



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 8 юни 2022 г.
(OR. en)

9979/22

LIMITE

POLCOM 50
SERVICES 4
WTO 114

Междуинституционално досие:
2022/0174 (NLE)

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	7 юни 2022 г.
До:	Генералния секретариат на Съвета
№ док. Ком.:	COM(2022) 257 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно сключването от името на Европейския съюз на споразумение за изменение на списъците със специфични задължения по Общото споразумение по търговията с услуги за включване на приложение 1 към Декларацията за приключване на преговорите по вътрешната нормативна уредба за услугите от 2 декември 2021 г.

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 257 final.

Приложение: COM(2022) 257 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.6.2022 г.
COM(2022) 257 final

2022/0174 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно сключването от името на Европейския съюз на споразумение за изменение на списъците със специфични задължения по Общото споразумение по търговията с услуги за включване на приложение 1 към Декларацията за приключване на преговорите по вътрешната нормативна уредба за услугите от 2 декември 2021 г.

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Член VI от Общото споразумение по търговията с услуги (ГАТС) съдържа специален мандат за разработване на необходимите правила, за да се гарантира, че мерките, свързани с изискванията и процедурите за квалификация, техническите стандарти и изискванията за лицензиране, не представляват ненужни пречки пред търговията с услуги. Членовете на Световната търговска организация (СТО) преговарят по такива правила за вътрешната нормативна уредба в продължение на много години, а от 1999 г. насам тези преговори се водят в работната група „Вътрешна нормативна уредба“. Многостранните преговори, основани на този мандат, все още не са довели до споразумение между всички членове на СТО въпреки усилията за активизиране на преговорите в навечерието на единадесетата министерска конференция на СТО (11 МК) в Буенос Айрес.

Поради това на 11-ата МК група от 59 членове на СТО, включително Европейският съюз, представи съвместно изявление на министрите относно вътрешната нормативна уредба за услугите¹. С изявлението министрите потвърдиха ангажимента си за постигане на напредък в преговорите по вътрешната нормативна уредба за услугите и призоваха всички членове на СТО да засилят работата след 11-та МК към приключване на договарянето на правила за вътрешната нормативна уредба.

През май 2019 г. беше представено ново съвместно изявление, в което министрите на 59 членове на СТО приветстваха напредъка, постигнат в преговорите след 11-ата МК, и се ангажираха да продължат да работят по нерешените въпроси, за да включат резултата от работата в съответните си списъци със специфични задължения до 12-ата министерска конференция².

Преговорите по настоящата инициатива за съвместно изявление приключиха успешно на 2 декември 2021 г. и доведоха до приемане на референтен документ за вътрешната нормативна уредба за услугите („Референтния документ“)³. В Декларация за приключване на преговорите по вътрешната нормативна уредба за услугите, публикувана на 2 декември 2021 г. (наричана по-нататък „Декларацията“)⁴, 67 членове на СТО отбелязаха приключването на преговорите по Референтния документ, който съставлява приложение 1 към Декларацията. Те приветстваха и списъците със специфични задължения, които бяха представени като техен принос за финализиране на преговорите. Тези 67 членове на СТО съставляват повече от 90 % от световната търговия с услуги.

В съответствие с раздел 1 от Референтния документ участниците в Декларацията потвърдиха намерението си да включат правилата в Референтния документ (който се съдържа в приложение 1 към Декларацията) като допълнителни задължения в списъците им по ГАТС. При условие че бъдат изпълнени всички изисквани вътрешни процедури, участниците имат за цел да представят своите списъци със специфични задължения за сертифициране в съответствие с Процедурите за сертифициране на

¹ WT/MIN(17)/61 от 13 декември 2017 г.

² WT/L/1059 от 23 май 2019 г.

³ INF/SDR/2 от 26 ноември 2021 г., приложено към WT/L/1129 като приложение 1.

⁴ WT/L/1129 от 2 декември 2021 г.

поправките или подобренията в списъците със специфични задължения⁵ в срок до дванадесет месеца от датата на Декларацията. Чрез сертифицирането участниците ще придадат правно действие на правилата от приложение 1 към Декларацията, като ги включат като допълнителни задължения в списъците си със специфични задължения по ГАТС.

Настоящото предложение на Комисията за решение на Съвета има за цел официалното сключване на споразумението за изменение на списъка на ЕС по ГАТС, за да се включат правилата от Референтния документ (приложение 1 към Декларацията) в съответствие с член 218, параграф 6 от ДФЕС. Промените в списъка на ЕС по ГАТС следва да бъдат извършени в съответствие с предварителния списък на Съюза със специфични задължения⁶.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Преговорите бяха проведени в тясно сътрудничество с Комитет „Търговска политика“ (Услуги и инвестиции), както е предвидено в член 218, параграф 3. Официалното приключване на преговорите от страна на Съвета е една от необходимите стъпки съгласно член 218, параграф 6, за да се придаде правно действие на договорения резултат и да се започне изменението на списъка на ЕС със специфични задължения.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Споразумението е изцяло в съответствие с политиките на Европейския съюз. Споразумението защитава обществените услуги и не засяга по никакъв начин правото на правителствата да приемат разпоредби в защита на обществения интерес.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Споразумението трябва да се сключи от Европейския съюз съгласно решение на Съвета на основание член 218, параграф 6 от ДФЕС, след като се получи съгласието на Европейския парламент.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Съгласно член 5, параграф 3 от ДЕС принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС.

- **Пропорционалност**

Предложението за сключване на споразумението не надвишава необходимото за постигане на целта за поемане на допълнителни задължения по ГАТС за вътрешната нормативна уредба от името на Европейския съюз.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение за Решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграф 6 от ДФЕС, който предвижда Съветът да приеме решение с оглед на оправомощаването за сключване на споразумението. Това изглежда е най-подходящият правен инструмент за постигане на целта, изложена в настоящото предложение.

⁵ S/L/84 от 14 април 2000 г.

⁶ INF/SDR/IDS/EU/Rev.1.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Пригодност и опростяване на нормативната уредба**

Споразумението не подлежи на процедурите по REFIT.

- **Основни права**

Предложението не засяга защитата на основните права в Европейския съюз.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не се очаква Споразумението да има финансово отражение върху бюджета на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за наблюдение, оценка и докладване**

Не е приложимо.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Споразумението би дало възможност за включване на правилата в приложение 1 към Декларацията в списъка по ГАТС, приложим на територията на Европейския съюз.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно сключването от името на Европейския съюз на споразумение за изменение на списъците със специфични задължения по Общото споразумение по търговията с услуги за включване на приложение 1 към Декларацията за приключване на преговорите по вътрешната нормативна уредба за услугите от 2 декември 2021 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91, член 100, параграф 2 и член 207 във връзка с член 218, параграф 6, буква а) подточка v) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент⁷,

като има предвид, че:

- (1) На 11-ата министерска конференция на Световната търговска организация група от 59 членове на СТО, включително Европейският съюз, представи съвместно изявление на министрите относно вътрешната нормативна уредба за услугите, с което те поставиха началото на многостранна инициатива за договаряне на правила за вътрешната нормативна уредба.
- (2) Преговорите бяха водени от Комисията, която се консултираше с Комитета, създаден по силата на член 207, параграф 3 от Договора. С течение на времето броят на участниците в тази многостранна инициатива за съвместно изявление достигна 67 членове на СТО.
- (3) На 2 декември 2021 г. участниците в тези преговори представиха Декларация за приключване на преговорите по вътрешната нормативна уредба за услугите („Декларацията“), чрез която бе обявено успешното приключване на преговорите. Участниците отбелязаха приключването на преговорите по референтния документ за вътрешната нормативна уредба⁸ за услугите („Референтния документ“), който съставлява приложение 1 към Декларацията. Те също така приветстваха списъците със специфични задължения⁹, които бяха представени от членовете като техен принос за финализиране на преговорите и съставляват приложение 2 към Декларацията.
- (4) Участниците в Декларацията възнамеряват да включат правилата в Референтния документ (приложение 1) като допълнителни задължения в своите списъци по ГАТС в съответствие с раздел 1 от Референтния документ. Съгласно параграф 5 от Декларацията участниците имат за цел да представят своите списъци със

⁷ ОВ С [...].

⁸ Документ на СТО INF/SDR/2, приложен към Декларацията като приложение 1.

⁹ Документ на СТО INF/SDR/3, приложен към Декларацията като приложение 2.

специфични задължения за сертифициране в съответствие с Процедурите за сертифициране на поправките или подобренията в списъците със специфични задължения¹⁰ в срок до дванадесет месеца от датата на Декларацията.

- (5) Споразумението за включване на правилата в приложение 1 като допълнителни задължения в списъка на ЕС по ГАТС следва да бъде одобрено от името на Съюза.
- (6) В съответствие с Декларацията Съюзът следва да представи на СТО необходимите промени в своя списък по ГАТС, както е посочено в предварителния списък на Съюза със специфични задължения (INF/SDR/IDS/EU/Rev). 1,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Включването на правилата в приложение 1 към Декларацията за приключване на преговорите по вътрешната нормативна уредба за услугите в списъка на Европейския съюз по ГАТС, както е посочено в INF/SDR/IDS/EU/Rev. 1, се одобрява от името на Европейския съюз.

Текстът на Декларацията и предварителният списък на Европейския съюз със специфични задължения се прилагат към настоящото решение.

Член 2

С настоящото решение се оправомощава Комисията да представи на Световната търговска организация необходимите промени в списъка на Европейския съюз по ГАТС, както е посочено в предварителния списък на Европейския съюз със специфични задължения (INF/SDR/IDS/EU/Rev.1).

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му и се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

¹⁰ Документ на СТО S/L/84.