

Брюксел, 4 юни 2026 г.  
(OR. en)

9974/26

**CORDROGUE 72**  
**SAN 373**  
**COSI 90**  
**RELEX 756**  
**UD 164**  
**EUDA**  
**EUROPOL**

## **РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА**

---

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 4 юни 2026 г.

До: Делегациите

---

Относно: Заключение относно съвместното привеждане в действие на  
Стратегията на ЕС за борба с наркотиците

---

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно съвместното привеждане в действие на Стратегията на ЕС за борба с наркотиците, които бяха одобрени от Съвета (Правосъдие и вътрешни работи) на 4179-ото му заседание, проведено на 4 юни 2026 г.

**Заключения на Съвета относно съвместното привеждане в действие на Стратегията на ЕС за борба с наркотиците**

В отговор на нарастващите предизвикателства пред здравето, сигурността и обществото, възникващи от употребата на наркотици, свързаните с наркотиците вреди и трафика на наркотици, Съветът одобри Стратегия на ЕС за борба с наркотиците<sup>1</sup>, като взе предвид елементите, очертани в заключенията на Съвета, одобрени през март 2026 г. Основана на доказателства, стратегията възприема подход, обхващащ цялото правителство и цялото общество. Целта е да се постигне баланс между намаляването на предлагането, намаляването на търсенето и намаляването на вредите, като същевременно се увеличат максимално полезните взаимодействия и се насърчи съгласуваността между местното, националното, европейското и международното равнище, при пълно зачитане на ценностите на ЕС, международното право и правата на човека.

**I. Ефективната политика зависи от ефективното изпълнение**

Настоящите заключения на Съвета представляват рамката на ЕС за изпълнение в областта на наркотиците (наричана по-нататък „изпълнението“). С нея приоритетите на стратегията се превръщат и допълват в конкретни ангажименти и действия, като се привеждат в действие и петте стълба: (1) повишаване на готовността и реакцията; (2) защита на общественото здраве; (3) подобряване на сигурността и закрила на обществото; (4) преодоляване на рисковете и вредите; и (5) изграждане на силни партньорства.

Изпълнението ще направлява колективната работа на ЕС през идните години. То има за цел да генерира комбиниращ ефект на местно, национално, европейско и международно равнище, с постоянен акцент върху основано на факти, измеримо и реално въздействие, чрез свързване на политическото, стратегическото равнище, равнището на политиката и оперативното равнище и чрез ангажиране на сектори, обхващащи здравеопазването, правоприлагането, правосъдието, образованието, социалните въпроси, сътрудничеството за развитие и околната среда, както и на различни участници, включително гражданското общество, академичните среди и частните участници. Съветът подчертава значението на ефективното сътрудничество и координация въз основа на стратегията на ЕС за борба с наркотиците и изпълнението, както в рамките на институциите и органите на ЕС, така и между тях, във всички области, свързани с политиката за борба с наркотиците.

---

<sup>1</sup> 7066/26 и 15573/25.

За да се гарантира постигането на приоритетите, изпълнението следва, когато е необходимо, да насърчава разработването на нови мерки, които да отразяват нововъзникващите и бъдещите нужди и предизвикателства. Това следва да се извършва по практичен, основан на доказателства и ориентиран към резултатите начин, като същевременно се използват оптимално съществуващите механизми, инструменти и процеси.

При изпълнението ще се използват три основни компонента: – във връзка основно със стълба за сигурността, (1) плана за действие на ЕС срещу трафика на наркотици<sup>2</sup> и приоритетите на ЕМРАСТ в областта на трафика на наркотици, като се гарантират полезни взаимодействия между тях, които могат да бъдат допълнени от допълнителни целенасочени работни направления; – във връзка с всички стълбове, (2) съществуващите механизми, инструменти и процеси, които трябва да бъдат използвани в максимална степен; – а в областта на намаляването на търсенето и намаляването на рисковете и вредите, (3) иновативни проекти за сътрудничество, които да бъдат разработени за постигане на напредък в сътрудничеството между държавите членки, агенциите на ЕС и други съответни участници по въпроси от взаимен интерес и преодоляване на пропуските в изпълнението.

Привеждането в действие на тези компоненти е изложено в ПРИЛОЖЕНИЕТО към настоящите заключения на Съвета.

## **II. Ефективността на политиката не може да се предполага; тя трябва да бъде измервана и преразглеждана, когато е необходимо**

Напредъкът по изпълнението следва да се наблюдава с течение на времето, като се дава възможност за основан на доказателства преглед и коригиране на курса, когато е необходимо.

Агенцията на Европейския съюз по наркотиците (EUDA) се приканва да съпостави съществуващите си показатели с целите на стратегията и да прецени дали евентуално биха били необходими допълнителни показатели, за да се подпомогне наблюдението на изпълнението на равнището на ЕС и на национално равнище.

---

<sup>2</sup> 16353/25.

Мониторингът на изпълнението следва да сведе до минимум допълнителната тежест за държавите членки чрез по-добро използване на вече събраните данни, като същевременно се отчита, че ефективният мониторинг изисква достатъчно входни данни от държавите членки.

Като взема предвид информацията, данните и анализа, предоставени от държавите членки и ЕСВД, и информацията, предоставена от EUDA, Европол, други агенции и органи на ЕС, както и от гражданското общество, мозъчните тръстове и академичните среди, Комисията следва да наблюдава прилагането на стратегическата рамка на ЕС за борба с наркотиците. Тясното сътрудничество и координация са от съществено значение в тази област, като се имат предвид взаимосвързаните компетентности на равнището на ЕС и на национално равнище. За да се улесни координацията и да се даде възможност за всички необходими последващи действия във връзка с политиката, включително мониторинг, Комисията, председателството на Съвета на ЕС и хоризонтална работна група „Наркотици“, в качеството си на подготвителен орган на Съвета, отговарящ за политиката в областта на наркотиците, следва да си сътрудничат тясно. Хоризонтална работна група „Наркотици“ ще улесни обмена на информация относно изпълнението на национално равнище на стратегическите приоритети на стратегията. Що се отнася до проектите за сътрудничество, това ще бъде направено, като се вземе предвид информацията, предоставена от държавите членки, агенциите и други заинтересовани страни, участващи в съответните проекти. Актуализациите и обсъжданията относно изпълнението на стратегията ще бъдат редовно включвани в дневния ред на хоризонтална работна група „Наркотици“, независимо от този обмен в други подготвителни органи на Съвета, когато е уместно.

Прегледът на изпълнението следва да бъде включен в цялостния доклад относно стратегията на ЕС за борба с наркотиците, който се очаква до края на 2032 г., и следва да вземе предвид изводите от процеса на мониторинг и поуките, извлечени от изпълнението на проектите за сътрудничество.

**1. План за действие на ЕС срещу трафика на наркотици**

Съветът одобрява плана за действие на ЕС срещу трафика на наркотици, като взема предвид следните елементи. Това одобрение не засяга действията или процесите, които се разработват в свързани области, нито ролите, отговорностите и мандатите на различните заинтересовани страни. Изпълнението му зачита също така мандатите на агенциите на ЕС и не предопределя бъдещите обсъждания относно преразглеждането на техните мандати. Планът за действие срещу трафика на наркотици е неразделна част от изпълнението. Съветът отчита силния акцент, който поставя върху оперативното сътрудничество и качеството и целесъобразността на набелязаните в него действия.

В плана за действие се очертават ключовите действия, необходими на равнището на ЕС и на национално равнище за периода 2026 – 2030 г. Следва да се отбележи, че по време на предварителното разглеждане на плана за действие държавите членки вече посочиха, че при борбата с трафика на наркотици следва да се постави акцент, наред с другото, върху: укрепване на подхода „следвай парите“; засилване на морското измерение с помощта на Европейския пристанищен алианс, както и чрез укрепване и разширяване на операциите на Центъра за морски анализи и операции (Narcotics) (MAOC-N), при надлежно зачитане на неговия мандат и функциониране, както и на ролите и отговорностите на неговите членове; задълбочаване на публично-частните партньорства, по-специално с доставчиците на пощенски и колетни услуги; засилване на сътрудничеството с технологичните дружества за предотвратяване на набирането онлайн, особено на малолетни и непълнолетни лица, включително чрез подобрени инструменти за откриване; и подобряване на обмена на информация между правоприлагащите, включително митническите, и съдебните органи. Следва да се обърне допълнително внимание и на нововъзникващите оперативни предизвикателства, като например злоупотребата с високоскоростни плавателни съдове и използването на потопяеми и полупотопяеми плавателни съдове, както и на насърчаването на обмена на най-добри практики, включително относно демонтирането на съоръжения за производство на незаконни наркотици.

Съветът отчита, че планът за действие на ЕС срещу трафика на наркотици ще бъде частично изпълнен чрез оперативни действия, разработени в рамките на Европейската мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи (ЕМРАСТ), и че трябва да се гарантира взаимна съгласуваност. Във връзка с това Съветът приканва Комисията да допринесе, в рамките на своята компетентност, за тази съгласуваност, като отрази приоритетите, движещите сили и ръководителите на действията на ЕМРАСТ при изпълнението на плана за действие във възможно най-голяма степен, като същевременно отчита резултатите от оценката на ЕС на заплахата от тежката и организираната престъпност (EU-SOCTA), разработена от Европол, като базата за определяне на оперативните действия. Освен това Съветът насърчава Комисията да прикани съответните мрежи и експертни групи на ЕС, финансирани от Комисията, да отразят в рамките на своите работни програми ангажимент за участие (включително като ръководители или помощник-ръководители на конкретни действия) в действията на ЕМРАСТ, свързани с плана за действие, като по този начин укрепят ЕМРАСТ и подкрепят изпълнението на нейните оперативни планове за действие.

Съветът подчертава неизчерпателния характер на плана за действие и по-специално изтъква значението на други инициативи, свързани със сигурността, предприети на равнището на държавите членки или на ЕС. Планът за действие може да бъде допълнен от допълнителни целеви работни направления, определени от институциите, органите и агенциите на ЕС и държавите членки, като се вземат предвид по-нататъшното развитие и оценки, като например констатациите от 11-ия кръг на взаимни оценки и приноса на Евроюст относно съдебното измерение. Особено внимание следва да се обърне на засилените и международно координирани наказателни разследвания за ефективно отслабване на организираната престъпност, свързана с наркотици, чрез идентифициране на престъпни йерархии, финансови потоци, логистични маршрути и свързани престъпни организации.

Като взема предвид информацията, предоставена от държавите членки и ЕСВД, и информацията, предоставена от EUDA, Европол, Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и други съответни агенции и органи на ЕС, Комисията следва да наблюдава изпълнението на плана за действие срещу трафика на наркотици, включително допълнителните действия, като редовно докладва на Съвета в хоризонтална работна група „Наркотици“. Други имащи отношение подготвителни органи в Съвета ще подкрепят изпълнението на плана за действие, когато е целесъобразно, по-специално Постоянния комитет за оперативно сътрудничество в областта на вътрешната сигурност (COSI), особено когато става въпрос за аспекти на оперативното сътрудничество, свързани с изпълнението на приоритетите на ЕМРАСТ относно трафика на наркотици, Координационния комитет в областта на полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси (CATS), работна група „Правоприлагане“, работна група „Съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси“ (COPEN) и работна група „Митнически съюз“ (CUG). Рамката следва да бъде достатъчно гъвкава, за да отразява бъдещите нужди и да приканва участниците да дават своя принос, когато това се счита за необходимо.

За да се осигури координирана и непрекъсната подкрепа за изпълнението на плана за действие срещу трафика на наркотици, последователните председателства на Съвета, подпомагани от Генералния секретариат на Съвета, се приканват да разгледат приоритетите, произтичащи от плана за действие, в сътрудничество с Комисията и, когато е уместно, с ЕСВД и съответните агенции на ЕС, като вземат предвид допълнителните целеви работни направления или допълнителни действия, набелязани от държавите членки.

## **2. Използване на съществуващите механизми, инструменти и процеси**

В областите, обхванати от всички стълбове, полезните взаимодействия следва да се използват оптимално, като се използват съществуващите механизми, инструменти и процеси. Институциите на ЕС и съответните агенции и органи се приканват да координират своите дейности, свързани с изпълнението на стратегията на ЕС за борба с наркотиците, като гарантират взаимно допълване и съобразно съответните си мандати. Когато е възможно, те следва да гарантират, че съществуващите механизми, инструменти и процеси са в съответствие с приоритетите, определени в стратегията.

Когато е уместно и въз основа на приоритетите, определени от последователните председателства на Съвета, другите институции на ЕС и съответните агенции и органи ще бъдат насърчавани да докладват редовно на хоризонтална работна група „Наркотици“ за съответния си принос за изпълнението на стратегията. По подобен начин държавите членки се насърчават да представят на вниманието на хоризонтална работна група „Наркотици“ своите национални тенденции, свързани с изпълнението на стратегията. Комисията, ЕСВД, агенциите на ЕС и държавите членки се насърчават да предоставят информация на хоризонтална работна група „Наркотици“ относно дейностите на други международни и регионални организации или инициативи, свързани с изпълнението на стратегията.

Това ще даде възможност на хоризонтална работна група „Наркотици“ да направи преглед на дейностите, свързани с изпълнението, включително, но не само, в областта на здравеопазването, съдебното сътрудничество, вътрешните работи и международното сътрудничество, за да разбере как те си взаимодействат и да спомогне за преодоляване на пропуските, припокриванията или несъответствията, които биха могли да възпрепятстват ефективността или изпълнението на стратегията на ЕС за борба с наркотиците.

### **3. Проекти за сътрудничество**

Проектите за сътрудничество следва да бъдат оперативен инструмент за справяне с онези области от стратегията на ЕС за борба с наркотиците, които биха имали полза от засилена ангажираност на всички равнища (местно, национално и европейско), в допълнение към съществуващите механизми, структури и инструменти в областта на намаляването на търсенето и намаляването на рисковете и вредите. Основаният на проекти подход отразява необходимостта от засилване на изпълнението в тези области, като улеснява полезните взаимодействия между действията, предприети на равнището на ЕС или на национално или местно равнище. Проектите за сътрудничество следва да допълват съществуващите механизми, структури и инструменти. Поради това проектите за сътрудничество имат за цел да разгледат стълбовете и приоритетите на стратегията, които не са обхванати от плана за действие на ЕС срещу трафика на наркотици, и приоритетите на ЕМРАСТ относно трафика на наркотици, като същевременно се признават за еднакво важни за ефективното и балансирано изпълнение на стратегията на ЕС за борба с наркотиците.

Методологията, както и темите за проектите за сътрудничество ще бъдат обсъдени и договорени от държавите членки, заседаващи в рамките на хоризонтална работна група „Наркотици“.

Водещата роля на дадена държава членка и участието в проекти за сътрудничество ще бъдат доброволни, като се гарантира, че рамката за изпълнение продължава да отговаря на националните нужди и нововъзникващите предизвикателства. Агенциите на ЕС, по-специално EUDA, също се приканват да допринасят за проектите за сътрудничество, когато е уместно. Освен това и когато е уместно, следва да се улесни участието на други действащи лица, като академичните среди, лабораториите и други специализирани субекти, международни или регионални организации и гражданското общество.

Изпълнението на проектите за сътрудничество следва да се наблюдава от участниците с помощта на EUDA в рамките на наличните ресурси на EUDA. Председателството на Съвета, което ръководи хоризонтална работна група „Наркотици“, с подкрепата на Генералния секретариат на Съвета, ще направи преглед на проектите и техния напредък. Като част от разработването на всеки проект за сътрудничество участващите държави членки, с подкрепата на EUDA, следва да положат усилия за извършването на базова оценка, свързана с изпълнението и разработването на показатели за изпълнение, според случая.

Към днешна дата и преди началото на пилотната фаза една държава членка – Франция, вече е предложила инициатива за проект за сътрудничество за насърчаване на европейските научни изследвания в областта на разстройствата, свързани с употребата на психостимуланти<sup>3</sup>.

Изпълнението на проекти за сътрудничество може да бъде подкрепено чрез национално финансиране от участващите държави членки и, когато е възможно и целесъобразно, евентуално в комбинация с източници на финансиране от ЕС, като например EU4Health, ЕСФ+ и „Хоризонт Европа“, когато е приложимо и в съответствие с по-широките приоритети на ЕС. Без да се предопределят преговорите по следващата многогодишна финансова рамка (МФР), като се има предвид, че изпълнението на проектите за сътрудничество продължава след 2028 г., възможностите за финансиране биха могли да бъдат проучени като част от следващата МФР. Съветът приканва Комисията да предостави техническа помощ на държавите членки, участващи в проекти за сътрудничество, за достъп до съответните източници на финансиране от ЕС, когато това е възможно и уместно.

---

<sup>3</sup> Целта на инициативата е да се споделят съществуващи знания и текущи проучвания в областта на лечението на разстройства, свързани с употребата на психостимуланти; обсъждане на начините за обединяване на ресурсите, възможността за разработване на широкомащабни кохорти, хармонизирането на протоколите и изготвянето на съпоставими и кумулативни данни; както и да проучи контактите с фармацевтичната промишленост с цел ускоряване на разработването и оценката на ефективни лечения.

EUDA може да предоставя подкрепа за проекти за сътрудничество, по-специално в областта на научния анализ, методологическото развитие, мониторинга и разпространението на резултатите, когато това е съвместимо с нейния мандат, програмиране и налични ресурси. За проекти, включващи дейности, които ще се осъществяват извън ЕС или в сътрудничество с трети държави, съответните делегации на ЕС ще бъдат надлежно включени.

Пилотната фаза на проектите за сътрудничество започва през втората половина на 2026 г. за период от 18 месеца. Продължаването и по-нататъшното развитие на основания на проекти подход зависи от оценката на неговата добавена стойност от страна на държавите членки, заседаващи в рамките на хоризонтална работна група „Наркотици“.