



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. kesäkuuta 2021
(OR. en)

9966/21

COH 20
FIN 478
SOC 403
CADREFIN 303

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	22. kesäkuuta 2021
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9584/21
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 6/2021: Koheesiopolitiikan rahoitusvälineet kauden 2007–2013 päättämisessä: tarkastukset tuottivat kaiken kaikkiaan hyviä tuloksia, mutta joitakin virheitä jäi edelleen – Neuvoston päätelmät (22. kesäkuuta 2021)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 6/2021 "Koheesiopolitiikan rahoitusvälineet kauden 2007–2013 päättämisessä: tarkastukset tuottivat kaiken kaikkiaan hyviä tuloksia, mutta joitakin virheitä jäi edelleen", jotka neuvosto (yleiset asiat) hyväksyi 3805. istunnossaan 22. kesäkuuta 2021.

Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen**erityiskertomuksesta nro 6/2021:**

**"Koheesiopolitiikan rahoitusvälineet kauden 2007–2013 päättämisessä:
tarkastukset tuottivat kaiken kaikkiaan hyviä tuloksia, mutta joitakin virheitä jäi edelleen"**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

- 1) PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, jäljempänä 'tilintarkastustuomioistuin', erityiskertomuksen nro 6/2021 ja kertomusta koskevat komission huomautukset,
- 2) PALAUTTAA MIELEEN tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 19/2016 "EU:n talousarvion toteuttaminen rahoitusvälineiden avulla – ohjelmakaudelta 2007–2013 saatujen kokemusten hyödyntäminen" 8. marraskuuta 2016 antamansa päätelmät¹ ja tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 36/2016 "Arvio kauden 2007–2013 koheesioalan ohjelmien ja maaseudun kehittämisohjelmien päättämisjärjestelyistä" 25. huhtikuuta 2017 antamansa päätelmät².
- 3) PANEE MERKILLE, että erityiskertomuksessa kuvatussa tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa tutkittiin erityisesti sitä, miten jäsenvaltiot ja komissio tarkastivat yhteistyössä hallinnoitavia rahoitusvälineitä koskevien ilmoitettujen menojen tukikelpoisuutta ohjelmakauden 2007–2013 toimenpideohjelmien päättämisen yhteydessä. Lisäksi tutkittiin, miten komissio arvioi tietoja ja analysoi tietojen luotettavuutta loppukertomuksessa.
- 4) PANEE MERKILLE ohjelmakautta 2007–2013 koskevan kertomuksen havainnot, erityisesti seuraavat:
 - komission ohjeistus oli oikea-aikaista ja riittävää, mutta lisätiedot olivat tarpeen siitä, miten lopullisten tuensaajien pk-yritysasema voidaan arvioida;
 - Euroopan investointipankkiryhmän (EIP-ryhmä) hallinnoimien rahoitusvälineiden osalta tiettyjä tarkastuksia ei voitu tehdä, koska tarkastusvaltuuksiin ja ulkoisen tarkastajan tarkastusten laajuuteen kohdistui rajoituksia;

¹ Asiak. 14127/16.

² Asiak. 8453/17.

- Tukikelpoisuusajan pidentäminen lisäsi tarkastusviranomaisten ja komission työtä, mikä viivästytti päättämisprosessia ja teki siitä tehottomamman;
- Tarkastusviranomaiset suorittivat tarvittavat tarkastukset, mutta tietyt virheet jäivät havaitsematta epätäydellisten tukikelpoisuustarkastusten vuoksi;
- Komission lopullinen analyysi yhteistyössä hallinnoitavien rahoitusvälineiden tuloksellisuuden arvioinnista oli epätäydellinen, koska vipuvaikutuksesta ja ohjelmakauden sisäisestä varojen uudelleenkäytöstä oli saatavilla niukasti tietoa;
- Lopullisen yhteenvetokertomuksen tietojen luotettavuus on parantunut.

5) PANEE MERKILLE ohjelmakautta 2014–2020 koskevan kertomuksen havainnot, erityisesti seuraavat:

- Komission ohjeistusta laajennettiin, muun muassa riskialoista, ja näkyvyyttä parannettiin;
- Lainsäädännössä esiintyneet tarkastusviranomaisten valtuuksia koskevat rajoitukset on poistettu riittävässä määrin, muun muassa useimpien EIP-ryhmän hallinnoimien rahoitusvälineiden osalta;
- Useimpiin tarkastusviranomaisten työssä havaittuihin puutteisiin puututtiin ohjelmakautta 2014–2020 koskevassa komission ohjeistuksessa;
- Tietojen luotettavuutta on parannettu edelleen ja vipuvaikutusta ja varojen uudelleenkäyttöä koskevista tiedoista raportoidaan, mikä parantaa rahoitusvälineiden tuloksellisuuden arviointia.

6) TOTEAA, että yleisesti ottaen komissio käsitteli ohjelmakauden 2007–2013 osalta päättämiseen liittyviä kysymyksiä arvioimalla jäsenvaltioiden osuutta asianmukaisissa oikaisuissa. Lisäksi ohjelmakauden 2014–2020 osalta pk-yritysten välineiden tukikelpoisuutta koskevien ongelmien esiintyminen on epätodennäköisempää, sillä lainsäädännössä on otettu käyttöön yksinomaan pk-yritysten rahoitukseen tarkoitettuja rahoitusvälineitä.

- 7) KOROSTAA, että ohjelmakauden 2007–2013 päättyessä yhteistyössä hallinnoitavia rahoitusvälineitä oli 1 058, ja niitä käytti 25 jäsenvaltiota. Lisäksi ohjelmista maksettiin rahoitusvälineisiin yhteensä 16,4 miljardin euron rahoitusosuudet. Tästä määrästä EU:n yhteisrahoitusosuus oli 11,3 miljardia euroa, joka tuli Euroopan aluekehitysrahastolta ja Euroopan sosiaalirahastolta.
- 8) PITÄÄ erityiskertomusta hyödyllisenä komission ja jäsenvaltioiden pohtiessa keinoja parantaa yhteistyössä hallinnoitavia rahoitusvälineitä koskevien ilmoitettujen menojen tukikelpoisuuden todentamistoimiaan tämänhetkisellä ja seuraavalla ohjelmakaudella ottaen huomioon saadut kokemukset.
- 9) ON SAMAA MIELTÄ erityisesti seuraavista komission huomautuksista, jotka koskevat tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen havaintoja ja suosituksia:
- Jotta kauden 2014–2020 tulevaan päättämiseen oltaisiin mahdollisimman hyvin valmistautuneita, komission olisi täydennettävä yhteistyössä hallinnoitaviin rahoitusvälineisiin liittyvää ohjeistusta antamalla komission ja tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksissa havaittuihin riskeihin kohdistuvia erityisiä neuvoja;
 - Komission olisi päivitetyissä tarkastusmenetelmissään ja tulevissa päättämissuuntaviivoissaan annettava tarvittavat ohjeet siitä, mitkä ovat tarkastusviranomaisten tehtävät ja vastuut arvioitaessa yhteistyössä hallinnoitavien rahoitusvälinemenojen tukikelpoisuutta päättämisen yhteydessä.