



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 юни 2021 г.
(OR. en)

9966/21

CON 20
FIN 478
SOC 403
CADREFIN 303

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	22 юни 2021 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9584/21
Относно:	Специален доклад № 6/2021 на Европейската сметна палата „Приключване на финансовите инструменти в политиката на сближаване за периода 2007—2013 г.: проверките са дали добри общи резултати, но продължават да съществуват грешки“ – Заключение на Съвета (22 юни 2021 г.)

Приложено на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно Специален доклад № 6/2021 на Европейската сметна палата „Приключване на финансовите инструменти в политиката на сближаване за периода 2007—2013 г.: проверките са дали добри общи резултати, но продължават да съществуват грешки“, одобрен от Съвета (Общи въпроси) на неговото 3805-о заседание, проведено на 22 юни 2021 г.

Заклучения на Съвета относно Специален доклад № 6/2021 на Европейската сметна палата „Приключване на финансовите инструменти в политиката на сближаване за периода 2007—2013 г.: проверките са дали добри общи резултати, но продължават да съществуват грешки“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

- (1) ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 6/2021 на Европейската сметна палата (наричана по-нататък „Сметната палата“) и бележките на Комисията във връзка с доклада.
- (2) ПРИПОМНЯ заключенията си от 8 ноември 2016 г.¹ относно Специален доклад № 19/2016 на Европейската сметна палата „Изпълнение на бюджета на ЕС чрез финансови инструменти – поуки от програмния период 2007 – 2013 г.“ и от 25 април 2017 г.² относно Специален доклад № 36/2016 на Европейската сметна палата „Оценка на разпоредбите за приключване на програмите за сближаване и развитие на селските райони за периода 2007—2013 г.“.
- (3) ОТБЕЛЯЗВА, че описаният в доклада одит на Сметната палата се е съсредоточил върху начина, по който държавите членки и Комисията проверяват допустимостта на декларираните разходи по отношение на финансовите инструменти при споделено управление (ФИСУ) при приключването на оперативните програми от програмния период 2007—2013 г., както и начина, по който Комисията е анализирала надеждността на данните в окончателния доклад и е оценила тези данни.
- (4) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите в доклада за програмния период 2007—2013 г., и по-специално че:
 - Насоките на Комисията са били навременни и подходящи, но е била необходима повече информация за това как да се оценява статутът на крайните получатели като малки и средни предприятия (МСП);
 - По отношение на ФИСУ, управлявани от Групата на ЕИБ, не е било възможно да се извършат някои проверки поради ограничения на мандата за одит и ограничения на обхвата на външния одитор;

¹ Док. 14127/16.

² Док. 8453/17.

- Удълженият период на допустимост е увеличил работата на одитните органи и Комисията, което е забавило процеса на приключване или го е направило по-малко ефективен;
- Одитните органи са извършили необходимите проверки, но някои грешки са останали неоткрити поради непълни проверки за допустимост;
- Окончателният анализ на Комисията относно резултатите от функционирането на ФИСУ е бил непълен поради ограничени данни за ефекта на лоста и повторното използване на средствата в рамките на периода;
- Надеждността на данните в окончателния доклад с обобщени данни е била подобрена.

(5) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите в доклада за програмния период 2014—2020 г., и по-специално, че:

- Насоките на Комисията са били разширени, включително по отношение на рисковите области, а видимостта – подобрена;
- Нормативното ограничение на мандата на одитните органи е било преодоляно, включително по отношение на повечето ФИСУ, управлявани от групата на ЕИБ;
- За по-голямата част от слабостите, установени в работата на одитните органи, са били посочени решения в насоките на Комисията за периода 2014—2020 г.;
- Надеждността на данните е била допълнително повишена, а данните за ефекта на лоста и повторното използване на средствата се докладват, което способства за изготвянето на по-добра оценка на резултатите от ФИСУ;

(6) ОТБЕЛЯЗВА, че като цяло за програмния период 2007—2013 г. Комисията е разгледала въпросите, свързани с приключването, чрез оценка на вноските на държавите членки за подходящи корекции и вероятността през програмния период 2014—2020 г. да възникнат въпроси, свързани с допустимостта на инструменти за МСП, е по-малка, тъй като в законодателството са въведени финансови инструменти, предназначени единствено на финансиране на МСП.

- (7) ПОДЧЕРТАВА, че в края на програмния период 2007—2013 г. е имало 1 058 ФИСУ в 25 държави членки, а общата стойност на сумите за вноските от програмата, постъпили за финансовите инструменти, е била 16,4 млрд. евро, в това число съфинансиране от ЕС в размер на 11,3 млрд. евро чрез Европейския фонд за регионално развитие, както и чрез Европейския социален фонд.
- (8) СЧИТА, че докладът представлява полезен принос към размисъла на Комисията и държавите членки за това как да подобрят още повече усилията за проверяване на допустимостта на декларираните разходи по отношение на ФИСУ през настоящия и следващия програмен период, като се вземат предвид извлечените изводи.
- (9) СПОДЕЛЯ бележките на Комисията по констатациите и препоръките, съдържащи се в доклада на Сметната палата, и по-специално, че:
- С оглед на пълната подготвеност за предстоящото приключване на програмния период 2014—2020 г., в насоките за ФИСУ Комисията следва да предостави допълнителна информация с конкретни съвети за справяне с рисковете, установени в одитите на Комисията и на Сметната палата;
 - В актуализираната си одитна методология и предстоящите насоки за приключване Комисията следва да предостави необходимите указания за ролята и отговорностите на одитните органи в оценяването на допустимостта на разходи по ФИСУ при приключването.
-