



Brussel, 23 juli 2026
(OR. en)

9960/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0147(COD)

LIMITE

CORLX 552
CFSP/PESC 816
RELEX 747
COEST 421
FIN 781

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: VERORDENING VAN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU)
nr. 269/2014 betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot
acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van
Oekraïne ondermijnen of bedreigen

VERORDENING (EU) 2026/... VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 269/2014

betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 215,

Gezien Besluit 2014/145/GBVB van de Raad van 17 maart 2014 betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen¹,

Gezien het gezamenlijke voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie,

¹ PB L 78 van 17.3.2014, blz. 16, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2014/145\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2014/145(1)/oj).

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EU) nr. 269/2014 van de Raad² geeft uitvoering aan de beperkende maatregelen van Besluit 2014/145/GBVB.
- (2) Op ... heeft de Raad Besluit (GBVB) 2026/...³⁺ tot wijziging van Besluit 2014/145/GBVB vastgesteld.
- (3) Besluit (GBVB) 2026/...⁺⁺ voorziet in een afwijking van de bevrozing van tegoeden en het verbod om tegoeden en economische middelen ter beschikking te stellen van bepaalde specifieke aangewezen entiteiten. Die afwijking is bedoeld om een betaling mogelijk te maken die verschuldigd is door de in de bijlage vermelde natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen of door een verzekeringsverstrekker wegens een risico waarvoor zij aansprakelijk zijn.

² Verordening (EU) nr. 269/2014 van de Raad van 17 maart 2014 betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen (PB L 78 van 17.3.2014, blz. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/269/oj>).

³ Besluit (GBVB) 2026/... van de Raad van ... tot wijziging van Besluit 2014/145/GBVB betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen (PB L, ..., ELI: ...).

⁺ PB: gelieve de datum van vaststelling en het nummer van het besluit in document ST 9958/26 in te voegen en de overeenkomstige voetnoot aan te vullen.

⁺⁺ PB: gelieve het nummer van het besluit in document ST 9958/26 in te voegen.

- (4) Besluit (GBVB) 2026/...⁺ voorziet in aanvullende afwijkingen van de bevrozing van tegoeden en het verbod om tegoeden en economische middelen ter beschikking te stellen van bepaalde specifieke aangewezen personen. Die afwijkingen zijn strikt afgebakend om een marktdeelnemer uit de Unie in staat te stellen een specifieke reeds bestaande contractuele verplichting uit te oefenen die voortvloeit uit een overeenkomst die in 2015 is gesloten voordat eventuele toepasselijke beperkende maatregelen werden opgelegd. Die afwijkingen doen geen afbreuk aan de algemene doelstellingen van Verordening (EU) nr. 269/2014 en worden uitsluitend gerechtvaardigd door de noodzaak om een onbedoeld nadelig gevolg voor een marktdeelnemer uit de Unie op te heffen.
- (5) In Besluit (GBVB) 2026/...⁺ wordt voorzien in een vrijstelling van de bevrozing van tegoeden en het verbod op het beschikbaar stellen van tegoeden en economische middelen aan aangewezen personen om de voortzetting van noodzakelijk spoorvervoer tussen de Rusland en de Unie, via de Unie en binnen Rusland mogelijk te maken. De invoering van artikel 6 octies doet geen afbreuk aan de beoordeling per geval van de zeggenschap van aangewezen personen over niet-aangewezen entiteiten.
- (6) Bij Besluit (GBVB) 2026/...⁺ wordt een vrijstelling ingevoerd van de bevrozing van tegoeden en het verbod op het beschikbaar stellen van tegoeden en economische middelen aan bepaalde aangewezen entiteiten om de voortzetting van de exploitatie van het Paks II-project mogelijk te maken en te voorkomen dat de nucleaire veiligheid en beveiliging worden ondermijnd.

⁺ PB: gelieve het nummer van het besluit in document ST 9958/26 in te voegen.

- (7) Verordening (EU) 2026/511 van de Raad⁴ heeft het toepassingsgebied van het verbod op de voldoening van vorderingen in verband met alle contracten of transacties waarvan de uitvoering direct of indirect, geheel of gedeeltelijk, is beïnvloed door beperkende maatregelen van de Unie, uitgebreid tot vorderingen die zijn ingesteld door natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen die gevestigd zijn in andere derde landen dan de in bijlage VIII bij Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad⁵ vermelde partnerlanden. Die personen kunnen echter vorderingen instellen in rechtsgebieden van derde landen in verband met contracten of transacties waarop die verbodsbepalingen van toepassing zijn, waardoor verliezen worden toegebracht aan onderdanen van een lidstaat of rechtspersonen die volgens het recht van een lidstaat zijn opgericht. Derhalve moet de mogelijkheid om schade voor de rechtbanken van een lidstaat te verhalen, worden uitgebreid.

⁴ Verordening (EU) 2026/511 van de Raad van 23 april 2026 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 269/2014 betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen (PB L, 2026/511, 23.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/511/oj>).

⁵ Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad van 31 juli 2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren (PB L 229 van 31.7.2014, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj>).

- (8) De Russische wetgeving en praktijk houden in dat personen een vordering kunnen instellen bij bepaalde Russische rechtbanken, die zich vervolgens bevoegd verklaren om kennis te nemen van geschillen en ondernemingen uit de Unie veroordelen met betrekking tot contracten of transacties waaraan afbreuk is gedaan door de beperkende maatregelen van de Unie. Evenzo blijkt uit bewijsmateriaal dat Russische personen, entiteiten of lichamen, of personen, entiteiten of lichamen die handelen via of namens een van die Russische personen, entiteiten of lichamen, of die eigendom zijn of onder zeggenschap staan van dergelijke personen, entiteiten of lichamen, trachten of zouden kunnen trachten gerechtelijke procedures in te leiden en voort te zetten in verband met maatregelen die uit hoofde van Verordeningen (EU) nr. 269/2014 en (EU) nr. 833/2014 zijn opgelegd, of trachten of zouden kunnen trachten de erkenning of tenuitvoerlegging te verkrijgen van rechterlijke beslissingen die via dergelijke gerechtelijke procedures zijn toegekend. Teneinde de doeltreffendheid van de beperkende maatregelen van de Unie in stand te houden, is het nodig dat de Unie actie onderneemt om de gevolgen van deze praktijk te beperken, door van de lidstaten te eisen dat zij geen enkel gerechtelijk bevel, vonnis, uitspraak of andere rechterlijke of administratieve beslissing die is gegeven door een Russische rechtbank of autoriteit in verband met een contract of transactie aan de uitvoering waarvan, direct of indirect, geheel of gedeeltelijk, afbreuk is gedaan door de uit hoofde van Verordeningen (EU) nr. 269/2014 en (EU) nr. 833/2014 opgelegde maatregelen, erkennen of tenuitvoerleggen.

- (9) Indien de toepassing van de uit hoofde van Verordening (EU) nr. 269/2014 opgelegde maatregelen oneigenlijke economische voordelen kan genereren voor op de lijst geplaatste personen, entiteiten of lichamen, kan dit de doeltreffendheid en de doelstellingen van de beperkende maatregelen van de Unie ondermijnen. De Commissie moet bijgevolg dergelijke gevallen monitoren en haar beoordeling zonder onnodige vertraging aan de Raad voorleggen, en waar passend samen met de hoge vertegenwoordiger voorstellen doen om te voorkomen dat onbedoelde voordelen worden toegekend aan op de lijst geplaatste personen, entiteiten of lichamen. De Raad moet dergelijke voorstellen bestuderen met het oog op het zo spoedig mogelijk vaststellen van de nodige maatregelen in het sanctiekader, teneinde te voorkomen dat op de lijst geplaatste personen, entiteiten of lichamen oneigenlijke economische voordelen genieten.
- (10) Deze maatregelen vallen onder het toepassingsgebied van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en dus is regelgeving op het niveau van de Unie noodzakelijk, met name om te garanderen dat zij in alle lidstaten uniform worden toegepast.
- (11) Verordening (EU) nr. 269/2014 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) nr. 269/2014 wordt als volgt gewijzigd:

1) artikel 6 ter wordt als volgt gewijzigd:

a) het volgende lid wordt ingevoegd:

“5 sexies bis. In afwijking van artikel 2 kunnen de bevoegde autoriteiten van een lidstaat toestemming verlenen voor de vrijgave van bepaalde bevroren tegoeden of economische middelen die toebehoren aan de op grond van artikel 3, lid 1, punt k), in bijlage I vermelde natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen, of voor de terbeschikkingstelling van bepaalde tegoeden of economische middelen aan die natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen, onder de voorwaarden die de bevoegde autoriteiten passend achten nadat zij hebben vastgesteld dat:

a) die vrijgave of beschikbaarstelling van tegoeden of economische middelen is noodzakelijk om een betaling mogelijk te maken die verschuldigd is door die op grond van artikel 3, lid 1, punt k), in bijlage I vermelde natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen of door een verzekeringsaanbieder wegens een risico waarvoor die op grond van artikel 3, lid 1, punt k), in bijlage I vermelde natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen aansprakelijk zijn, aan een entiteit die is gevestigd in de Unie, in een land dat lid is van de Europese Economische Ruimte, in Zwitserland of in een partnerland als vermeld in bijlage VIII bij Verordening (EU) nr. 833/2014, of aan een onderdaan of ingezetene van een lidstaat, van een land dat lid is van de Europese Economische Ruimte, van Zwitserland of van een partnerland als vermeld in bijlage VIII bij Verordening (EU) nr. 833/2014, en die niet in bijlage I is vermeld; en

- b) een dergelijke betaling de vergoeding of uitkering vormt die wordt verstrekt na het intreden van een risico waarvoor die op grond van artikel 3, lid 1, punt k), in bijlage I vermelde natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen aansprakelijk zijn.”;
- b) het volgende lid wordt ingevoegd:
- “5 terdecies. In afwijking van artikel 2 kunnen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten onder de door hen passend geachte voorwaarden toestemming verlenen voor:
- a) de vervreemding of overdracht van aandelen, deelnemingen of andere eigenvermogensinstrumenten door een in de Unie gevestigde kredietinstelling aan een in de Unie gevestigde entiteit die voorafgaand aan een dergelijke overdracht direct of indirect, individueel of gezamenlijk, in minderheidseigendom wordt gehouden door een van de of beide onder de nummers 674 en 675 onder “Personen” in bijlage I vermelde personen, indien de overdracht zou leiden tot een toename van de deelnemingen van een van de of beide personen in die entiteit, nadat is vastgesteld dat die vervreemding of overdracht plaatsvindt op basis van een putoptie die contractueel is overeengekomen en naar behoren is uitgeoefend vóór 28 februari 2022, maar nog niet heeft plaatsgevonden op de datum van inwerkingtreding van deze afwijking, mits de aandelen of deelnemingen van die personen, met inbegrip van aandelen of participaties die voortvloeien uit een vergroting van hun aandelenbezit na de overdracht, worden bevroren;

- b) de vrijgave van bepaalde bevroren tegoeden of economische middelen, of de terbeschikkingstelling van bepaalde tegoeden of economische middelen die direct of indirect, individueel of gezamenlijk, toebehoren aan, eigendom zijn, in het bezit zijn of onder zeggenschap staan van een van de of beide onder de vermeldingen 674 en 675 onder “Personen” in bijlage I vermelde personen, of van een entiteit die direct of indirect eigendom is van of onder zeggenschap staat van, of waarin wordt deelgenomen door die personen, of van tegoeden of economische middelen die eigendom zijn, in het bezit zijn of onder zeggenschap staan van dergelijke personen in entiteiten of kredietinstellingen die (onder de vermeldingen 198 of 270) onder “Entiteiten” in bijlage I zijn vermeld, nadat is vastgesteld dat:
- i) de vrijgave of terbeschikkingstelling van tegoeden of economische middelen uitsluitend geschiedt met het doel de tegenpartij in staat te stellen haar betalingsverplichting jegens een in de Unie gevestigde kredietinstelling uit hoofde van een vóór 28 februari 2022 contractueel overeengekomen en naar behoren uitgeoefend recht uit hoofde van een putoptie na te komen, maar op de datum van inwerkingtreding van deze afwijking nog niet is nagekomen;
 - ii) de vrijgemaakte of ter beschikking gestelde tegoeden of economische middelen rechtstreeks aan de in de Unie gevestigde kredietinstelling worden overgedragen ter nakoming van een dergelijke contractuele verplichting; en
 - iii) de in de Unie gevestigde kredietinstelling waaraan de vergoeding wordt betaald, is geen in bijlage I vermelde persoon, entiteit of lichaam.”;

2) de volgende artikelen worden ingevoegd:

“Artikel 6 octies

1. Artikel 2, lid 1, is niet van toepassing op tegoeden of economische middelen van JSC Russian Railways die noodzakelijk zijn voor het vervoer door JSC Russian Railways van goederen of personen per spoor, of voor de aanleg van de daarvoor benodigde spoorweginfrastructuur, tussen Rusland en de Unie, op doorvoer door de Unie, tussen de oblast Kaliningrad en Rusland of binnen Rusland, noch op tegoeden of economische middelen van JSC Russian Railways die noodzakelijk zijn voor dienstverlening die verband houdt met de exploitatie, het onderhoud of de beveiliging van dergelijk spoorvervoer.
2. Artikel 2, lid 2, is niet van toepassing op de terbeschikkingstelling van tegoeden of economische middelen aan JSC Russian Railways die noodzakelijk zijn voor het vervoer door JSC Russian Railways van goederen of personen per spoor, of voor de aanleg van de daarvoor benodigde spoorweginfrastructuur, tussen Rusland en de Unie, op doorvoer door de Unie, tussen de oblast Kaliningrad en Rusland of binnen Rusland, noch op de terbeschikkingstelling van tegoeden of economische middelen aan JSC Russian Railways die noodzakelijk zijn voor dienstverlening die verband houdt met de exploitatie, het onderhoud of de beveiliging van dergelijk spoorvervoer.

Artikel 6 nonies

1. Artikel 2 is niet van toepassing op tegoeden of economische middelen die toebehoren aan, eigendom zijn, in het bezit zijn of onder zeggenschap staan van de onder de nummers 975, 976 en 977 in de rubriek “Entiteiten” in bijlage I vermelde entiteiten, noch op de directe of indirecte beschikbaarstelling van tegoeden of economische middelen aan of ten behoeve van die entiteiten, op voorwaarde dat die tegoeden of economische middelen strikt noodzakelijk zijn met betrekking tot het Paks II-project voor activiteiten die nodig zijn voor de totstandbrenging, de exploitatie, het onderhoud, de levering en opwerking van splijtstof en de veiligheid van civiele nucleaire vermogens, en de voortzetting van het ontwerp, de bouw en de inbedrijfstelling die nodig zijn voor de voltooiing van civiele nucleaire installaties in dat project.
2. Entiteiten die tegoeden of economische middelen ter beschikking stellen van de in lid 1 bedoelde entiteiten, stellen de bevoegde autoriteit van Hongarije in kennis van elke activiteit in het kader waarvan tegoeden of economische middelen worden gebruikt of ter beschikking worden gesteld binnen twee weken na de aanvang van die activiteit. Hongarije stelt de andere lidstaten en de Commissie in kennis van alle uit hoofde van dit artikel ontvangen informatie, binnen twee weken na ontvangst van die informatie.”;

3) in artikel 11 bis wordt lid 1 vervangen door:

“1. In artikel 17, punt c) of d), bedoelde personen hebben het recht eventuele directe of indirecte schade die zij of rechtspersonen, entiteiten of lichamen waarvan de in artikel 17, punt d), bedoelde personen eigenaar zijn of waarover zij zeggenschap uitoefenen, hebben geleden als gevolg van de vorderingen die bij rechtbanken in derde landen zijn ingediend door de in artikel 11, lid 1, punt a), b) of c), bedoelde personen, entiteiten en lichamen in verband met een contract of transactie aan de uitvoering waarvan, direct of indirect, geheel of gedeeltelijk, afbreuk is gedaan door de maatregelen die uit hoofde van deze verordening zijn ingesteld, met inbegrip van juridische kosten, te verhalen in een gerechtelijke procedure voor de bevoegde rechtbanken van een lidstaat, op voorwaarde dat de desbetreffende personen geen doeltreffende toegang tot rechtsmiddelen hebben in het desbetreffende rechtsgebied. Die schade kan worden verhaald op de in artikel 11, lid 1, punten a), b) en c), bedoelde personen, entiteiten of lichamen die de vorderingen bij de rechtbanken in het derde land hebben ingediend, of op personen, entiteiten of lichamen die eigenaar zijn van of zeggenschap hebben over die entiteiten of lichamen.”;

- 4) het volgende artikel wordt ingevoegd:

“Artikel 11 quater

Een gerechtelijk bevel, vonnis, uitspraak of andere rechterlijke of administratieve beslissing op grond van of afgeleid uit artikel 248.1 of artikel 248.2 van de arbitrageprocedurewet van de Russische Federatie of soortgelijke Russische wetgeving, of gegeven door een Russische rechtbank of autoriteit op grond van enige andere Russische wetgeving, waarbij een in artikel 17, punt c) of d), bedoelde persoon aansprakelijk wordt gesteld op grond van een overeenkomst of een onrechtmatige daad, of op een andere rechtsgrondslag, of ter uitvoering, rechtstreeks of onrechtstreeks, van een vordering, recht of vermeende verplichting tegen een dergelijk persoon, onder meer in de context van insolventie, faillissement, herstructurering of soortgelijke procedures, in verband met een overeenkomst of transactie aan de uitvoering waarvan, direct of indirect, geheel of gedeeltelijk, afbreuk is gedaan door de uit hoofde van deze verordening opgelegde maatregelen, wordt in een lidstaat niet erkend of ten uitvoer gelegd.”.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
