



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 8 juni 2022
(OR. en)

9979/22

LIMITE

POLCOM 50
SERVICES 4
WTO 114

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0174(NLE)**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	7 juni 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 257 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av ett avtal om ändring av bindningslistor med specifika åtaganden inom ramen för Allmänna tjänstehandelsavtalet i syfte att införliva bilaga 1 till förklaringen om slutförandet av förhandlingarna om inhemsk reglering på tjänsteområdet av den 2 december 2021

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 257 final.

Bilaga: COM(2022) 257 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.6.2022
COM(2022) 257 final

2022/0174 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av ett avtal om ändring av
bindningslistor med specifika åtaganden inom ramen för Allmänna
tjänstehandelsavtalet i syfte att införliva bilaga 1 till förklaringen om slutförandet av
förhandlingarna om inhemsk reglering på tjänsteområdet av den 2 december 2021**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Artikel VI i Allmänna tjänstehandelsavtalet (Gats) innehåller ett inbyggt mandat att utveckla de ordningar som är nödvändiga för att säkerställa att åtgärder som rör krav och förfaranden för kvalifikationer, tekniska standarder samt krav för licenser inte utgör onödiga hinder för tjänstehandeln. Medlemmarna i Världshandelsorganisationen (WTO) har förhandlat om denna slags ordning för inhemsk reglering på tjänsteområdet under många år och dessa förhandlingar har sedan 1999 förts i arbetsgruppen om inhemsk reglering. De multilaterala förhandlingarna på grundval av detta mandat har ännu inte lett till någon överenskommelse mellan alla WTO-medlemmar trots de ansträngningar för att blåsa nytt liv i förhandlingarna som gjordes inför WTO:s elfte ministerkonferens (MC11) i Buenos Aires.

Vid den elfte ministerkonferensen offentliggjorde 59 WTO-medlemmar, bl.a. Europeiska unionen, ett gemensamt ministeruttalande om inhemsk reglering på tjänsteområdet¹. Genom detta uttalande bekräftade ministrarna sitt åtagande om att föra förhandlingarna om inhemsk reglering på tjänsteområdet framåt och uppmanade alla WTO-medlemmar att intensifiera sina insatser efter ministerkonferensen för att nå fram till ett slutförande av förhandlingarna om en ordning för inhemsk reglering.

I maj 2019 gjordes ett nytt gemensamt uttalande i vilket ministrarna för de 59 WTO-medlemsstaterna välkomnade de framsteg som gjorts i förhandlingarna sedan den elfte ministerkonferensen och åtog sig att fortsätta arbetet med kvarstående frågor i syfte att kunna införliva resultatet av detta arbete i sina respektive bindningslistor med specifika åtaganden till den tolfte ministerkonferensen².

Förhandlingarna inom ramen för detta initiativ på grundval av ett gemensamt uttalande slutfördes den 2 december 2021 och ledde till ett referensdokument om inhemsk reglering på tjänsteområdet (*referensdokumentet*)³. I en förklaring om slutförandet av förhandlingarna om inhemsk reglering på tjänsteområdet som avgavs den 2 december 2021 (*förklaringen*)⁴ noterade 67 WTO-medlemmar slutförandet av förhandlingarna om referensdokumentet, vilket utgör bilaga 1 till förklaringen. De välkomnade även bindningslistorna med specifika åtaganden, vilka lämnats som deras bidrag till slutförandet av förhandlingarna. De 67 WTO-medlemmarna i fråga svarar för över 90 % av den globala tjänstehandeln.

I enlighet med avsnitt I i referensdokumentet bekräftar deltagarna i förklaringen sin avsikt att införliva ordningarna i referensdokumentet (som finns i bilaga 1 till förklaringen) som ytterligare åtaganden i sina Gats-bindningslistor. Med förbehåll för att de inhemska förfaranden som eventuellt är nödvändiga avslutas, har deltagarna för avsikt att lägga fram sina bindningslistor med specifika åtaganden för certifiering i enlighet med förfarandet för certifiering av rättelser eller förbättringar av bindningslistor med specifika åtaganden⁵ inom tolv månader från dagen för förklaringen. Genom certifieringen ger deltagarna rättslig verkan till de ordningar som anges i bilaga 1 till förklaringen genom att de införlivar dem som ytterligare åtaganden i sina bindningslistor med specifika åtaganden inom ramen för Gats.

¹ WT/MIN(17)/61 av den 13 december 2017.

² WT/L/1059 av den 23 maj 2019.

³ INF/SDR/2 av den 26 november 2021, bifogat till WT/L/1129 som bilaga 1.

⁴ WT/L/1129 av den 2 december 2021.

⁵ S/L/84 av den 14 april 2000.

Detta kommissionens förslag till ett rådsbeslut har till syfte att formellt ingå avtalet om en ändring av EU:s Gats-bindningslista så att ordningarna i referensdokumentet (bilaga 1 till förklaringen) införlivas, i enlighet med artikel 218.6 i EUF-fördraget. Ändringarna av EU:s Gats-bindningslista bör stå i överensstämmelse med unionens ”före slutförandet”-bindningslista med specifika åtaganden⁶.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förhandlingarna slutfördes i nära samråd med Handelspolitiska kommittén (tjänster och investeringar) i enlighet med artikel 218.3. Att rådet formellt slutför förhandlingarna är ett av de steg är en av de steg som enligt artikel 218.6 är nödvändiga för att förhandlingsresultatet ska få rättslig verkan och för att man ska kunna börja göra ändringarna i EU:s bindningslista med specifika åtaganden.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Avtalet är helt förenligt med Europeiska unionens politik. Avtalet skyddar de offentliga tjänsterna och har inte någon inverkan på regeringarnas rätt att reglera i allmänhetens intresse.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Avtalet ska ingås av Europeiska unionen genom ett rådsbeslut som antagits på grundval av artikel 218.6 i EUF-fördraget, efter Europaparlamentets godkännande.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden där EU har exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget att ingå avtalet går inte utöver vad som krävs för att uppnå målet att göra ytterligare åtaganden inom ramen för Gats vad gäller inhemsk reglering på Europeiska unionens vägnar.

- **Val av instrument**

Detta förslag till rådets beslut läggs fram i enlighet med artikel 218.6 i EUF-fördraget där det anges att rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att ingå avtalet. Detta förefaller vara det lämpligaste rättsliga instrumentet för att uppnå det mål som anges i detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt

⁶ INF/SDR/IDS/EU/Rev.1.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Avtalet omfattas inte av programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit).

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget påverkar inte skyddet av de grundläggande rättigheterna i Europeiska unionen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Avtalet väntas inte påverka utgiftssidan av EU:s budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Avtalet kommer att göra det möjligt att införliva ordningarna i bilaga 1 till förklaringen i den Gats-bindningslista som är tillämplig på Europeiska unionens territorium.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av ett avtal om ändring av bindningslistor med specifika åtaganden inom ramen för Allmänna tjänstehandelsavtalet i syfte att införliva bilaga 1 till förklaringen om slutförandet av förhandlingarna om inhemsk reglering på tjänsteområdet av den 2 december 2021

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91, 100.2 och 207, jämförda med artikel 218.6 a v,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande⁷, och

av följande skäl:

- (1) Vid Världshandelsorganisationens elfte ministerkonferens offentliggjorde en grupp av 59 WTO-medlemmar, bl.a. Europeiska unionen, ett gemensamt ministeruttalande om inhemsk reglering på tjänsteområdet genom vilket de inledde ett plurilateralt initiativ som syftar till förhandlingar om ordningar om inhemsk reglering på tjänsteområdet.
- (2) Förhandlingarna har förts av kommissionen i samråd med den kommitté som inrättats genom artikel 207.3 i fördraget. Antalet deltagare i detta initiativ på grundval av ett gemensamt uttalande har med tiden ökat till 67 WTO-medlemmar.
- (3) Den 2 december 2021 avgav deltagarna i dessa förhandlingar en förklaring om slutförandet av förhandlingarna om inhemsk reglering på tjänsteområdet (*förklaringen*) i vilken det angavs att förhandlingarna slutförts. Deltagarna noterade slutförandet av förhandlingarna om referensdokumentet om inhemsk reglering på tjänsteområdet⁸ (*referensdokumentet*), vilket utgör bilaga 1 till förklaringen. De välkomnade även bindningslistorna med specifika åtaganden⁹, vilka lämnats av medlemmar som deras bidrag till slutförandet av förhandlingarna och utgör bilaga 2 till förklaringen.
- (4) Deltagarna i förklaringen har för avsikt att införliva ordningarna i referensdokumentet (bilaga 1) som ytterligare åtaganden i sina GATS-bindningslistor i enlighet med avsnitt I i referensdokumentet. I enlighet med punkt 5 i förklaringen har deltagarna för avsikt att lägga fram sina bindningslistor med specifika åtaganden för certifiering i enlighet med förfarandet för certifiering av rättelser eller förbättringar av bindningslistor med specifika åtaganden¹⁰ inom tolv månader från dagen för förklaringen, med förbehåll för att alla eventuella inhemska förfaranden som är nödvändiga avslutas.

⁷ EUT C,.....

⁸ WTO-dokument INF/SDR/2, bifogat till förklaringen som bilaga 1.

⁹ WTO-dokument INF/SDR/3, bifogat till förklaringen som bilaga 2.

¹⁰ WTO-dokument S/L/84.

- (5) Avtalet om införlivande av ordningarna i bilaga 1 som ytterligare åtaganden i EU:s Gats-bindningslista bör godkännas på unionens vägnar.
- (6) I enlighet med förklaringen bör unionen lägga fram de nödvändiga ändringarna av sina Gats-bindningslistor för WTO, såsom dessa anges i unionens före slutförandet-bindningslista med specifika åtaganden INF/SDR/IDS/EU/Rev. 1.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Införlivandet av ordningarna i bilaga 1 till förklaringen om slutförandet av förhandlingarna om inhemsk reglering på tjänsteområdet i Europeiska unionens Gats-bindningslista, såsom dessa anges i INF/SDR/IDS/EU/Rev. 1 godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar.

Texten till förklaringen och Europeiska unionens ”före slutförandet”-bindningslista med specifika åtaganden åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Kommissionen bemyndigas härmed att lägga fram de nödvändiga ändringarna av Europeiska unionens Gats-bindningslista, såsom dessa anges i Europeiska unionens före slutförandet-bindningslista med specifika åtaganden NF/SDR/IDS/EU/Rev.1., för Världshandelsorganisationen.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas och ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*