

V Bruseli 4. júna 2026
(OR. en)

9974/26

CORDROGUE 72
SAN 373
COSI 90
RELEX 756
UD 164
EUROPOL
EUDA

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od: Generálny sekretariát Rady
Dátum: 4. júna 2026
Komu: Delegácie

Predmet: Závery Rady o spoločnom vykonávaní stratégie EÚ v oblasti drog

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o spoločnom vykonávaní stratégie EÚ v oblasti drog, ktoré Rada (spravodlivosť a vnútorné veci) schválila na svojom 4 179. zasadnutí 4. júna 2026.

Záver Rady o spoločnom vykonávaní stratégie EÚ v oblasti drog

Rada v reakcii na rastúce zdravotné, bezpečnostné a spoločenské výzvy, ktoré predstavuje užívanie drog, škody súvisiace s drogami a nedovolené obchodovanie s drogami, schválila stratégiu EÚ v oblasti drog¹, pričom zohľadnila prvky zdôraznené v záveroch Rady schválených v marci 2026. Stratégia je podložená dôkazmi a uplatňuje sa v nej nadrezortný a celospoločenský prístup. Jej cieľom je dosiahnuť rovnováhu medzi znižovaním ponuky, znižovaním dopytu a znižovaním škôd a zároveň maximalizovať synergie a podporovať konzistentnosť na miestnej, vnútroštátnej, úniovej a medzinárodnej úrovni a medzi nimi, a to pri plnom rešpektovaní hodnôt EÚ, medzinárodného práva a ľudských práv.

I. Účinná politika závisí od účinného vykonávania

Tieto závery Rady tvoria rámec EÚ na vykonávanie právnych predpisov v oblasti drog (ďalej len „vykonávací rámec“). Priority uvedenej stratégie sa v ňom premietajú do konkrétnych záväzkov a opatrení a dopĺňajú ich, pričom sa do praxe uvádza všetkých päť pilierov: 1) zlepšenie pripravenosti a reakcie; 2) ochrana verejného zdravia; 3) zlepšenie bezpečnosti a ochrana spoločnosti; 4) riešenie rizík a škôd; 5) budovanie silných partnerstiev.

Vykonávací rámec bude usmerňovať spoločnú činnosť EÚ v nasledujúcich rokoch. Premosťovaním politickej, strategickej, tematickej a operačnej úrovne a zapojením odvetví zahŕňajúcich zdravotníctvo, presadzovanie práva, spravodlivosť, vzdelávanie, sociálne veci, rozvojovú spoluprácu a životné prostredie, ako aj rôznych aktérov vrátane občianskej spoločnosti, akademickej obce a súkromných subjektov je navrhnutý tak, aby mal kombinovaný účinok na miestnej, vnútroštátnej, úniovej a medzinárodnej úrovni s trvalým zameraním na dosiahnutie merateľného a skutočného vplyvu založeného na dôkazoch. Rada zdôrazňuje význam účinnej spolupráce a koordinácie na základe stratégie EÚ v oblasti drog a jej vykonávacieho rámca, tak v rámci inštitúcií a orgánov EÚ, ako aj medzi nimi, a to vo všetkých oblastiach relevantných pre politiku v oblasti drog.

¹ 7066/26 a 15573/25.

S cieľom zabezpečiť dosiahnutie uvedených priorít by sa vykonávacím rámcom malo v prípade potreby podporiť vypracovanie nových opatrení, ktoré by zohľadňovali vznikajúce a budúce potreby a výzvy. Malo by sa to realizovať praktickým spôsobom založeným na dôkazoch a orientovaným na výsledky, pričom by sa mali optimálne využívať existujúce mechanizmy, nástroje a procesy.

V rámci vykonávacieho rámca sa využijú tri hlavné zložky: – najmä pokiaľ ide o bezpečnostný pilier, 1. akčný plán EÚ na boj proti obchodovaniu s drogami² a priority platformy EMPACT v oblasti obchodovania s drogami, zabezpečujúc ich vzájomné synergie, ktoré môžu byť doplnené ďalšími cieľovými oblasťami činnosti; – pokiaľ ide o všetky piliere, 2. existujúce mechanizmy, nástroje a procesy, ktoré je potrebné naplno využívať, – a v oblastiach znižovania dopytu a znižovania rizík a škôd 3. inovačné projekty spolupráce, ktoré sa majú vypracovať v záujme podpory spolupráce medzi členskými štátmi, agentúrami EÚ a ďalšími príslušnými aktérmi v záležitostiach spoločného záujmu a riešenia nedostatkov vo vykonávaní.

Spôsoby vykonávania týchto zložiek sa uvádzajú v PRÍLOHE k týmto záverom Rady.

II. Účinnosť politiky nemožno iba predpokladať; musí sa podľa potreby merať a preskúmať

Pokrok vo vykonávaní vykonávacieho rámca by sa mal priebežne monitorovať, pričom by v prípade potreby malo byť možné preskúmanie založené na dôkazoch a úprava postupu.

Agentúra Európskej únie pre drogy (EUDA) sa vyzýva, aby previazala svoje existujúce ukazovatele s cieľmi stratégie a aby posúdila, či by potenciálne boli potrebné ďalšie ukazovatele, ktoré by pomohli monitorovať vykonávací rámec na úrovni EÚ, ako aj na vnútroštátnej úrovni.

² 16353/25.

Monitorovaním vykonávania by sa malo minimalizovať dodatočné zaťaženie členských štátov tým, že sa budú lepšie využívať už zozbierané údaje, pričom by sa malo uznať, že účinné monitorovanie si vyžaduje, aby členské štáty poskytovali dostatočné množstvo vstupných údajov.

Vykonávanie strategického rámca EÚ v oblasti drog by mala monitorovať Komisia, a to s prihliadnutím na informácie, údaje a analýzy, ktoré poskytujú členské štáty a ESVČ a ktoré sú dostupné prostredníctvom agentúry EUDA, Europolu a ďalších agentúr a orgánov EÚ, ako aj na informácie od občianskej spoločnosti, think-tankov a akademickej obce. Vzhľadom na vzájomne prepojené právomoci na úrovni EÚ a na vnútroštátnej úrovni je v tejto oblasti nevyhnutná úzka spolupráca a koordinácia. S cieľom uľahčiť koordináciu a umožniť akékoľvek potrebné nadväzujúce politické opatrenia vrátane monitorovania by Komisia, predsedníctvo Rady EÚ a horizontálna pracovná skupina pre drogy ako prípravný orgán Rady zodpovedný za politiku v oblasti drog mali úzko spolupracovať. Horizontálna pracovná skupina pre drogy uľahčí výmenu informácií o vykonávaní strategických priorít stratégie na vnútroštátnej úrovni. Pokiaľ ide o projekty spolupráce, pri ich realizácii sa zohľadnia informácie poskytnuté členskými štátmi, agentúrami a ďalšími zainteresovanými stranami, ktoré sa zúčastňujú na príslušných projektoch. Aktualizácie a diskusie o vykonávaní stratégie sa budú pravidelne zaraďovať do programu rokovania horizontálnej pracovnej skupiny pre drogy bez ohľadu na takéto prípadné diskusie v iných prípravných orgánoch Rady.

Preskúmanie vykonávacieho rámca by sa malo zahrnúť do celkovej správy o stratégii EÚ v oblasti drog, ktorá sa má vypracovať do konca roku 2032, a mali by sa v ňom zohľadniť poznatky z procesu monitorovania a poznatky získané pri vykonávaní projektov spolupráce.

1. Akčný plán EÚ na boj proti obchodovaniu s drogami

Rada schvaľuje akčný plán EÚ na boj proti obchodovaniu s drogami, pričom zohľadňuje tieto prvky: Týmto schválením nie sú dotknuté opatrenia ani procesy, ktoré sa vypracúvajú v súvisiacich oblastiach, ani úlohy, povinnosti a mandáty rôznych zainteresovaných strán. V rámci jeho vykonávania sa tiež rešpektujú mandáty agentúr EÚ a uvedené vykonávanie nemá vplyv na budúce diskusie o revízii ich mandátov. Akčný plán na boj proti obchodovaniu s drogami je neoddeliteľnou súčasťou vykonávacieho rámca. Rada oceňuje, že sa v ňom kladie veľký dôraz na operačnú spoluprácu a kvalitu a relevantnosť opatrení, ktoré sa v ňom uvádzajú.

V akčnom pláne sa uvádzajú kľúčové opatrenia, ktoré sú v období od roku 2026 do roku 2030 potrebné na úrovni EÚ a na vnútroštátnej úrovni. Je potrebné poznamenať, že členské štáty už počas predbežného preskúmania akčného plánu určili, že pri riešení nedovoleného obchodovania s drogami by sa mal dôraz klásť okrem iného na tieto aspekty: posilnenie prístupu založeného na sledovaní toku peňazí; posilnenie námorného rozmeru s pomocou Európskej aliancie prístavov, ako aj posilnenie a rozšírenie operácií Námorného centra analýz a operácií (narkotiká) (MAOC-N) s náležitým ohľadom na jeho mandát a fungovanie, ako aj na úlohy a povinnosti jeho členov; prehĺbenie verejno-súkromných partnerstiev, najmä s poskytovateľmi poštových a balíkových služieb; posilnenie spolupráce s technologickými spoločnosťami s cieľom zabrániť naboru online, najmä maloletých osôb, a to aj prostredníctvom lepších detekčných nástrojov; a zlepšenie výmeny informácií medzi orgánmi presadzovania práva vrátane colných a justičných orgánov. Ďalšia pozornosť by sa mala venovať aj novým operačným výzvam, ako je zneužívanie vysokorýchlostných plavidiel a využívanie ponorných a poloponorných plavidiel, ako aj podpore výmeny najlepších postupov, a to aj pokiaľ ide o demontáž zariadení na výrobu nelegálnych drog.

Rada uznáva, že akčný plán EÚ na boj proti obchodovaniu s drogami sa bude čiastočne vykonávať okrem iného prostredníctvom operačných opatrení vypracovaných v rámci Európskej multidisciplinárnej platformy proti hrozbám trestnej činnosti (EMPACT) a že sa musí zabezpečiť vzájomná súdržnosť. Rada v tomto ohľade vyzýva Komisiu, aby v rámci svojich právomocí prispela k tejto súdržnosti tým, že pri vykonávaní akčného plánu v čo najväčšej možnej miere zohľadní priority, hnacie sily a lídrov opatrení v rámci platformy EMPACT, pričom za prvoradý základ pre stanovenie operačných opatrení uzná výsledky Hodnotenia hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti v EÚ (EU-SOCTA), vypracovaného Europolom. Rada okrem toho nabáda Komisiu, aby vyzvala príslušné siete a expertné skupiny EÚ financované Komisiou, aby v rámci svojich pracovných programov zvažili záväzok zúčastňovať sa (aj ako vedúci či spoluvedúci konkrétnych opatrení) na opatreniach platformy EMPACT súvisiacich s akčným plánom, a tým posilnili platformu EMPACT a podporili plnenie jej operačných akčných plánov.

Rada vyzdvihuje, že akčný plán nie je vyčerpávajúci, a zdôrazňuje najmä význam ďalších iniciatív súvisiacich s bezpečnosťou, ktoré sa uskutočňujú na úrovni členských štátov alebo EÚ. Akčný plán sa môže doplniť ďalšími cieľovými oblasťami činnosti, ktoré určia inštitúcie, orgány, agentúry EÚ a členské štáty, pričom sa zohľadní ďalší vývoj a posúdenia, ako sú zistenia z 11. kola vzájomných hodnotení a príspevok Eurojustu k justičnému rozmeru. Osobitná pozornosť by sa mala venovať posilnenému a medzinárodne koordinovanému vyšetrovaniu trestných činov s cieľom účinne oslabiť organizovanú drogovú trestnú činnosť prostredníctvom identifikácie hierarchií v rámci zločineckých skupín, finančných tokov, logistických trás a súvisiacich zločineckých organizácií.

Komisia by mala s prihliadnutím na informácie, ktoré poskytli členské štáty a ESVČ, a informácie, ktoré sú k dispozícii prostredníctvom agentúry EUDA, Europolu, Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust) a ďalších príslušných agentúr a orgánov EÚ, monitorovať vykonávanie akčného plánu na boj proti obchodovaniu s drogami, vrátane doplnkových opatrení, a pravidelne podávať správy Rade v rámci horizontálnej pracovnej skupiny pre drogy. Vykonávanie akčného plánu budú v relevantných prípadoch podporovať ďalšie príslušné prípravné orgány v Rade, najmä Stály výbor pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti (COSI), predovšetkým pokiaľ ide o aspekty operačnej spolupráce spojené s vykonávaním priorít platformy EMPACT v oblasti obchodovania s drogami, Koordinačný výbor v oblasti policajnej a justičnej spolupráce v trestných veciach (CATS), pracovná skupina pre presadzovanie práva, pracovná skupina pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (COPEN) a pracovná skupina pre colnú úniu (CUG). Rámec by mal byť dostatočne flexibilný, aby dokázal zohľadňovať budúce potreby a aby v prípadoch, kde sa to považuje za potrebné, vyzýval aktérov, aby k vykonávaniu prispeli.

S cieľom zabezpečiť koordinovanú a nepretržitú podporu vykonávania akčného plánu na boj proti obchodovaniu s drogami sa jednotlivé po sebe idúce predsedníctva Rady s podporou Generálneho sekretariátu Rady vyzývajú, aby v spolupráci s Komisiou a v relevantných prípadoch s ESVČ a dotknutými agentúrami EÚ riešili priority vyplývajúce z akčného plánu, pričom budú zohľadňovať ďalšie ciele oblasti činnosti alebo doplnkové opatrenia určené členskými štátmi.

2. Využívanie existujúcich mechanizmov, nástrojov a procesov

V oblastiach, ktorým sa venujú všetky piliere, by sa mali optimálne využívať synergie využitím existujúcich mechanizmov, nástrojov a procesov. Inštitúcie EÚ a príslušné agentúry a orgány sa vyzývajú, aby koordinovali svoje činnosti súvisiace s vykonávaním stratégie EÚ v oblasti drog, a pritom zabezpečili komplementárnosť a konali v súlade so svojimi príslušnými mandátmi. Ak je to možné, mali by zabezpečiť, aby existujúce mechanizmy, nástroje a procesy boli v súlade s prioritami stanovenými v tejto stratégii.

V relevantných prípadoch a na základe priorít, ktoré stanovili jednotlivé po sebe idúce predsedníctva Rady, sa ostatné inštitúcie EÚ a príslušné agentúry a orgány vyzývajú, aby horizontálnej pracovnej skupine pre drogy pravidelne podávali správy o svojich príslušných príspevkoch k vykonávaniu stratégie. Podobne sa členské štáty vyzývajú, aby horizontálnu pracovnú skupinu pre drogy upozorňovali na vývoj v súvislosti s vykonávaním stratégie na vnútroštátnej úrovni. Komisia, ESVČ, agentúry EÚ a členské štáty sa vyzývajú, aby horizontálnej pracovnej skupine pre drogy poskytovali informácie o činnostiach iných medzinárodných a regionálnych organizácií alebo iniciatív relevantných pre vykonávanie stratégie.

To horizontálnej pracovnej skupine pre drogy umožní získať prehľad o činnostiach súvisiacich s vykonávacím rámcom, okrem iného aj v oblasti zdravia, justičnej spolupráce, vnútorných vecí a medzinárodnej spolupráce, s cieľom pochopiť, ako na seba uvedené činnosti navzájom pôsobia, a pomôcť riešiť nedostatky, prekryvanie alebo nezrovnalosti, ktoré by mohli brániť efektívnosti alebo realizácii stratégie EÚ v oblasti drog,

3. Projekty spolupráce

Operačným nástrojom na riešenie tých oblastí stratégie EÚ v oblasti drog, ktorým by prospela posilnená angažovanosť na všetkých úrovniach (miestnej, vnútroštátnej, ako aj na úrovni EÚ), by popri existujúcich mechanizmoch, štruktúrach a nástrojoch v oblasti znižovania dopytu a znižovania rizík a škôd mali byť projekty spolupráce. Prístup založený na projektoch odráža potrebu posilniť vykonávanie v týchto oblastiach a zároveň uľahčiť synergie medzi opatreniami prijatými na úrovni EÚ alebo na vnútroštátnej či miestnej úrovni. Projekty spolupráce by mali dopĺňať existujúce mechanizmy, štruktúry a nástroje. Projekty spolupráce sa teda majú zaoberať piliermi a prioritami stratégie, na ktoré sa nevzťahuje akčný plán EÚ na boj proti obchodovaniu s drogami a priority platformy EMPACT v oblasti obchodovania s drogami, pričom sa uznáva, že pre účinné a vyvážené vykonávanie stratégie EÚ v oblasti drog sú rovnako dôležité.

Metodikou, ako aj témy projektov spolupráce prerokujú a dohodnú členské štáty zasadajúce v horizontálnej pracovnej skupine pre drogy.

Vedenie zo strany členského štátu a účasť na projektoch spolupráce budú dobrovoľné, čím sa zabezpečí, aby vykonávací rámec naďalej reagoval na vnútroštátne potreby a vznikajúce výzvy. Prispieť v relevantných prípadoch k projektom spolupráce sa vyzývajú aj agentúry EÚ, najmä agentúra EUDA. Okrem toho by sa v relevantných prípadoch mala uľahčiť účasť ďalších aktérov, ako sú akademická obec, laboratória a ďalšie špecializované subjekty, medzinárodné alebo regionálne organizácie a občianska spoločnosť.

Vykonávanie projektov spolupráce by mali monitorovať účastníci s pomocou agentúry EUDA, a to v rámci dostupných zdrojov tejto agentúry. Predsedníctvo Rady, ktoré s podporou Generálneho sekretariátu Rady predsedá horizontálnej pracovnej skupine pre drogy, poskytne prehľad projektov a pokroku dosiahnutého v ich vykonávaní. V rámci vypracúvania jednotlivých projektov spolupráce by zúčastnené členské štáty s podporou agentúry EUDA mali vynakladať úsilie o vypracovanie základného posúdenia vykonávania a v relevantných prípadoch aj o vypracovanie ukazovateľov výkonnosti.

K dnešnému dňu a ešte pred spustením pilotnej fázy jeden členský štát, a to Francúzsko, už navrhlo iniciatívu týkajúcu sa projektu spolupráce na podporu európskeho výskumu v oblasti porúch súvisiacich s užívaním psychostimulantov³.

Vykonávanie projektov spolupráce môžu v náležitých prípadoch a v súlade so širšími prioritami EÚ podporovať zúčastnené členské štáty prostredníctvom vnútroštátneho financovania, a ak je to možné a vhodné aj v kombinácii so zdrojmi financovania EÚ, ako sú program EU4Health, fond ESF+ a program Horizont Európa. Bez toho, aby boli dotknuté rokovania o budúcom viacročnom finančnom rámci (VFR), by sa vzhľadom na skutočnosť, že vykonávanie projektov spolupráce presahuje rok 2028, mohli preskúmať možnosti financovania v rámci budúceho VFR. Rada vyzýva Komisiu, aby v prípadoch, ak je to možné a relevantné, poskytla členským štátom, ktoré sa zúčastňujú na projektoch spolupráce, technickú pomoc pri prístupe k príslušným zdrojom financovania EÚ.

³ Cieľom uvedenej iniciatívy je vymieňať si existujúce poznatky a zistenia prebiehajúcich štúdií v oblasti liečby porúch súvisiacich s užívaním psychostimulantov; diskutovať o tom, ako združovať zdroje, o možnosti vytvorenia rozsiahlych kohort, o harmonizácii protokolov a generovaní porovnateľných a kumulatívnych údajov; a preskúmať možnosti kontaktov s farmaceutickým priemyslom s cieľom urýchliť vývoj a hodnotenie účinných spôsobov liečby.

Agentúra EUDA môže poskytovať podporu projektom spolupráce, najmä v oblastiach vedeckej analýzy, metodického vývoja, monitorovania a šírenia výsledkov, ak je to zlučiteľné s jej mandátom, programovaním a dostupnými zdrojmi. V prípade projektov zahŕňajúcich činnosti, ktoré sa majú uskutočniť mimo EÚ alebo v spolupráci s tretími krajinami, sa náležite zapoja príslušné delegácie EÚ.

Pilotná fáza projektov spolupráce sa začne v druhom polroku 2026 a bude trvať 18 mesiacov. Uplatňovanie a ďalší rozvoj prístupu založeného na projektoch závisí od toho, ako členské štáty zasadiť v horizontálnej pracovnej skupine pre drogy posúdia jeho pridanú hodnotu.