van de uitgebreide bepalingen van de richtlijn op het gebied van bescherming en ondersteuning, onder meer inzake gespecialiseerde ondersteuningsdiensten voor slachtoffers van cybergeweld.
32. Autoriteiten die de grondrechten beschermen, zoals organen voor gelijke behandeling, in staat te stellen, onder meer door middel van capaciteitsopbouw, de risico's van AI voor gendergelijkheid in kaart te brengen en te monitoren, en slachtoffers van discriminatie als gevolg van AI bij te staan, onder meer in de rechtbank, in het kader van de richtlijnen tot vaststelling van normen voor organen voor gelijke behandeling en in de context van de bevoegdheden die kunnen worden toegekend aan organen voor gelijke behandeling uit hoofde van de AI-verordening, alsook ervoor te zorgen dat hun middelen toereikend zijn.
33. Ervoor te zorgen dat de nationale actieplannen tegen gendergerelateerd geweld waarin de richtlijn ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld voorziet, gerichte maatregelen omvatten voor de bestrijding van door technologie gefaciliteerd gendergerelateerd geweld, die ten minste betrekking hebben op alle vormen van cybergeweld die strafbaar worden gesteld in de richtlijn: het delen van intieme beelden of gemanipuleerd materiaal (waaronder deepfakes) zonder toestemming, cyberstalking, online-intimidatie (waaronder cyberflashing en doxing) en online aanzetten tot geweld of haat.
34. Onderwijs- en opleidingsmogelijkheden te bieden en passende maatregelen te nemen om te zorgen voor gendergelijke toegang tot digitale apparaten, zodat alle meisjes en jongens, vrouwen en mannen in hun respectieve uiteenlopende situaties en omstandigheden hun digitale geletterdheid en ICT- en STEM-vaardigheden kunnen verbeteren, en kunnen groeien of verder kunnen komen in hun onderwijs en opleiding, om hun toekomstperspectieven te verbeteren en ervoor te zorgen dat alle groepen kunnen profiteren van digitale kansen, onder meer ten behoeve van sociale inclusie en gelijke kansen voor loopbaanontwikkeling.

35. Genderresponsieve mogelijkheden om een leven lang te leren en opleidingen te volgen voor iedereen te bevorderen, met als opzet de digitale vaardigheden en kennis te verbeteren, onder meer over de voordelen en nadelen van het gebruik van AI. Digitale vaardigheden en kennis te bevorderen ter bestrijding van onlinegeweld tegen vrouwen en door technologie gefaciliteerd gendergerelateerd geweld en ter bestrijding van gendervooroordelen en discriminatie die in stand worden gehouden door AI, bijvoorbeeld via leer-werktrajecten, online-opleidingen, mentorschap of andere trajecten waarbij rekening wordt gehouden met de verschillende belemmeringen waarmee met name vrouwen worden geconfronteerd, zoals de digitale genderkloof, zorgtaken en beperkte internettoegang.
36. Passende maatregelen te nemen om alle internetgebruikers, met bijzondere aandacht voor jonge gebruikers, te beschermen tegen schadelijke online-inhoud, met inbegrip van door AI gegenereerde inhoud zoals deepfakes, door AI gegenereerd materiaal van seksueel misbruik van kinderen of door AI ondersteunde doxing of intimidatie. Dergelijke maatregelen kunnen bestaan uit instrumenten voor leeftijdscontrole en ouderlijk toezicht, en instrumenten om minderjarigen te helpen misbruik te melden of steun te krijgen, naargelang het geval. Er zijn ook maatregelen nodig om alle internetgebruikers te beschermen tegen oplichting, met name gebruikers die mogelijk kwetsbaarder zijn voor uitbuiting.
37. Maatregelen te nemen om de groeiende kloof tussen de opvattingen van jonge vrouwen en mannen over gendergelijkheid en vrouwenrechten tegen te gaan en vrouwonvriendelijke attitudes en gedrag te bestrijden. In dit verband het bewustzijn te vergroten, met name onder jongeren, over emotionele intelligentie en over gezonde, geweldloze en op gelijkheid gebaseerde relaties, alsook met betrekking tot interventies van omstanders tegen geweld. Vanuit genderperspectief moeten mensen ook bewust worden gemaakt van onderwerpen als welzijn, evenwicht tussen werk en privéleven en geestelijke gezondheid.

38. Nationale bureaus voor de statistiek, de academische wereld en onderzoekscentra, alsook media- en digitale bedrijven, de sociale partners en organen voor gelijke behandeling te betrekken bij de monitoring van gendergelijkheid in de digitale sfeer, met inbegrip van het beoordelen van de toegang tot genderresponsieve digitale leerprogramma's, het monitoren van de arbeidsparticipatie van vrouwen in ICT, STEM en opkomende digitale gebieden, de evaluatie van AI-vooroordelen bij personeelsbeheer, het opvolgen van arbeidsomstandigheden in de culturele en creatieve sectoren, de media en de digitale sector en het beoordelen van stereotiepe beeldvorming van vrouwen en mannen in kunst, cultuur en media, onder meer in sociale media, films, muziek en videospellen. Onderzoek naar vrouwonvriendelijke en masculinistische online-inhoud en -netwerken aan te moedigen, teneinde gegevens en instrumenten te ontwikkelen om meer inzicht in deze kwesties te krijgen en er meer bekendheid aan te geven.

VERZOEKT DE EUROPESE COMMISSIE EN DE LIDSTATEN OM, overeenkomstig hun respectieve bevoegdheden en met inachtneming van de rol en de autonomie van de sociale partners:

39. De maatregelen ter verwezenlijking van de doelstellingen van het actieprogramma van Peking en de uitvoering van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de VN te versterken aan de hand van de tweeledige aanpak om gendergelijkheid te bevorderen door gerichte beleidslijnen en maatregelen op het gebied van gendergelijkheid na te streven en tegelijkertijd te zorgen voor systematische integratie van een gendermainstreamingperspectief in het beleid (met inbegrip van digitaal beleid), de programma's en begrotingen, teneinde de genderkloven op alle gebieden op te sporen en op doeltreffende wijze te dichten.

40. Bij de uitvoering van relevant beleid, met inbegrip van de bepalingen van de digitaaldienstenverordening en van de richtlijn ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, een uniforme aanpak van cybergeweld te overwegen door definities te harmoniseren en te zorgen voor onderling vergelijkbare gegevens.
41. De mensgerichte ontwikkeling en het gebruik van veilige, beveiligde en betrouwbare AI op de werkvloer te bevorderen. Hoewel de lidstaten verantwoordelijk zijn voor de volledige tenuitvoerlegging van het acquis inzake gendergelijkheid, met inbegrip van de Richtlijnen 2004/113/EG en 2006/54/EG, kan de Commissie de lidstaten ondersteunen zodat zij het potentieel van deze kaders ter bestrijding van door AI-systemen veroorzaakte gendergerelateerde discriminatie op het gebied van arbeid en op andere gebieden maximaal kunnen benutten.
42. Te overwegen verdere maatregelen te nemen om op te treden tegen onlinegeweld en cybergeweld, met als bredere doelstelling alle vormen van gendergerelateerd geweld en discriminatie, met name meervoudige discriminatie, uit te bannen. Vooral door te gaan met de bestrijding van onlinegeweld tegen vrouwelijke politici en activisten waardoor hun deelname wordt ingeperkt.
43. Meisjes, jongens, vrouwen en mannen aan te moedigen om onderwijsgebieden en beroepen te kiezen die vrij zijn van genderstereotypen, teneinde de deelname van vrouwen aan STEM-gebieden en het aandeel van mannen in beroepen zoals gezondheidszorg en onderwijs, met inbegrip van voor- en vroegschoolse educatie en opvang, te vergroten. De structurele factoren aan te pakken die vrouwen ontmoedigen om een loopbaan in de ICT/AI-sector na te streven en voort te zetten, met inbegrip van genderstereotypen in de context van loopbaanbegeleiding en werkplekken, intimidatie, organisatieculturen en het gebrek aan flexibele werkregelingen.

44. Mannen en jongens aan te moedigen zich volledig in te zetten als actoren en begunstigden van verandering, met als doel alle vormen van discriminatie en geweld tegen vrouwen en meisjes zowel in de publieke als in de privésfeer, offline en online, uit te bannen. In dit verband de onderliggende oorzaken van genderongelijkheid aan te pakken, zoals historische en structurele ongelijkheden, ongelijke machtsverhoudingen, genderstereotypen, seksisme, en negatieve of schadelijke sociale normen, percepties, gewoonten, attitudes en gedragingen, met inbegrip van genderstereotiepe attitudes, en schadelijk gedrag online. Hernieuwde aandacht te besteden aan kritische mediageletterdheid en het tegengaan van onjuiste informatie en desinformatie, alsook aandacht te besteden aan inhoud die negatieve gevolgen heeft voor de geestelijke gezondheid, het welzijn en sociale relaties.
45. Genderresponsief onderzoek naar de media, de digitale industrie en de digitale transformatie actief te bevorderen, onder meer door het verzamelen, analyseren en communiceren van naar geslacht en, in voorkomend geval, naar andere relevante kenmerken uitgesplitste gegevens. Te investeren in interdisciplinair onderzoek naar de ontwikkeling van niet-discriminerende algoritmen en in strategieën om gelijkheid bij het gebruik van algoritmische systemen te waarborgen, onder meer door het volgen van de “veiligheid door ontwerp”-beginselen.
46. Systematische zinvolle overlegrondes en partnerschappen met de Europese en nationale sociale partners, maatschappelijke organisaties, vrouwenorganisaties en verdedigers van vrouwenrechten, alsook de academische wereld te versterken bij het ontwerpen, uitvoeren en evalueren van digitaal beleid.
47. Partnerschappen en sectoroverschrijdende samenwerking te stimuleren met bedrijven en bedrijfsorganisaties op digitaal gebied, met inbegrip van de ICT-sector, en media- en socialemediabedrijven, alsook in alle andere relevante sectoren, waaronder gezondheidszorg en zorg, onderwijs, kunst en cultuur, engineering, financiën en landbouw, met het oog op de systematische bevordering van gendergelijkheid vanuit het oogpunt van digitalisering, met name AI.

48. Alle door de Raad goedgekeurde indicatoren van het actieprogramma van Peking regelmatig op te volgen zodat de voortgang systematisch wordt gemonitord, met inachtneming van de deskundigheid en resultaten van EIGE en Eurostat. Het doeltreffende gebruik van deze indicatoren in het beleid van de EU en van de lidstaten op het gebied van gendergelijkheid en op alle andere relevante beleidsterreinen te versterken, en ernaar te streven alle relevante statistieken breed beschikbaar te stellen.

VERZOEKT DE EUROPESE COMMISSIE:

49. Gendergelijkheid als politieke prioriteit gedurende haar huidige zittingsperiode (2024-2029) te blijven bevorderen, de opvolging van haar huidige strategie voor gendergelijkheid 2020-2025 te waarborgen, alsook bij te dragen tot de ondersteuning van het aanhoudende momentum van die strategie, met name door het faciliteren van een kader voor samenwerking tussen internetplatforms om de veiligheid van vrouwen en meisjes online te beschermen. Een genderperspectief in toekomstige EU-financiering te integreren om ervoor te zorgen dat de EU-financiering gendergelijkheid in ruimere zin ondersteunt, naast de specifieke financiering voor gendergerelateerde onderwerpen. In dit verband herinnert de Raad eraan dat deze conclusies van de Raad de onderhandelingen over het meerjarig financieel kader voor de periode na 2027 onverlet laten.
50. De beginselen en doelstellingen van de routekaart voor vrouwenrechten te volgen en rekening te houden met de richtsnoeren van de Raad bij het opstellen van strategische documenten in de toekomst zoals een afzonderlijke EU-gendergelijkheidsstrategie op hoog niveau voor de periode na 2025 die zowel gerichte maatregelen als de systematische integratie van een genderperspectief in het beleid en de activiteiten van de EU omvat.
51. Gendergelijkheid na te streven, onder meer via een hernieuwde focus op de digitale transformatie, met een hoog ambitieniveau, als beleidsprioriteit in alle externe betrekkingen van de EU, onder meer bij het opstellen van toekomstige EU-genderactieplannen.

52. Indien relevant een intersectionele aanpak te overwegen in de toekomstige gendergelijkheidsstrategie en andere toekomstige antidiscriminatiestrategieën en de onderlinge verbanden tussen de strategieën te versterken.
53. Systematisch een gendermainstreamingperspectief te integreren in alle toekomstige beleidslijnen en wetgeving van de EU, met inbegrip van beleid, programma's en begrotingen op sociaal, financieel en economisch gebied, en op het gebied van digitaal beleid, en met name in de komende AI-toepassingsstrategie en het strategisch plan voor STEM-onderwijs, teneinde gendervooroordelen in algoritmen aan te pakken, stereotypen te bestrijden, genderkloven te dichten en de gelijke vertegenwoordiging en participatie van vrouwen te bevorderen.
54. De uitvoering en toepassing van de relevante vereisten uit hoofde van de richtlijn audiovisuele mediadiensten, de digitaledienstenverordening, de AI-verordening en de richtlijn ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld te blijven monitoren en ondersteunen, en tegelijkertijd de uiteenlopende handhavingsmechanismen waarin in deze wetgeving is voorzien, in aanmerking te nemen om de doeltreffende bescherming van minderjarigen, met name meisjes, tegen illegale en schadelijke online-inhoud te waarborgen.
55. De mainstreaming van gendergelijkheid bij de uitvoering van de AI-verordening, onder meer middels de nadruk die in de verordening wordt gelegd op de grondrechten, te ondersteunen en er in dit verband voor te zorgen dat de komende uitvoeringsmaatregelen in hoge mate gericht zijn op gendergelijkheid en de bestrijding van gendergerelateerd cybergeweld, met inbegrip van seksueel geweld.
56. De uitvoering van de digitaledienstenverordening te blijven benutten om de veiligheid van vrouwen en meisjes online te bevorderen, onder meer door op zoek te gaan naar manieren die nog beter waarborgen dat zeer grote onlineplatforms en zeer grote onlinezoekmachines adequate en alomvattende risicobeperkende maatregelen nemen om de risico's van gendergerelateerd geweld aan te pakken.

57. Steun te blijven verlenen aan het EU-netwerk voor het voorkomen van gendergerelateerd geweld en huiselijk geweld, met inbegrip van de werkzaamheden van dat netwerk ten aanzien van nieuwe vraagstukken op het gebied van de preventie van digitaal geweld, ook in verband met door AI gegenereerde inhoud, en de uitwisseling van kennis en goede praktijken.
 58. Steun te blijven verlenen aan lokale programma's en initiatieven in de lidstaten die zich bezighouden met de bescherming en het onderwijs van jonge meisjes en jongens, vrouwen en mannen in al hun respectievelijke diverse situaties en omstandigheden met betrekking tot risico's en kansen in de digitale wereld.
 59. De toegankelijkheid van het programma "Burgers, gelijkheid, rechten en waarden" (CERV-programma) binnen het MFK 2021-2027 voor een breed scala aan potentiële deelnemers te blijven bevorderen, met bijzondere aandacht voor gendergelijkheid, met inbegrip van AI en digitalisering.
-

Referenties

1. EU-wetgeving

Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening).

Verordening (EU) 2024/1689 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot vaststelling van geharmoniseerde regels betreffende artificiële intelligentie en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 en (EU) 2019/2144, en de Richtlijnen 2014/90/EU, (EU) 2016/797 en (EU) 2020/1828 (verordening artificiële intelligentie).

Richtlijn 2004/113/EG van de Raad van 13 december 2004 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen bij de toegang tot en het aanbod van goederen en diensten.

Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten), gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018.

Richtlijn (EU) 2024/1385 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld.

Richtlijn (EU) 2024/1499 van de Raad van 7 mei 2024 betreffende normen voor organen voor gelijke behandeling op het gebied van gelijke behandeling van personen ongeacht hun ras of etnische afstamming, gelijke behandeling van personen in arbeid en beroep ongeacht hun godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele oriëntatie, gelijke behandeling van vrouwen en mannen op het gebied van sociale zekerheid en de toegang tot en het aanbod van goederen en diensten, en tot wijziging van Richtlijnen 2000/43/EG en 2004/113/EG.

Richtlijn (EU) 2024/1500 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende normen voor organen voor gelijke behandeling op het gebied van gelijke behandeling en gelijke kansen voor vrouwen en mannen in arbeid en beroep, en tot wijziging van de Richtlijnen 2006/54/EG en 2010/41/EU.

Besluit (EU) 2022/2481 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 tot vaststelling van het beleidsprogramma voor het digitale decennium tot 2030.

2. Raad

Alle aangenomen conclusies van de Raad over de evaluatie van het actieprogramma van Peking en andere conclusies van de Raad over gendergelijkheid en andere onderwerpen, waaronder met name de hieronder genoemde:

Conclusies van de Raad over gendergelijke economieën in de EU: volgende stappen (doc. 14938/19).

Conclusies van de Raad over de gevolgen van artificiële intelligentie voor gendergelijkheid op de arbeidsmarkt (doc. 14750/21).

Conclusies van de Raad over de integratie van een gendergelijkheidsperspectief in beleid, programma's en begrotingen (doc. 9684/23).

Conclusies van de Raad over digitale empowerment ter bescherming en handhaving van de grondrechten in het digitale tijdperk (doc. 14309/23).

Conclusies van de Raad over economische empowerment en financiële onafhankelijkheid van vrouwen als weg naar werkelijke gendergelijkheid (doc. 9752/24).

Conclusies van de Raad over het versterken van de geestelijke gezondheid van vrouwen en meisjes door gendergelijkheid te bevorderen (doc. 16366/24).

3. **Europese Commissie**

Een Unie van gelijkheid: strategie voor gendergelijkheid 2020-2025. Doc. 6678/20.
(Referentie van de Commissie: COM(2020) 152 final).

Gezamenlijke mededeling aan het Europees Parlement en de Raad: EU-Genderactieplan (GAP) III – Een ambitieuze agenda inzake gendergelijkheid en de empowerment van vrouwen in het externe optreden van de EU. Doc. 13343/20. (Referentie van de Commissie: JOIN(2020) 17 final).

Een Unie van gelijkheid: EU-actieplan tegen racisme 2020-2025. Doc. 11522/20. (Referentie van de Commissie: COM(2020) 565 final).

Een Unie van gelijkheid: strategie voor gelijkheid van lhbtqi'ers 2020-2025. Doc. 13081/20.
(Referentie van de Commissie: COM(2020) 698 final).

Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Een routekaart voor vrouwenrechten. Doc. 6756/25 + ADD 1. (Referentie van de Commissie: COM(2025) 97 final).

4. **Europees Parlement**

Resolutie van het Europees Parlement over gendergelijkheid en het versterken van de positie van de vrouw in het digitale tijdperk, 2015/2007(INI), C 66/44, 2018.

5. **Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE)**

Impact driver: marking milestones and opportunities for gender equality in the EU [Impact vergroten: het markeren van mijlpalen en kansen voor gendergelijkheid in de EU].
Actieprogramma van Peking, verslag Peking +30 (doc. 9410/25).

Gegevensverzameling over institutionele mechanismen voor gendergelijkheid en gendermainstreaming 2024: methodologisch verslag, 2025.

Combating Cyber Violence against Women and Girls (Bestrijding van cybergeweld tegen vrouwen en meisjes), 2022.

6. **Verenigde Naties**

De verklaring en het actieprogramma van Peking (VN-agenda voor gendergelijkheid en empowerment van vrouwen).

Het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW).

Internationale Arbeidsorganisatie — ILO C190 — Verdrag betreffende geweld en intimidatie, 2019 (nr. 190)

7. **Raad van Europa**

Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (Verdrag van Istanbul) (CETS nr. 210).

Kaderverdrag van de Raad van Europa over artificiële intelligentie (CETS nr. 225).
