

Bruksela, 8 czerwca 2022 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0174 (NLE)

9979/22

LIMITE

POLCOM 50
SERVICES 4
WTO 114

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	7 czerwca 2022 r.
Do:	Sekretariat Generalny Rady
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 257 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, porozumienia w sprawie zmiany list szczegółowych zobowiązań w ramach Układu ogólnego w sprawie handlu usługami w celu uwzględnienia załącznika 1 do deklaracji dotyczącej zakończenia negocjacji w sprawie przepisów wewnętrznych dotyczących usług z dnia 2 grudnia 2021 r.

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 257 final.

Załącznik: COM(2022) 257 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 7.6.2022 r.
COM(2022) 257 final

2022/0174 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, porozumienia w sprawie zmiany list szczegółowych zobowiązań w ramach Układu ogólnego w sprawie handlu usługami w celu uwzględnienia załącznika 1 do deklaracji dotyczącej zakończenia negocjacji w sprawie przepisów wewnętrznych dotyczących usług z dnia 2 grudnia 2021 r.

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W artykule VI Układu ogólnego w sprawie handlu usługami (GATS) zapisano mandat do wypracowywania niezbędnych zasad mających na celu zapewnienie, aby środki dotyczące wymogów i procedur kwalifikacyjnych, norm technicznych i wymogów licencyjnych nie stanowiły niepotrzebnych barier w handlu usługami. Członkowie Światowej Organizacji Handlu (WTO) negocjują takie zasady dotyczące przepisów wewnętrznych od wielu lat, a od 1999 r. negocjacje te odbywały się na forum grupy roboczej ds. przepisów wewnętrznych. Wielostronne negocjacje na podstawie wspomnianego mandatu nie doprowadziły jeszcze do porozumienia między wszystkimi członkami WTO pomimo wysiłków na rzecz wznowienia negocjacji w ramach przygotowań do 11. konferencji ministerialnej WTO („MC11”) w Buenos Aires.

Na MC11 grupa 59 członków WTO, włączając w to Unię Europejską, wydała zatem wspólne oświadczenie ministerialne w sprawie przepisów wewnętrznych dotyczących usług¹. W oświadczeniu tym ministrowie potwierdzili swoje zobowiązanie do poczynienia postępów w negocjacjach w sprawie przepisów wewnętrznych dotyczących usług i wezwali wszystkich członków WTO do zintensyfikowania prac po MC11 na rzecz zakończenia negocjacji w sprawie zasad dotyczących przepisów wewnętrznych.

W maju 2019 r. wydano nowe wspólne oświadczenie, w którym ministrowie 59 członków WTO z zadowoleniem przyjęli postępy poczynione w negocjacjach od czasu MC11 i zobowiązali się do kontynuowania prac nad nierozstrzygniętymi kwestiami z myślą o uwzględnieniu wyników tych prac w odpowiednich listach szczegółowych zobowiązań przez 12. konferencję ministerialną².

Negocjacje w sprawie tej inicjatywy wyrażonej we wspólnym oświadczeniu zakończyły się pomyślnie 2 grudnia 2021 r. i w ich wyniku sporządzono dokument referencyjny w sprawie przepisów wewnętrznych dotyczących usług („dokument referencyjny”)³. W deklaracji dotyczącej zakończenia negocjacji w sprawie przepisów wewnętrznych dotyczących usług, wydanej 2 grudnia 2021 r. („deklaracja”)⁴, 67 członków WTO odnotowało zakończenie negocjacji w sprawie dokumentu referencyjnego, który stanowi załącznik 1 do deklaracji. Członkowie ci przyjęli również z zadowoleniem listy szczegółowych zobowiązań, które zostały przedłożone jako ich wkład w finalizację negocjacji. Na tych 67 członków WTO przypada ponad 90 % światowego handlu usługami.

Zgodnie z sekcją 1 dokumentu referencyjnego uczestnicy deklaracji potwierdzili swój zamiar dodania zasad określonych w dokumencie referencyjnym (stanowiącym załącznik 1 do deklaracji) jako dodatkowych zobowiązań do swoich list GATS. Z zastrzeżeniem zakończenia wszelkich wymaganych procedur krajowych, zamiarem uczestników jest przedłożenie swoich list szczegółowych zobowiązań do poświadczenia w terminie dwunastu miesięcy od daty deklaracji, zgodnie z procedurami poświadczenia korekt lub zmian w listach szczegółowych

¹ WT/MIN (17)/61 z 13 grudnia 2017 r.

² WT/L/1059 z 23 maja 2019 r.

³ INF/SDR/2 z 26 listopada 2021 r. załączony do WT/L/1129 jako załącznik 1.

⁴ WT/L/1129 z 2 grudnia 2021 r.

zobowiązań⁵. Poprzez poświadczanie uczestnicy nadadzą moc prawną zasadom określonym w załączniku 1 do deklaracji poprzez dodanie ich jako dodatkowych zobowiązań do swoich list szczegółowych zobowiązań w ramach GATS.

Celem niniejszego wniosku Komisji dotyczącego decyzji Rady jest formalne zawarcie porozumienia w sprawie zmiany unijnej listy GATS, by uwzględnić zasady określone w dokumencie referencyjnym (załącznik 1 do deklaracji), zgodnie z art. 218 ust. 6 TFUE. Zmiany w unijnej liście GATS powinny być dokonywane zgodnie z unijną listą szczegółowych zobowiązań przed finalizacją⁶.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Negocjacje prowadzono w ścisłym porozumieniu z Komitetem ds. Polityki Handlowej – Usługi i Inwestycje, jak przewidziano w art. 218 ust. 3. Formalne zakończenie negocjacji przez Radę jest jednym z niezbędnych kroków w trybie art. 218 ust. 6, aby nadać wynikom negocjacji skutek prawny i rozpocząć modyfikację unijnej listy szczegółowych zobowiązań.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Porozumienie jest w pełni spójne z politykami Unii Europejskiej. Porozumienie zabezpiecza usługi publiczne i nie ma wpływu na prawo rządów do wprowadzania regulacji w interesie publicznym.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Porozumienie ma zostać zawarte przez Unię Europejską na podstawie decyzji Rady w oparciu o art. 218 ust. 6 TFUE po uzyskaniu zgody Parlamentu Europejskiego.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zgodnie z art. 5 ust. 3 TUE zasada pomocniczości nie ma zastosowania do obszarów podlegających wyłącznej kompetencji UE.

- **Proporcjonalność**

Wniosek dotyczący zawarcia porozumienia nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celu polegającego na podjęciu dodatkowych zobowiązań w imieniu całej Unii Europejskiej w ramach GATS w odniesieniu do przepisów wewnętrznych.

- **Wybór instrumentu**

Niniejszy wniosek dotyczący decyzji Rady zostaje przedłożony zgodnie z art. 218 ust. 6 TFUE, który przewiduje przyjęcie przez Radę decyzji upoważniającej do zawarcia umowy. Wydaje się, że jest to najbardziej odpowiedni instrument prawny do osiągnięcia celu określonego w niniejszym wniosku.

⁵ S/L/84 z 14 kwietnia 2000 r.

⁶ INF/SDR/IDS/EU/Rev.1.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Porozumienie nie jest przedmiotem procedur REFIT.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na ochronę praw podstawowych w Unii Europejskiej.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Nie przewiduje się, by porozumienie miało wpływ finansowy na budżet UE.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Porozumienie pozwoliłoby na dodanie do listy GATS mającej zastosowanie na terytorium Unii Europejskiej zasad określonych w załączniku 1 do deklaracji.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, porozumienia w sprawie zmiany list szczegółowych zobowiązań w ramach Układu ogólnego w sprawie handlu usługami w celu uwzględnienia załącznika 1 do deklaracji dotyczącej zakończenia negocjacji w sprawie przepisów wewnętrznych dotyczących usług z dnia 2 grudnia 2021 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91, art. 100 ust. 2 i art. 207 w związku z art. 218 ust. 6 lit. a) ppkt (v),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego⁷,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Na 11. konferencji ministerialnej Światowej Organizacji Handlu grupa 59 członków WTO, włączając w to Unię Europejską, wydała wspólne oświadczenie ministerialne w sprawie przepisów wewnętrznych dotyczących usług, w którym podjęła wielostronną inicjatywę mającą na celu wynegocjowanie zasad w zakresie przepisów wewnętrznych dotyczących usług.
- (2) Negocjacje były prowadzone przez Komisję w konsultacji z komitetem ustanowionym na mocy art. 207 ust. 3 Traktatu. Liczba uczestników tej wielostronnej inicjatywy będącej rezultatem wspólnego oświadczenia wzrosła z czasem do 67 członków WTO.
- (3) W dniu 2 grudnia 2021 r. uczestnicy tych negocjacji wydali deklarację dotyczącą zakończenia negocjacji w sprawie przepisów wewnętrznych dotyczących usług („deklaracja”), w której ogłoszono pomyślne zakończenie negocjacji. Uczestnicy odnotowali zakończenie negocjacji dotyczących dokumentu referencyjnego w sprawie przepisów wewnętrznych dotyczących usług⁸ („dokument referencyjny”), który stanowi załącznik 1 do deklaracji. Przyjęli również z zadowoleniem listy szczegółowych zobowiązań⁹, które zostały przedłożone przez członków jako ich wkład w finalizację negocjacji i stanowią załącznik 2 do deklaracji.
- (4) Uczestnicy deklaracji zamierzają dodać zasady określone w dokumencie referencyjnym (załącznik 1) jako dodatkowe zobowiązania do swoich list GATS, zgodnie z sekcją 1 dokumentu referencyjnego. Zgodnie z pkt 5 deklaracji zamiarem uczestników jest przedłożenie swoich list szczegółowych zobowiązań do

⁷ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

⁸ Dokument WTO INF/SDR/2, dołączony do deklaracji jako załącznik 1.

⁹ Dokument WTO INF/SDR/3, dołączony do deklaracji jako załącznik 2.

poświadczenia w terminie dwunastu miesięcy od daty deklaracji, zgodnie z procedurami poświadczania korekt lub zmian w listach szczegółowych zobowiązań¹⁰, z zastrzeżeniem zakończenia wszelkich wymaganych procedur krajowych.

- (5) Należy zatwierdzić w imieniu Unii porozumienie w sprawie dodania zasad określonych w załączniku 1 jako dodatkowych zobowiązań do unijnej listy GATS.
- (6) Zgodnie z deklaracją Unia powinna przedłożyć WTO niezbędne zmiany w swojej liście GATS, jak określono w unijnej liście szczegółowych zobowiązań przed finalizacją INF/SDR/IDS/EU/Rev. 1,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym zatwierdza się w imieniu Unii Europejskiej dodanie zasad określonych w załączniku 1 do deklaracji dotyczącej zakończenia negocjacji w sprawie przepisów wewnętrznych dotyczących usług do listy zobowiązań Unii Europejskiej w ramach GATS, jak określono w INF/SDR/IDS/EU/Rev. 1.

Tekst deklaracji i listę szczegółowych zobowiązań Unii Europejskiej przed finalizacją załączono do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejszym upoważnia się Komisję do przedłożenia Światowej Organizacji Handlu niezbędnych zmian w liście zobowiązań Unii Europejskiej w ramach GATS, jak określono w liście szczegółowych zobowiązań Unii Europejskiej przed finalizacją INF/SDR/IDS/EU/Rev.1.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia i zostaje opublikowana w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

¹⁰ Dokument WTO S/L/84.