



Brussel, 22 juni 2021
(OR. en)

9966/21

COH 20
FIN 478
SOC 403
CADREFIN 303

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	22 juni 2021
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	9584/21
Betreft:	Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 6/2021 van de Europese Rekenkamer getiteld: "Financieringsinstrumenten binnen het cohesiebeleid bij de afsluiting van de periode 2007-2013: verificatiewerkzaamheden hadden over het algemeen goede resultaten, maar nog steeds enkele fouten" - Conclusies van de Raad (22 juni 2021)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 6/2021 van de Europese Rekenkamer getiteld: "Financieringsinstrumenten binnen het cohesiebeleid bij de afsluiting van de periode 2007-2013: verificatiewerkzaamheden hadden over het algemeen goede resultaten, maar nog steeds enkele fouten". De Raad (Algemene Zaken) heeft deze conclusies goedgekeurd in zijn 3805e zitting, op 22 juni 2021.

**Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 6/2021 van de Europese Rekenkamer
getiteld:**

**"Financieringsinstrumenten binnen het cohesiebeleid bij de afsluiting van
de periode 2007-2013:
verificatiewerkzaamheden hadden over het algemeen goede resultaten, maar nog steeds
enkele fouten"**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

- 1) IS INGENOMEN met Speciaal verslag nr. 6/2021 van de Europese Rekenkamer (hierna "de Rekenkamer") en met de opmerkingen van de Commissie over het verslag.
- 2) HERINNERT AAN zijn conclusies van 8 november 2016¹ over Speciaal verslag nr. 19/2016 van de Rekenkamer: "Uitvoering van de EU-begroting via financieringsinstrumenten - lessen die uit de programmeringsperiode 2007-2013 moeten worden getrokken" en van 25 april 2017² over Speciaal verslag nr. 36/2016 van de Rekenkamer "Een beoordeling van de regelingen voor de afsluiting van de programma's 2007-2013 voor cohesie en plattelandsontwikkeling".
- 3) MERKT OP dat de in het verslag beschreven controle van de Rekenkamer gericht was op de wijze waarop de lidstaten en de Commissie de subsidiabiliteit van de gedeclareerde uitgaven in het kader van financieringsinstrumenten onder gedeeld beheer (FISM's) bij de afsluiting van de operationele programma's van de programmeringsperiode 2007-2013 verifieerden en de wijze waarop de Commissie gegevens evalueerde en de gegevensbetrouwbaarheid analyseerde in het eindverslag.
- 4) NEEMT KENNIS van de bevindingen van het verslag voor de programmeringsperiode 2007-2013, met name:
 - De richtsnoeren van de Commissie waren tijdig en adequaat, maar er was meer informatie nodig over hoe de status van kleine en middelgrote onderneming (kmo-status) van eindontvangers moest worden beoordeeld;
 - Wat door de EIB-groep beheerde FISM's betreft konden sommige verificaties niet uitgevoerd worden als gevolg van beperkingen van het controlemandaat en de reikwijdte van de werkzaamheden van de externe accountant;

¹ Doc. 14127/16.

² Doc. 8453/17.

- De verlengde subsidiabiliteitsperiode leidde tot extra werk voor de auditautoriteiten en de Commissie waardoor het afsluitingsproces vertraging opliep en minder efficiënt werd;
- De auditautoriteiten voerden de noodzakelijke verificaties uit, maar sommige fouten bleven onopgemerkt door onvolledige subsidiabiliteitscontroles;
- De eindanalyse van de Commissie van de prestatiebeoordeling van de FISM's was onvolledig vanwege beperkte gegevens over het hefboomeffect en het hergebruik van middelen binnen de periode;
- De betrouwbaarheid van de gegevens in het eindverslag met een samenvatting van de gegevens is verbeterd.

5) NEEMT KENNIS van de bevindingen van het verslag voor de programmeringsperiode 2014-2020, met name:

- De richtsnoeren van de Commissie werden uitgebreid, onder meer inzake risico-gebieden, en de zichtbaarheid ervan werd verbeterd;
- Er is een toereikende oplossing gevonden voor de wettelijke beperking van het mandaat van de auditautoriteiten, onder meer met betrekking tot de meeste door de EIB-groep beheerde FISM's;
- De meeste tekortkomingen die we in de werkzaamheden van de auditautoriteiten hebben vastgesteld, zijn aangepakt door middel van de richtsnoeren van de Commissie voor de programmeringsperiode 2014-2020;
- De gegevensbetrouwbaarheid is verder verbeterd en er zijn gegevens over het hefboomeffect en het hergebruik van middelen gerapporteerd, waardoor een betere beoordeling van de prestaties van de FISM's mogelijk is.

6) MERKT OP dat de Commissie in de programmeringsperiode 2007-2013 in het algemeen afsluitingsgerelateerde kwesties aanpakte door de bijdragen van de lidstaten voor passende correcties te beoordelen en dat problemen in verband met de subsidiabiliteit van instrumenten voor kmo's in de programmeringsperiode 2014-2020 waarschijnlijk minder vaak zullen voorkomen aangezien in de wetgeving financieringsinstrumenten zijn opgenomen die uitsluitend voor de financiering van kmo's zijn bestemd.

- 7) BENADRUKT dat er aan het einde van de programmeringsperiode 2007-2013 1 058 FISM's in 25 lidstaten waren en dat de totale waarde van de aan de instrumenten betaalde programma-bijdragen 16,4 miljard EUR bedroeg, inclusief 11,3 miljard EUR aan EU-cofinanciering via het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het Europees Sociaal Fonds.
- 8) BESCHOUWT het verslag als een nuttige bijdrage aan de beraadslagingen van de Commissie en de lidstaten over de wijze waarop zij de verificatie van de subsidiabiliteit van de gedeclareerde uitgaven in het kader van FISM's in de huidige en de komende programmeringsperiode kunnen verbeteren, rekening houdend met de lessen die zijn geleerd.
- 9) KAN ZICH met name VINDEN IN de volgende opmerkingen van de Commissie bij de bevindingen en aanbevelingen in het verslag van de Rekenkamer:
- Om optimaal voorbereid te zijn op de aanstaande afsluiting voor de programmeringsperiode 2014-2020, moet de Commissie de richtsnoeren voor FISM's aanvullen met specifiek advies dat is toegespitst op de risico's die in de controles van de Commissie en de Rekenkamer in kaart zijn gebracht;
 - De Commissie moet in haar geactualiseerde auditmethode en op stapel staande afsluitingsrichtsnoeren de noodzakelijke instructies verstrekken over de rol en verantwoordelijkheden van de auditautoriteiten bij de beoordeling van de subsidiabiliteit van uitgaven in het kader van FISM's bij afsluiting.
-