



Brussel, 4 juni 2026  
(OR. en)

9974/26

**CORDROGUE 72**  
**SAN 373**  
**COSI 90**  
**RELEX 756**  
**UD 164**  
**EUDA**  
**EUROPOL**

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 4 juni 2026

aan: de delegaties

---

Betreft: Conclusies over het gezamenlijk operationeel maken van de EU-  
drugsstrategie

---

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad over het gezamenlijk operationeel maken van de EU-drugsstrategie, die de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) tijdens zijn 4179e zitting op 4 juni 2026 heeft goedgekeurd.

**Conclusies van de Raad over het gezamenlijk operationeel maken van de EU-drugsstrategie**

In reactie op de toenemende uitdagingen op het gebied van gezondheid, veiligheid en samenleving die van drugsgebruik, drugsgerelateerde schade en drugshandel uitgaan, heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan de EU-drugsstrategie<sup>1</sup>, rekening houdend met de elementen die zijn benadrukt in de in maart 2026 goedgekeurde conclusies van de Raad. De strategie is gestoeld op bewijs en volgt een overheids- en maatschappijbrede aanpak. Ze streeft naar een evenwicht tussen aanbodreductie, vraagreductie en schadebeperking, met maximale synergie en de bevordering van consistentie op en tussen lokaal, nationaal, EU- en internationaal niveau, volledig conform de EU-waarden, het internationaal recht en de mensenrechten.

**I. Doeltreffend beleid staat of valt met doeltreffende uitvoering**

Deze conclusies van de Raad vormen het EU-uitvoeringskader voor drugs (het “uitvoeringskader”). Het zet de prioriteiten van de strategie om in, en vult deze aan met concrete toezeggingen en acties, waarbij alle vijf pijlers worden omgezet in de praktijk: (1) de paraatheid en de respons verbeteren; (2) de volksgezondheid beschermen; (3) de veiligheid verbeteren en de samenleving beschermen; (4) risico’s en schade aanpakken, en (5) sterke partnerschappen opbouwen.

Het uitvoeringskader zal als leidraad dienen voor de collectieve werkzaamheden van de EU in de komende jaren. Door een brug te slaan tussen het politieke, strategische, beleids- en operationele niveau en door de sectoren gezondheid, rechtshandhaving, justitie, onderwijs, sociale zaken, ontwikkelingssamenwerking en het milieu, alsook een verscheidenheid aan actoren, waaronder het maatschappelijk middenveld, de academische wereld en particuliere actoren, bij de uitvoering te betrekken, moet het kader een versterkend effect sorteren op lokaal, nationaal, EU- en internationaal niveau, met voortdurende focus op empirisch onderbouwde, meetbare en reële effecten. De Raad onderstreept het belang van doeltreffende samenwerking en coördinatie op basis van de EU-drugsstrategie en het uitvoeringskader, zowel binnen als tussen de EU-instellingen en -organen, op alle gebieden die relevant zijn voor het drugsbeleid.

---

<sup>1</sup> Doc. ST 7066/26 en doc. ST 15573/25.

Om ervoor te zorgen dat de prioriteiten worden verwezenlijkt, moet het uitvoeringskader, waar nodig, de ontwikkeling van nieuwe maatregelen bevorderen, waarbij rekening wordt gehouden met opkomende en toekomstige behoeften en uitdagingen. Dit moet op een praktische, empirisch onderbouwde en resultaatgerichte manier gebeuren, met optimaal gebruik van bestaande mechanismen, instrumenten en processen.

Bij de uitvoering zullen drie hoofdcomponenten worden gebruikt: voornamelijk met betrekking tot de pijler “veiligheid”: (1) het EU-actieplan tegen drugshandel<sup>2</sup> en de Empact-prioriteiten inzake drugshandel, waarbij wordt gezorgd voor onderlinge synergieën, eventueel aangevuld met verdere gerichte werkstromen; met betrekking tot alle pijlers: (2) optimale benutting van de bestaande mechanismen, instrumenten en processen; en op het gebied van vraagreductie en risico- en schadebeperking: (3) ontwikkeling van innovatieve samenwerkingsprojecten waarbij de samenwerking tussen de lidstaten, EU-agentschappen en andere relevante actoren rond aangelegenheden van wederzijds belang wordt bevorderd en hiaten in de uitvoering worden aangepakt.

Hoe deze componenten in de praktijk worden aangewend, staat beschreven in de BIJLAGE bij deze conclusies van de Raad.

## **II. Er kan niet van worden uitgegaan dat het beleid doeltreffend is; het moet worden gemeten en zo nodig worden herzien**

De uitvoering van het kader moet worden gemonitord voor een empirisch onderbouwde evaluatie en om, waar nodig, de uitvoering bij te sturen.

Het Drugsagentschap van de Europese Unie (EUDA) wordt verzocht zijn bestaande indicatoren te koppelen aan de doelstellingen van de strategie, en na te gaan of er eventueel aanvullende indicatoren nodig zijn om de uitvoering op EU- en nationaal niveau te helpen monitoren.

---

<sup>2</sup> Doc. 16353/25.

De monitoring van de uitvoering moet de extra lasten voor de lidstaten tot een minimum beperken door reeds verzamelde gegevens beter te benutten, met dien verstande dat een doeltreffende monitoring afhangt van voldoende gegevensinvoer van de lidstaten.

De Commissie moet de uitvoering van het strategische EU-kader voor drugs monitoren, waarbij ze gebruik maakt van de door de lidstaten en de EDEO verstrekte informatie en de bij het EUDA, Europol, andere EU-agentschappen en -organen, en het maatschappelijk middenveld, denktanks en de academische wereld beschikbare informatie. Nauwe samenwerking en coördinatie op dit gebied zijn onmisbaar, gelet op de met elkaar vervlochten bevoegdheden op nationaal en EU-niveau. Om de coördinatie vlot te laten verlopen en alle nodige beleidsfollow-up – met inbegrip van monitoring – mogelijk te maken, moeten de Commissie, het voorzitterschap van de Raad van de EU, en de Horizontale Groep drugs (HGD) als de voorbereidende instantie van de Raad die belast is met drugsbeleid, nauw samenwerken. De HGD zal de uitwisseling van informatie over de uitvoering van de strategische prioriteiten van de strategie op nationaal niveau bevorderen. Bij de samenwerkingsprojecten zal rekening worden gehouden met de informatie die wordt verstrekt door de lidstaten, agentschappen en andere belanghebbenden die aan de betrokken projecten deelnemen. Er zullen regelmatig updates en besprekingen op de agenda van de HGD worden gezet, naast uitwisselingen in andere voorbereidende instanties van de Raad.

In het algemene verslag over de EU-drugsstrategie, dat eind 2032 wordt verwacht, moet een evaluatie van de uitvoering worden opgenomen waarin rekening wordt gehouden met inzichten uit het monitoringproces en met de lessen die zijn getrokken uit de uitvoering van de samenwerkingsprojecten.

## **1. Het EU-actieplan tegen drugshandel**

De Raad hecht zijn goedkeuring aan het EU-actieplan tegen drugshandel, rekening houdend met de onderstaande elementen. Deze goedkeuring doet geen afbreuk aan de acties of processen die op aanverwante gebieden worden ontwikkeld, noch aan de rollen, verantwoordelijkheden en mandaten van de verschillende betrokkenen. Bij de uitvoering van het actieplan moet ook rekening worden gehouden met de mandaten van de EU-agentschappen en moet niet worden vooruitgelopen op toekomstige besprekingen over de herziening van hun mandaten. Het actieplan tegen drugshandel maakt integraal deel uit van het uitvoeringskader. De Raad onderstreept dat het plan sterk focust op operationele samenwerking en onderkent de kwaliteit en relevantie van de acties van het plan.

In het actieplan staan de belangrijkste acties die tussen 2026 en 2030 op EU- en nationaal niveau moeten worden ondernomen. Er moet worden opgemerkt dat tijdens een eerste bespreking van het actieplan door de lidstaten reeds werd vastgesteld dat de focus bij de strijd tegen drugshandel onder meer moet liggen bij: het versterken van de “follow-the-money”-benadering; meer aandacht voor de maritieme dimensie met behulp van de Europese havenalliantie en door de operaties van het Maritiem Analyse- en Operatiecentrum op het gebied van verdovende middelen (MAOC-N) te versterken en uit te breiden, met inachtneming van het mandaat en de werking van het centrum en de taken en verantwoordelijkheden van zijn leden; het verdiepen van publiek-private partnerschappen, met name met aanbieders van post- en pakketdiensten; het versterken van de samenwerking met technologiebedrijven om online werving, met name van minderjarigen, te voorkomen, onder meer door betere opsporingsinstrumenten, en het verbeteren van de informatie-uitwisseling tussen rechtshandhavingsinstanties, zoals de douane, en justitiële autoriteiten. Er moet ook meer aandacht worden besteed aan nieuwe operationele uitdagingen, zoals het gebruik van snelle schepen en (semi-)onderwaterboten. Ook de uitwisseling van beste praktijken moet meer worden gestimuleerd, onder meer wat betreft het ontmantelen van productiefaciliteiten voor illegale drugs.

De Raad merkt op dat het EU-actieplan tegen drugshandel gedeeltelijk zal worden uitgevoerd door middel van onder meer operationele acties (OA's) die worden ontwikkeld in het kader van het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact), en dat wederzijdse samenhang moet worden gewaarborgd. In dit verband verzoekt de Raad de Commissie om, binnen haar bevoegdheden, bij te dragen tot die samenhang door bij de uitvoering van het actieplan zoveel mogelijk rekening te houden met de prioriteiten, aanjagers en projectleiders van Empact, en tegelijkertijd de resultaten van de door Europol ontwikkelde EU-dreigingsevaluatie voor zware en georganiseerde criminaliteit (EU-Socta) in aanmerking te nemen als de primaire basis voor het opzetten van OA's. Voorts moedigt de Raad de Commissie aan de relevante door haar gefinancierde EU-netwerken en deskundigengroepen te vragen in hun werkprogramma's hun deelname toe te zeggen (onder meer als projectleider of co-projectleider van specifieke acties) aan Empact-acties in verband met het actieplan, ter versterking van Empact en ter ondersteuning van de uitvoering van zijn operationele actieplannen.

De Raad onderstreept dat het actieplan niet uitputtend is en benadrukt met name het belang van andere veiligheidsgerelateerde initiatieven op het niveau van de lidstaten of van de EU. Het actieplan kan worden aangevuld met andere gerichte werkterreinen die de instellingen, organen en instanties van de EU en de lidstaten aandragen, rekening houdend met verdere ontwikkelingen en evaluaties, zoals de bevindingen van de 11e ronde van wederzijdse evaluaties en de inbreng van Eurojust over de justitiële dimensie. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan versterkte en internationaal gecoördineerde strafrechtelijke onderzoeken om de georganiseerde drugscriminaliteit daadwerkelijk te verzwakken door criminele machtsstructuren, geldstromen, logistieke routes en aanverwante criminele organisaties in kaart te brengen.

Rekening houdend met de door de lidstaten en de EDEO verstrekte informatie en de informatie die beschikbaar is bij het EUDA, Europol, het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) en andere relevante EU-agentschappen en -organen, moet de Commissie toezicht houden op de uitvoering van het actieplan tegen drugshandel, met inbegrip van de aanvullende acties, en regelmatig verslag uitbrengen aan de Raad in de Horizontale Groep drugs (HGD). Andere relevante voorbereidende instanties van de Raad zullen in voorkomend geval de uitvoering van het actieplan ondersteunen, in het bijzonder het Permanent Comité operationele samenwerking op het gebied van de binnenlandse veiligheid (COSI), met name als het gaat om operationele samenwerking in verband met de uitvoering van de Empact-prioriteiten inzake drugshandel, het Coördinatiecomité op het gebied van politie en justitiële samenwerking in strafzaken (CATS), de Groep rechtshandhaving, de Groep justitiële samenwerking in strafzaken (COPEN) en de Groep douane-unie (CUG). Er moet genoeg flexibiliteit zijn binnen het kader, zodat er ruimte is voor toekomstige behoeften en actoren waar nodig kunnen worden uitgenodigd om input te leveren.

Om ervoor te zorgen dat de uitvoering van het actieplan tegen drugshandel op gecoördineerde wijze en zonder onderbrekingen wordt ondersteund, worden de komende voorzitterschappen van de Raad, ondersteund door het secretariaat-generaal van de Raad, verzocht aandacht te besteden aan prioriteiten van het actieplan, in samenwerking met de Commissie en, in voorkomend geval, met de EDEO en de betrokken EU-agentschappen, rekening houdend met de andere gerichte werkterreinen of aanvullende acties die door de lidstaten worden aangedragen.

## **2. Bestaande mechanismen, instrumenten en processen gebruiken**

Voor de domeinen die in alle pijlers aan bod komen, geldt dat synergieën optimaal moeten worden benut met behulp van bestaande mechanismen, instrumenten en processen. De EU-instellingen en de betrokken agentschappen en organen wordt verzocht hun activiteiten in verband met de uitvoering van de EU-drugsstrategie te coördineren, en daarbij te zorgen voor complementariteit, in overeenstemming met hun respectieve mandaten. Waar mogelijk moeten zij ervoor zorgen dat de bestaande mechanismen, instrumenten en processen in overeenstemming zijn met de in de strategie vastgestelde prioriteiten.

Waar relevant en op basis van de prioriteiten die door de opeenvolgende voorzitterschappen van de Raad worden vastgesteld, zullen andere EU-instellingen en relevante agentschappen en organen worden aangemoedigd regelmatig verslag uit te brengen aan de HGD over hun bijdragen aan de uitvoering van de strategie. Evenzo worden de lidstaten aangemoedigd de HGD te informeren over de nationale ontwikkelingen in verband met de uitvoering van de strategie. De Commissie, de EDEO, de EU-agentschappen en de lidstaten worden aangemoedigd de HGD op de hoogte te houden van activiteiten van andere internationale en regionale organisaties of initiatieven die relevant zijn voor de uitvoering van de strategie.

Op deze manier kan de HGD een overzicht krijgen van de activiteiten in verband met de uitvoering, onder meer op de gebieden gezondheidszorg, justitiële samenwerking, binnenlandse zaken en internationale samenwerking, en wordt het mogelijk inzicht te krijgen in de wisselwerking tussen deze activiteiten en iets te doen aan lacunes, overlappingsen of inconsistenties die de efficiëntie of de verwezenlijking van de EU-drugsstrategie kunnen belemmeren.

### **3. Samenwerkingsprojecten**

Het is de bedoeling dat de samenwerkingsprojecten als operationeel instrument helpen bij de uitvoering van de onderdelen van de EU-drugsstrategie die baat zouden hebben bij een grotere betrokkenheid op alle niveaus (lokaal, nationaal en EU), naast de bestaande mechanismen, structuren en instrumenten op het gebied van vraagreductie en risico- en schadebeperking. De aanpak op projectbasis past bij de behoefte om de uitvoering van die onderdelen te verbeteren en synergieën tussen acties op EU-, nationaal of lokaal niveau te vergemakkelijken. De samenwerkingsprojecten moeten bestaande mechanismen, structuren en instrumenten aanvullen. De samenwerkingsprojecten moeten derhalve gaan over de pijlers en prioriteiten van de strategie die niet onder het EU-actieplan tegen drugshandel en de Empact-prioriteiten inzake drugshandel vallen, maar die wel net zo belangrijk zijn voor de doeltreffende en evenwichtige uitvoering van de EU-drugsstrategie.

De methodologie en de onderwerpen voor de samenwerkingsprojecten zullen worden besproken en afgesproken door de lidstaten in de HGD.

Leidinggeven en deelnemen aan samenwerkingsprojecten door de lidstaten is op vrijwillige basis, zodat het uitvoeringskader afgestemd blijft op nationale behoeften en nieuwe uitdagingen. EU-agentschappen, met name het EUDA, worden ook uitgenodigd om in voorkomend geval bij te dragen aan de samenwerkingsprojecten. Daarnaast moet worden gefaciliteerd dat zo nodig ook andere actoren kunnen deelnemen aan de projecten, zoals de academische wereld, laboratoria en andere gespecialiseerde entiteiten, internationale of regionale organisaties en het maatschappelijk middenveld.

De uitvoering van de samenwerkingsprojecten moet worden gemonitord door de deelnemers, met hulp van het EUDA, voor zover het EUDA hier de middelen voor heeft. Het voorzitterschap van de Raad, dat de HGD voorziet, zal met steun van het secretariaat-generaal van de Raad een overzicht geven van de projecten en de voortgang ervan. Wanneer er een samenwerkingsproject wordt opgezet, moeten de deelnemende lidstaten indien nodig en met hulp van het EUDA proberen een basisbeoordeling tot stand te brengen met betrekking tot de uitvoering, en prestatie-indicatoren uit te werken.

Tot op heden en voorafgaand aan de start van de proeffase heeft één lidstaat, Frankrijk, al een initiatief voorgesteld voor een samenwerkingsproject. Het betreft een project ter bevordering van Europees onderzoek naar stoornissen in het gebruik van psychostimulerende middelen<sup>3</sup>.

De uitvoering van samenwerkingsprojecten kan worden ondersteund door nationale financiering, door de deelnemende lidstaten en, waar mogelijk en passend, eventueel in combinatie met EU-financieringsbronnen zoals het EU4Health-programma, ESF+ en Horizon Europa, indien van toepassing en in overeenstemming met de bredere EU-prioriteiten. Er zou kunnen worden gekeken naar financieringsmogelijkheden als onderdeel van het volgend MFK, aangezien de uitvoering van de samenwerkingsprojecten doorloopt tot na 2028, zonder evenwel vooruit te lopen op de onderhandelingen over het volgende meerjarig financieel kader (MFK). De Raad verzoekt de Commissie om de lidstaten die deelnemen aan samenwerkingsprojecten waar mogelijk en relevant technische bijstand te verlenen bij het verkrijgen van toegang tot toepasselijke EU-financieringsbronnen.

---

<sup>3</sup> Doel van het initiatief is om bestaande kennis te delen en informatie uit te wisselen over lopende studies naar behandelingen voor stoornissen in het gebruik van psychostimulerende middelen; te overleggen over het bundelen van middelen, de mogelijkheid om grote groepen proefpersonen samen te stellen, de harmonisatie van protocollen en het verkrijgen van vergelijkbare en cumulatieve gegevens; en te verkennen welke contacten er zijn met de farmaceutische industrie teneinde de ontwikkeling en beoordeling van doeltreffende behandelingen te versnellen.

Samenwerkingsprojecten kunnen ook ondersteuning krijgen vanuit het EUDA, met name op het gebied van wetenschappelijke analyse, de uitwerking van methodologieën, monitoring en verspreiding van resultaten, voor zover dit verenigbaar is met zijn mandaat, planning en beschikbare middelen. Bij projecten met activiteiten buiten de EU of in samenwerking met derde landen worden de relevante EU-delegaties naar behoren betrokken.

De proeffase van de samenwerkingsprojecten begint in de tweede helft van 2026 en duurt 18 maanden. Of de aanpak op projectbasis wordt voortgezet en of deze verder wordt uitgewerkt zal afhangen van de toegevoegde waarde ervan, hetgeen door de lidstaten in de HGD zal worden beoordeeld.

---