



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. július 28.
(OR. en)

9977/20

ENFOPOL 189
JAI 622
COSI 120
CATS 54
JAIEX 71

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2020. július 27.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2020) 607 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK A gyermekek szexuális bántalmazása elleni hatékonyabb küzdelmet célzó uniós stratégia

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2020) 607 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2020) 607 final



Brüsszel, 2020.7.24.
COM(2020) 607 final

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A
TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A
RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK**

A gyermekek szexuális bántalmazása elleni hatékonyabb küzdelmet célzó uniós stratégia

BEVEZETÉS

Az Európai Unió Alapjogi Chartája kimondja többek között azt, hogy a gyermekeknek joguk van a jólétükhöz szükséges védelemhez és gondoskodáshoz. A gyermek jogairól szóló 1989. évi ENSZ-egyezmény úgy rendelkezik, hogy a gyermeknek joga van az erőszak minden formájával szembeni védelemhez¹.

A gyermekek szexuális bántalmazása különösen súlyos bűncselekmény, amely szerteágazó és súlyos, **egész életen át tartó következményekkel** jár az áldozatokra nézve. Az ilyen bűncselekmények **jelentős és hosszú távú társadalmi károkat** is okoznak, mivel azokat gyermekek ellen követik el. Sok esetben a gyermekeket olyan személyek bántalmazzák szexuálisan, akiket ismernek és akikben megbíznak, és akikkel függőségi viszonyban vannak². Ez különösen megnehezíti az ilyen bűncselekmények megelőzését és felderítését. Vannak arra utaló jelek, hogy a **koronavírus-válság** nyomán a probléma még súlyosabbá vált³, különösen **a bántalmazóikkal együtt élő gyermekek esetében**⁴. Emellett a gyermekek **a korábbinál több időt töltenek az interneten, esetleg felügyelet nélkül**. Bár ez lehetővé tette számukra, hogy folytassák tanulmányaikat és kapcsolatban maradjanak társaikkal, egyes jelek arra utalnak, hogy fokozódott a kockázata annak, hogy a gyermekek **internetes ragadozókkal** kerülnek kapcsolatba⁵. Mivel több elkövető kénytelen otthoni karanténban maradni, **nőtt a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagok iránti kereslet** (pl. egyes tagállamokban 25 %-kal⁶), ami pedig az új anyagok iránti kereslet növekedéséhez, és ezáltal **újabb bántalmazási esetekhez**⁷ vezet.

Az Európa Tanács becslései szerint Európában **minden ötödik gyermek** a szexuális erőszak valamilyen formájának áldozatává válik⁸. A gyermekek szexuális bántalmazása és szexuális kizsákmányolása többféle formát ölthet, és **mind online** (pl. élő közvetítés vagy a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagok online cseréje révén), **mind offline** (pl. gyermekkel folytatott szexuális tevékenység vagy gyermekprostitúcióra való rábírás) módon történhet⁹. Ha a bántalmazásról felvételt készítenek és azt megosztják az interneten, a kár soha nem múlik el. Az áldozatoknak együtt kell élniük azzal a tudattal, hogy a

¹ Az otthoni környezetben, gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazással összefüggésben szintén releváns az [Európa Tanács nőekkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló Egyezménye](#) (CETS. 210; COM 2016(111) final).

² Ez különösen érinti az intézményi gondozásban, fogyatékossgal élő gyermekeket.

³ Europol, [Exploiting isolation: Offenders and victims of online child sexual abuse during the COVID-19 pandemic](#) (Az elszigeteltség kihasználása: a gyermekek online szexuális bántalmazásának elkövetői és áldozatai a Covid19-járvány idején), 2020. június 19.

⁴ WePROTECT Global Alliance, World Childhood Foundation, Unicef, UNDOC, WHO, ITU, End Violence Against Children és UNESCO, [COVID-19 and its implications for protecting children online](#) (A Covid19 hatásai a gyermekek online térben való védelmére), 2020. április.

⁵ *Ugyanott*.

⁶ Europol, [Exploiting isolation: Offenders and victims of online child sexual abuse during the COVID-19 pandemic](#) (Az elszigeteltség kihasználása: a gyermekek online szexuális bántalmazásának elkövetői és áldozatai a Covid19-járvány idején), 2020. június 19.

⁷ [2020 áprilisában világszerte négyszer annyit](#) (4,1 millió) gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazási esetet jelentettek be, mint 2019 áprilisában (körülbelül 1 millió bejelentett eset), amint azt az Egyesült Államok eltűnt és kizsákmányolt gyermekekkel foglalkozó nemzeti központjának bejelentett adatok mutatják.

⁸ Európa Tanács, [„One in Five” kampány](#).

⁹ A stratégia szövege az egyszerűség kedvéért a „gyermekek szexuális bántalmazása” kifejezést használja, mindazonáltal úgy kell értelmezni, hogy kiterjed a gyermekek szexuális kizsákmányolására és a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagokra is (a jogszabályok erre „gyermekpornográfiaként” hivatkoznak).

bűncselekményekről készült, életük legszörnyűbb pillanatait bemutató képek és videók terjednek, és azokat bárki megtekintheti, akár barátai vagy rokonaik is.

A digitális világ exponenciális fejlődésének kihasználása révén az ilyen bűncselekmények **valóban globálissá** váltak, és ez sajnos elősegítette a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagok globális piacának létrejöttét. A bejelentett adatok alapján az utóbbi években **drámaian megnőtt** azoknak az eseteknek a száma, amelyekben valamilyen formában az Uniót érintve követtek el gyermekek ellen online szexuális bántalmazást (pl. az EU területén átadott képek, az EU-ban tartózkodó áldozatok stb.): a bejelentett esetek száma 2010 és 2019 között 23 000-ról csaknem 725 000-re nőtt, és ezekhez kapcsolódóan közel 3 millió kép- és videófelvétel készült¹⁰. Világszerte hasonlóan megdöbbentő növekedés figyelhető meg: a bejelentések szerint az esetszám ugyanebben az időszakban 1 milliőről közel 17 millióra emelkedett, és az ilyen esetekkel összefüggésben csaknem 70 millió kép- és videófelvételt készítettek¹¹. A jelentések azt mutatják, hogy **a világon az EU-ban tárolják a legtöbb gyermekpornográfiát tartalmazó anyagot** (míg 2016-ban az összes ilyen anyag felét, 2019-ben már kétharmadát tárolták itt)¹².

Németországban egy nyomozás a közelmúltban feltárta, hogy potenciálisan több mint 30 000 gyanúsított csoportos csevegések révén és futárszolgálatokon keresztül gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagokat osztott meg, új tartalmak létrehozására biztatta egymást, valamint tippeket és trükköket osztott meg az áldozatok behálózásával és tetteik elrejtésének módjával kapcsolatban¹³. A végponttól végpontig terjedő titkosítás alkalmazása megnehezíti, vagy akár lehetetlenné teszi az elkövetők azonosítását. A példaként említett németországi ügyben eddig mindössze 72 gyanúsítottat és 44 áldozatot azonosítottak.

A **végponttól végpontig terjedő titkosítás** bevezetése – amellet, hogy elősegíti a kommunikáció bizalmosságának és biztonságának garantálását – megkönnyíti az elkövetők számára az olyan biztonságos csatornákhöz való hozzáférést is, ahol a bűnüldözési szervek elől rejtve folytathatják tevékenységüket, például a kép- és a videófelveletekkel való kereskedést. A titkosítási technológia bűncselekmények elkövetésére való használata ellen ezért **haladéktalanul fel kell lépni** olyan lehetséges megoldások révén, amelyek lehetővé tennék a vállalatok számára, hogy **észleljék és bejelentésék** azokat az eseteket, amikor a végponttól végpontig titkosított elektronikus kommunikáció felhasználásával gyermekek szexuális bántalmazására kerül sor. Bármely lehetséges megoldásnak biztosítania kell mind az elektronikus kommunikáció bizalmosságát, mind pedig a gyermekek szexuális bántalmazással és szexuális kizsákmányolással szembeni védelmét, valamint a gyermekpornográfiát ábrázoló anyagokban látható gyermekek magánéletének védelmét.

A gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelem **az EU egyik prioritása**. Az Európai Parlament¹⁴ és a Tanács¹⁵ egyaránt további konkrét fellépésre szólított fel. Hasonló

¹⁰ Az [Egyesült Államok eltűnt és kizsákmányolt gyermekekkel foglalkozó nemzeti központjának \(NCMEC\)](#) bejelentett adatok alapján. Az Egyesült Államok jogszabályai értelmében az Egyesült Államokban székhellyel rendelkező internetes vállalkozásoknak kötelességük jelenteni az NCMEC-nek, ha hálózatukon gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazási esetet észlelnek. Az NCMEC ezt követően intézkedés céljából világszerte továbbítja ezeket a jelentéseket az illetékes hatóságoknak. Mivel a legnagyobb internetes vállalatok székhelye az Egyesült Államokban található, az NCMEC lényegében a gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazási esetekről szóló jelentéstétel központja.

¹¹ *Ugyanott.*

¹² Az Internet Watch Foundation [éves jelentései 2016 és 2019 között](#).

¹³ BBC, [Germany investigates 30,000 suspects over paedophile network](#), 2020. június 29.; Frankfurter Allgemeine, [Die schockierende Zahl des Tages: 30 000 Verdächtige](#), 2020. június 29.

¹⁴ [Állásfoglalás a gyermek jogairól szóló ENSZ-egyezmény 30. évfordulója kapcsán](#), 2019. november.

felhívások születtek világszerte számos fórumon¹⁶, többek között a médiában¹⁷ is, mivel nyilvánvalóvá vált, hogy a világ egésze **vesztésre áll** az ilyen bűncselekmények elleni küzdelemben, és sehol nem védik hatékonyan valamennyi gyermeknek az erőszakmentes élethez való jogát. Az EU-nak ezért **újra kell értékelnie** és **fokoznia kell** erőfeszítéseit.

E stratégia célja, hogy uniós szinten hatékonyan vegye fel a harcot a gyermekek szexuális bántalmazása ellen. Keretet biztosít ahhoz, hogy az ilyen bűncselekmények **online és offline** formáira egyaránt **határozott és átfogó választ lehessen adni**. **Nyolc kezdeményezést** határoz meg a megelőzéssel, a nyomozással és az áldozatoknak való segítségnyújtással kapcsolatban azzal a céllal, hogy végrehajtsa és továbbfejlessze a megfelelő jogi keretet, megerősítse a bűnüldözést és ösztönözze a több érdekelt fél részvételével megvalósuló fellépéseket. A kezdeményezések az uniós szinten **rendelkezésre álló valamennyi eszközt** igénybe veszik, a **jogalkotási** (I. szakasz) valamint a **finanszírozási és együttműködési** eszközöket¹⁸. (II. szakasz) is. Ezt a stratégiát a következő öt évben (2020 és 2025 között) kell végrehajtani¹⁹.

I. A GYERMEKEK VÉDELMEÉT SZOLGÁLÓ MEGFELELŐ JOGI KERET VÉGREHAJTÁSA ÉS FEJLESZTÉSE

2011-ben az EU fontos lépést tett a gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelv (2011/93/EU²⁰) elfogadásával, amelynek tagállami **végrehajtását** most sürgősen **le kell zárni**. Ezzel párhuzamosan az azonosított esetleges joghézagokat a legmegfelelőbb eszközökkel kell kezelni.

1. A hatályban lévő szabályozás (a 2011/93/EU irányelv) megfelelő végrehajtásának biztosítása

A gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelv volt az **első olyan átfogó uniós jogi eszköz**, amely minimumszabályokat állapított meg a bűncselekmények és szankciók meghatározására vonatkozóan a gyermekek szexuális bántalmazása és szexuális kizsákmányolása, valamint a gyermekpornográfiát tartalmazó anyagok területén, és amely kiterjedt a bűncselekmények megelőzésére, kivizsgálására és büntetőeljárás alá vonására, valamint az áldozatok támogatására és védelmére.

A bűncselekmények közé **offline és online** helyzetek is tartoznak, mint például a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagok online megtekintése és terjesztése, a gyermekek elcsábítása (azaz érzelmi kapcsolat kialakítása a gyermekkel az interneten keresztül, szexuális bántalmazás céljából) és a webkamera igénybevételével elkövetett szexuális bántalmazás. Az anyagi és eljárási büntetőjogon túl az irányelv azt is előírja a tagállamok számára, hogy

¹⁵ [A Tanács következtetései a gyermekek szexuális zaklatása elleni küzdelemről](#), 2019. október.

¹⁶ Például a [gyermekek internetes szexuális kizsákmányolásának felszámolását célzó, WePROTECT elnevezésű globális szövetség 2019. decemberi csúcstalálkozóján](#), vagy az „[Öt szem](#)”(az Egyesült Államok, az Egyesült Királyság, Kanada, Ausztrália és Új-Zéland) által [2019 júliusában](#) tett felhívás.

¹⁷ Lásd például a New York Times hasábjain [2019. szeptember](#) és [2020. február](#) között megjelent cikksorozatot, amely a közvélemény számára is érzékelhetővé tette a probléma mélységét és komplexitását.

¹⁸ A lefolytatott célzott konzultációkkal kapcsolatos további részleteket [e közlemény ütemterve](#) tartalmazza.

¹⁹ E stratégia végrehajtása a Bizottság által a közelmúltban elfogadott vagy hamarosan elfogadandó egyéb releváns stratégiák végrehajtásával összhangban fog történni, ideértve a gyermekek jogaiival, az áldozatok jogaiival, az emberkereskedelemmel, a biztonsági unióval és a nemek közötti egyenlőséggel kapcsolatos stratégiákat.

²⁰ Az Európai Parlament és a Tanács [2011/93/EU irányelve](#) (2011. december 13.) a gyermekek szexuális bántalmazása, szexuális kizsákmányolása és a gyermekpornográfia elleni küzdelemről, HL L 335., 2011.12.17. Az egyszerűség kedvéért a dokumentum erre az irányelvre „a gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelvként” hivatkozik.

vezessenek be széles körű közigazgatási (azaz nem jogalkotási) intézkedéseket, például a gyermekekkel való közvetlen és rendszeres kapcsolattartással járó munkakörökbe való felvétel előtti átvilágítás részeként osszák meg bűnügyi nyilvántartásaikat a többi tagállammal az Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszeren (ECRIS) keresztül, valamint nyújtsanak képzést a szexuális bántalmazás gyermek áldozataival valószínűsíthetően kapcsolatba kerülő szakembereknek. Ezeknek az intézkedéseknek a sikeréhez különböző kormányzati területekről (pl. bűnüldözés, egészségügy, oktatás, szociális szolgáltatások, gyermekvédelmi hatóságok, igazságügyi és jogi szakemberek) **számos szereplő**, valamint magánszervezetek (pl. az ipar és az civil társadalom területéről) bevonására és tevékenységük összehangolására van szükség.

A tagállamok **jelentős előrehaladást** értek el az irányelv végrehajtása terén. Ugyanakkor még mindig van tennivaló az irányelvben rejlő lehetőségek maradéktalan kiaknázása érdekében, és ehhez az irányelv valamennyi rendelkezését minden tagállamnak **teljes körűen végre kell hajtania**. Továbbra is kihívásokkal kell szembenézni a **megelőzés** (különösen az elkövetőknek vagy az elkövetővé válástól tartó személyeknek szóló megelőzési programok), a **büntetőjog** (különösen a bűncselekmények és a büntetési szintek meghatározása), valamint a **gyermekkorú áldozatok segítségét, támogatását és védelmét** célzó intézkedések terén²¹. A teljes körű végrehajtás biztosítása érdekében a Bizottság 2019-ben **kötelezettségszegési eljárást** indított 23 tagállammal²² szemben.

A Bizottság továbbra is szorosan együtt fog működni a tagállamokkal annak érdekében, hogy **kiemelt feladatként** megoldja az összes fennmaradó kérdést, és Uniószerzőt biztosítsa az irányelv teljes körű végrehajtását és az annak való maradéktalan megfelelést. A Bizottság a **bevált gyakorlatok** és a levont tanulságok **cseréjének** további elősegítése révén támogatni fogja a tagállamok e területen végzett munkáját is²³.

Kulcsintézkedés:

⇒ *A tagállamoknak **kiemelt feladatként teljesen be kell fejezniük** a gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelv végrehajtását. A Bizottság továbbra is élni fog a Szerződések által ráruházott **végrehajtási hatáskörrel** és kötelezettségszegési eljárásokat folytat, amennyiben a gyors végrehajtás biztosításához erre szükség van.*

2. Annak biztosítása, hogy az uniós jogszabályok lehetővé tegyék a hatásos válaszadást

A Bizottság értékelni fogja, hogy szükség van-e a gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelv aktualizálására, figyelembe véve a 3. számú kezdeményezés keretében készült tanulmányt. A gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelv mellett több olyan, **uniós szintű jogalkotási eszköz** is létezik, amelyek támogatják és alakítják a gyermekek szexuális

²¹ További részletekért lásd: [a Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a gyermekek szexuális bántalmazása, szexuális kizsákmányolása és a gyermekpornográfia elleni küzdelemről szóló, 2011. december 13-i 2011/93/EU irányelvnek való megfelelés érdekében a tagállamok által meghozott szükséges intézkedések mértékének értékeléséről](#), COM/2016/0871 final, valamint [a Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a gyermekek szexuális bántalmazása, szexuális kizsákmányolása és a gyermekpornográfia elleni küzdelemről szóló, 2011. december 13-i 2011/93/EU irányelv 25. cikkében említett intézkedések végrehajtásának értékeléséről](#), COM/2016/0872 final.

²² Valamennyi tagállam, kivéve Dániát (amelyre nézve az irányelv nem kötelező), valamint Ciprust, Írországot és Hollandiát (amelyekkel folyamatban van a megfelelésről szóló párbeszéd).

²³ 2017 óta a Bizottság hat szakértői munkaértekezletet szervezett, hogy támogassa a tagállamokat az irányelv végrehajtásában. 2020 negyedik negyedévében újabb munkaértekezletre fog sor kerülni a megelőzés témájában.

bántalmazása elleni küzdelmet, különösen ami a magánszektorban a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésében és az az ellen folytatott küzdelemben játszott szerepét illeti.

A Bizottság által 2018 áprilisában előterjesztett, az **elektronikus bizonyítékokra vonatkozó javaslatok**²⁴ kulcsszerepet játszanak a magánszektor birtokában lévő olyan kulcsfontosságú bizonyítékokhoz való gyors hozzáférés elősegítésében, mint például azon személyek személyazonossága, akik feltöltötték és megosztották a gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazást ábrázoló anyagokat. A Bizottság ismételten felszólít a **mielőbbi elfogadásra**.

Emellett a vonatkozó jogi keret részét képezi az **elektronikus kereskedelemről szóló irányelv**²⁵, amely meghatározza az online közvetítő szolgáltatókra vonatkozó meglévő felelősségi szabályokat, és lehetővé teszi a jogellenes tartalomra vonatkozó értesítési és eltávolítási eljárásokat, valamint az **elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv**²⁶. Emellett az **elektronikus hírközlési adatvédelmi rendeletre**²⁷ irányuló, az Európai Parlament és a Tanács által jelenleg tárgyalt bizottsági javaslat naprakésszé fogja tenni a jogi keretet és felváltja az elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelvet. Az elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv hatálya az **Elektronikus Hírközlési Kódex**²⁸ nyomán 2020 decemberétől bővülni fog. Ez megakadályozná, hogy egyes vállalatok (az elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv 15. cikkének (1) bekezdésével összhangban elfogadott nemzeti jogszabályi intézkedések hiányában) folytassák a gyermekek online szexuális bántalmazásának önkéntes felderítésére, eltávolítására és bejelentésére vonatkozó saját intézkedéseiket. A Bizottság meglátása szerint létfontosságú, hogy e probléma megoldása érdekében **haladéktalanul lépések történjenek**. Ezért célzott jogalkotási megoldást fog javasolni kizárólag azzal a céllal, hogy lehetővé tegye a jelenlegi önkéntes tevékenységek folytatását. Ez a megoldás elegendő időt biztosítana egy új, hosszabb távra szóló jogszabályi keret elfogadásához, miközben biztosítaná az alapvető jogok tiszteletben tartását, beleértve a magánélethez és a személyes adatok védelméhez való jogot.

A Bizottság elkötelezte magát amellyel, hogy javaslatokat terjeszt elő a digitális szolgáltatások jogszabályi keretére vonatkozóan, ami hatással lenne a gyermekek szexuális bántalmazását tartalmazó online anyagok kezelésére. A **digitális szolgáltatásokról szóló**

²⁴ [Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete](#) a büntetőügyi elektronikus bizonyítékokra vonatkozó, közzétételre és megőrzésre kötelező európai határozatokról, COM/2018/225; valamint [Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve](#) a jogi képviselőknek a büntetőeljárásban bizonyítékok összegyűjtése céljából történő kinevezéséről szóló harmonizált szabályok meghatározásáról, COM/2018/226.

²⁵ [2000/31/EK irányelv](#) a belső piacon az információs társadalommal összefüggő szolgáltatások, különösen az elektronikus kereskedelem, egyes jogi vonatkozásairól (Elektronikus kereskedelemről szóló irányelv), HL L 178., 2000.7.17.

²⁶ [2002/58/EK irányelv](#) az elektronikus hírközlési ágazatban a személyes adatok kezeléséről, feldolgozásáról és a magánélet védelméről („Elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv”), HL L 201., 2002.7.31.

²⁷ [Rendeletjavaslat](#) az elektronikus hírközlés során a magánélet tiszteletben tartásáról és a személyes adatok védelméről (elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet), COM/2017/010 final.

²⁸ Az [\(EU\) 2018/1972 irányelv](#) az Európai Elektronikus Hírközlési Kódex létrehozásáról, HL L 321, 2018.12.17. Ez az irányelv kiterjeszti az elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv hatályát az ún. „over-the-top” (OTT) személyközi kommunikációs szolgáltatásokra, például az üzenetküldő szolgáltatásokra vagy az e-mailre. Az elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv nem tartalmaz jogalapot a tartalmi és forgalmi adatoknak a gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazási esetek felderítése céljából történő önkéntes feldolgozására. A szolgáltatók csak akkor alkalmazhatnak ilyen intézkedéseket, ha azok olyan nemzeti jogalkotási intézkedésen alapulnak, amely megfelel az irányelv 15. cikkében foglalt, a bizalmassághoz fűződő jog korlátozására vonatkozó követelményeknek (arányosság stb.). Ilyen jogalkotási intézkedések hiányában nem lenne jogalapja azoknak az intézkedéseknek, amelyeket a tartalmi vagy forgalmi adatokat feldolgozó szolgáltatók a gyermekek szexuális bántalmazásának felderítése céljából hajtanak végre.

jogszabálycsomag, amelyre 2020 végéig kell javaslatot tenni²⁹, egyértelművé teszi és továbbfejleszti a digitális szolgáltatásokra vonatkozó felelősségi és biztonsági szabályokat. Ezzel összefüggésben a Bizottság mérlegelni fogja azon tényezők felszámolásának szükségességét, amelyek eltántorítanak az online közvetített illegális tartalmak, áruk vagy szolgáltatások elleni önkéntes fellépéstől, különösen az online platformok szolgáltatásainak területén.

A Bizottság úgy véli, hogy a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni küzdelem egyértelmű és **kötelező előírásokat** követel meg a gyermekek online szexuális bántalmazásának felderítésére és bejelentésére vonatkozóan annak érdekében, hogy mind a bűnüldöző szervek, mind a magánszektor érintett szereplői egyértelműbb és biztosabb alapokon végezhesék munkájukat az online bántalmazás elleni küzdelem területén. A Bizottság megkezdi **ágazatspecifikus jogszabályok** előkészítését annak érdekében, hogy hatékonyabban lehessen küzdeni a gyermekek online szexuális bántalmazása ellen, ugyanakkor maradéktalanul tiszteletben tartva az alapvető jogokat, különös tekintettel a véleménynyilvánítás szabadságára, a személyes adatok védelmére és a magánélet védelmére. Az elszámoltathatóságot és az átláthatóságot biztosító mechanizmusok kulcsfontosságú elemei lesznek a jogi szabályozásnak, és ebbe a tevékenységbe a 6. kezdeményezésnél említett központot is be lehet majd vonni.

Az Europol tevékenységeinek hatókörét meghatározó **Europol-rendelet**³⁰ szintén releváns³¹. A Bizottság 2020. évi munkaprogramjában az **Europol megbízatásának** megerősítésére irányuló jogalkotási javaslatot jelentett be az operatív rendőrségi együttműködés javítása érdekében. Mivel a gyermekek szexuális bántalmazása gyorsan növekvő kihívást jelent, az Europol csak **korlátozott** támogatást tud nyújtani. Az Europol emellett az is **akadályozza a tagállamoknak való segítségnyújtásban, hogy nem kaphat közvetlenül személyes adatokat azon magánszektorbeli szereplőktől**, amelyek infrastruktúrájával visszaélve az elkövetők a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagokat tárolják és megosztják. Az Európai Bizottság tovább fogja vizsgálni ezeket a kérdéseket az **Europol megbízatásának közlő felülvizsgálata** keretében, amelynek elfogadására a tervek szerint 2020 negyedik negyedévében kerül sor.

Ezek a lehetséges jogszabályi változtatások **összhangban lesznek** a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemre irányuló uniós politikával, és várhatóan olyan jogi keretet fognak biztosítani, amely lehetővé teszi és elősegíti, hogy az érdekelt felek **megelőzzék**,

²⁹ A Bizottság 2020. június 2-án [nyílt nyilvános konzultációt](#) indított a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabálycsomagról.

³⁰ [\(EU\) 2016/794 rendelet](#) a Bűnüldözési Együttműködés Európai Unió Ügynökségéről (Europol), HL L 135, 2016.5.24. Az [Eurojust-rendelet](#) (Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1727 rendelete az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynökségéről [Eurojust]), (HL L 295. 2018.11.21., 138. o.) szintén releváns.

³¹ Ebben a jogszabályi keretben szintén relevánsak a következők:

- Az [\(EU\) 2016/679 rendelet](#) (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet), HL L 119., 2016.5.4., különösen a 6. és a 23. cikk, valamint az (50) preambulumbekzdés.
- A tagállamok audiovizuális médiaszolgáltatások nyújtására vonatkozó egyes törvényi, rendeleti vagy közigazgatási rendelkezéseinek összehangolásáról szóló 2010/13/EU irányelvnek (audiovizuális médiaszolgáltatásokról szóló irányelv) a változó piaci körülményekre tekintettel való módosításáról szóló, 2018. november 14-i [\(EU\) 2018/1808 irányelv](#) (HL L 303, 2018.11.28.) új szabályokat határozott meg, amelyek értelmében a platformoknak felelősségteljesen kell eljárniuk harmadik felek általuk tárolt tartalmait illetően annak érdekében, hogy a közönséget jobban lehessen védelmezni egyes illegális vagy káros tartalmak (köztük a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagok) terjedésétől.

felderítsék, és bejelentsék a gyermekek szexuális bántalmazásának eseteit, valamint ténylegesen fellépjenek ezek ellen.

Kulcsintézkedések:

- ⇒ *Az első szakaszban a Bizottság **kiemelt feladatként** javaslatot tesz a szükséges jogszabályokra annak biztosítása érdekében, hogy az elektronikus hírközlési szolgáltatók 2020 decembere után is folytathassák jelenlegi önkéntes gyakorlataikat, amelyek célja, hogy rendszereikben felderítsék a gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazási eseteket.*
- ⇒ *A második szakaszban a Bizottság 2021 második negyedévéig javaslatot tesz a gyermekek online szexuális bántalmazásának hatékony kezeléséhez szükséges jogszabályokra, amelyek többek között előírják az érintett online szolgáltatók számára a tudottan gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagok felderítését, és kötelezővé teszik az ilyen anyagok bejelentését a hatóságok felé.*

3. A jogszabályi hiányosságok, a bevált gyakorlatok és a kiemelt intézkedések azonosítása

A tagállamok által a Bizottságnak bejelentett átültető intézkedések között szerepelnek olyanok, amelyeket a gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelv nem ír elő kifejezetten, de amelyeket a tagállamok szükségesnek tartottak a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemben³². Ez arra enged következtetni, hogy lehetnek olyan lényeges kérdések, amelyekkel az irányelv **nem foglalkozik megfelelően**. A Bizottság 2019 szeptemberében szakértői munkaértekezletet hívott össze, hogy bővebb információkat gyűjtsön a lehetséges jogszabályi hiányosságokról, és arra a következtetésre jutott, hogy folytatni kell a munkát további bizonyítékok összegyűjtése érdekében.

Tekintve, hogy az irányelvet 2011-ben fogadták el, értékelni kell annak **gyakorlati végrehajtását** is, többek között az eredményesség, a hatékonyság, a relevancia, a koherencia és az uniós hozzáadott érték tekintetében. Az értékelésnek különös figyelmet kell fordítania a bűncselekmények **online vonatkozásaira**, amennyiben kétségek merülnek fel azzal kapcsolatban, hogy a jelenlegi keret **megfelel-e a célnak 9 év elteltével**, amelynek során jelentős technológiai változások és az online megosztás exponenciális növekedése következett be. A technológia minden eddiginél könnyebbé tette az elkövetők számára, hogy kapcsolatba lépjenek a gyermekekkel, megosszák a bántalmazásokat ábrázoló felvételeket, elrejtsek személyazonosságukat és nyereségüket, és együttműködjenek egymással a felelősségre vonás elkerülése és további bűncselekmények elkövetése érdekében³³.

Emellett az elkövetők egyre kifinomultabb módon használják ki a technológiai és műszaki lehetőségeket, így a **titkosítást** és a **névtelenséget** (pl. a peer-to-peer fájlcsere és a darknet révén). Ez a bűnözői tevékenység káros általában véve a társadalomra, és különösen megnehezíti a bűnüldözés számára, hogy ellássa a társadalom védelmében betöltött szerepét³⁴.

³² Például olyan intézkedések, amelyek arra kötelezik a munkáltatókat, hogy a gyermekekkel való közvetlen és rendszeres kapcsolattartással járó szakmák esetében erkölcsi bizonyítványt kérjenek a jelölttől egy álláshely feltöltése során.

³³ [ECPAT.org – Tevékenységünk](https://www.ecpat.org/), 2020. április 5-i állapot.

³⁴ Europol, [az internetes szervezett bűnözés általi fenyegetettség 2019. évi értékelése \(IOCTA\)](#); a gyermekek szexuális bántalmazásával kapcsolatos független vizsgálat; [az internettel kapcsolatos vizsgálatról készült](#)

A fentiek fényében a Bizottság kiemelt feladatként kezdeményezi egy, **az uniós szintű jogszabályi és végrehajtási hiányosságok, a bevált gyakorlatok és a kiemelt intézkedések azonosítását lehetővé tevő tanulmány elkészítését**, amely értékeli a következőket:

- a jelenlegi uniós jogszabályok megoldják-e **az általuk orvosolni kívánt problémákat**; valamint
- felmerülnek-e olyan **új kérdések** ezekkel a bűncselekményekkel kapcsolatban, amelyekkel a jelenlegi jogszabályok **csak részben vagy egyáltalán nem** foglalkoznak.

A tanulmány figyelembe fogja venni az **Európai Unió Tanácsának** folyamatban lévő munkáját, amelynek célja a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló, 2019. októberi tanácsi következtetések hatékony végrehajtása, és amelynek eredményeképpen sor kerülhet a nemzeti szintű intézkedések koordinálására irányuló nemzeti cselekvési tervek kidolgozására vagy aktualizálására. Emellett tekintetbe veszi majd az **Európai Parlament** 2019. novemberi állásfoglalását³⁵, a gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelv átültetéséről szóló, 2017. decemberi európai parlamenti jelentést³⁶, valamint az Európa Tanács Lanzarotei Bizottságának munkáját³⁷.

Kulcsintézkedés:

⇒ *A Bizottság 2020 végéig megkezdi egy átfogó tanulmány elkészítését a gyermekek **online és offline** szexuális bántalmazása elleni küzdelem terén fennálló uniós szintű **jogszabályi hiányosságok, bevált gyakorlatok és kiemelt intézkedések azonosítása céljából.***

II. A BŰNÜLDÖZÉSI VÁLASZLÉPÉSEK MEGERŐSÍTÉSE ÉS AZ ÖSSZES ÉRDEKELT FÉL KÖZÖTTI EGYÜTTMŰKÖDÉS FOKOZÁSA

A gyermekek szexuális bántalmazása elleni harcot több fronton kell megvívni, így a társadalom egészében is. Valódi előrelépés csak akkor érhető el, ha minden egyes ügy esetében fokozzuk az erőfeszítéseket a megelőzés, a bejelentés, a továbbutalás, a kivizsgálás, a védelem és az azonosítás, valamint a kezelés és a nyomon követés terén. A szociális szolgáltatások, az egészségügyi szakemberek, a tudományos szakemberek, a kutatók, az oktatók, az igazságszolgáltatás, a bűnüldözés, a gyermekek, a családok, a nem kormányzati szervezetek, a média és a szélesebb társadalom mind szerepet játszanak egy valóban többszereplős, multidiszciplináris megközelítésben.

4. A nemzeti és uniós szintű bűnüldözési erőfeszítések megerősítése

A gyermekek szexuális bántalmazása **kompetens és átfogó** bűnüldözési válaszlépéseket tesz szükségessé nemzeti és európai szinten egyaránt. Amint azt a 2020. májusi helyreállítási terv is kiemelte, a **koronavírus-válság** rávilágított arra, hogy javítani kell a bűnüldöző és igazságügyi hatóságok **digitális képességeit** a polgárok tényleges védelmére való alkalmasságuk megőrzése érdekében³⁸.

[2020. évi jelentés](#); a gyermekek online szexuális kizsákmányolása ellen fellépő virtuális globális munkacsoport, [2019. évi környezeti elemzés](#).

³⁵ [Az Európai Parlament állásfoglalása](#) (2019. november 26.) a gyermek jogairól szóló ENSZ-egyezmény 30. évfordulója kapcsán a gyermekek jogairól, 2019/2876(RSP).

³⁶ [Az Európai Parlament jelentése a 2011/93/EU irányelv végrehajtásáról](#), 2017. december.

³⁷ <https://www.coe.int/en/web/children/lanzarote-committee>.

³⁸ Európa nagy pillanata: Helyreállítás és felkészülés – a jövő generációért, [COM\(2020\) 456](#).

A tagállami bűnüldöző szervek szerkezete eltér a gyermekek szexuális bántalmazása kezelése tekintetében. Annak biztosítása érdekében, hogy a gyermekek az adott tagállam határain belül és kívül is védelmet élvezzenek fontos, hogy a tagállamok a nemzeti rendőrségi struktúrákon belül **megfelelően felszerelt és jól képzett személyzettel rendelkező szakosodott egységekre támaszkodhassanak**. Tekintettel arra, hogy az utóbbi időben számos nagyszabású eset látott napvilágot, több tagállam úgy döntött, hogy növeli a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésével és az az ellen folytatott küzdelemmel foglalkozó személyzet létszámát, amit a Bizottság örömmel üdvözöl.

A tagállamoknak fontolóra kell venniük az ilyen egységeken belül **az áldozatok azonosításával** foglalkozó nemzeti csoportok létrehozását. Amennyiben már léteznek ilyen csoportok, a tagállamoknak mérlegelniük kell a nemzeti szintű kapacitásnak az érintett regionális és helyi csoportokra való kiterjesztését.

Az ilyen bűncselekmények elleni hatékony küzdelem érdekében a tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy az Europol Számítástechnikai Bűnözés Elleni Európai Központján (EC3) vagy az Interpol által működtetett, a gyermekek szexuális kizsákmányolásával kapcsolatos nemzetközi adatbázison (ICSE) keresztül részt vegyenek **a gyermekek azonosítására irányuló, együttműködésen alapuló uniós és nemzetközi erőfeszítésekben**. Amikor az egyes tagállamok meghatározzák a gyermekek szexuális bántalmazása elleni harcra fordítandó forrásokat, figyelembe kell venniük azt is, hogy az ország képes legyen támogatni az e területen folytatott nemzetközi együttműködést.

A gyermekek szexuális bántalmazásával kapcsolatos ügyek – különösen azok, amelyekhez digitális anyagok is kapcsolódnak – ritkán korlátozódnak egyetlen tagállamra. A nemzeti hírszerzési adatbázisok fenntartása mellett a tagállamoknak ezért forrásokat kell biztosítaniuk a releváns hírszerzési információknak az **Europol – az EU bűnügyi információs csomópontja** – felé történő **szisztematikus** továbbítására is, így támogatva a többi tagállamot a határokon átnyúló ügyek kezelésében³⁹.

A gyermekek szexuális bántalmazása elleni hatékony küzdelemhez **élvonalbeli műszaki kapacitásokra** is szükség van. Egyes nemzeti nyomozócsoportok nem rendelkeznek a szükséges ismeretekkel és/vagy eszközökkel ahhoz, hogy a nagy tömegben lefoglalt fényképek és videók közül kiszűrjék a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagokat, felkutassák az áldozatokat vagy elkövetőket, vagy nyomozást folytassanak a darkneten vagy a peer to peer hálózatokban. **A technológiai fejlődéssel való lépéstartást célzó nemzeti kapacitások fejlesztésének támogatása érdekében** a Bizottság a **Belső Biztonsági Alapon** (BBA – rendőrségi együttműködést támogató eszköz) keresztül finanszírozást nyújt a tagállamoknak.⁴⁰ Emellett a Bizottság a **BBA rendőrségi együttműködést támogató eszköze** keretében is forrásokat biztosít uniós fellépéseken keresztül, többek között a gyermekek szexuális bántalmazásának **online és offline** vonatkozásai elleni küzdelmet célzó pályázati felhívások és közbeszerzések révén⁴¹. **2020 végéig új pályázati felhívás** fog megjelenni a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelem területén. A Bizottság a „**Horizont 2020**” keretprogram égisze alatt **kutatási** projekteket is finanszíroz a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelmet szolgáló

³⁹ A határokon átnyúló ügyek esetében szükség lehet az Eurojust támogatására. Fontos továbbá, hogy az igazságügyi hatóságok személyzete megfelelően képzett legyen a gyermekek szexuális bántalmazása kapcsolatos ügyek kezelése terén, ideértve a probléma online vonatkozásait is.

⁴⁰ További információk [itt](#) érhetők el.

⁴¹ A 2018. évi pályázati felhívás keretében finanszírozott projektek közé tartoztak például a következők: [AviaTor](#), [4NSEEK](#) és [VERBUM_SAT](#).

nemzeti kapacitások fejlesztésének támogatása érdekében (bűnüldözési és egyéb területeken)⁴². Az ilyen bűncselekmények elleni küzdelmet célzó jövőbeli pályázati felhívások az új **Európai horizont** kutatási és innovációs keretprogram keretében fognak megjelenni⁴³.

Az **online fedett nyomozási** technikák alkalmazása fontos eszköz ahhoz, hogy a nyomozók be tudjanak szivárogni az ilyen technológiák mögé rejtőző hálózatokba. Ezek a módszerek nagyon hasznosnak bizonyultak az elkövetők magatartásának megértéséhez és az online szolgáltatókkal való interakcióhoz, és végső soron megkönnyítették az elkövetők által használt kommunikációs csatornák felszámolását, valamint az elkövetők büntetőeljárás alá vonását. E téren egyre nagyobb szükség van arra, hogy a nyomozók eredményesen **be tudjanak épülni** az elkövetők különösen veszélyes online csoportjaiba. Ezt számos különböző módszerrel lehetővé lehet tenni, ezek azonban jelenleg csak néhány tagállam és nem uniós partner számára állnak rendelkezésre. Fontolóra kell venni az ilyen képességek elérhetővé tételét az egész Unióban, hogy hatékonyabban és anélkül tudjuk megcélozni az elkövetőket, hogy egyéb partnerek segítségére szorulnánk. Az uniós értékeknek és az alapvető jogoknak továbbra a jövőbeli intézkedések középpontjában kell maradniuk.

Az Europol létre fog hozni egy **innovációs központot és laboratóriumot**⁴⁴ is, hogy megkönnyítse a tagállamok hozzáférését az uniós szinten kifejlesztett technikai eszközökhöz és ismeretekhez. Ez a kezdeményezés lehetővé teszi majd a digitális nyomozásokkal kapcsolatos kihívások kezeléséhez szükséges tagállami igények azonosítását is, ami segíteni fogja a kutatásra, az innovációra és a rendőrségi kapacitások fejlesztésére szánt uniós források elosztásáról történő döntéshozatalt.

Az innovációs központ és a laboratórium tovább könnyíti a tagállamok hozzáférését az **Europol Számítástechnikai Bűnözés Elleni Európai Központja (EC3)** által felhalmozott erőforrásokhoz és tapasztalathoz. Az EC3 létrehozása óta fontos szerepet betöltve támogatja a tagállamokat a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemben. Ez a támogatás különböző formákban valósul meg, például:

- Az EC3 2014 óta hozzájárul az **áldozatok azonosítására** irányuló erőfeszítésekhez. A tagállamokkal és az operatív megállapodásokkal rendelkező partnerekkel az Europol áldozatazonosítási munkacsoportjain keresztül folytatott együttműködésnek⁴⁵, valamint a különböző nyomozati módszerek – többek között az ICSE adatbázis – alkalmazásának köszönhetően **közel 360 gyermeket és 150 elkövetőt** sikerült azonosítani.
- Az Europol (gyakran az **Eurojusttal** együttműködve) számos **sikeres nyomozás** összehangolását segítette elő⁴⁶.
- Az Europol által támogatott, a súlyos és nemzetközi szervezett bűnözésre vonatkozó **uniós szakpolitikai ciklus** – az EMPACT – keretében minden évben egyedi operatív

⁴² Ilyen projektek például a következők: [ASGARD](#), [GRACE](#), [LOCARD](#) és [INSPECTr](#).

⁴³ Egy példa a kutatási projektekre vonatkozó, 2020. augusztus 22-i határidejű pályázati felhívásra megtekinthető [itt](#).

⁴⁴ Amint azt [a Bel- és Igazságügyi Tanács 2019. október 7-8-i ülésén megvitatta](#).

⁴⁵ Az Europol [2019. május 27-i](#) és [2019. október 25-i](#) sajtóközleményei további információval szolgálnak.

⁴⁶ Lásd például az Europol [2020. március 12-i](#), [2020. március 31-i](#) és [2020. április 21-i](#) sajtóközleményét, valamint az [Eurojust 2019.évi éves jelentését](#) (például a 13. oldalt).

cselekvési terveket hajtanak végre a gyermekek szexuális bántalmazása és kizsákmányolása elleni küzdelem terén⁴⁷.

- Az Europol fontos szerepet játszott az olyan jelentések összegyűjtésében, összeállításában és közzétételében, mint a **súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettség értékelése (SOCTA)**⁴⁸ és az **internetes szervezett bűnözés általi fenyegetettség értékelése (IOCTA)**⁴⁹, amelyek külön fejezetekben foglalkoznak a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemmel.
- Emellett az Europol nemzetközi partnereivel együttműködve online biztonsági tanácsadást nyújtott a szülőknek és gondozóknak⁵⁰ annak érdekében, hogy segítsen megóvni a gyermekek biztonságát a koronavírus-válság idején, valamint hogy heti három hírszerzési jelentést készítsen konkrét célközönségek számára⁵¹.

Kulcsintézkedés:

⇒ *Az Europol létre fog hozni egy **innovációs központot és laboratóriumot**, a Bizottság pedig finanszírozást fog biztosítani a **nemzeti kapacitások fejlesztésének elősegítéséhez**, hogy lépést lehessen tartani a technológiai fejlődéssel, és biztosítani lehessen a bűnüldöző szervek eredményes fellépését e bűncselekményekkel szemben.*

5. Annak lehetővé tétele, hogy a tagállamok a megelőzés révén jobban védjék a gyermekeket

A gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelv néhány olyan cikkének késik a legtöbbet a teljes körű tagállami végrehajtása, amelyek **bűnmegelőzési programok**⁵² bevezetését írják elő, és amelyek esetében az érdekelt felek különböző típusainak kell fellépniük.

Ami a (potenciális) elkövetőket célzó megelőzést illeti, a tagállamok számára nehézséget jelentő programok **valamennyi szakaszban** fellelhetők: az első bűnelkövetés előtt, a büntetőeljárás során vagy azt követően, valamint a börtönben és a börtönön kívül.

Kevés és széttagolt kutatás áll rendelkezésre azzal kapcsolatban, hogy milyen indíttatásból válnak egyesek elkövetővé, **a gyakorló szakemberek és a kutatók közötti kommunikáció pedig minimális.**

- A **kutatások jelenlegi hiánya** minden szakaszban megnehezíti a hatékony programok **kidolgozását és végrehajtását**. A jelenleg működő kevés program⁵³ hatékonyságát **ritkán értékelik.**

⁴⁷ [A Tanács következtetései a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés elleni küzdelemmel kapcsolatos, a 2018 és 2021 közötti időszakra szóló uniós prioritások meghatározásáról](#), 2017. május.

⁴⁸ A legfrissebb SOCTA jelentés elérhető [itt](#).

⁴⁹ A legfrissebb IOCTA jelentés elérhető [itt](#).

⁵⁰ További információk [itt](#) érhetők el.

⁵¹ A gyermekeknek a koronavírus-járvány alatti védelmére irányuló egyéb fontos uniós szintű kezdeményezések közé tartozik a [Betterinternetforkids.eu Covid19-hez kapcsolódó kampánya](#).

⁵² Különösen a 22., 23. és 24. cikk. Részletes információért lásd: [a Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a gyermekek szexuális bántalmazása, szexuális kizsákmányolása és a gyermekpornográfia elleni küzdelemről szóló, 2011. december 13-i 2011/93/EU irányelvnek való megfelelés érdekében a tagállamok által meghozott szükséges intézkedések mértékének értékeléséről](#), COM/2016/0871 final.

⁵³ Az EU-ban és harmadik országokban folyó bűnmegelőzési programok áttekintése megtalálható itt: „Di Gioia R., Beslay, L. (2018) [Fighting child sexual abuse: prevention policies for offenders –Inception](#)

- Emellett az e területen tevékenykedő különböző **gyakorló szakemberek** (pl. a felelős hatóságok, amelyek megelőző programokat biztosítanak az elkövetővé válástól tartó személyek számára, a börtönökben működő megelőzési programokért felelős hatóságok, a szexuális bűnelkövetők közösségbe való visszailleszkedését támogató bűnmegelőzési programokat kínáló nem kormányzati szervezetek) **nem kommunikálnak megfelelően** egymással a programok hatékonyságáról, ideértve a levont tanulságokat és a bevált gyakorlatokat is.

E nehézségek enyhítése érdekében a Bizottság azon munkálkodik majd, hogy létrehozson egy, a témával foglalkozó és elismert **gyakorló szakemberekből és kutatókból álló bűnmegelőzési hálózatot**, amely segítséget nyújtana a tagállamoknak olyan **jól alkalmazható, szigorú értékelésnek alávetett és eredményes** bűnmegelőzési intézkedések bevezetésében, amelyek nyomán csökkenne a gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazás előfordulása az Unióban, és **megkönnyítené a bevált gyakorlatok cseréjét**. A hálózat a következő konkrét tevékenységeket végezné:

1. A gyakorlat és a kutatás közötti kölcsönös és kedvező visszacsatolás lehetővé tétele:

- a kutatók **tudományosan kipróbált** kezdeményezésekkel segítenék a gyakorló szakembereket, a szakemberek pedig **folyamatos visszajelzést** adnának ezekről a bűnmegelőzési kezdeményezésekről, hogy még inkább hozzájáruljanak a kutatások alapjának megerősítéséhez. Az **áldozatok nézőpontját** és nézeteit szintén figyelembe vennék a hálózat munkája során.
- Bár a hálózat tevékenysége a gyermekek szexuális zaklatásának megelőzésével kapcsolatos valamennyi területre kiterjedne, középpontjában **a bűnelkövetőknek és az elkövetővé válástól tartó személyeknek szóló bűnmegelőzési programok** állnának, mivel ez az a terület, ahol a tagállamok a legnagyobb nehézségekkel küzdenek.
- Ismeretes, hogy nem minden elkövető szenved pedofiliában⁵⁴ (a bűncselekmény egyéb indítékai közé tartozik a pénzügyi haszonszerzés céljából történő kizsákmányolás), és nem minden pedofiliában szenvedő személy válik bűnelkövetővé (vannak, akik segítséget kérnek pedofiliájuk kezeléséhez). Alapos kutatásra van szükség annak megértéséhez, hogy egy adott személy milyen **folyamat** útján jut el addig, hogy bűncselekményt követ el, és a kutatásnak ki kell terjednie a **kockázati és kiváltó tényezők** vizsgálatára is. Egyes statisztikák arra engednek következtetni, hogy a gyermekek szexuális zaklatását ábrázoló képanyagokat megtekintő személyeknek akár 85 %-a fizikailag is bántalmazza a gyermekeket⁵⁵. A gyermekpornográfia megtekintése szintén bűncselekmény, ami növeli az új anyagok iránti keresletet, és ezáltal a fizikai bántalmazás újabb eseteihez vezet⁵⁶.
- A hálózat **tudományos megközelítést** követne a bűnmegelőzés terén. Bár kevés adat áll rendelkezésre az előfordulási gyakoriságról, a vizsgálatok azt mutatják, hogy a

[Report](#)” (A gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelem: bűnmegelőzési politikák az elkövetők számára – Bevezető jelentés), EUR 29344 EN, doi:10.2760/48791.

⁵⁴ Egy 1978 felnőtt fiatal férfi megkérdezésével készített, önbeszámoláson alapuló, svédországi felmérésben a válaszadók 4,2 %-a nyilatkozott úgy, hogy életében legalább egyszer megtekintett olyan képanyagot, amely gyermekek szexuális zaklatását ábrázolta ([Seto és mtsai., 2015](#)). Egy Németországban készült, szintén önbeszámoláson alapuló felmérésben a megkérdezett 8718 felnőtt férfi 2,4 %-a válaszolta azt, hogy használt ilyen anyagokat ([Dombert és mtsai., 2016](#)).

⁵⁵ <https://childrescuecoalition.org/the-issue/>.

⁵⁶ The Atlantic, [„I. Pedophile”](#). (Én, a pedofil), David Goldberg, 2013. augusztus 26.

férfi népesség mintegy **3 %-a** szenvedhet pedofiliában. A szakemberek elismerik, hogy az áldozatok védelmének és a bűnüldöző hatóságokra nehezedő munkateher csökkentésének az lenne a leghatékonyabb módja, ha **a problémát a gyökerénél kezelnék**, tudomásul véve a fent említett kellemetlen tényt és megelőző intézkedéseket alkalmazva.

2. A figyelemfelkeltésre irányuló tagállami munka támogatása célzott **médiakampányok és képzési anyagok** kidolgozása révén:

- Ez könnyebbé tenné a **képzési anyagokkal és a kapacitásépítéssel** kapcsolatos információk cseréjét, és a különböző tagállamokban alkalmazott „**bevált gyakorlatok**” **példáinak** összegyűjtésével ötletet adna a **médiakampányokhoz** és a képzésekhez. Segítene **elkerülni a párhuzamos erőfeszítéseket**, például azáltal, hogy megkönnyítené a más tagállamokban kidolgozott anyagok nemzeti környezethez való hozzáigazítását és lefordítását.
- A Bizottság emellett a hálózat segítségével **figyelemfelkeltő kampányokat** indítana és támogatna, hogy segítse a gyermekek, a szülők, a gondozók és a nevelők tájékoztatását a kockázatokról, valamint a megelőző mechanizmusokról és az eljárásokról. Ezeket a hálózattal együtt dolgozná ki.
- A **megelőzést célzó erőfeszítésekre** van szükség a **gyermekekkel foglalkozó szervezetekhez** – sportközpontokhoz és -klubokhoz, vallási intézményekhez, egészségügyi szolgáltatókhoz, iskolákhoz, iskola utáni foglalkozásokat tartó szervezetekhez – kapcsolódóan a **figyelemfelkeltés** és a bántalmazások megelőzését szolgáló módszerekről való tájékoztatás érdekében, többek között célzott **képzések** nyújtása formájában⁵⁷, valamint annak biztosítása révén, hogy az ilyen szervezetek megfelelő eljárásokat alkalmazzanak és éljenek az uniós jogszabályok által biztosított jogukkal, amely lehetővé teszi, hogy az Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszeren keresztül információkat kérdezzenek le más tagállamok bűnügyi nyilvántartásából⁵⁸. Ez a rendkívül hatékony uniós rendszer alapvető fontosságú a szexuális bántalmazások megelőzéséhez, mivel lehetővé teszi a gyermekekkel való közvetlen és rendszeres kapcsolattartással járó munkakörökbe való felvétel vagy az ilyen szervezett önkéntes tevékenységekbe való bevonás során egy személy esetleges bűnügyi előéletének háttérellenőrzését. Valamennyi szakember számára, akik olyan területen dolgoznak, ahol kapcsolatba kerülhetnek gyermekekkel, biztosítani kell az ahhoz szükséges képzést és eszközöket, hogy **meg tudják előzni** a lehetséges szexuális erőszakot és bántalmazást, illetve **észlelni tudják** annak korai jeleit, valamint megfelelően tudjanak kommunikálni a gyermekekkel és családjaikkal, szem előtt tartva a gyermek sajátos szükségleteit és mindenek felett álló érdekét. Ez magában foglalja a **bűnüldöző hatóságokat és az igazságszolgáltatást** is, ahol a kiskorú sértetteket bevonják az elkövetők ellen folyó bűnügyi nyomozásba. A családoknak és gondozóknak, a szakembereknek és a tágabb értelemben vett társadalomnak tisztában kell lenniük e bűncselekmények súlyosságával és a gyermekekre gyakorolt pusztító hatásával, valamint meg kell kapniuk a szükséges támogatást az ilyen bűncselekmények bejelentéséhez és a gyermekkorú áldozatok támogatásához. Ehhez **speciális tájékoztatásra, médiakampányokra és képzésre** van szükség.

⁵⁷ Lásd például az európai oktatás, képzés, ifjúságügy és sportot támogatására irányuló uniós programot, az [Erasmus+](#) programot.

⁵⁸ Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszer (ECRIS). További információk [itt](#) érhetők el.

- Maguknak a gyermekeknek is rendelkezniük kell azokkal az **ismeretekkel** (pl. az internet biztonságos használatáról) és **eszközökkel**, amelyek segíthetik őket abban, hogy lehetőség szerint ne érje őket bántalmazás, és fel kell világosítani őket arról, hogy bizonyos magatartásformák elfogadhatatlanok. A Bizottság által finanszírozott Biztonságosabb Internet Központok⁵⁹ alkotta hálózat felhívja a figyelmet az online biztonság fontosságára, valamint segélyvonalakon és forródrótokon keresztül tájékoztatást, forrásokat és segítséget nyújt a digitális biztonsággal kapcsolatos kérdések széles köréről, többek között a gyermekek elcsábításáról és a szextingről⁶⁰. Az Európa Tanács „One in Five” (Ötből egy) kampánya⁶¹ és az Europol „#SayNo” kezdeményezése⁶² további példák arra, hogy miképpen lehet ilyen tevékenységet folytatni. Ha bántalmazásra kerül sor, a gyermekeknek **biztonságban és képesnek kell érezniük magukat ahhoz**, hogy hallassák hangjukat, reagáljanak és bejelentsék az esetet⁶³, még akkor is, ha a bántalmazás a legközelebbi környezetükben történik (azaz szeretteik vagy más olyan személy követi el, akiket ismernek és akikben megbíznak). Biztosítani kell számukra a hozzáférést biztonságos, elérhető és az életkoruknak megfelelő csatornákhöz is, hogy félelem nélkül bejelenthessék a bántalmazást. A megelőzést célzó erőfeszítéseknek figyelembe kell venniük a **gyermekek azon csoportjainak sajátos körülményeit és szükségleteit** is, akik különösen ki vannak téve a szexuális bántalmazás veszélyének; ilyenek például a fogyatékossgal élő gyermekek⁶⁴, a migráns gyermekek (különösen a kísérő nélküli kiskorúak) és az emberkereskedelem gyermekkorú áldozatai (akik többsége lány).

A cél olyan **munkacsoportokba** szervezni a hálózatot, amelyek megkönnyítik a bevált gyakorlatok cseréjét és a konkrét kezdeményezésekkel kapcsolatos munkát annak érdekében, hogy kézzelfogható eredmények szülessenek. A munkacsoportok összeállítása történhet **gyakorlati területek szerint** (azaz szakmai háttér alapján: pl. egészségügyi szakemberek, szociális munkások, oktatási szakemberek, bűnüldöző szervek, igazságügyi hatóságok, büntetés-végrehajtási hatóságok, politikai döntéshozók és kutatók) és **programok szerint** (azaz a megelőzési program célcsoportjának típusa szerint: pl. bűnelkövetők és az elkövetővé válástól tartó személyeknek, vagy a gyermekeknek, családoknak és a közösségnek szóló képzési és figyelemfelkeltő programok).

A gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzését célzó munkának a lehető legnagyobb intenzitással kell folynia. A gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazási esetekről szóló bejelentések számának exponenciális növekedése az EU-ban és világszerte **túlterhelte a bűnüldöző szerveket**, megerősítve a gyakorló szakemberek (köztük a bűnüldözés terén dolgozók) közötti konszenzust, amely szerint **ez a probléma nem orvosolható kizárólag bűnüldözési intézkedésekkel, és a megoldáshoz több szereplő tevékenységét kell összehangolni.**

A hálózat célja az lenne, hogy **megerősítse a gyermekek szexuális zaklatásának megelőzésével kapcsolatos uniós kapacitást**, és **globális hatókörrel** rendelkezne annak érdekében, hogy maradéktalanul ki tudja aknázni **az Unión belül és kívül** rendelkezésre álló

⁵⁹ További információk [itt](#) érhetők el.

⁶⁰ Lásd például az irországi Biztonságosabb Internet Központtal kapcsolatos információkat [itt](#).

⁶¹ További információk [itt](#) érhetők el.

⁶² További információk [itt](#) érhetők el.

⁶³ A közeljövőben megjelenő [digitális oktatási cselekvési terv](#) a gyermekek online szexuális zaklatásának kérdésével is foglalkozik majd.

⁶⁴ [Az Európai Unió Alapjogi Ügynökségének jelentése](#): Violence against children with disabilities (A fogyatékossgal élő gyermekek elleni erőszak), 2015.

releváns szakértelmet. Emellett erős **online jelenléte** lenne, amely megkönnyítené a tevékenységével kapcsolatos információk megosztását az EU-n belül és globálisan, hogy valamennyi ország hasznosíthassa a legkorszerűbb kutatási eredményeket és megközelítéseket.

Összefoglalva, a megelőzési hálózat lehetővé tenné a következőket: a) hatékonyabb **fellépés** a gyermekek (**online és offline**) szexuális bántalmazása elleni küzdelem terén az EU-ban; b) az Unióban a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésére elkülönített, **meglévő (korlátozott) erőforrások** eredményesebb és hatékonyabb **felhasználása**; valamint c) hatékonyabb **globális együttműködés a partnerekkel** annak érdekében, hogy az EU párhuzamos erőfeszítések nélkül hasznosíthassa a világban meglévő szakértelmet.

Kulcsintézkedés:

⇒ A Bizottság **haladéktalanul** megkezdi egy uniós szintű bűnmegelőzési hálózat kiépítését, amely megkönnyíti a bevált gyakorlatok cseréjét és segítséget nyújt a tagállamoknak olyan **jól alkalmazható, szigorú értékelésnek alávetett és eredményes bűnmegelőzési intézkedések** bevezetésében, amelyek nyomán csökkenne a gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazások száma az Unióban.

6. A gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzését és leküzdését szolgáló európai központ

A Bizottság – egy alapos tanulmányt és hatásvizsgálatot alapul véve – megkezdi egy olyan központ lehetséges létrehozására irányuló munkát, melynek célja a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzése és leküzdése. A központ **holisztikus támogatást nyújtana a tagállamoknak** a gyermekek – **online és offline** – szexuális bántalmazása elleni harcban, biztosítva az erőforrások hatékony felhasználását maximalizáló **koordinációt**, és a **párhuzamos erőfeszítések elkerülését**.

Az **Európai Parlament** a 2019 novemberében elfogadott **állásfoglalásában**⁶⁵ egy központ létrehozására szólított fel, és a 2019 októberében elfogadott tanácsi következtetéseikben a **tagállamok** hangsúlyozták a **koordinált, többszereplős megközelítés**⁶⁶ szükségességét. A központ **szerte a világban működő, hasonló központok** – mint például az Egyesült Államok eltűnt és kizsákmányolt gyermekekkel foglalkozó nemzeti központjának (NCMEC), a kanadai gyermekvédelmi központ és az Ausztráliában működő, gyermekek kizsákmányolása elleni központ – bevált gyakorlataira és az általuk levont tanulságokra építhetne.

A tagállamoknak a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemben nyújtott **holisztikus támogatás** biztosítása érdekében – illetve további értékelés függvényében – a központ tevékenysége **három területet** fedne le:

1. **Bűnüldözés:** az Europol kulcsfontosságú szereplő a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemben, különösen az Egyesült Államok által rendelkezésre bocsátott, bántalmazásról szóló jelentések elemzése és továbbítása révén. Az Europol szerepét és tapasztalatát alapul véve a központ együtt dolgozhatna az Unióban és a harmadik országokban működő bűnüldöző hatóságokkal annak biztosítása érdekében, hogy az áldozatok mihamarabb azonosíthatók legyenek és segítséghez jussanak, valamint hogy az elkövetőket bíróság elé állíthassák. Támogathatná a tagállamokat azáltal, hogy jelentéseket kapna az **EU-ban szolgáltatásokat nyújtó vállalatoktól** az Unión belüli, gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazásokról, biztosíthatná az ilyen jelentések

⁶⁵ 2019. novemberi [állásfoglalás a gyermek jogairól szóló ENSZ-egyezmény 30. évfordulója kapcsán](#).

⁶⁶ 2019 október: [a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló tanácsi következtetések](#).

relevanciáját, valamint további lépések megtétele céljából eljuttathatná ezeket a bűnüldöző szerveknek. Emellett a központ például azáltal is támogathatná a tagállamokat, hogy az uniós adatvédelmi szabályokkal összhangban egy Unión belüli **egységes nyilvántartást** vezetne a tudottan gyermekpornográfiát tartalmazó anyagokról annak érdekében, hogy megkönnyítse ezek felismerését a vállalkozások rendszereiben. A központ továbbá azáltal is hozzájárulhatna a bűnüldözéshez, hogy koordinálná és megkönnyítené a **forróvonalakon** keresztül azonosított online gyermekpornográfiai anyagok eltávolítását.

A központ az **elszámoltathatóság és az átláthatóság** biztosításának érdekében szigorú ellenőrzési mechanizmusok szerint működne. A központ különösen téves tartalomeltávolítások vagy a jogszerű tartalmak jelentése révén a keresőeszközökkel való visszaélések (beleértve az olyan visszaélést, amely nem a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemre irányul) megakadályozásában, valamint azon felhasználók **panaszainak felvételében** játszhatna szerepet, akik szerint tartalmukat tévedésből távolították el. Az elszámoltathatóság és az átláthatóság alapvető fontosságúak lesznek a 2. számú kezdeményezés kulcsintézkedéseiben említett jogszabályok kialakítása során.

- Megelőzés:** a megelőzési hálózat munkájára alapozva a központ támogathatná a tagállamokat olyan **jól alkalmazható, szigorú értékelésnek alávetett és eredményes**, a gyermekek életkorát, nemét, fejlődését és sajátos körülményeiből adódó eltérő sebezhetőségét figyelembe vevő multidiszciplináris megelőző intézkedések bevezetésében, amelyek az Unión belül a gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazás előfordulásának csökkentését céloznák. Megkönnyíthetné a **koordinációt** annak érdekében, hogy Unió-szerte a leghatékonyabban lehessen felhasználni a befektetett erőforrásokat és a rendelkezésre álló szakértelmet, **elkerülve** ezáltal a **párhuzamos, azonos célú** erőfeszítéseket. A **kutatás és a szakértelem összekapcsolását, fejlesztését és kiterjesztését szolgáló központként** megkönnyíthetné és ösztönözhetné az érdekelt felek közötti párbeszédet, és hozzájárulhatna a **kutatás és tudás – többek között a jobb adatok** – legmagasabb szintre fejlesztéséhez. A központ továbbá nemzeti és uniós szinten **támponthozhatna a politikai döntéshozóknak** a megelőzés terén mutatkozó hiányosságokkal és azok lehetséges kezelésével kapcsolatban.
- Az áldozatoknak nyújtott támogatás:** a központ szorosan együttműködhetne a nemzeti hatóságokkal és a globális szakértőkkel annak biztosítása érdekében, hogy a gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelvnek és az áldozatok jogairól szóló irányelvnek⁶⁷ megfelelően az **áldozatok megfelelő és holisztikus támogatásban** részesüljenek⁶⁸. Továbbá hozzájárulhatna a gyermekkorú áldozatokra irányuló védelmi intézkedések kialakítása terén szerzett **bevált gyakorlatok cseréjéhez** is. Emellett támogathatná a tagállamokat (például a gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazás áldozataira gyakorolt rövid és hosszú távú hatásokat elemző) **kutatások révén**, hogy segítse az áldozatok támogatását célzó, **tényeken alapuló politikát**, valamint hogy az erőfeszítések jobb összehangolása és a párhuzamosságok elkerülése céljából **szakértői központként**

⁶⁷ [A 2012/29/EU irányelv](#) (2012. október 25.) a bűncselekmények áldozatainak jogaira, támogatására és védelmére vonatkozó minimumszabályok megállapításáról, HL L 315., 2012.11.14. Ezen irányelv a gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelvben foglalt, gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazás áldozataira vonatkozó különös rendelkezéseket az áldozatok általános jogaival egészíti ki.

⁶⁸ Az áldozatok jogairól szóló uniós politika koherens megközelítésének biztosítása érdekében a központ [az áldozatok jogairól szóló uniós stratégia \(2020–2025\)](#), COM/2020/258 final keretében létrehozott, az áldozatok jogaival foglalkozó platformmal is együttműködhetne.

szolgáljon. A központ abban is támogathatná az áldozatokat, hogy magánéletük védelme érdekében **eltávolíthassák a róluk készült fényképeket és videókat**, többek között az effajta online anyagok **proaktív keresése** és a vállalkozások értesítése révén⁶⁹.

A központ **összefoghatná** az e stratégia részét képező **valamennyi kezdeményezést**, lehetővé tehetné az uniós és világszerte működő hatóságok (beleértve a bűnüldöző hatóságokat), az ipar és a civil társadalom közötti **hatékonyabb együttműködést**, valamint az említett területen **szakkérdésekben referenciaként szolgáló szervezetté** válhatna az **EU-ban**:

- **Jogszabályokra irányuló kezdeményezések:** a központ **szakértelmével segíthetné a Bizottságot** abban, hogy támogassa a tagállamokat a gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelv végrehajtásában. Ez a szaktudás – amely az EU-ban és azon kívül mutatkozó hiányosságoknak és a bevált gyakorlatoknak a központ általi folyamatos azonosítása révén idővel gyarapodna – megkönnyítené a Bizottság **tényeken alapuló döntéshozatalát**, ami pedig biztosítaná, hogy az uniós jogszabályok naprakészek legyenek, és lehetőség legyen a hatékony reagálásra.
- **Együttműködésre és finanszírozásra irányuló kezdeményezések:** a Bizottsággal és más országok hasonló központjaival, valamint a gyermekek szexuális kizsákmányolásának felszámolását célzó WePROTECT Globális Szövetséggel való szoros együttműködésnek köszönhetően a központ biztosíthatná, hogy valamennyi tagállam **azonnali és központosított hozzáféréssel rendelkezzen a világ más tájain azonosított bevált gyakorlatokhoz**, és hogy az EU bevált gyakorlatai a világon mindenhol a gyermekek javát szolgálhassák. A központ a **megelőzési hálózat** eredményeire és a Biztonságosabb Internet Központok tapasztalataira is támaszkodhatna.

A Bizottság szorosan együttműködik majd az Európai Parlamenttel és a tagállamokkal a **különböző végrehajtási lehetőségek felkutatása** érdekében, ideértve – adott esetben – a **már meglévő struktúrák használatát** a központ tevékenységei céljára, ügyelve eközben a központ hozzáadott értékének, hatékonyságának és fenntarthatóságának maximalizálására. A Bizottság **hatásvizsgálatot** fog végezni, valamint haladéktalanul megkezdni egy tanulmány elkészítését annak érdekében, hogy meghatározza, melyik a legjobb megoldás a központ számára, többek között a legmegfelelőbb finanszírozási mechanizmusok és jogi forma kérdésében.

Kulcsintézkedés:

⇒ *A Bizottság a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzését és leküzdését szolgáló európai központ létrehozása érdekében **azonnal** intézkedik egy tanulmány elkészítéséről, hogy az EU átfogó és hatékony választ adhasson a gyermekek **online és offline** szexuális bántalmazására.*

7. Az ipari szereplők arra irányuló erőfeszítéseinek megerősítése, hogy biztosítsák termékeikben a gyermekek védelmét

Bizonyos online szolgáltatásokat nyújtó vállalatok **különösen jó helyzetben** vannak ahhoz, hogy megelőzzék, **észleljék és jelentsék** a gyermekek szexuális bántalmazásának azon eseteit, amelyeket infrastruktúrájuk vagy szolgáltatásaik igénybevételével követnek el.

⁶⁹ A központ a gyermekkorú áldozatok szószólójaként is működhetne annak biztosítása érdekében, hogy az uniós és nemzeti szintű politikai döntéshozatal során meghallják és figyelembe vegyék az ő szavukat is, felhívva a figyelmet a gyermekek jogaira és a gyermekkorú áldozatok szükségleteire.

Jelenleg számos vállalat önkéntesen szűri a gyermekpornográfiát tartalmazó anyagokat. Az NCMEC ezektől a vállalatoktól csak 2019-ben majd **17 millió** jelentést kapott a gyermekek szexuális bántalmazásáról⁷⁰. E jelentések nemcsak bántalmazást ábrázoló képekre és videókra terjednek ki, hanem olyan helyzetekre is, amikor a **gyermekek közvetlen veszélyben vannak** (például a gyermek fizikai bántalmazása céljából tervezett találkozó részleteit, vagy az elkövető zsarolását követően a gyermek öngyilkossággal való fenyegetését). E jelentések évek óta **lényeges** szerepet játszanak a **gyermekek folyamatos bántalmazástól való megmentésében az Unióban**. A jelentéseknek köszönhetően sikerült megvalósítani például a következőket:

- 11 gyermek – közöttük csupán két évesek – megmentése, akik Svédországban egy bántalmazói hálózat áldozataivá váltak⁷¹;
- Dániában az eddigi legnagyobb, gyermekek szexuális bántalmazása elleni műveletet végrehajtása⁷²;
- Romániában egy 9 éves lány megmentése, akit apja több mint egy éve bántalmazott⁷³;
- Németországban egy 4 éves lány és 10 éves bátyja megmentése, akiket apjuk bántalmazott⁷⁴;
- Franciaországban egy bántalmazó letartoztatása, aki 100 gyermeket környékezett meg azzal a céllal, hogy gyermekpornográf anyagot szerezzen tőlük⁷⁵;
- Csehországban 2 lány megmentése, akiket egy 52 éves férfi bántalmazott, aki tettéről felvételt készített és azt az interneten terjesztette⁷⁶.

A vállalkozások gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazások felderítésére tett erőfeszítései **jelentősen eltérőek**. 2019-ben csak a **Facebook** majdnem 16 millió esetet jelentett (amely az összes évi jelentés 94 %-át tette ki), míg más egyesült államokbeli székhelyű vállalkozások kevesebb mint 1000, egyesek pedig kevesebb mint 10 esetről számoltak be⁷⁷.

Tavaly a Facebook bejelentette, hogy az azonnali üzenetküldési szolgáltatásában alapértelmezett, **végponttól végpontig terjedő titkosítást** bevezetését tervezi. Kiegészítő intézkedések nélkül ez a becslések szerint **több mint felére**⁷⁸ és legfeljebb **kétharmaddal**⁷⁹ csökkentheti a gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló jelentések teljes számát az EU-ban (és világszerte), mivel a jelenleg használt felderítő eszközök nem működnek a végponttól végpontig történő kommunikáció esetében.

⁷⁰ A NCMEC-nek 2019-ben jelentéseket küldő vállalkozások listáját, illetve a vállalkozásonként benyújtott jelentések számát [ide](#) kattintva találja.

⁷¹ Svéd Kiberbűnözés Elleni Központ SC3, Svéd Rendőrség.

⁷² [Az internetes szervezett bűnözés általi fenyegetettségéről készített 2018. évi értékelés](#), Europol, 32. oldal.

⁷³ A román média jelentéseit (román nyelven) [ide](#) és [ide](#) kattintva olvashatja.

⁷⁴ A Német Szövetségi Rendőrség (BKA) jelentése szerint.

⁷⁵ A francia rendőrség jelentése szerint.

⁷⁶ A cseh rendőrség jelentése szerint.

⁷⁷ National Centre for Missing and Exploited Children (Az eltűnt és kizsákmányolt gyermekekkel foglalkozó nemzeti központ): [2019 Reports by Electronic Service Providers \(Az elektronikus szolgáltatók 2019. évi jelentései\)](#).

⁷⁸ National Centre for Missing and Exploited Children, [A végponttól végpontig terjedő titkosítás: ignoring abuse won't stop it](#).

⁷⁹ The New York Times, [An Explosion in Online Child Sex Abuse: What You Need to Know](#), 2019.9.29.

Tekintettel bizonyos online szolgáltatásoknak a gyermekpornográfiát tartalmazó anyagok terjesztésében játszott kulcsfontosságú szerepére, valamint ezen ágazat tényleges és potenciális jelentőségére a gyermekek szexuális bántalmazása elleni harcban, elengedhetetlen, hogy az ágazat az uniós alapvető jogokkal – köztük a magánélet és a személyes adatok védelmével – összhangban az általa kínált termékeken keresztül **felelősséget vállaljon** a gyermekek védelméért.

2020-ban a Bizottság az **uniós internet fórum** keretében támogatni kezdte a gyermekek ellen elkövetett online szexuális bántalmazással szembeni küzdelemre irányuló ágazati erőfeszítéseket. Az összes uniós belügyminisztert, a fő internetes vállalatok magas szintű képviselőit, az Európai Parlamentet és az Europol-t összefogó fórum 2015 óta az online terrorista tartalom elleni küzdelemre irányuló, ágazatokon átívelő, sikeres együttműködés modelljeként szolgál, és immár a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni harcra is összpontosít .

Az online terrorista tartalmak elleni küzdelem további támogatása mellett az uniós internet fórum a gyermekek ellen elkövetett online szexuális bántalmazással szembeni harc során a magán- és állami szereplők által azonosított **bevált gyakorlatok és kihívások egymással való megosztására** is fog szolgálni a **kölcsönös megértés növelése és a közös megoldások keresése érdekében**. Továbbá lehetővé fogja tenni a **magas szintű politikai koordinációt**, hogy maximalizálja az Unió-szerte végrehajtott intézkedések hatékonyságát és eredményességét.

Az uniós internet fórum egyik konkrét 2020. évi kezdeményezése egy **szakértői megbeszélési folyamat** létrehozása, mely a vállalatok számára olyan lehetséges megoldásokat hivatott feltárni és értékelni, amelyek segítségével azok **kiszűrhetik és jelenthetik** a gyermekek szexuális bántalmazását **végponttól végpontig terjedő, titkosított elektronikus kommunikáció** használata esetében is, az alapvető jogok teljes mértékű tiszteletben tartása mellett és ügyelve, hogy ne jöjjenek létre olyan sebezhető pontok, amelyeket a bűnözők kihasználhatnak. A tudományos körök, az ipar, a közigazgatási szervek és a civil társadalmi szervezet szakértői meg fogják vizsgálni a lehetséges – az eszközre, szerverre és titkosítási protokollra irányuló – megoldásokat, amelyek biztosíthatják az elektronikus kommunikáció adatvédelmét és biztonságát, és megvédhetik a gyermekeket a szexuális bántalmazástól és a szexuális kizsákmányolástól.

Kulcsintézkedés:

⇒ *Az **uniós internet fórum** keretében a Bizottság szakértői megbeszélési folyamatot indított az iparral, melynek célja, hogy – **2020 végéig** – feltérképezze és értékelje a gyermekek ellen elkövetett szexuális bántalmazás **kiszűrését és jelentését** szolgáló lehetséges megoldásokat a **végponttól végpontig terjedő, titkosított elektronikus kommunikáció** során, valamint hogy kezelje az e bűncselekmények elleni küzdelem során fellépő **szabályozási és operatív kihívásokat és lehetőségeket**.*

8. A gyermekek védelmének globális szintű javítása több érdekelt felet összefogó együttműködés révén

A gyermekek szexuális bántalmazása minden országot és társadalmi csoportot érintő **online és offline** is jelen lévő **globális valóság**. A becslések szerint világszerte bármelyik pillanatban több mint **750 000 zaklató** található online, akik gyermekpornográfiát tartalmazó

⁸⁰ [2019 Internet Organised Crime Threat Assessment \(Az internetes szervezett bűnözés általi fenyegetettségéről készített 2019. évi értékelés\)](#), Europol, 34. oldal.

anyagokat osztanak meg egymással, élőben gyermekbántalmazást közvetítenek, gyermekeket szexuális tartalmú anyagok előállítására kényszerítenek vagy környékeznek meg későbbi szexuális erőszak céljából⁸¹.

Az alábbi térkép egy kiválasztott, gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyag egy adott napon történő valós idejű letöltését mutatja⁸²:



Bizonyítható az is, hogy az elkövetők **harmadik országokba utaznak**, hogy kihasználják az enyhébb helyi jogszabályi kereteket vagy az ország gyengébb végrehajtói kapacitásait, hogy ott anélkül követhessenek el bántalmazást, hogy tartaniuk kellene a bűnüldöző szervektől. A gyermekek védelmezésében fontos szerepet játszik az a lehetőség, hogy a gyermekek ellen elkövetett szexuális bűncselekmények elkövetőit a börtönből való szabadlábra helyezésüket követően **nyilvántartásba vehetik** és a bíróság vagy a pártfogó felügyelőség által előírt bizonyos feltétek teljesítésére kötelezhetik.⁸³

A Bizottság a több érdekelt felet összefogó együttműködés⁸⁴ révén évek óta **támogatja a globális erőfeszítéseket**, tudván, hogy **egy hálózatot csak egy másik hálózat győzhet le**. Erre példa a Bizottság által finanszírozott és az Interpolnál tárolt **ICSE adatbázis**⁸⁵, mely több mint 1,5 millió fényképet és videót tartalmaz, és **világszerte 20 000 áldozat**

⁸¹ Az ENSZ Közgyűlése, Emberi Jogi Tanács: [Report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography](#) (A különleges ENSZ-előadó a gyermekek eladásáról, a gyermekprostitúcióról és a gyermekpornográfiáról szóló jelentése), 2009. július 13.

⁸² [Child Rescue Coalition](#): egy kiválasztott, gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyag valós idejű letöltése, 2020. július 13. A különböző színű pontok az anyag letöltésére használt különböző hálózatokat ábrázolják.

⁸³ Lásd a gyermekek szexuális bántalmazásáról szóló irányelv (2011/93) 43. preambulumbekzdését.

⁸⁴ Például [a kiskorúak online védelmének javítását szolgáló szövetség](#) az Európai Bizottság, az információs és kommunikációs technológiákat kínáló vezető médiavállalatok, a nem kormányzati szervezetek és az UNICEF összefogásával, és a felhasználók felelősségvállalásra való ösztönzése, a fokozott együttműködés és a tudatosság növelése által a gyermekek és a fiatalok használta online környezet biztonságát hivatott javítani.

⁸⁵ [Az Interpol a gyermekek szexuális kizsákmányolásáról szóló nemzetközi adatbázisa](#), 2019. május.

azonosítását segítette elő a több mint 60 résztvevő ország (és az Europol) közös erőfeszítésének köszönhetően. Emellett a Bizottság társfinanszírozóként támogatja az **INHOPE** elnevezésű, több mint 40 ország forróvonal-hálózatát felölelő szövetséget⁸⁶, hogy megkönnyítse a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló, névtelenül bejelentett online anyagok eltávolítását⁸⁷. A nemzetközi együttműködés erősítése érdekében a Bizottság a továbbra is pénzügyi segítséget nyújt a globális fellépés támogatására. Az EU folytatni fogja a világ öt térségében a nőkkel és a lányokkal szembeni erőszak minden formájának megelőzését és megszüntetését célzó EU-ENSZ Reflektorfény kezdeményezés⁸⁸ támogatását⁸⁹.

2012-ben a Bizottság az illetékes amerikai hatóságokkal együtt megalapította a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni globális szövetséget⁹⁰, amely 54 országot tömörít annak érdekében, hogy javítsa az áldozatok védelmét, azonosítsa és büntetőeljárás alá vonja az elkövetőket, figyelemfelhívást végezzen és csökkentse az online gyermekpornográfiai anyagok elérhetőségét. Ez a kezdeményezés összefonódott egy másik hasonló kezdeményezéssel, a 2014-ben az Egyesült Királyságban létrehozott WePROTECT-tel, amely összefogja a kormányokat az iparral és a nem kormányzati szervezetekkel. 2016-ban a két kezdeményezés egyesült erővel létrehozta a gyermekek online szexuális kizsákmányolásának felszámolására irányuló **WePROTECT Globális Szövetséget**, amelynek jelenleg 97 kormány, 32 globális technológiai vállalat, 33 civil társadalmi szervezet és nemzetközi szervezet, valamint 5 regionális szervezet tagja⁹¹. 2019 végén a szövetség egy Hollandiában alapított, korlátolt felelősségű alapítvány formájában **önálló jogalannyá** vált.

A WePROTECT Globális Szövetség előmozdította az országok elkötelezettségét aziránt, hogy összehangoltabb választ adjanak a gyermekek szexuális bántalmazása elleni globális küzdelem keretében, amely alapját a globális fenyegetésértékelések és a nemzeti válaszpénzesítésekhez készített minta képi. Ezek segítettek tisztázni a kihívásokat, és segítettek a tagállamokat az elérhető gyakorlati célok kitűzésében.

A Bizottság – tekintettel **társalapítói** státuszára – a **szakpolitikai tanács** tagjaként továbbra is támogatja a szövetséget, többek között finanszírozást nyújtva. Ez lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy **gondoskodjon a koherenciáról** a globális (különösen a szabályozói) kezdeményezésekkel, amelyek pedig támogatják és erősítik az EU-n belüli fellépés hatékonyságát azáltal, hogy hozzáférést biztosítanak a tagállamok számára a globális bevált

⁸⁶ A Biztonságosabb internetre irányuló politika részeként (lásd: [A gyermekbarát internet európai stratégiája](#), COM/2012/0196, 4. pillér) az EU több mint 20 éve támogatja az effajta bűnözés elleni küzdelem érdekében a bűnüldözés, az internetes iparágak és a nem kormányzati szervezetek közötti, Unión belüli és világszintű együttműködést, többek között a forróvonalak uniós finanszírozásával.

⁸⁷ A forróvonalak és az „ICCAM” központi „hasítófüggvény-adatbázis” számára nyújtott bizottsági finanszírozás jelenleg az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz keretében történik, a jövőbeni finanszírozást pedig a Bizottság a Digitális Európa program keretében javasolta biztosítani. A forróvonalak elemzik a jelentéseket és a tárhelyszolgáltató működési helyét, és továbbítják a bizonyítottan gyermekpornográfának minősülő anyagok részleteit a felelős bűnüldöző hatóság számára, hogy azok nyomozást indítsanak és azonosítsák az áldozatot, valamint a tárhelyszolgáltatónak a tartalom eltávolítása céljából. További információkért kattintson [ide](#).

⁸⁸ Bővebb információt a Reflektorfény kezdeményezésről [itt](#) találhat.

⁸⁹ Az EU továbbá szubszaharai afrikai civil társadalmi szervezetekkel is együtt fog működni (a „Joining Forces” kezdeményezés keretében) a gyermekek és serdülőkorúak ellen elkövetett erőszak, bántalmazás, kizsákmányolás és elhanyagolás mértékének csökkentése érdekében, különösen a Covid19 által leginkább érintett országokban.

⁹⁰ További információért a gyermekek online szexuális bántalmazásának felszámolására irányuló Globális Szövetségről kattintson [ide](#).

⁹¹ Frissítve: 2020. június 17. További információ a WePROTECT Globális Szövetségről [itt](#) található.

gyakorlatokhoz. Különösen a WePROTECT Globális Szövetség szakpolitikai tanácsában való részvétel révén a Bizottság világszerte aktívan hozzájárul a gyermekek védelmére, az elkövetők azonosítására és a gyermekkorú áldozatok támogatására vonatkozó standardok javításához. Ez megkönnyíti azokat az uniós erőfeszítéseket, melyek a bevált gyakorlatok megosztására, és a harmadik országok nemzeti hatóságainak támogatására irányulnak az online térre vonatkozó (azaz a gyermekvédelmi) nemzetközi normák végrehajtásának tekintetében, összhangban a 2020–2024-es időszakra szóló, az emberi jogokra és a demokráciára vonatkozó uniós cselekvési tervvel⁹². A Bizottság évek óta támogatja az ilyen típusú globális együttműködést, és központi szerepet tulajdonít a WePROTECT Globális Szövetségnek a **globális** erőfeszítések és a szabályozás javításának összehangolása és egyszerűsítése, valamint a hatékonyabb globális válaszadás tekintetében.

Kulcsintézkedés:

⇒ *A Bizottság a **WePROTECT Globális Szövetségen** keresztül a több érdekelt felet bevonó együttműködés előmozdítása és a célzott **finanszírozást** biztosítása révén a továbbiakban is hozzájárul a gyermekek szexuális bántalmazás elleni védelmére irányuló **globális standardok emeléséhez**.*

A KÖVETKEZŐ LÉPÉSEK

Ez a stratégia olyan keretet kínál, amely átfogó választ ad a gyermekek – **online és offline formában történő** – szexuális bántalmazásának egyre növekvő veszélyére. E stratégia képi majd a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemre adott uniós fellépés referenciakeretét a **2020–2025** közötti időszakban. Továbbá tájékoztatást nyújt a kapcsolódó bizottsági kezdeményezésekről is, mint például az **EU gyermekjogi stratégiájáról**, amely 2021 elején kerül elfogadásra.

A Bizottság a következő hónapokban és években szorosan együttműködik majd a vállalkozásokkal, a civil társadalmi szervezetekkel, a felsőoktatási intézményekkel, a szakemberekkel, a kutatókkal, a bűnüldöző és más állami hatóságokkal, valamint egyéb érdekelt felekkel az Unióban (többek között az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal) és világszerte, hogy biztosítsa a **stratégiában ismertetett nyolc kezdeményezés hatékony feltárását és végrehajtását**.

Megfelelő **jogi keretet** kell végrehajtani annak érdekében, hogy az érdekelt felek, többek között a vállalkozások, hatékony választ tudjanak adni, ideértve a nyomozást, a megelőzést és az áldozatoknak nyújtott támogatást.

A gyermekek szexuális bántalmazása egy összetett probléma, amelynek orvoslásához valamennyi érdekelt félnek **teljes mértékben együtt kell működnie**, valamint képesnek, hajlandónak és késznek kell lennie a cselekvésre. A Bizottság – tekintve, hogy **sürgősen hatékony fellépésre** van szükség – **minden tőle telhetőt megtesz** az együttműködés biztosítása érdekében.

Gyermekeink jelentik számunkra a jelent és a jövőt. A Bizottság továbbra is minden rendelkezésre álló eszközt fel fog használni annak érdekében, hogy **ezt a jövőt semmi se vegye el tőlük**.

⁹² További információk a 2020–2024-es időszakra szóló, az emberi jogokra és a demokráciára vonatkozó uniós cselekvési tervről [itt](#) található.