

Bruxelles, 4 iunie 2026
(OR. en)

9974/26

CORDROGUE 72
SAN 373
COSI 90
RELEX 756
UD 164
EUDA
EUROPOL

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	4 iunie 2026
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Concluzii privind operaționalizarea în comun a Strategiei UE în materie de droguri

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind operaționalizarea în comun a Strategiei UE în materie de droguri, astfel cum au fost aprobate de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) la cea de a 4179-a reuniune a sa, desfășurată la 4 iunie 2026.

Concluziile Consiliului privind operaționalizarea în comun a Strategiei UE în materie de droguri

Ca răspuns la provocările tot mai mari privind sănătatea, securitatea și societatea generate de consumul de droguri, de efectele nocive ale drogurilor și de traficul de droguri, Consiliul a aprobat Strategia UE în materie de droguri¹, ținând seama de elementele evidențiate în concluziile Consiliului aprobate în martie 2026. Întemeiată pe dovezi, strategia adoptă o abordare la nivelul întregii administrații și la nivelul întregii societăți. Ea caută să ajungă la un echilibru între reducerea ofertei, a cererii și a efectelor nocive. În același timp, își propune să amplifice sinergiile și să favorizeze coerența la nivel local, național, la nivelul UE și la nivel internațional, precum și între aceste niveluri, cu respectarea deplină a valorilor UE, a dreptului internațional și a drepturilor omului.

I. O politică eficace depinde de o punere în aplicare eficace

Prezentele concluzii ale Consiliului constituie cadrul de punere în aplicare a Strategiei UE în materie de droguri (denumit în continuare „cadrul de punere în aplicare”). El completează prioritățile strategiei și le transpune în angajamente și acțiuni concrete, operaționalizând toți cei cinci piloni: 1) îmbunătățirea pregătirii și a răspunsului; 2) protejarea sănătății publice; 3) îmbunătățirea securității și protejarea societății; 4) abordarea riscurilor și a efectelor negative; 5) construirea unor parteneriate puternice.

Cadrul de punere în aplicare va orienta activitatea colectivă a UE în următorii ani. Prin corelarea nivelurilor politic, strategic, de politică și operațional și prin mobilizarea sectoarelor sănătății, asigurării respectării legii, justiției, educației, afacerilor sociale, cooperării pentru dezvoltare și mediului, precum și a diverșilor actori, inclusiv societatea civilă, mediul academic și actorii privați, cadrul este conceput pentru a genera un efect multiplicator la nivel local, național, european și internațional, punând un accent susținut pe un impact real, măsurabil și bazat pe dovezi. Consiliul subliniază importanța unei cooperări și coordonări eficace pe baza Strategiei UE în materie de droguri și a cadrului de punere în aplicare, atât în cadrul instituțiilor și al organelor UE, cât și între acestea, în toate domeniile relevante pentru politica privind drogurile.

¹ 7066/26 și 15573/25.

Pentru a se asigura realizarea priorităților, cadrul de punere în aplicare ar trebui, după caz, să încurajeze elaborarea de noi măsuri care să corespundă nevoilor și provocărilor emergente și viitoare. Acest lucru ar trebui realizat într-un mod practic, bazat pe dovezi și orientat spre rezultate, utilizând în același timp în mod optim mecanismele, instrumentele și procesele existente.

Cadrul de punere în aplicare va folosi trei componente principale: – în ceea ce privește, îndeosebi, pilonul „securitate”, (1) Planul de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri² și prioritățile EMPACT privind traficul de droguri, asigurând sinergii între acestea, care pot fi completate de alte direcții de lucru specifice; – în ceea ce privește toți pilonii, (2) mecanismele, instrumentele și procesele existente, care trebuie valorificate la maximum; – în domeniile reducerii cererii, a riscurilor și a efectelor nocive, (3) dezvoltarea de proiecte inovatoare de cooperare pentru a îmbunătăți cooperarea dintre statele membre, agențiile UE și alți actori relevanți cu privire la chestiuni de interes reciproc și pentru a remedia lacunele în materie de punere în aplicare.

Operaționalizarea acestor componente este prezentată în ANEXA la prezentele concluzii ale Consiliului.

II. Eficacitatea politicilor nu poate fi presupusă; ea trebuie măsurată și reexaminată, dacă este necesar

Progresele înregistrate cu privire la cadrul de punere în aplicare ar trebui monitorizate în timp, permițând reexaminarea bazată pe dovezi și corectarea cursului acțiunii, dacă este necesar.

Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA) este invitată să își inventarieze indicatorii existenți în raport cu obiectivele strategiei și să evalueze dacă ar putea fi necesari indicatori suplimentari pentru a ajuta la monitorizarea cadrului de punere în aplicare la nivelul UE și la nivel național.

² 16353/25.

Monitorizarea punerii în aplicare ar trebui să reducă la minimum sarcina suplimentară pentru statele membre printr-o mai bună utilizare a datelor care sunt deja culese, recunoscând în același timp că o monitorizare eficace necesită o introducere suficientă de date din partea statelor membre.

Comisia, ținând seama atât de informațiile, datele și analizele furnizate de statele membre și de SEAE, cât și de cele puse la dispoziție de EUDA, de Europol, de alte agenții sau organe ale UE, precum și de societatea civilă, grupuri de reflecție și mediul academic, ar trebui să monitorizeze punerea în aplicare a Cadrului strategic al UE în materie de droguri. Având în vedere competențele interdependente de la nivelul UE și de la nivel național, este esențial să existe în acest domeniu o cooperare și o coordonare strânse. Pentru a facilita coordonarea și a permite adoptarea tuturor măsurilor ulterioare necesare în materie de politici, inclusiv monitorizarea, Comisia, președinția Consiliului Uniunii Europene și Grupul de lucru orizontal pentru substanțe stupefiante (HDG), care este grupul de pregătire al Consiliului responsabil de politica în materie de droguri, ar trebui să coopereze îndeaproape. HDG va facilita schimbul de informații cu privire la punerea în aplicare la nivel național a priorităților strategice ale strategiei. În ceea ce privește proiectele de cooperare, acest lucru se va realiza ținând seama de informațiile furnizate de statele membre, de agenții și de alte părți interesate care participă la proiectele în cauză. Actualizările și dezbaterile privind punerea în aplicare a strategiei vor fi incluse periodic pe ordinea de zi a HDC, în pofida desfășurării unor astfel de schimburi de informații în cadrul altor grupuri de pregătire ale Consiliului, după caz.

Reexaminarea cadrului de punere în aplicare ar trebui să fie inclusă în raportul general privind Strategia UE în materie de droguri, preconizat pentru sfârșitul anului 2032, și ar trebui să țină seama de informațiile obținute în urma procesului de monitorizare și de lecțiile învățate din punerea în aplicare a proiectelor de cooperare.

1. Planul de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri

Consiliul aprobă Planul de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri, ținând seama de următoarele elemente. Această aprobare nu aduce atingere acțiunilor sau proceselor care sunt dezvoltate în domenii conexe și nici rolurilor, responsabilităților și mandatelor diferitelor părți interesate. Punerea sa în aplicare respectă, de asemenea, mandatele agențiilor UE și nu aduce atingere viitoarelor discuții privind revizuirea mandatelor acestora. Planul de acțiune de combatere a traficului de droguri face parte integrantă din cadrul de punere în aplicare. Consiliul recunoaște accentul puternic pe care îl pune pe cooperarea operațională și calitatea și relevanța acțiunilor identificate în acesta.

Planul de acțiune prezintă principalele acțiuni necesare la nivelul UE și la nivel național în perioada 2026-2030. Ar trebui remarcat că statele membre au identificat deja, în cursul examinării preliminare a planului de acțiune, că, în abordarea traficului de droguri, ar trebui să se pună accentul, printre altele, pe: consolidarea abordării bazate pe urmărirea banilor; întărirea dimensiunii maritime cu ajutorul Alianței portuare europene, precum și prin consolidarea și extinderea operațiunilor Centrului de Analiză și Operațiuni Maritime (Stupefiante) (MAOC-N), cu respectarea corespunzătoare a mandatului și a funcționării sale, precum și a rolurilor și a responsabilităților membrilor săi; aprofundarea parteneriatelor public-privat, în special cu prestatorii de servicii poștale și de coletărie; îmbunătățirea cooperării cu întreprinderile din domeniul tehnologiei pentru a împiedica recrutarea online, în special a minorilor, inclusiv prin îmbunătățirea instrumentelor de depistare; îmbunătățirea schimbului de informații dintre autoritățile de aplicare a legii, inclusiv autoritățile vamale și autoritățile judiciare. Totodată, ar trebui să se acorde o mai mare atenție provocărilor operaționale emergente, cum ar fi utilizarea abuzivă a navelor de mare viteză și utilizarea submersibilelor și a semisubmersibilelor, precum și favorizării schimbului de bune practici, inclusiv cu privire la destructurarea instalațiilor de producție a drogurilor ilicite.

Consiliul este conștient că Planul de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri va fi pus în aplicare parțial, printre altele prin acțiuni operaționale elaborate în cadrul Platformei multidisciplinară europeană împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT), precum și că trebuie asigurată coerența reciprocă. În acest context, Consiliul invită Comisia să contribuie, în limitele domeniului său de competență, la această coerență, integrând, în cea mai mare măsură posibilă, prioritățile, factorii determinanți și responsabilii de proiecte ai EMPACT în punerea în aplicare a planului de acțiune, recunoscând în același timp că rezultatele evaluării amenințării pe care o reprezintă formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată în UE (SOCTA UE), elaborată de Europol, constituie baza principală pentru stabilirea acțiunilor operaționale. În plus, Consiliul încurajează Comisia să invite rețelele și grupurile de experți relevante ale UE, finanțate de Comisie să includă, în programele lor de lucru, angajamentul lor de a participa (inclusiv în calitate de responsabil sau de coresponsabil al proiectelor specifice) la acțiunile EMPACT legate de planul de acțiune, consolidând astfel EMPACT și sprijinind punerea în aplicare a planurilor sale de acțiune operaționale.

Consiliul subliniază caracterul neexhaustiv al planului de acțiune și subliniază în special relevanța altor inițiative legate de securitate întreprinse la nivelul statelor membre sau la nivelul UE. Planul de acțiune poate fi completat de alte direcții de lucru specifice, identificate de instituțiile, organele, agențiile și statele membre ale UE, ținând seama de evoluțiile și evaluările ulterioare, cum ar fi constatările celei de a 11-a runde de evaluări reciproce și contribuțiile Eurojust privind dimensiunea judiciară. Ar trebui să se acorde o atenție deosebită consolidării și coordonării anchetelor penale la nivel internațional pentru a slăbi în mod efectiv criminalitatea organizată în privința drogurilor prin identificarea ierarhiilor infracționale, a fluxurilor financiare, a rutelor logistice și a organizațiilor criminale asociate.

Comisia, ținând seama de informațiile furnizate de statele membre și de SEAE și de cele disponibile din partea EUDA, a Europol, a Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) și a altor agenții și organe relevante ale UE, ar trebui să monitorizeze punerea în aplicare a Planului de acțiune de combatere a traficului de droguri, inclusiv acțiunile complementare, raportând periodic Consiliului în cadrul HDG. Alte grupuri de pregătire relevante din cadrul Consiliului vor sprijini punerea în aplicare a planului de acțiune, după caz, în special Comitetul permanent pentru cooperarea operațională în materie de securitate internă (COSI), mai ales în ceea ce privește aspectele de cooperare operațională legate de punerea în aplicare a priorităților EMPACT privind traficul de droguri, Comitetul de coordonare în domeniul cooperării polițienești și judiciare în materie penală (CATS), Grupul de lucru pentru asigurarea respectării legii, Grupul de lucru pentru cooperare judiciară în materie penală (COPEN) și Grupul de lucru pentru uniunea vamală (CUG). Cadrul ar trebui să fie suficient de flexibil pentru a ține seama de nevoile viitoare și pentru a invita actorii să contribuie, după caz.

Pentru a asigura un sprijin coordonat și continuu pentru punerea în aplicare a Planului de acțiune de combatere a traficului de droguri, președințiile succesive ale Consiliului, susținute de Secretariatul General al Consiliului, sunt invitate să abordeze prioritățile desprinse din planul de acțiune, în cooperare cu Comisia și, după caz, cu SEAE și cu agențiile UE în cauză, ținând seama de direcțiile de lucru specifice suplimentare sau de acțiunile complementare identificate de statele membre.

2. Utilizarea mecanismelor, a instrumentelor și a proceselor existente

În domeniile abordate în cadrul tuturor pilonilor, sinergiile ar trebui exploatate în mod optim, utilizând mecanismele, instrumentele și procesele existente. Instituțiile, organele și agențiile relevante ale UE sunt invitate să își coordoneze activitățile legate de punerea în aplicare a Strategiei UE în materie de droguri, asigurând complementaritatea și în concordanță cu mandatele lor respective. Când este posibil, ar trebui să se asigure că mecanismele, instrumentele și procesele existente sunt coerente cu prioritățile stabilite în strategie.

După caz și pe baza priorităților stabilite de președințiile succesive ale Consiliului, alte instituții ale UE și agențiile și organele sale relevante vor fi încurajate să raporteze periodic HDG cu privire la contribuțiile lor respective la punerea în aplicare a strategiei. În mod similar, statele membre sunt încurajate să aducă în atenția HDG schimbările de la nivel național legate de punerea în aplicare a strategiei. Comisia, SEAE, agențiile UE și statele membre sunt încurajate să furnizeze HDG informații cu privire la activitățile altor organizații sau inițiative internaționale și regionale relevante pentru punerea în aplicare a strategiei.

Acest lucru va permite HDG să aibă o imagine de ansamblu asupra activităților legate de punerea în aplicare, inclusiv, printre altele, în domeniile sănătății, cooperării judiciare, afacerilor interne și cooperării internaționale, pentru a înțelege modul în care acestea interacționează și pentru a contribui la remedierea lacunelor, a suprapunerilor sau a inconsecvențelor care ar putea afecta eficiența sau împiedica realizarea Strategiei UE în materie de droguri.

3. Proiecte de cooperare

Proiectele de cooperare ar trebui să fie un instrument operațional pentru abordarea domeniilor Strategiei UE în materie de droguri care ar avea de câștigat grație unei implicări sporite la toate nivelurile (local, național și la nivelul UE), pe lângă mecanismele, structurile și instrumentele existente în domeniul reducerii cererii, a riscurilor și a efectelor nocive. Abordarea bazată pe proiecte răspunde necesității de a consolida punerea în aplicare în aceste domenii, facilitând sinergiile între măsurile luate la nivelul UE, la nivel național sau local. Proiectele de cooperare ar trebui să completeze mecanismele, structurile și instrumentele existente. Prin urmare, proiectele de cooperare sunt menite să se refere la pilonii și la prioritățile strategiei care nu fac parte din Planul de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri și la prioritățile EMPACT privind traficul de droguri. În același timp, este bine știut că sunt la fel de importante pentru punerea în aplicare eficace și echilibrată a Strategiei UE în materie de droguri.

Metodologia, precum și subiectele pentru proiectele de cooperare vor fi dezbătute și decise de comun acord de statele membre reunite în cadrul HDG.

Conducerea de către un stat membru și participarea la proiecte de cooperare vor fi voluntare, astfel încât cadrul de punere în aplicare să rămână receptiv la nevoile naționale și la provocările emergente. Agențiile UE, în special EUDA, sunt, de asemenea, invitate să contribuie la proiectele de cooperare, după caz. În plus, ar trebui facilitată, după caz, participarea altor actori, cum ar fi mediul academic, laboratoarele și alte entități specializate, organizațiile internaționale sau regionale și societatea civilă.

Punerea în aplicare a proiectelor de cooperare ar trebui să fie monitorizată de participanți, cu sprijinul EUDA, în limitele resurselor disponibile ale EUDA. Președinția Consiliului, care prezidează HDG și care este sprijinită de Secretariatul General al Consiliului, va oferi o imagine de ansamblu a proiectelor și a progreselor înregistrate. În cadrul dezvoltării fiecărui proiect de cooperare, statele membre participante, cu sprijinul EUDA, ar trebui să depună eforturi pentru a realiza o evaluare de referință privind punerea în aplicare și pentru a elabora indicatori de performanță, după caz.

Până acum, un stat membru, și anume Franța, a propus deja înainte de lansarea fazei-pilot o inițiativă pentru un proiect de cooperare în scopul stimulării cercetării europene privind tulburările legate de consumul de psihostimulanți³.

Punerea în aplicare a proiectelor de cooperare poate fi sprijinită prin finanțare națională, de către statele membre participante și, atunci când este posibil și adecvat, eventual în combinație cu surse de finanțare ale UE, cum ar fi Programul „UE pentru sănătate”, FSE + și Orizont Europa, după caz și în concordanță cu prioritățile mai ample ale UE. Fără a aduce atingere negocierilor privind următorul cadru financiar multianual (CFM), având în vedere că punerea în aplicare a proiectelor de cooperare depășește anul 2028, ar putea fi avute în vedere posibilități de finanțare în cadrul următorului CFM. Consiliul invită Comisia să ofere asistență tehnică statelor membre care participă la proiecte de cooperare pentru a le permite accesul la sursele de finanțare relevante ale UE, atunci când este posibil și relevant.

³ Scopul inițiativei este de a împărtăși cunoștințele actuale și studiile în curs în domeniul tratamentului pentru tulburările cauzate de consumul psihostimulanți; de a purta discuții privind modul de a pune în comun resursele, posibilitatea de a dezvolta cohorte la scară largă, armonizarea protocoalelor și producerea de date comparabile și cumulative; și de a intra în contact cu industria farmaceutică pentru a accelera dezvoltarea și evaluarea tratamentelor eficiente.

EUDA poate oferi sprijin proiectelor de cooperare, în special în domeniul analizei științifice, al dezvoltării metodologice, al monitorizării și al diseminării rezultatelor, în cazul în care acest lucru este compatibil cu mandatul său, cu programarea sa și cu resursele sale disponibile. Pentru proiectele care includ activități ce urmează să se desfășoare în afara UE sau în cooperare cu țări terțe, delegațiile relevante ale UE vor fi asociate în mod corespunzător.

Etapa-pilot a proiectelor de cooperare va începe în al doilea semestru al anului 2026 și va dura 18 luni. Continuarea, precum și dezvoltarea ulterioară a abordării bazate pe proiecte vor depinde de evaluarea valorii sale adăugate de către statele membre reunite în cadrul HDG.
