

Brusel 4. června 2026
(OR. en)

9974/26

CORDROGUE 72
SAN 373
COSI 90
RELEX 756
UD 164
EUDA
EUROPOL

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 4. června 2026

Příjemce: Delegace

Předmět: Závěry o společném provádění Strategie EU pro oblast drog

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o společném provádění Strategie EU pro oblast drog, které schválila Rada pro spravedlnost a vnitřní věci na svém 4179. zasedání konaném dne 4. června 2026.

Závěry Rady o společném provádění Strategie EU pro oblast drog

V reakci na rostoucí zdravotní, bezpečnostní a společenské výzvy, jež představuje užívání drog, nepříznivé důsledky související s drogami a obchod s drogami, Rada potvrdila Strategii EU pro oblast drog¹, přičemž zohlednila prvky zdůrazněné v závěrech Rady, jež byly schváleny v březnu 2026. Uvedená strategie vychází z faktických důkazů a uplatňuje se v ní meziresortní a celospolečenský přístup. Jejím cílem je nalézt vyváženost mezi snižováním nabídky drog, poptávky po nich a souvisejících nepříznivých důsledků a současně maximalizovat synergie a podporovat konzistentnost napříč a mezi místní, vnitrostátní, unijní a mezinárodní úrovni při plném respektování hodnot EU, mezinárodního práva a lidských práv.

I. Efektivní politika závisí na efektivním provádění

Tyto závěry Rady představují prováděcí rámec EU pro oblast drog (dále jen „prováděcí rámec“). Priority výše uvedené strategie převádí do podoby konkrétních závazků a opatření a doplňuje je, přičemž zajišťuje provádění všech pěti pilířů: 1) zlepšení připravenosti a reakce; 2) ochrana veřejného zdraví; 3) zlepšení bezpečnosti a ochrana společnosti; 4) řešení rizik a nepříznivých důsledků a 5) budování silných partnerství.

Prováděcí rámec bude vodítkem pro společnou činnost EU v nadcházejících letech. Díky tomu, že propojuje politickou, strategickou, koncepční a operační úroveň a že do provádění zapojuje oblasti zahrnující zdraví, vymáhání práva, spravedlnost, vzdělávání, sociální věci, rozvojovou spolupráci a životní prostředí, jakož i řadu různých aktérů, včetně občanské společnosti, akademické obce a soukromých subjektů, je navržen tak, aby zajišťoval kombinovaný účinek napříč místní, vnitrostátní, unijní a mezinárodní úrovni, se soustavným důrazem na dosažení fakticky podloženého, měřitelného a reálného dopadu. Rada podtrhuje, že je důležité, aby na základě Strategie EU pro oblast drog a prováděcího rámce byla napříč všemi oblastmi relevantními z hlediska drogové politiky realizována efektivní spolupráce a koordinace, a to jak v rámci unijních orgánů a institucí, tak i mezi nimi.

¹ Dokumenty 7066/26 a 15573/25.

V zájmu dosažení uvedených priorit by měl prováděcí rámec v nezbytných případech podporovat vypracovávání nových opatření, která by zohledňovala nově vznikající a budoucí potřeby a výzvy. Mělo by se tak dít praktickým a fakticky podloženým způsobem zaměřeným na výsledky a současně by se při tom měly optimálně využívat stávající mechanismy, nástroje a procesy.

V rámci prováděcího rámce budou využívány tři hlavní složky: – pokud jde zejména o bezpečnostní pilíř, 1) Akční plán EU proti obchodu s drogami² a priority platformy EMPACT týkající se obchodu s drogami, přičemž bude zajištěna jejich vzájemná synergie, kterou bude možno doplnit dalšími specificky zacílenými oblastmi činnosti; – pokud jde o všechny pilíře, 2) stávající mechanismy, nástroje a procesy, které je třeba využívat v maximální míře; – a v oblastech snižování poptávky a snižování rizik a nepříznivých důsledků, 3) inovativní projekty spolupráce, které mají být vypracovány a které mají rozvíjet spolupráci mezi členskými státy, agenturami EU a dalšími relevantními aktéry ohledně záležitostí společného zájmu a řešit nedostatky v provádění.

To, jakým způsobem mají být tyto složky prováděny, je uvedeno v PŘÍLOZE těchto závěrů Rady.

II. Efektivitu politiky nelze pouze předpokládat, je nutno ji měřit a v případě potřeby přezkoumávat

Pokrok v realizaci prováděcího rámce by měl být průběžně monitorován, přičemž je třeba umožnit jeho fakticky podložený přezkum a v případě potřeby i úpravu stanoveného postupu.

Agentura Evropské unie pro drogy (EUDA) se vyzývá, aby své stávající ukazatele provázala s cíli strategie a aby posoudila, zda by byly potenciálně zapotřebí další ukazatele, které by pomohly monitorovat realizaci prováděcího rámce na unijní a vnitrostátní úrovni.

² Dokument 16353/25.

Monitorování provádění by mělo dodatečnou zátěž pro členské státy minimalizovat tím, že budou lépe využívány již shromážděné údaje, přičemž je třeba mít na paměti, že k efektivnímu monitorování je zapotřebí, aby členské státy poskytovaly dostatečné množství údajů.

Komise by měla monitorovat provádění strategického rámce EU pro oblast drog, přičemž by měla zohlednit informace, údaje a analýzy, které poskytují členské státy a ESVČ a které jsou dostupné prostřednictvím agentury EUDA, Europolu, dalších subjektů a institucí EU, jakož i od občanské společnosti, analytických středisek a akademické obce. S ohledem na vzájemně provázané pravomoci na unijní a vnitrostátní úrovni je v této oblasti nezbytná úzká spolupráce a koordinace. S cílem usnadnit koordinaci a umožnit veškerá nezbytná následná opatření v oblasti politiky, včetně monitorování, by měla Komise úzce spolupracovat s předsednictvím Rady EU a s Horizontální pracovní skupinou pro drogy (HDG) jakožto přípravným orgánem Rady odpovědným za politiku v oblasti drog. Pracovní skupina HDG usnadní sdílení informací o provádění strategických priorit strategie na vnitrostátní úrovni. Pokud jde o projekty spolupráce, tyto budou realizovány se zohledněním informací poskytnutých členskými státy, agenturami a dalšími zúčastněnými stranami, které budou do dotčených projektů zapojeny. Aktualizace a diskuse o provádění strategie budou pravidelně zařazovány na pořad jednání pracovní skupiny HDG, a to bez ohledu na takovéto případné výměny informací a názorů v rámci jiných přípravných orgánů Rady.

Přezkum prováděcího rámce by měl být zahrnut do celkové zprávy o Strategii EU pro oblast drog, která má být předložena do konce roku 2032, a měly by při něm být zohledněny poznatky z monitorování a zkušenosti získané při provádění projektů spolupráce.

1. Akční plán EU proti obchodu s drogami

Rada potvrzuje Akční plán EU proti obchodu s drogami, přičemž bere na vědomí níže uvedené prvky. Tímto potvrzením nejsou dotčena opatření ani procesy, které jsou rozvíjeny v souvisejících oblastech, a úlohy, povinnosti a mandáty jednotlivých zúčastněných stran. Při jeho provádění budou rovněž respektovány mandáty agentur EU a nebudou se předjímat budoucí jednání o revizi jejich mandátů. Akční plán proti obchodu s drogami je nedílnou součástí prováděcího rámce. Rada oceňuje velký důraz, který je v něm kladen na operativní spolupráci, a kvalitu a relevanci opatření, která jsou v něm uvedena.

V akčním plánu jsou nastíněna klíčová opatření, která je v období 2026 až 2030 zapotřebí realizovat na unijní a vnitrostátní úrovni. Je třeba poznamenat, že členské státy již během předběžného posuzování akčního plánu uvedly, že při řešení problematiky obchodu s drogami by měl být důraz kladen mimo jiné na tyto aspekty: posílení přístupu založeného na sledování toku peněz; prohloubení námořního rozměru s pomocí Evropské aliance přístavů, jakož i posílením a rozšířením operací Centra pro námořní analýzu a operace — narkotika (MAOC-N) při náležitém respektování jeho mandátu a fungování a úloh a povinností jeho členů; prohloubení partnerství veřejného a soukromého sektoru, a to zejména s poskytovateli poštovních a balíkových služeb; posílení spolupráce s technologickými společnostmi s cílem zamezit online náboru, zejména nezletilých osob, a to i prostřednictvím zdokonalených detekčních nástrojů, a zlepšení výměny informací mezi donucovacími orgány, včetně celních, a justičními orgány. Další pozornost by měla být věnována rovněž nově se objevujícím operativním problémům, jako je zneužívání vysokorychlostních plavidel a využívání ponorek a poloponorných plavidel, jakož i podpoře výměny osvědčených postupů, včetně postupů týkajících se likvidace zařízení pro výrobu nedovolených drog.

Rada bere na vědomí, že Akční plán EU proti obchodu s drogami bude částečně prováděn mimo jiné prostřednictvím operativních opatření vypracovaných v rámci Evropské multidisciplinární platformy pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT) a že je nutno zajistit vzájemnou koherenci. S ohledem na tyto skutečnosti Rada vyzývá Komisi, aby v rámci své působnosti k této soudržnosti přispěla tím, že při provádění akčního plánu v maximální možné míře zohlední priority, vedoucí aktéry a vedoucí opatření v rámci platformy EMPACT, přičemž jakožto hlavní základ pro stanovení operativních opatření je třeba vzít v potaz výsledky posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v EU (EU-SOCTA) vypracovaného Europolem. Rada dále vybízí Komisi, aby vyzvala relevantní unijní síť a expertní skupiny financované Komisí k tomu, aby v rámci svých pracovních programů zohlednily závazek účastnit se (a to i jako vedoucí nebo spoluvedoucí konkrétních opatření) opatření platformy EMPACT týkajících se akčního plánu, a tím tuto platformu posílily a podpořily realizaci jejích plánů operativních opatření.

Rada podtrhuje demonstrativní povahu akčního plánu, a zejména zdůrazňuje relevanci dalších iniciativ týkajících se bezpečnosti, které jsou realizovány na úrovni členských států nebo EU. Akční plán může být doplněn dalšími specificky zacílenými oblastmi činností, které určí orgány, instituce a jiné subjekty EU a členské státy, přičemž je třeba zohlednit další vývoj a posouzení, jako jsou například zjištění vzešlá z jedenáctého kola vzájemných hodnocení a příspěvek Eurojustu týkající se justičního rozměru. Zvláštní pozornost je třeba věnovat posíleným a mezinárodně koordinovaným trestním vyšetřováním s cílem účinně oslabit organizovanou drogovou trestnou činnost prostřednictvím identifikace hierarchií v rámci zločineckých skupin, finančních toků, logistických tras a souvisejících zločineckých organizací.

Komise by se zohledněním informací poskytnutých členskými státy a ESVČ a informací dostupných prostřednictvím agentury EUDA, Europolu, Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a dalších relevantních unijních agentur a subjektů měla monitorovat provádění Akčního plánu proti obchodu s drogami, včetně doplňkových opatření, přičemž by měla v rámci Horizontální pracovní skupiny pro drogy (HDG) pravidelně podávat zprávy Radě. Provádění akčního plánu budou v relevantních případech podporovat i další příslušné přípravné orgány v rámci Rady, a to zejména Stálý výbor pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti (COSI), a to zejména pokud jde o aspekty operativní spolupráce související s naplňováním priorit platformy EMPACT týkajících se obchodu s drogami, Koordinační výbor v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech (CATS), Pracovní skupina pro vymáhání práva, Pracovní skupina pro spolupráci v trestních věcech (COPEN) a Pracovní skupina pro celní unii (CUG). Rámec by měl být dostatečně flexibilní, aby umožňoval zohlednit budoucí potřeby a v případech, kdy to bude považováno za nezbytné, vyzvat aktéry, aby k jeho provádění přispěli.

V zájmu zajištění koordinované a kontinuální podpory pro provádění Akčního plánu proti obchodu s drogami se jednotlivá po sobě jdoucí předsednictví Rady, podporovaná generálním sekretariátem Rady, vyzývají, aby ve spolupráci s Komisí a v relevantních případech s ESVČ a dotčenými agenturami EU řešila priority převzaté z akčního plánu, přičemž je třeba vzít v úvahu další specificky zacílené oblasti činnosti nebo doplňková opatření určená členskými státy.

2. Využívání stávajících mechanismů, nástrojů a procesů

V oblastech, jimiž se všechny uvedené pilíře zabývají, je třeba optimálně využívat synergií pomocí stávajících mechanismů, nástrojů a procesů. Orgány a relevantní subjekty a instituce EU se vyzývají, aby své činnosti související s prováděním Strategie EU pro oblast drog koordinovaly, zajistily přitom doplňkovost a postupovaly v souladu se svými příslušnými mandáty. Tam, kde to bude možné, by měly zajistit, aby stávající mechanismy, nástroje a procesy byly v souladu s prioritami stanovenými ve strategii.

V relevantních případech a na základě priorit stanovených jednotlivými po sobě jdoucími předsednictvími Rady budou další orgány a relevantní subjekty a instituce EU vybízeny k tomu, aby pracovní skupině HDG podávaly pravidelné zprávy o svém příspěvku k provádění strategie. Obdobně se členské státy vybízejí, aby pracovní skupinu HDG upozorňovaly na vývoj, k němuž v souvislosti s prováděním strategie došlo na jejich vnitrostátní úrovni. Komise, ESVČ, agentury EU a členské státy se vybízejí, aby pracovní skupině HDG poskytovaly informace o činnostech dalších mezinárodních a regionálních organizací nebo iniciativ, které jsou pro provádění strategie relevantní.

To pracovní skupině HDG umožní mít přehled o činnostech souvisejících s prováděcím rámcem, mimo jiné včetně oblasti zdraví, justiční spolupráce, vnitřních věcí a mezinárodní spolupráce, tak aby mohla chápat, jak na sebe tyto činnosti vzájemně působí, a mohla pomoci řešit nedostatky, překrývání či nesrovnalosti, které by mohly efektivitu nebo realizaci Strategie EU pro oblast drog narušit.

3. Projekty spolupráce

Operativním nástrojem pro řešení těch oblastí Strategie EU pro oblast drog, u nichž by bylo prospěšné posílit zapojení napříč všemi úrovněmi (místní, vnitrostátní a unijní), by vedle stávajících mechanismů, struktur a nástrojů v oblasti snižování poptávky a snižování rizik a nepříznivých důsledků měly být projekty spolupráce. Přístup založený na projektech odráží potřebu posílit provádění v uvedených oblastech a současně usnadnit synergie mezi opatřeními realizovanými na unijní, vnitrostátní nebo místní úrovni. Projekty spolupráce by měly doplňovat stávající mechanismy, struktury a nástroje. Projekty spolupráce tudíž mají řešit problematiku v rámci pilířů a priorit strategie, které nejsou zahrnuty do Akčního plánu EU proti obchodu s drogami a mezi priority platformy EMPACT týkající se obchodu s drogami, přičemž se uznává, že pro efektivní a vyvážené provádění Strategie EU pro oblast drog jsou stejně důležité.

Metodika, jakož i témata pro projekty spolupráce budou projednány a dohodnuty členskými státy zasedajícími v pracovní skupině HDG.

Vedení ze strany členského státu a účast na projektech spolupráce budou dobrovolné a současně bude zajištěno, aby prováděcí rámec nadále reagoval na vnitrostátní potřeby a nově se objevující výzvy. K tomu, aby v relevantních případech přispívaly k projektům spolupráce, se vyzývají rovněž agentury EU, zejména agentura EUDA. Kromě toho by v relevantních případech měla být usnadněna účast dalších aktérů, jako je akademická obec, laboratoře a další specializované subjekty, mezinárodní nebo regionální organizace a občanská společnost.

Účastníci by s pomocí agentury EUDA, a to v mezích jejích dostupných zdrojů, měli provádění projektů spolupráce monitorovat. Předsednictví Rady předsedající pracovní skupině HDG, za podpory generálního sekretariátu Rady, poskytne přehled projektů a informace o pokroku v jejich realizaci. V rámci vypracovávání jednotlivých projektů spolupráce by měly zúčastněné členské státy s podporou agentury EUDA usilovat o provedení základního posouzení týkajícího se provádění a v relevantních případech i o vytvoření ukazatelů výkonnosti.

K dnešnímu dni a ještě před zahájením pilotní fáze jeden členský stát, a to konkrétně Francie, již navrhl iniciativu ohledně projektu spolupráce na podporu evropského výzkumu týkajícího se poruch vyplývajících z užívání psychostimulantů³.

Provádění projektů spolupráce je možno podporovat prostřednictvím vnitrostátního financování ze strany zúčastněných členských států a tam, kde je to možné a vhodné, případně v kombinaci s unijními zdroji financování, jako je program EU4Health, fond ESF+ a program Horizont Evropa, a v souladu s širšími prioritami EU. Aniž by se předjímal jednání o příštím víceletém finančním rámci (VFR), mohly by být vzhledem k tomu, že provádění projektů spolupráce neskončí rokem 2028, prozkoumány příležitosti pro financování v rámci příštího VFR. Rada vyzývá Komisi, aby tam, kde to bude možné a relevantní, poskytovala členským státům, které se projektů spolupráce účastní, technickou pomoc při přístupu k relevantním unijním zdrojům financování.

³ Cílem uvedené iniciativy je sdílet stávající poznatky a probíhající studie v oblasti léčby poruch vyplývajících z užívání psychostimulantů; diskutovat o tom, jak sdružovat zdroje, o možnosti vytvoření rozsáhlých kohort, o harmonizaci protokolů a o generování srovnatelných a kumulativních údajů, a prozkoumat možnosti kontaktů s farmaceutickým průmyslem s cílem urychlit vývoj a hodnocení účinných způsobů léčby.

Podporu projektům spolupráce může poskytovat agentura EUDA, a to zejména v oblastech vědecké analýzy, vývoje metodiky, monitorování a šíření výsledků, pokud je to slučitelné s jejím mandátem, nastavením příslušných programů a dostupnými zdroji. V případě projektů zahrnujících činnosti, které se mají uskutečnit mimo EU nebo ve spolupráci se třetími zeměmi, budou náležitě zapojeny příslušné delegace EU.

Pilotní fáze projektů spolupráce bude zahájena v druhém pololetí roku 2026 na období 18 měsíců. Další uplatňování a další rozvoj přístupu založeného na projektech bude záviset na tom, jak členské státy zasedající v pracovní skupině HDG posoudí jeho přidanou hodnotu.