

Bruxelles, 22. lipnja 2021.
(OR. en)

9966/21

COH 20
FIN 478
SOC 403
CADREFIN 303

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Na datum: 22. lipnja 2021.

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 9584/21

Predmet: Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 6/2021: Financijski instrumenti u okviru kohezijske politike pri zaključenju razdoblja 2007. – 2013.: provjerama su općenito postignuti dobri rezultati, ali i dalje su prisutne određene pogreške
– zaključci Vijeća (22. lipnja 2021.)

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 6/2021 naslovljenom "Financijski instrumenti u okviru kohezijske politike pri zaključenju razdoblja 2007. – 2013.: provjerama su općenito postignuti dobri rezultati, ali i dalje su prisutne određene pogreške", koje je Vijeće (opći poslovi) odobrilo na svojem 3805. sastanku, održanom 22. lipnja 2021.

**Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 6/2021:
Financijski instrumenti u okviru kohezijske politike pri zaključenju razdoblja 2007. – 2013.:
provjerama su općenito postignuti dobri rezultati, ali i dalje su prisutne određene pogreške**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

- (1) POZDRAVLJA tematsko izvješće br. 6/2021 Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu: „Revizorski sud”) i primjedbe Komisije o izvješću;
- (2) PODSJEĆA na svoje zaključke od 8. studenoga 2016.¹ o tematskom izvješću Revizorskog suda br. 19/2016 naslovljenom „Izvršavanje proračuna EU-a s pomoću financijskih instrumenata – pouke koje se mogu izvući iz programskog razdoblja 2007. – 2013.” i zaključke od 25. travnja 2017.² o tematskom izvješću Revizorskog suda br. 36/2016 naslovljenom „Procjena mehanizama za zaključenje kohezijskih programa i programa ruralnog razvoja u razdoblju 2007. – 2013.”;
- (3) PRIMA NA ZNANJE da je revizija Revizorskog suda opisana u izvješću bila usmjerena na način na koji su države članice i Komisija pri zaključenju operativnih programa za programsko razdoblje 2007. – 2013. provjerile prihvatljivost prijavljenih rashoda za financijske instrumente pod podijeljenim upravljanjem, kao i na način na koji je Komisija provela evaluaciju podataka i analizirala pouzdanost podataka u završnom izvješću;
- (4) PRIMA NA ZNANJE nalaze izvješća za programsko razdoblje 2007. – 2013., a posebno sljedeće:
 - Smjernice Komisije bile su pravodobne i primjerene, ali bilo je potrebno više informacija o tome kako procijeniti status krajnjih primatelja kao malih i srednjih poduzeća (MSP-ovi).
 - Kad su posrijedi financijski instrumenti pod podijeljenim upravljanjem kojima je upravljala Grupa EIB-a, određene provjere nije bilo moguće provesti zbog ograničenja revizijskih ovlasti i ograničenja opsega za vanjske revizore.

¹ Dok. 14127/16.

² Dok. 8453/17.

- Produljenim razdobljem prihvatljivosti povećala se količina posla za revizijska tijela i Komisiju, čime je postupak zaključenja postao dugotrajan i manje učinkovit.
 - Revizijska tijela provela su većinu potrebnih provjera, ali neke su pogreške zbog nepotpunih provjera prihvatljivosti ostale neotkrivene.
 - Komisijina konačna analiza uspješnosti financijskih instrumenata pod podijeljenim upravljanjem bila je nepotpuna zbog ograničenih podataka o financijskoj poluzi i ponovnoj uporabi sredstava unutar razdoblja.
 - Poboljšana je pouzdanost podataka u završnom izvješću o sažetim podacima;
- (5) PRIMA NA ZNANJE nalaze izvješća za programsko razdoblje 2014. – 2020., a posebno sljedeće:
- Komisijine smjernice su proširene, među ostalim u pogledu rizičnih područja, a vidljivost je poboljšana.
 - Pitanje regulatornog ograničenja ovlasti revizijskih tijela riješeno je na odgovarajući način, među ostalim u pogledu većine financijskih instrumenata pod podijeljenim upravljanjem kojima upravlja Grupa EIB-a.
 - U smjernicama Komisije za programsko razdoblje 2014. – 2020. uzeta je u obzir većina nedostataka utvrđenih u radu revizijskih tijela.
 - Dodatno je poboljšana pouzdanost podataka te se dostavljaju podaci o financijskoj poluzi i ponovnoj uporabi sredstava, što omogućuje bolju procjenu uspješnosti financijskih instrumenata pod podijeljenim upravljanjem;
- (6) PRIMA NA ZNANJE da je općenito Komisija za programsko razdoblje 2007. – 2013. pitanja povezana sa zaključenjem rješavala procjenjivanjem doprinosa država članica radi primjene odgovarajućih ispravaka, dok za programsko razdoblje 2014. – 2020. postoji manja vjerojatnost da će se pojaviti problemi u pogledu prihvatljivosti instrumenata za MSP-ove jer su zakonodavstvom uvedeni financijski instrumenti namijenjeni isključivo financiranju MSP-ova;

- (7) NAGLAŠAVA da je na kraju razdoblja 2007. – 2013. u uporabi bilo 1058 financijskih instrumenata pod podijeljenim upravljanjem u 25 država članica, a ukupna vrijednost programskih doprinosa uplaćenih u instrumente iznosila je 16,4 milijarde eura, uključujući sufinanciranje sredstvima EU-a u iznosu od 11,3 milijarde eura iz Europskog fonda za regionalni razvoj, kao i iz Europskog socijalnog fonda;
- (8) SMATRA izvješće korisnim doprinosom razmatranjima Komisije i država članice o tome kako da dodatno poboljšaju svoj rad na provjeri prihvatljivosti prijavljenih rashoda za financijske instrumente pod podijeljenim upravljanjem;
- (9) osobito se SLAŽE sa sljedećim primjedbama Komisije u vezi s nalazima i preporukama uključenima u izvješće Revizorskog suda:
- Kako bi bila optimalno pripremljena za nadolazeće zaključenje programskog razdoblja 2014. – 2020., Komisija bi u smjernicama za financijske instrumente pod podijeljenim upravljanjem trebala pružiti dopunske informacije s konkretnim savjetima u pogledu rizika utvrđenih tijekom revizija koje su proveli Komisija i Revizorski sud.
 - U svojoj ažuriranoj revizijskoj metodologiji i budućim smjernicama za zaključenje Komisija bi trebala dati potrebne upute o ulozi i odgovornostima revizijskih tijela pri procjeni prihvatljivosti rashoda pri zaključenju.
-