

Bruxelles, den 4. juni 2026
(OR. en)

9974/26

CORDROGUE 72
SAN 373
COSI 90
RELEX 756
UD 164
EUROPOL
EUDA

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 4. juni 2026

til: delegationerne

Vedr.: Konklusioner om fælles operationalisering af EU's narkotikastrategi

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om fælles operationalisering af EU's narkotikastrategi som godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på 4179. samling den 4. juni 2026.

Rådets konklusioner om fælles operationalisering af EU's narkotikastrategi

Som reaktion på de voksende sundheds-, sikkerheds- og samfundsmæssige udfordringer i forbindelse med narkotikamisbrug, narkotikarelaterede skader og narkotikasmugling godkendte Rådet EU's narkotikastrategi¹ under hensyntagen til de elementer, der er understreget i Rådets konklusioner, som blev godkendt i marts 2026. Strategien er evidensbaseret og anlægger en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder og hele samfundet. Dens formål er at skabe balance mellem en begrænsning af udbud, efterspørgsel og skader, samtidig med at synergierne maksimeres, og sammenhængen på tværs af og mellem lokalt plan, nationalt plan, EU-plan og internationalt plan fremmes under fuld overholdelse af EU's værdier, folkeretten og menneskerettighederne.

I. En effektiv politik afhænger af en effektiv gennemførelse

Disse rådskonklusioner udgør EU's ramme for gennemførelsen af narkotikastrategien (i det følgende benævnt "gennemførelsen"). Den omsætter og supplerer strategiens prioriteter til konkrete forpligtelser og tiltag og operationaliserer alle fem søjler: 1) styrkelse af beredskab og indsats, 2) beskyttelse af folkesundheden, 3) forbedring af sikkerheden og beskyttelse af samfundet, 4) håndtering af risici og skade og 5) opbygning af stærke partnerskaber.

Gennemførelsen vil være retningsgivende for EU's kollektive arbejde i de kommende år. Ved at bygge bro mellem politiske, strategiske, politiske og operationelle niveauer og ved at inddrage sektorer, der spænder over sundhed, retshåndhævelse, retsvæsen, uddannelse, sociale anliggender, udviklingssamarbejde og miljø samt en række aktører, herunder civilsamfundet, den akademiske verden og private aktører, er det udformet med henblik på at skabe en forstærkende virkning på lokalt plan, nationalt plan, EU-plan og internationalt plan med vedvarende fokus på evidensbaserede, målbare og reelle virkninger. Rådet understreger betydningen af effektivt samarbejde og effektiv koordinering på grundlag af EU's narkotikastrategi og gennemførelsen, både inden for og mellem EU's institutioner og organer, på tværs af alle områder, der er relevante for narkotikapolitikken.

¹ 7066/26 og 15573/25.

For at sikre, at prioriteterne nås, bør gennemførelsen om nødvendigt fremme udviklingen af nye foranstaltninger, der afspejler nye og fremtidige behov og udfordringer. Dette bør ske på en praktisk, evidensbaseret og resultatorienteret måde, samtidig med at der gøres optimal brug af eksisterende mekanismer, værktøjer og processer.

Tre hovedkomponenter vil blive anvendt i gennemførelsen: – primært med hensyn til sikkerhedssøjlen, 1) EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikahandel² og EMPACT-prioriteterne for narkotikahandel, der sikrer synergier mellem dem, som kan suppleres af yderligere målrettede arbejdsområder – med hensyn til alle søjlerne, 2) de eksisterende mekanismer, værktøjer og processer, der skal udnyttes fuldt ud, – og på områderne begrænsning af efterspørgsel, risiko og skade, 3) innovative samarbejdsprojekter, der skal udvikles for at fremme samarbejdet mellem medlemsstaterne, EU-agenturer og andre relevante aktører om spørgsmål af fælles interesse og afhjælpe mangler i gennemførelsen.

Operationaliseringen af disse komponenter er beskrevet i BILAGET til disse rådskonklusioner.

II. Politikens effektivitet kan ikke tages for givet. Den skal måles og om nødvendigt tages op til revision.

Fremskridtene med gennemførelsen bør overvåges over tid, så der kan foretages en evidensbaseret gennemgang og kursen korrigeres, hvor det er nødvendigt.

Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA) opfordres til at kortlægge sine eksisterende indikatorer i strategiens mål og vurdere, om der potentielt vil være behov for yderligere indikatorer for at hjælpe til med at overvåge gennemførelsen på EU-plan og nationalt plan.

² 16353/25.

Overvågningen af gennemførelsen bør minimere medlemsstaternes yderligere byrde ved at gøre bedre brug af data, der allerede er indsamlet, samtidig med at det anerkendes, at en effektiv overvågning kræver tilstrækkelige datainput fra medlemsstaterne.

Kommissionen bør under hensyntagen til oplysninger, data og analyser fra medlemsstaterne og EU-Udenrigstjenesten og fra EUDA, Europol, andre agenturer og EU-organer samt fra civilsamfundet, tænketanke og den akademiske verden overvåge gennemførelsen af EU's strategiske ramme for narkotika. Tæt samarbejde og koordinering er afgørende på dette område i betragtning af de indbyrdes forbundne kompetencer på EU-plan og nationalt plan. For at lette koordineringen og muliggøre enhver nødvendig politisk opfølgning, herunder overvågning, bør Kommissionen, formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union og Den Horisontale Narkotikagrube (HDG) som Rådets forberedende organ med ansvar for narkotikapolitikken arbejde tæt sammen. HDH vil lette udvekslingen af oplysninger om gennemførelsen på nationalt plan af de strategiske prioriteter i strategien. Med hensyn til samarbejdsprojekterne vil dette ske under hensyntagen til oplysninger fra medlemsstaterne, agenturerne og andre interessenter, der deltager i de pågældende projekter. Ajourføringer og drøftelser om gennemførelsen af strategien vil regelmæssigt blive sat på HDG's dagsorden, uanset sådanne udvekslinger i andre af Rådets forberedende organer, hvor det er relevant.

Revisionen af gennemførelsen bør indgå i den samlede rapport om EU's narkotikastrategi, der forventes inden udgangen af 2032, og bør tage hensyn til indsigt, der er opnået under overvågningsprocessen, og erfaringerne fra gennemførelsen af samarbejdsprojekterne.

1. EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikahandel

Rådet godkender EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikahandel under hensyntagen til følgende elementer. Denne godkendelse berører ikke de tiltag eller processer, der udvikles på beslægtede områder, og de forskellige interessenters roller, ansvarsområder og mandater. Gennemførelsen heraf skal også respektere EU-agenturernes mandater og må ikke foregribe fremtidige drøftelser om revisionen af deres mandater. Handlingsplanen for bekæmpelse af narkotikahandel er en integreret del af gennemførelsen. Rådet anerkender, at handlingsplanen lægger stor vægt på operationelt samarbejde og kvaliteten og relevansen af foranstaltningerne deri.

Handlingsplanen skitserer de vigtigste foranstaltninger, der er nødvendige på EU-plan og nationalt plan fra 2026 til 2030. Det skal bemærkes, at medlemsstaterne allerede under den foreløbige gennemgang af handlingsplanen konstaterede, at der ved bekæmpelsen af narkotikahandel bl.a. bør lægges vægt på: styrkelse af en "følg pengene"-tilgang, styrkelse af den maritime dimension med hjælp fra den europæiske havnealliance samt gennem styrkelse og udvidelse af aktiviteterne i Det Maritime Analyse- og Operationscenter vedrørende Narkotika (MAOC-N) under behørig hensyntagen til dets mandat og funktion og medlemmernes roller og ansvarsområder, uddybning af offentlig-private partnerskaber, navnlig med post- og pakkeleveringsvirksomheder, styrkelse af samarbejdet med teknologivirksomheder for at forhindre onlinerekruttering, navnlig af mindreårige, herunder gennem forbedrede opsporingsværktøjer, samt forbedring af udvekslingen af oplysninger mellem de retshåndhævende myndigheder, herunder toldmyndighederne, og de retslige myndigheder. Der bør også lægges yderligere vægt på nye operationelle udfordringer såsom misbrug af højhastighedsfartøjer og brug af undervandsfartøjer og semi-submersible-fartøjer samt på at fremme udveksling af bedste praksis, herunder om demontering af ulovlige narkotikaproduktionsanlæg.

Rådet anerkender, at EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikahandel delvis vil blive gennemført, bl.a. gennem operationelle foranstaltninger, der er udviklet inden for rammerne af den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT), og at der skal sikres gensidig sammenhæng. På denne baggrund opfordrer Rådet Kommissionen til inden for sit ansvarsområde at bidrage til denne sammenhæng ved i videst muligt omfang at afspejle EMPACT's prioriteter, drivkræfter og indsatsledere i forbindelse med gennemførelsen af handlingsplanen, samtidig med at resultaterne af EU's trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet (EU-SOCTA), der er udviklet af Europol, anerkendes som det primære grundlag for fastsættelsen af operationelle foranstaltninger. Desuden opfordrer Rådet Kommissionen til at opfordre relevante EU-netværk og ekspertgrupper, der finansieres af Kommissionen, til inden for deres arbejdsprogrammer at overveje et tilsagn om at deltage (herunder som leder eller medleder af specifikke tiltag) i EMPACT-tiltag i forbindelse med handlingsplanen og dermed styrke EMPACT og støtte gennemførelsen af dets operationelle handlingsplaner.

Rådet understreger handlingsplanens ikkeudtømmende karakter og fremhæver navnlig relevansen af andre sikkerhedsrelaterede initiativer, der iværksættes på medlemsstats- eller EU-plan. Handlingsplanen kan suppleres af yderligere målrettede arbejdsområder som identificeret af EU's institutioner, organer, agenturer og medlemsstaterne under hensyntagen til den videre udvikling og yderligere vurderinger såsom resultaterne af 11. runde af gensidige evalueringer og Eurojusts input om den retlige dimension. Der bør lægges særlig vægt på styrkede og internationalt koordinerede strafferetlige efterforskninger for effektivt at svække organiseret narkotikakriminalitet ved at identificere kriminelle hierarkier, finansielle strømme, logistiske ruter og tilknyttede kriminelle organisationer.

Kommissionen bør under hensyntagen til oplysninger fra medlemsstaterne og EU-Udenrigstjenesten og oplysninger fra EUDA, Europol, Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) og andre relevante EU-agenturer og -organer overvåge gennemførelsen af handlingsplanen for bekæmpelse af narkotikahandel, herunder de supplerende tiltag, med regelmæssig rapportering til Rådet i Den Horisontale Narkotikagrube (HDG). Andre relevante forberedende organer i Rådet vil støtte gennemførelsen af handlingsplanen, hvor det er relevant, navnlig Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI), især når det drejer sig om operationelle samarbejdsaspekter i forbindelse med gennemførelsen af EMPACT-prioriteterne vedrørende narkotikahandel, Koordinationsudvalget vedrørende Politisamarbejde og Retligt Samarbejde i Straffesager (CATS), Retshåndhævelsesgruppen, Gruppen vedrørende Retligt Samarbejde i Straffesager (COPEN-Gruppen) og Toldunionsgruppen. Der bør være tilstrækkelig fleksibilitet i rammen til at afspejle fremtidige behov og til at opfordre aktørerne til at bidrage, hvor det anses for nødvendigt.

For at sikre koordineret og løbende støtte til gennemførelsen af handlingsplanen for bekæmpelse af narkotikahandel opfordres de skiftende formandskaber for Rådet med støtte fra Generalsekretariatet for Rådet til at tage fat på prioriteterne i handlingsplanen i samarbejde med Kommissionen og, hvor det er relevant, med EU-Udenrigstjenesten og de berørte EU-agenturer under hensyntagen til de yderligere målrettede arbejdsområder eller supplerende foranstaltninger, som medlemsstaterne har identificeret.

2. Anvendelse af eksisterende mekanismer, værktøjer og processer

På de områder, der er omfattet af alle søjler, bør synergier udnyttes optimalt ved hjælp af eksisterende mekanismer, værktøjer og processer. EU-institutioner og relevante agenturer og organer opfordres til at koordinere deres aktiviteter i forbindelse med gennemførelsen af EU's narkotikastrategi og sikre komplementaritet og i overensstemmelse med deres respektive mandater. Hvor det er muligt, bør de sikre, at eksisterende mekanismer, værktøjer og processer er i overensstemmelse med de prioriteter, der er fastsat i strategien.

Hvor det er relevant og på grundlag af de prioriteter, der er fastsat af de skiftende rådsformandskaber, vil andre EU-institutioner og relevante agenturer og organer blive opfordret til regelmæssigt at aflægge rapport til Den Horisontale Narkotikagrube om deres respektive bidrag til strategiens gennemførelse. Medlemsstaterne opfordres ligeledes til at gøre HDG opmærksom på deres nationale udvikling i forbindelse med strategiens gennemførelsen. Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten, EU-agenturerne og medlemsstaterne opfordres til at give HDG oplysninger om andre internationale og regionale organisationers aktiviteter eller initiativer, der er relevante for strategiens gennemførelse.

Dermed kan HDG danne sig et overblik over aktiviteterne i forbindelse med gennemførelsen, herunder, men ikke begrænset til, områderne sundhed, retligt samarbejde, indre anliggender og internationalt samarbejde, med henblik på at forstå, hvordan de spiller sammen, og bidrage til at afhjælpe mangler, overlapninger eller uoverensstemmelser, der kan hæmme effektiviteten eller gennemførelsen af EU's narkotikastrategi.

3. Samarbejdsprojekter

Samarbejdsprojekterne bør være et operationelt redskab til at håndtere de områder af EU's narkotikastrategi, der vil have fordel af et styrket engagement på alle niveauer (lokalt, nationalt og EU) ud over de eksisterende mekanismer, strukturer og værktøjer inden for efterspørgselsreduktion og risiko- og skadesreduktion. Den projektbaserede tilgang afspejler behovet for at styrke gennemførelsen på disse områder og fremme synergier mellem foranstaltninger, der træffes på EU-plan eller nationalt eller lokalt plan. Samarbejdsprojekterne bør supplere eksisterende mekanismer, strukturer og værktøjer. Samarbejdsprojekternes formål er derfor at tage fat på de søjler og prioriteter i strategien, der ikke er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikahandel og EMPACT-prioriteterne vedrørende narkotikahandel, samtidig med at de anerkendes som lige så vigtige for en effektiv og afbalanceret gennemførelse af EU's narkotikastrategi.

Metoden og emnerne for samarbejdsprojekterne vil blive drøftet og vedtaget af medlemsstaterne på mødet i Den Horisontale Narkotikagrube.

En medlemsstats ledelse og deltagelse i samarbejdsprojekter vil være frivillig og sikre, at gennemførelsesrammen fortsat er lydhør over for nationale behov og nye udfordringer. EU-agenturerne, navnlig EUDA, opfordres også til at bidrage til samarbejdsprojekterne, hvor det er relevant. Desuden bør det, hvor det er relevant, gøres lettere for andre aktører såsom den akademiske verden, laboratorier og andre specialenheder, internationale eller regionale organisationer og civilsamfundet at deltage.

Gennemførelsen af samarbejdsprojekterne bør overvåges af deltagerne med bistand fra EUDA inden for rammerne af EUDA's disponible ressourcer. Formandskabet for Rådet, der er formand for HDG, vil med støtte fra Generalsekretariatet for Rådet give et overblik over projekterne og fremskridtene hermed. Som led i udviklingen af hvert samarbejdsprojekt bør der gøres en indsats for at opnå en basisvurdering af de deltagende medlemsstaters gennemførelse og udvikling af resultatindikatorer, hvor det er relevant, med støtte fra EUDA.

Indtil nu og forud for lanceringen af pilotfasen har en enkelt medlemsstat, Frankrig, allerede foreslået et initiativ til et samarbejdsprojekt til fremme af europæisk forskning i psykostimulerende anvendelsesforstyrrelser³.

Gennemførelsen af samarbejdsprojekter kan støttes gennem national finansiering af de deltagende medlemsstater og, hvor det er muligt og hensigtsmæssigt, eventuelt i kombination med EU-finansieringskilder såsom EU4Health, ESF+ og Horisont Europa, hvor det er relevant og i overensstemmelse med mere overordnede EU-prioriteter. Uden at foregribe forhandlingerne om den næste flerårige finansielle ramme (FFR) kan mulighederne for finansiering undersøges som led i den næste FFR, eftersom gennemførelsen af samarbejdsprojekterne rækker ud over 2028. Rådet opfordrer Kommissionen til at yde teknisk bistand til medlemsstater, der deltager i samarbejdsprojekter, med henblik på at få adgang til relevante EU-finansieringskilder, hvor det er muligt og relevant.

³ Formålet med initiativet er at dele eksisterende viden og igangværende undersøgelser inden for behandling af psykostimulerende lidelser, drøfte, hvordan ressourcerne kan samles, muligheden for udvikling af store kohorter, harmoniseringen af protokoller og udarbejdelsen af sammenlignelige og kumulative data samt at undersøge kontakter med medicinalindustrien for at fremskynde udviklingen og evalueringen af effektive behandlinger.

EUDA kan yde støtte til samarbejdsprojekter, navnlig inden for videnskabelig analyse, metodeudvikling, overvågning og formidling af resultater, hvis dette er foreneligt med dens mandat, programplanlægning og tilgængelige ressourcer. For projekter, der omfatter aktiviteter uden for EU eller i samarbejde med tredjelande, vil de relevante EU-delegationer blive behørigt inddraget.

Pilotfasen af samarbejdsprojekterne indledes i anden halvdel af 2026 for en periode på 18 måneder. Fortsættelsen og videreudviklingen af den projektbaserede tilgang afhænger af medlemsstaternes vurdering af dens merværdi på mødet i HDG.