



Brüsszel, 2026. június 4.
(OR. en)

9974/26

CORDROGUE 72
SAN 373
COSI 90
RELEX 756
UD 164
EUDA
EUROPOL

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2026. június 4.

Címzett: a delegációk

Tárgy: Következtetések az EU drogstratégiájának közös gyakorlati megvalósításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az EU drogstratégiájának közös gyakorlati megvalósításáról szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2026. június 4-i 4179. ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései az EU drogstratégiájának közös gyakorlati megvalósításáról

A kábítószer-használat, a kábítószerekkel összefüggő ártalmak és a kábítószer-kereskedelem jelentette növekvő egészségügyi, biztonsági és társadalmi kihívásokra válaszul a Tanács jóváhagyta az EU drogstratégiáját¹, figyelembe véve a 2026 márciusában jóváhagyott tanácsi következtetésekben kiemelt elemeket. A stratégia tényeken alapuló, összkormányzati és a társadalom egészére kiterjedő megközelítést alkalmaz. Arra törekszik, hogy egyensúlyt teremtsen a kínálat és a kereslet visszaszorítása és az ártalmak csökkentése között, miközben maximálisan kihasználja a szinergiákat, és előmozdítja a helyi, nemzeti, uniós és nemzetközi szintek közötti összhangot, teljes mértékben tiszteletben tartva az uniós értékeket, a nemzetközi jogot és az emberi jogokat.

I. A hatékony szakpolitika záloga a hatékony végrehajtás

E tanácsi következtetések alkotják az uniós drogstratégia végrehajtási keretét (a továbbiakban: végrehajtási keret vagy végrehajtás). A keret kiegészíti a stratégiát azáltal, hogy konkrét kötelezettségvállalásokba és intézkedésekbe ülteti át annak prioritásait, gondoskodva mind az öt alábbi pillér gyakorlati megvalósításáról: 1. a felkészültség és a reagálás javítása; 2. a közegészségügy védelme; 3. a biztonság javítása és a társadalom védelme; 4. a kockázatok és ártalmak kezelése; 5. erős partnerségek kiépítése.

A végrehajtási keret fogja vezérelni az EU kollektív munkáját az elkövetkező években. Azzal, hogy összekapcsolja a politikai, stratégiai, szakpolitikai és operatív szinteket, valamint bevonja a végrehajtásba az ágazatok széles körét az egészségügyre, a bűnüldözésre, az igazságszolgáltatásra, az oktatásra, a szociális ügyekre, a fejlesztési együttműködésre és a környezetre kiterjedően, továbbá a különböző szereplőket, köztük a civil társadalmat, a tudományos élet képviselőit és a magánszereplőket, a keret egymást erősítő hatásokat hivatott kiváltani helyi, nemzeti, uniós és nemzetközi szinten, a hangsúlyt folyamatosan tényeken alapuló, mérhető és valódi hatásokra helyezve. A Tanács hangsúlyozza: fontos az uniós drogstratégián és annak végrehajtási keretén alapuló hatékony együttműködés és koordináció mind az uniós intézményeken és szerveken belül, mind azok között, a drogpolitika szempontjából releváns valamennyi területen.

¹ 7066/26 és 15573/25.

Annak érdekében, hogy a prioritások megvalósuljanak, a végrehajtási keretnek szükség esetén elő kell mozdítania olyan új intézkedések kidolgozását, amelyek választ adnak a felmerülő és jövőbeli igényekre kihívásokra is. A végrehajtásnak gyakorlatiasnak, tényeken alapulónak és eredményorientáltnak kell lennie, optimálisan kihasználva a meglévő mechanizmusokat, eszközöket és folyamatokat.

A végrehajtási keret három fő eleme: – főként a biztonsági pillér tekintetében: 1. a kábítószer-kereskedelem elleni uniós cselekvési terv² és az EMPACT kábítószer-kereskedelemmel kapcsolatos prioritásai, biztosítva köztük a szinergiákat; ezeket kiegészíthetik további célzott munkaterületek; – valamennyi pillér tekintetében: 2. a meglévő mechanizmusok, eszközök és folyamatok, amelyeket maradéktalanul ki kell aknázni; – a kereslet visszaszorítása, valamint a kockázat- és ártalomcsökkentés területén: 3. innovatív együttműködési projektek, amelyek előmozdítják az együttműködést a tagállamok, az uniós ügynökségek és más érintett szereplők között a kölcsönös érdeklődésre számot tartó kérdésekben, és kezelik a végrehajtási hiányosságokat.

Ezen elemek gyakorlati megvalósításával e tanácsi következtetések MELLÉKLETE foglalkozik.

II. A szakpolitika hatékonysága nem vélelmezhető, ezért azt mérni kell, és szükség esetén felül kell vizsgálni a szakpolitikát

A végrehajtás előrehaladását nyomon kell követni az idő haladtával, lehetővé téve a tényeken alapuló felülvizsgálatot és szükség esetén az irányvonal korrekcióját.

Felkérjük az Európai Unió Kábítószer-ügynökségét (EUDA), hogy meglévő mutatóit vesse össze a stratégia céljaival, és értékelje, hogy esetlegesen szükség van-e további mutatókra a végrehajtási keret uniós és nemzeti szintű nyomon követésének segítéséhez.

² 16353/25.

A végrehajtást – a már összegyűjtött adatok jobb felhasználása révén – úgy kell nyomon követni, hogy a tagállamokra a lehető legkevesebb újabb teher nehezedjen, el kell ismerni ugyanakkor, hogy a hatékony nyomon követéshez elegendő adat bevitelére van szükség a tagállamok részéről.

A Bizottságnak – figyelembe véve a tagállamok és az EKSZ által nyújtott, illetve az EUDA, az Europol, egyéb ügynökségek és uniós szervek, továbbá a civil társadalom, a szellemi műhelyek és a tudományos körök által elérhetővé tett információkat, adatokat és elemzéseket – figyelemmel kell kísélnie az uniós drogstratégiai keret végrehajtását. E területen – az uniós és a nemzeti szintű hatáskörök összefonódása miatt – elengedhetetlen a szoros együttműködés és koordináció. A koordináció megkönnyítése, valamint a szükséges szakpolitikai utánkövető intézkedések, többek között a nyomon követés lehetővé tétele érdekében célszerű, hogy a Bizottság, az EU Tanácsának elnöksége és a kábítószerrel foglalkozó horizontális munkacsoport – mint a drogpolitikáért felelős tanácsi előkészítő szerv – szorosan együttműködjenek. A horizontális munkacsoport elő fogja segíteni a stratégia prioritásainak nemzeti szintű végrehajtására vonatkozó információk megosztását. Ami az együttműködési projekteket illeti, erre az érintett projektekből részt vevő tagállamok, ügynökségek és egyéb érdekelt felek által szolgáltatott információk figyelembevételével kerül sor. A stratégia végrehajtásával kapcsolatos naprakész információk és megbeszélések rendszeresen fognak szerepelni a horizontális munkacsoport napirendjén, a Tanács más előkészítő szerveiben folytatott ilyen eszmecserektől függetlenül.

A végrehajtási keret felülvizsgálatának eredményeit bele kell foglalni az EU drogstratégiájáról 2032 végére várható átfogó jelentésbe, és a felülvizsgálatnak figyelembe kell vennie a nyomonkövetési folyamat során nyert megállapításokat és az együttműködési projektek végrehajtásából levont tanulságokat.

1. A kábítószer-kereskedelem elleni uniós cselekvési terv

A Tanács jóváhagyja a kábítószer-kereskedelem elleni uniós cselekvési tervet, figyelembe véve az alábbi elemeket. Ez a jóváhagyás nem érinti a kapcsolódó területeken kidolgozott intézkedéseket, illetve eljárásokat, valamint a különböző érdekelt felek szerepét, feladatkörét és megbízatását. A cselekvési terv végrehajtása során tiszteletben kell tartani továbbá az uniós ügynökségek megbízatását, és a végrehajtás nem befolyásolhatja az e megbízatások felülvizsgálatáról a jövőben folytatandó megbeszéléseket. A kábítószer-kereskedelem elleni cselekvési terv a végrehajtási keret szerves részét képezi. A Tanács nyugtázza, hogy a cselekvési tervben nagy hangsúlyt kap az operatív együttműködés, valamint az abban meghatározott intézkedések minősége és relevanciája.

A cselekvési terv felvázolja a 2026 és 2030 közötti időszakban uniós és nemzeti szinten szükséges legfontosabb intézkedéseket. Megjegyzendő, hogy a tagállamok már a cselekvési terv előzetes vizsgálata során megállapították, hogy a kábítószer-kereskedelem elleni fellépés keretében a hangsúlyt többek között a következőkre kell helyezni: a kövesd a pénz útját” megközelítés megerősítése; a tengeri dimenzió erősítése az Európai Kikötők Szövetségének segítségével, valamint a tengeri elemző és műveleti központ kábítószerekkel foglalkozó részlegének (MAOC-N) megerősítése és bővítése révén, kellően tiszteletben tartva annak megbízatását és működését, valamint tagjainak szerepét és feladatkörét; a köz- és magánszféra közötti – különösen a postai és csomagkézbesítési szolgáltatókkal kialakított – partnerségek elmélyítése; a technológiai vállalatokkal való együttműködés megerősítése az online toborzásnak – különösen a kiskorúak online toborzásának –a megelőzése érdekében, többek között fejlettebb felderítési eszközök révén; valamint a bűnüldöző hatóságok – köztük a vámhatóságok – és az igazságügyi hatóságok közötti információcsere javítása. További figyelmet kell fordítani emellett az újonnan felmerülő operatív kihívásokra, így például a nagy sebességű hajók visszaélészerű használatára, valamint a tengeralattjárók és félig alámerülő hajók használatára, továbbá elő kell mozdítani a bevált gyakorlatok cseréjét, többek között a tiltott kábítószereket előállító létesítmények felszámolása terén.

A Tanács tudatában van annak, hogy a kábítószer-kereskedelem elleni uniós cselekvési tervet részben – többek között – a Bűnügyi Fenyegtettség Elleni Európai Multidiszciplináris Platform (EMPACT) keretében kidolgozott operatív intézkedések révén fogják végrehajtani, és hogy biztosítani kell a kölcsönös koherenciát. Ennek fényében a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy hatáskörén belül segítse elő ezt a koherenciát azáltal, hogy a cselekvési terv végrehajtásába a lehető legnagyobb mértékben integrálja az EMPACT prioritásait, irányítóit és intézkedésvezetőit, és ezzel párhuzamosan az operatív intézkedések meghatározásának elsődleges alapjaként tekint az Europol által kidolgozott, a súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettség uniós értékelésének (EU-SOCTA) eredményeire. A Tanács arra ösztönzi továbbá a Bizottságot: kérje fel az általa finanszírozott releváns uniós hálózatokat és szakértői csoportokat, hogy munkaprogramjukban kötelezzék el magukat aziránt, hogy részt vesznek az EMPACT-nak a cselekvési tervhez kapcsolódó intézkedéseiben (többek között konkrét intézkedések irányítójaként vagy társirányítójaként), megerősítve ezáltal az EMPACT-ot, és támogatva az ahhoz kapcsolódó operatív cselekvési tervek végrehajtását.

A Tanács hangsúlyozza, hogy a cselekvési terv nem kimerítő jellegű, és hangsúlyozza mindenekelőtt a biztonsággal kapcsolatos egyéb tagállami vagy uniós szintű kezdeményezések relevanciáját. A cselekvési terv kiegészülhet az uniós intézmények, szervek, ügynökségek és a tagállamok által meghatározott további célzott munkaterületekkel, figyelembe véve a további fejleményeket és értékeléseket, így például a kölcsönös értékelések 11. fordulójának megállapításait és az Eurojustnak az igazságügyi dimenzióval kapcsolatos észrevételeit. Különös figyelmet kell fordítani a megerősített és nemzetközileg koordinált bűnügyi nyomozásokra annak érdekében, hogy eredményesen meg lehessen gyengíteni a szervezett kábítószer-bűnözést a bűnözői hierarchiáknak, a pénzmozgásoknak, a logisztikai útvonalaknak és a kapcsolódó bűnszervezeteknek az azonosítása révén.

A Bizottságnak nyomon kell követnie a kábítószer-kereskedelem elleni cselekvési terv végrehajtását, így a kiegészítő intézkedéseket is, figyelembe véve a tagállamok és az EKSZ által szolgáltatott információkat, valamint az EUDA, az Europol, az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust) és más érintett uniós ügynökségek, illetve szervek által rendelkezésre bocsátott információkat, és a kábítószerrel foglalkozó horizontális munkacsoport keretében rendszeresen jelentést kell tennie a Tanácsnak. Adott esetben a Tanács egyéb érintett előkészítő szervei is támogatni fogják a cselekvési terv végrehajtását: mindenekelőtt a Belső Biztonságra Vonatkozó Operatív Együttműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottság (COSI) – különösen ha az EMPACT kábítószer-kereskedelemmel kapcsolatos prioritásainak végrehajtásához kapcsolódó operatív együttműködési szempontokról van szó –, a büntetőügyekben folytatott rendőrségi és igazságügyi együttműködés területén működő koordinációs bizottság (CATS), a bűnüldözési munkacsoport, a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel foglalkozó munkacsoport (COPEN) és a vámunió-munkacsoport. A keretnek kellően rugalmasnak kell lennie ahhoz, hogy figyelembe lehessen venni a jövőbeli igényeket, és amennyiben szükséges, fel lehessen kérni adott szereplőket a közreműködésre.

A kábítószer-kereskedelem elleni cselekvési terv végrehajtásának összehangolt és folyamatos támogatása érdekében felkérjük a Tanács egymást követő elnökségeit, hogy – a Bizottsággal, valamint adott esetben az EKSZ-szel és az érintett uniós ügynökségekkel együttműködve – a Tanács Főtitkárságának támogatásával foglalkozzanak a cselekvési tervben meghatározott prioritásokkal, figyelembe véve a tagállamok által meghatározott további célzott munkaterületeket, illetve kiegészítő intézkedéseket is.

2. A meglévő mechanizmusok, eszközök és folyamatok alkalmazása

Az öt pillér keretében kezelt területeken a meglévő mechanizmusok, eszközök és folyamatok optimális alkalmazásával ki kell aknázni a szinergiákat. Felkérjük az uniós intézményeket, valamint az érintett ügynökségeket és szerveket, hogy – saját megbízatásukkal összhangban – hangolják össze az uniós drogstratégia végrehajtásával kapcsolatos tevékenységeiket, biztosítva a kiegészítő jelleget. Amennyiben lehetséges, biztosítaniuk kell, hogy a meglévő mechanizmusok, eszközök és folyamatok összhangban legyenek a stratégiában meghatározott prioritásokkal.

Arra ösztönözzük az egyéb uniós intézményeket, valamint az érintett ügynökségeket és szerveket, hogy adott esetben, a Tanács egymást követő elnökségei által kijelölt prioritások alapján tegyenek rendszeresen jelentést a horizontális munkacsoportnak a stratégia végrehajtásához való hozzájárulásukról. Hasonlóképpen, arra ösztönözzük a tagállamokat, hogy tájékoztassák a horizontális munkacsoportot a stratégia végrehajtásához kapcsolódó, nemzeti szintű fejleményekről. Arra ösztönözzük a Bizottságot, az EKSZ-t, az uniós ügynökségeket és a tagállamokat, hogy tájékoztassák a horizontális munkacsoportot az egyéb nemzetközi és regionális szervezetek vagy kezdeményezések keretében végzett, a stratégia végrehajtása szempontjából releváns tevékenységeikről.

A horizontális munkacsoport ennek köszönhetően átfogó képet alkothat a végrehajtással kapcsolatos tevékenységeikről, áttekintve többek között, de nem kizárólag az egészségügy, az igazságügyi együttműködés, a belügyek és a nemzetközi együttműködés területét, mégpedig abból a célból, hogy megértse azok egymásra hatását, és segítsen kezelni azokat a hiányosságokat, átfedéseket vagy következetlenségeket, amelyek visszafoghatják az uniós drogstratégia hatékonyságát, illetve megvalósítását.

3. Együttműködési projektek

Az együttműködési projekteknek olyan operatív eszközként kell szolgálniuk, amelyek célja az uniós drogstratégia azon területein való fellépés, ahol előnyös lenne az összes (helyi, nemzeti és uniós) szintet átfogó fokozottabb szerepvállalás a meglévő mechanizmusok, struktúrák és eszközök mellett, mégpedig a keresletcsökkentés, valamint a kockázat- és ártalomcsökkentés területén. A projektalapú megközelítés azt tükrözi, hogy ezeken a területeken meg kell erősíteni a végrehajtást, elősegítve az uniós, nemzeti vagy helyi szinten hozott intézkedések közötti szinergiákat. Az együttműködési projekteknek ki kell egészíteniük a meglévő mechanizmusokat, struktúrákat és eszközöket. Az együttműködési projektek rendeltetése ezért az, hogy a stratégia azon pilléreire és prioritásaira irányuljanak, amelyek nem tartoznak a kábítószer-kereskedelem elleni uniós cselekvési tervnek és az EMPACT kábítószer-kereskedelemmel kapcsolatos prioritásainak a hatálya alá, ugyanakkor elismerten ugyanolyan fontosak az uniós drogstratégia hatékony és kiegyensúlyozott végrehajtása szempontjából.

Az együttműködési projektek módszertanát és témáit a tagállamok a horizontális munkacsoport keretében fogják megvitatni és elfogadni.

A tagállamok együttműködési projektben való részvétele, illetve az, hogy melyik tagállam lesz a vezető tagállam, önkéntes alapon fog eldőlni annak érdekében, hogy a végrehajtási keret továbbra is igazodjon a nemzeti igényekhez és a felmerülő kihívásokhoz. Felkérjük emellett az uniós ügynökségeket, különösen az EUDA-t, hogy adott esetben ők is járuljanak hozzá az együttműködési projektekhez. Ezenkívül adott esetben elő kell segíteni más szereplők, például a tudományos körök, laboratóriumok és más szakosodott szervek, nemzetközi vagy regionális szervezetek, valamint a civil társadalom részvételét.

Az együttműködési projektek végrehajtását a résztvevőknek az EUDA segítségével kell nyomon követniük, az EUDA rendelkezésére álló erőforrások keretein belül. A Tanácsnak a horizontális munkacsoport elnöki tisztét is betöltő elnöksége fog – a Tanács Főtitkárságának támogatásával – áttekintést nyújtani a projektekről és azok előrehaladásáról. Az egyes együttműködési projektek kidolgozásának részeként a részt vevő tagállamoknak – az EUDA támogatásával – adott esetben törekedniük kell arra, hogy alapszintű értékelést végezzenek a végrehajtással kapcsolatban és teljesítménymutatókat dolgozzanak ki.

Egy tagállam, Franciaország, már a kísérleti szakasz elindítása előtt javaslatot tett egy együttműködési projektre irányuló kezdeményezésre, amely a pszichostimulánsok használatához kapcsolódó zavarok európai kutatásának előmozdítására irányulna³.

Az együttműködési projektek végrehajtását a részt vevő tagállamok nemzeti finanszírozással is támogathatják, lehetőség szerint és adott esetben uniós finanszírozási forrásokkal, például „az EU az egészségért” programmal, az ESZA+ Alappal és a Horizont Európával kombinálva, összhangban adott esetben a tágabb uniós prioritásokkal. Mivel az együttműködési projektek végrehajtása 2028 utánra nyúlik, a finanszírozási lehetőségeket a következő MFF részeként is meg lehetne vizsgálni, a következő többéves pénzügyi keretről (MFF) szóló tárgyalások sérelme nélkül. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy – amennyiben lehetséges és releváns – nyújtson technikai segítséget az együttműködési projektekből részt vevő tagállamoknak a megfelelő uniós finanszírozási források igénybevételéhez.

³ A kezdeményezés célja a meglévő ismeretek és a folyamatban lévő tanulmányok megosztása a pszichostimuláns-használati zavarok kezelése terén; annak megvitatása, hogy miként lehetne összevonni az erőforrásokat, miként lehetne nagy létszámú kohorszokat összeállítani, harmonizálni a protokollokat, valamint összehasonlítható és kumulatív adatokat előállítani; valamint kapcsolatok kialakítása a gyógyszeriparral a hatásos kezelések kifejlesztésének és értékelésének felgyorsítása érdekében.

Az EUDA támogatást nyújthat az együttműködési projektekhez, különösen a tudományos elemzés, a módszertani fejlesztés, a nyomon követés és az eredmények terjesztése területén, amennyiben ez összeegyeztethető a megbízatásával, a programozásával és a rendelkezésére álló erőforrásokkal. Az Unión kívül vagy harmadik országokkal együttműködésben végzett tevékenységeket is magukban foglaló projektekbe megfelelően be fogják vonni az érintett uniós küldöttségeket.

Az együttműködési projektek kísérleti szakasza 2026 második félévében kezdődik, és 18 hónapig tart. A projektalapú megközelítés folytatása és továbbfejlesztése attól függ, hogy a horizontális munkacsoportban ülésező tagállamok hogyan értékelik annak hozzáadott értékét.