



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. kesäkuuta 2022
(OR. en)

9979/22

LIMITE

POLCOM 50
SERVICES 4
WTO 114

Toimielinten välinen asia:
2022/0174(NLE)

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	7. kesäkuuta 2022
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 257 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI palvelukaupan yleissopimuksen mukaisten erityisten sitoumusten luetteloiden muuttamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta, jotta 2 päivänä joulukuuta 2021 annetun palvelujen kotimaista sääntelyä koskevien neuvottelujen saattamista päätökseen koskevan julkilausuman liite 1 voidaan sisällyttää siihen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 257 final.

Liite: COM(2022) 257 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 7.6.2022
COM(2022) 257 final

2022/0174 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

palvelukaupan yleissopimuksen mukaisten erityisten sitoumusten luetteloiden muuttamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta, jotta 2 päivänä joulukuuta 2021 annetun palvelujen kotimaista sääntelyä koskevien neuvottelujen saattamista päätökseen koskevan julkilausuman liite 1 voidaan sisällyttää siihen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Palvelukaupan yleissopimuksen (GATS) VI artiklaan sisältyy valtuutus kehittää tarpeellisia sääntöjä sen varmistamiseksi, etteivät pätevyysvaatimuksia ja niihin liittyviä menettelyjä, teknisiä standardeja ja lupavaatimuksia koskevat toimenpiteet muodosta tarpeettomia esteitä palvelukaupalle. Maailman kauppajärjestön (WTO) jäsenet ovat neuvotelleet tällaisista kotimaista sääntelyä koskevista säännöistä useiden vuosien ajan, ja vuodesta 1999 lähtien neuvotteluja on käyty kotimaista sääntelyä käsittelevässä työryhmässä. Tähän valtuutukseen perustuvat monenväliset neuvottelut eivät vielä johtaneet sopimukseen kaikkien WTO:n jäsenten kesken huolimatta pyrkimyksistä käynnistää neuvottelut uudelleen ennen Buenos Airesissa pidettyä WTO:n 11. ministerikokousta.

Kyseisessä 11. ministerikokouksessa ryhmä, johon kuului 59 WTO:n jäsentä, Euroopan unioni mukaan luettuna, antoi näin ollen yhteisen ministeritason julkilausuman palvelujen kotimaaisesta sääntelystä¹. Julkilausumassa ministerit vahvistivat sitoutumisensa palvelujen kotimaaisesta sääntelystä käytävien neuvottelujen edistämiseen ja kehottivat kaikkia WTO:n jäseniä tehostamaan työtään 11. ministerikokouksen jälkeen, jotta neuvottelut kotimaista sääntelyä koskevista säännöistä saataisiin päätökseen.

Toukokuussa 2019 annettiin uusi yhteinen julkilausuma, jossa 59 WTO:n jäsenen ministerit ilmaisivat tyytyväisyytensä neuvotteluissa 11. ministerikokouksen jälkeen saavutettuun edistykseen ja sitoutuivat jatkamaan työtä avoimena olevien kysymysten parissa, jotta työn tulokset voitaisiin sisällyttää niiden erityisten sitoumusten luetteloihin 12. ministerikokoukseen mennessä².

Tätä yhteistä julkilausumaa koskevasta aloitteesta käydyt neuvottelut saatiin onnistuneesti päätökseen 2. joulukuuta 2021, ja niiden tuloksena laadittiin palvelujen kotimaista sääntelyä koskeva viiteasiakirja, jäljempänä 'viiteasiakirja'³. Palvelujen kotimaista sääntelyä koskevien neuvottelujen saattamisesta päätökseen 2. joulukuuta 2021 annetussa julkilausumassa, jäljempänä 'julkilausuma'⁴, 67 WTO:n jäsentä pani merkille julkilausuman liitteenä 1 olevaa viiteasiakirjaa koskevien neuvottelujen saattamisen päätökseen. Ne suhtautuivat myönteisesti myös erityisten sitoumusten luetteloihin, jotka esitettiin niiden panoksena neuvottelujen saattamiseksi päätökseen. Näiden 67 WTO:n jäsenen osuus maailman palvelukaupasta on yli 90 prosenttia.

Julkilausuman osallistujat vahvistivat viiteasiakirjan 1 jakson mukaisesti aikomuksensa sisällyttää (julkilausuman liitteessä 1 olevassa) viiteasiakirjassa olevat säännöt lisäsitoumuksina GATS-sitoumusluetteloihinsa. Kunhan mahdolliset vaaditut kansalliset menettelyt on saatettu päätökseen, osallistujat pyrkivät toimittamaan erityisten sitoumusten luettelonsa sertifiointia varten erityisten sitoumusten luetteloiden oikaisujen tai parannusten sertifiointimenettelyjen⁵ mukaisesti 12 kuukauden kuluessa julkilausuman päivämäärästä. Sertifiointin avulla osallistujat varmistavat julkilausuman liitteessä 1 olevien sääntöjen

¹ WT/MIN(17)/61, 13. joulukuuta 2017.

² WT/L/1059, 23. toukokuuta 2019.

³ INF/SDR/2, 26. marraskuuta 2021, liitetty asiakirjaan WT/L/1129 liitteenä 1.

⁴ WT/L/1129, 2. joulukuuta 2021.

⁵ S/L/84, 14. huhtikuuta 2000.

oikeusvaikutuksen sisällyttämällä ne lisäsitoumuksina GATS-sopimuksen mukaisten erityisten sitoumustensa luetteloon.

Tällä komission ehdotuksella neuvoston päätökseksi on tarkoitus tehdä virallisesti sopimus EU:n GATS-sitoumusluettelon muuttamisesta viiteasiakirjan (julkilausuman liite 1) sääntöjen sisällyttämiseksi siihen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan mukaisesti. Muutokset EU:n GATS-sitoumusluetteloon olisi tehtävä unionin erityisten sitoumusten alustavan luettelon mukaisesti⁶.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Neuvottelut käytiin tiiviissä yhteistyössä kauppapoliittisen komitean (palvelut ja investoinnit) kanssa 218 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Se, että neuvosto saattaa neuvottelut virallisesti päätökseen, on yksi 218 artiklan 6 kohdan mukaisista tarpeellisista toimista, jotta neuvottelutuloksella olisi oikeusvaikutuksia ja jotta voidaan aloittaa EU:n erityisten sitoumusten luettelon muuttaminen.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Sopimus on täysin yhdenmukainen Euroopan unionin politiikkojen kanssa. Sopimuksella turvataan julkiset palvelut, eikä sillä ole vaikutusta hallitusten yleisen edun nimissä harjoittamaan sääntelyoikeuteen.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Euroopan unionin on tarkoitus tehdä sopimus SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan perusteella tehdyn neuvoston päätöksen nojalla Euroopan parlamentin suostumuksella.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

SEU-sopimuksen 5 artiklan 3 kohdan mukaan toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta EU:n yksinomaisen toimivallan piiriin kuuluvilla aloilla.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus sopimuksen tekemisestä ei ylitä sitä, mikä on tarpeen lisäsitoumusten tekemiseksi GATS-sopimuksen puitteissa kotimaisen sääntelyn osalta Euroopan unionin puolesta.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus neuvoston päätökseksi noudattaa SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohtaa, jonka mukaan päätöksen, jolla annetaan lupa sopimuksen tekemiseen, tekee neuvosto. Tämä vaikuttaa sopivimmalta oikeudelliselta välineeltä tässä ehdotuksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

⁶ INF/SDR/IDS/EU/Rev.1.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Sopimukseen ei sovelleta REFIT-ohjelman menettelyjä.

- **Perusoikeudet**

Ehdotus ei vaikuta perusoikeuksien suojeluun Euroopan unionissa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Sopimuksella ei odoteta olevan rahoitusvaikutusta EU:n talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Sopimus mahdollistaisi julkilausuman liitteessä 1 olevien sääntöjen sisällyttämisen Euroopan unionin alueella sovellettavaan GATS-sitoumusluetteloon.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

palvelukaupan yleissopimuksen mukaisten erityisten sitoumusten luetteloiden muuttamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta, jotta 2 päivänä joulukuuta 2021 annetun palvelujen kotimaista sääntelyä koskevien neuvottelujen saattamista päätökseen koskevan julkilausuman liite 1 voidaan sisällyttää siihen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan, 100 artiklan 2 kohdan ja 207 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän⁷,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Maailman kauppajärjestön 11. ministerikokouksessa ryhmä, johon kuului 59 WTO:n jäsentä, Euroopan unioni mukaan luettuna, antoi palvelujen kotimaisesta sääntelystä yhteisen ministeritason julkilausuman, jolla ne käynnistivät useammankeskisen aloitteen palvelujen kotimaisen sääntelyn sääntöjä koskevista neuvotteluista.
- (2) Komissio on käynyt neuvotteluja kuullen perussopimuksen 207 artiklan 3 kohdalla perustettua komiteaa. Tähän useammankeskiseen yhteistä julkilausumaa koskevaan aloitteeseen osallistuvien määrä kasvoi ajan mittaan 67:ään WTO:n jäseneseen.
- (3) Näihin neuvotteluihin osallistuvat antoivat 2 päivänä joulukuuta 2021 palvelujen kotimaista sääntelyä koskevien neuvottelujen saattamista päätökseen koskevan julkilausuman, jäljempänä 'julkilausuma', jossa ilmoitettiin neuvottelujen saattamisesta päätökseen onnistuneesti. Osallistujat panivat merkille, että päätökseen saatiin neuvottelut palvelujen kotimaista sääntelyä koskevasta viiteasiakirjasta⁸, jäljempänä 'viiteasiakirja', joka muodostaa julkilausuman liitteen 1. Ne suhtautuivat myönteisesti myös erityisten sitoumusten luetteloihin⁹, jotka jäsenet toimittivat panoksenaan neuvottelujen saattamiseksi päätökseen ja jotka muodostavat julkilausuman liitteen 2.
- (4) Julkilausuman osallistujat aikovat sisällyttää viiteasiakirjaan (liite 1) sisältyvät säännöt lisäsitoumuksina GATS-sitoumusluetteloihinsa viiteasiakirjan 1 jakson mukaisesti. Julkilausuman 5 kohdan mukaisesti osallistujat pyrkivät toimittamaan erityisten sitoumustensa luettelon sertifiointia varten erityisten sitoumusten luetteloiden oikaisujen tai parannusten sertifiointimenettelyjen¹⁰ mukaisesti 12 kuukauden kuluessa

⁷ EUVL C.....

⁸ WTO:n asiakirja INF/SDR/2, joka on julkilausuman liitteenä 1.

⁹ WTO:n asiakirja INF/SDR/3, joka on julkilausuman liitteenä 2.

¹⁰ WTO:n asiakirja S/L/84.

julkilausuman päivämäärästä edellyttäen, että mahdolliset vaaditut kansalliset menettelyt on saatettu päätökseen.

- (5) Sopimus liitteessä 1 olevien sääntöjen sisällyttämisestä lisäsitoumuksina EU:n GATS-sitoumusluetteloon olisi hyväksyttävä unionin puolesta.
- (6) Unionin olisi julkilausuman mukaisesti toimitettava WTO:lle tarvittavat muutokset GATS-sitoumuslueteloonsa, sellaisina kuin ne esitetään unionin erityisten sitoumusten alustavassa luettelossa INF/SDR/IDS/EU/Rev. 1,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään Euroopan unionin puolesta palvelujen kotimaista sääntelyä koskevien neuvottelujen saattamisesta päätökseen annetun julkilausuman liitteessä 1 olevien sääntöjen sisällyttäminen Euroopan unionin GATS-sitoumusluetteloon, siten kuin asiakirjassa INF/SDR/IDS/EU/Rev. 1 esitetään.

Julkilausuman teksti ja Euroopan unionin erityisten sitoumusten alustava luettelo ovat tämän päätöksen liitteenä.

2 artikla

Komissio valtuutetaan toimittamaan Maailman kauppajärjestölle tarvittavat muutokset Euroopan unionin GATS-sitoumusluetteloon, sellaisina kuin ne esitetään Euroopan unionin erityisten sitoumusten alustavassa luettelossa INF/SDR/IDS/EU/Rev. 1.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään, ja se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*