

**Bryssel den 6 juni 2025
(OR. en)**

9953/25

**TELECOM 180
CYBER 160
COMPET 496
MI 361
PROCIV 66**

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 7929/25

Ärende: Slutsatser om tillförlitlig och resiliert konnektivitet
- Rådets slutsatser (6 juni 2025)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om tillförlitlig och resiliert konnektivitet, som godkändes av rådet (transport, telekommunikation och energi) vid mötet den 6 juni 2025.

Rådets slutsatser om tillförlitlig och resilient konnektivitet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ERINRAR OM

- Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1972 av den 11 december 2018 om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation,
- Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2555 av den 14 december 2022 om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen, om ändring av förordning (EU) nr 910/2014 och direktiv (EU) 2018/1972 och om upphävande av direktiv (EU) 2016/1148 (NIS 2-direktivet),
- Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2557 av den 14 december 2022 om kritiska entiteters motståndskraft och om upphävande av rådets direktiv 2008/114/EG,
- det gemensamma meddelandet till Europaparlamentet och rådet om uppdateringen av EU:s strategi för sjöfartsskydd och dess handlingsplan ”En förbättrad EU-strategi för sjöfartsskydd för nya maritima hot” av den 10 mars 2023,
- rådets slutsatser av den 24 oktober 2023 om den reviderade EU-strategin för sjöfartsskydd och dess handlingsplan,
- Letta-rapporten *Much more than a market – Speed, Security, Solidarity. Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens* av

den 17 april 2024.

- Draghi-rapporten om EU:s framtida konkurrenskraft av den 9 september 2024,
- Niinistö-rapporten, *Safer Together: Strengthening Europe’s Civilian and Military Preparedness and Readiness* av den 30 oktober 2024,
- rapporten från gruppen för radiospektrumpolitik av den 12 februari 2025,
- det gemensamma meddelandet till Europaparlamentet och rådet *EU:s handlingsplan för kabelsäkerhet* av den 21 februari 2025,

SOM TAR FASTA PÅ

- kommissionens vitbok *Hur hanterar vi Europas behov av digital infrastruktur?* av den 21 februari 2024,
- kommissionens rekommendation av den 26 februari 2024 om säker och resilient undervattenskabelinfrastruktur,
- rådets slutsatser av den 21 maj 2024 om framtiden för EU:s digitala politik,
- rådets slutsatser av den 6 december 2024 om kommissionens vitbok *Hur hanterar vi Europas behov av digital infrastruktur?*,

Allmän ram

1. NOTERAR att EU:s konnektivitetsinfrastruktur till följd av en alltmer komplex geopolitisk situation står inför utmaningar av ett helt nytt slag, vilket understryks av effekterna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, det ökande antalet fysiska attacker, cyber- och hybridattacker och de naturkatastrofer som beror på de globala klimatförändringarna, och BETONAR att hot mot konnektivitetsinfrastrukturen har långtgående geopolitiska konsekvenser för EU:s utrikespolitik och för EU:s övergripande säkerhetsmiljö,
2. ÄR MEDVETET OM att dessa påfrestningar avslöjar sårbarheten i markbundna och icke-markbundna nät och undervattenskablar, vilket kräver en omdefiniering av EU:s strategi för utvecklingen av kommunikationsnät i vilken vårt samhälles och vår ekonomis kritiska beroende av elektronisk kommunikation och digital infrastruktur beaktas, i syfte att skydda EU:s digitala suveränitet och ekonomiska välbefinnande på ett öppet sätt, med särskild hänsyn till tekniskt ledarskap och ekonomisk resiliens,
3. FRAMHÅLLER att en övergripande strategi för utvecklingen av en tillförlitlig och resilient nätinфраstruktur är avgörande när det gäller att ta itu med nya utmaningar kopplade till en ökad frekvens av naturkatastrofer, skadliga incidenter, cyberattacker och geopolitiska hot; denna strategi bör beaktas och integreras i en eventuell översyn av den befintliga rättsliga ramen utan att det påverkar medlemsstaternas eget ansvar för den nationella säkerheten,
4. ÄR MEDVETET OM att den stora merparten av den interkontinentala internettrafiken och delar av internettrafiken inom Europa går via undervattenskabelinfrastruktur som utgör ett kritiskt stomnät och är alltmer hotad, vilket framgår av olika incidenter, särskilt i Östersjön, VÄLKOMNAR i detta avseende åtgärderna i kommissionens rekommendation om säker och resilient undervattenskabelinfrastruktur och ÄR ENIGT om vikten av en högre nivå av resiliens och teknisk integrering av alla kommunikationskanaler – markbundna, icke-markbundna och framför allt undervattensbaserade – som en förutsättning för tillförlitlig, resilient och säker kommunikation, i enlighet med kommissionens vitbok *Hur hanterar vi Europas behov av digital infrastruktur?*,

5. NOTERAR visionen för nätet Connected Collaborative Computing ("3C-nätet") i kommissionens ovannämnda vitbok, som är av strategisk betydelse när det gäller att skydda och främja EU:s digitala suveränitet på ett öppet sätt och som kan förbättra europeiska innovationer och samtidigt stärka ett ekosystem av konnektivitet och datorkapacitet till stöd för data- och AI-baserade tillämpningar,

6. ERINRAR OM att tillförlitlig och resilient konnektivitet genom teknisk integrering av olika nättyper och diversifiering har blivit en av de viktigaste prioriteringarna och kräver interoperabla och redundanta nät på flera nivåer, NOTERAR behovet av att minska kommunikationsstörningarna genom att förbättra nätens fysiska och geografiska redundans samt energiförsörjningen till konnektivitetsinfrastruktur för samtliga stomnät, och INSER vikten av en diversifierad infrastruktur, särskilt i nödsituationer,

7. EFTERLYSER inrättandet av en strategi för tillförlitlig och resilient konnektivitet som tar hänsyn till nuvarande och ny teknik, särskilt AI, 6G och kvantkommunikation, med fokus på konvergens mellan olika nätelement såsom fasta, mobila och satellitbaserade (och andra icke-markbundna element) till ett sammanhållet europeiskt digitalt ekosystem och en sammanhållen europeisk digital marknad för företag oavsett storlek,

8. NOTERAR att detta strategiska tillvägagångssätt bör ta hänsyn till konvergensen mellan olika nättyper – inbegripet markbundna och icke-markbundna kablar och undervattenskablar – och samtidigt beakta olika affärsmodeller och aktuella trender, och på så sätt främja en allmänt utbredd och sömlös konnektivitet i hela Europa, förbättra konkurrenskraften och stärka den europeiska inre marknaden,

9. BETONAR att konvergensen mellan olika nättyper som ger tillträde innebär en möjlighet att dra nytta av styrkorna i olika tekniker och kombinera de bästa av deras egenskaper, men att hanteringen av cybersäkerhetsutmaningar även bör förbli en prioriterad fråga,

10. EFTERLYSER samordning med pågående forsknings- och pilotinitiativ om konnektivitet, till exempel det gemensamma företaget för smarta nät och tjänster och andra relevanta konnektivitetsinfrastrukturprojekt som stöds av EU-medel såsom Horisont Europa, programmet för ett digitalt Europa och fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE 2 Digitalt), inbegripet undervattenskablar, stomnätsinfrastrukturer, återhämtnings- och reparationskapacitet genom utnyttjande av befintlig kabelfartygskapacitet och förbättring av den, samt storskaliga pilotprojekt för 3C-nätprojekt, FRAMHÅLLER vikten av möjliga finansieringsprogram som kan bidra till unionens strategiska prioriteringar,

11. ÄR MEDVETET OM den avgörande betydelsen av internationellt samarbete för att stärka den globala digitala infrastrukturens resiliens och tillförlitlighet och samtidigt främja en flerpartsbaserad, människocentrerad och människorättsbaserad strategi för den digitala omställningen, FRAMHÅLLER behovet av att stödja EU:s kandidatländer och andra partnerländer genom befintliga plattformar och EU-initiativ, såsom Global Gateway, och inom relevanta internationella forum som exempelvis ITU, bland annat genom att tillhandahålla tekniskt bistånd, kapacitetsuppbyggnad och ekonomiskt stöd, samtidigt som man samarbetar med partnerländer i en strävan efter konvergens vad gäller politiska strategier och regleringsmässiga och normativa exempel samt för att främja europeiska lösningar,

Resiliens genom diversifiering av nättyp och interoperabilitet

12. BETONAR att tillförlitlig och resilient konnektivitet kan förbättras genom diversifiering av nättyper, genom att man förlitar sig på flerskiktade och interoperabla markbundna och icke-markbundna kommunikationsmedel som stöds av en robust stominfrastruktur samt riskbedömningar och god praxis för riskreducerande åtgärder i linje med direktivet om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen (NIS 2) och direktivet om kritiska entiteters motståndskraft (CER-direktivet),

13. ERKÄNNER att den snabba utvecklingen av satellitkommunikationssystem, inklusive multikonstellationsnät, av vilka ett stort antal drivs och utvecklas av aktörer utanför EU, sätter press på tillgången till jordens omloppsbanor och spektrum, och ÄR samtidigt MEDVETET OM den kompletterande roll som satellitkommunikationssystem och annan icke-markbunden kapacitet spelar för den oavbrutna tillgången till kommunikationstjänster, särskilt i avlägsna och missgynnade regioner, då de tillhandahåller kritisk redundans och resiliens mot markbaserade störningar, vilket är särskilt viktigt för tillhandahållandet av säkerhets- och katastrofhjälpstjänster under alla slags omständigheter,

14. BETONAR den strategiska betydelsen av IRIS² – i vilken EURO QCI kommer att integreras – för hanteringen av långsiktiga utmaningar när det gäller säkerhet, trygghet och resiliens på satellitkommunikationsområdet; framhåller IRIS²:s funktion när det gäller att stödja den befintliga europeiska tekniska och industriella basen för satellitkommunikation, överbrygga konnektivitetsklyftorna i hela unionen och förbättra EU:s oberoende av icke-europeiska leverantörer när det gäller kommunikationstjänster – särskilt säkra sådana – och bidra till att stärka unionens digitala suveränitet på ett öppet sätt, och BETONAR därför behovet av en snabb utbyggnad av IRIS², som ett komplement integrerat i Govsatcoms rymdprogramskomponent och i överensstämmelse med internationella och nationella regelverk, för att tillhandahålla resilienta kommunikationstjänster till statliga och kommersiella användare,

15. BETONAR vikten av att säkerställa tillräcklig, trygg, tillförlitlig, resilient och säker tillgång till geostationära, medelhöga och låga omloppsbanor och sådan radiospektrumkapacitet som är beroende av tillämpningen av de regler som fastställs i ITU:s radioreglemente, FRAMHÅLLER att fastställandet av eventuella gemensamma krav för satellitkonstellationer som får tillträde till nationella marknader och EU-marknader, inbegripet sådana som är registrerade enligt regelverk utanför EU, bör baseras på resultatet av den pågående diskussionen inom gruppen för radiospektrumpolitik, för att garantera lika villkor för alla operatörer och ÄR MEDVETET OM den pågående utvecklingen mot konvergerande mobil- och satellittekniker, inbegripet den senaste 5G-standardiseringen och utvecklingen av 6G, som säkerställer sömlös tillgång till elektroniska kommunikationstjänster oavsett var de är lokaliserade, samtidigt som den stöder utvecklingen av europeisk innovationskapacitet och konkurrens i EU till förmån för slutanvändarna,

16. ÄR OCKSÅ MEDVETET OM den omvälvande potentialen hos kompletterande satellittjänster direkt till enheten, som sträcker sig utöver konsumenternas smarttelefonappar, när det gäller att nå mobilitetsrelaterade vertikala marknader såsom sektorerna för transport, luftfart och sjöfart, NOTERAR den avgörande roll som tjänster direkt till enheten kan spela för att förbättra offentliga tjänster, inbegripet civilskydd, med långtgående fördelar på flera områden, ÄR MEDVETET OM att ytterligare konvergens mellan satellit- och mobiltekniker har potential att främja socioekonomisk tillväxt, förbättra nätets resiliens, överbrygga de digitala klyftorna och underlätta åtgärdandet av globala konnektivitetsutmaningar, och EFTERLYSER en tidig integrering av tjänster direkt till enheten i det globala kommunikationssystemet IRIS² i syfte att stärka EU:s konkurrenskraft,

17. UPPMÄRKSAMMAR den växande utmaningen till följd av avsiktlig störning och spoofing av globala system för satellitnavigering (GNSS) som påverkar ett stort antal kritiska infrastrukturer och tjänster, VÄRDESÄTTER det arbete som utförs av EU:s arbetsgrupp för GNSS-påverkan, EFTERLYSER samordnade EU-insatser för att inrätta en robust mekanism för hantering av information om GNSS-störningar som säkerställer snabb rapportering, datadelning inom ramen för nationella säkerhetskrav och medlemsstaternas befogenheter samt samordnade svarsåtgärder i medlemsstaterna, UNDERSTRYKER att exakt tidssynkronisering genom GNSS är avgörande för många kritiska entiteter och strategiska industrier, inbegripet luftfart, finans och elektronisk kommunikation, liksom för energi, transport och handel, och att alla typer av störningar i dessa system därför kan få långtgående ekonomiska och samhällseliga konsekvenser, och EFTERLYSER åtgärder för att få fram alternativa lösningar för den kontinuerliga funktion som GNSS tillhandahåller,

18. NOTERAR att investeringar i hållbar teknik såsom försörjning av förnybar energi, energilagring och smart mätning inte bara bidrar till att minska koldioxidavtrycket utan också till att stärka konnektivitetsinfrastrukturens resiliens och säkerställa oavbruten tillgång till en kraftkälla i en krissituation.

19. EFTERLYSER en mobilisering av strategiska investeringar för att stärka skyddet av och resiliensen hos digital infrastruktur, med särskild inriktning på kritiska kablar för stomnät, för att skydda EU:s vitala strategiska intressen i Atlanten och Östersjön, Svarta havet, Medelhavet och Nordsjön, den arktiska regionen samt i de yttersta randområdena, FRAMHÅLLER det akuta behovet av omfattande stöd till undervattenskabelinfrastruktur, vilket tas upp i EU:s handlingsplan för kabelsäkerhet, inbegripet förebyggande av hot, upptäckt av risker, snabb incidenthantering, avskräckande åtgärder samt återhämtnings- och reparationskapacitet, genom utnyttjande av befintlig kabelfartygskapacitet och förbättring av den, på grundval av arbetet i den informella expertgruppen för undervattenskabelinfrastruktur och i samordning med gruppen för kritiska entiteters motståndskraft och samarbetsgruppen för nät- och informationssäkerhet, UNDERSTRYKER vikten av ökad kapacitet för återhämtning efter oavsiktliga incidenter eller sabotage, BETONAR behovet av att säkerställa redundans när det gäller gränsöverskridande markbundna fiberoptiska anslutningar och undervattenskablar inom Europa, för global konnektivitet, och FRAMHÅLLER behovet av ett nära samarbete med medlemsstaterna i enlighet med befintliga regler för genomförandet av åtgärder i EU:s handlingsplan,

20. ÄR MEDVETET OM pågående initiativ för att främja resiliens, till exempel inom ramen för rådets rekommendation 2023/C 20/01 om en unionsomfattande samordnad strategi för att stärka den kritiska infrastrukturens motståndskraft och rapporten från samarbetsgruppen för nät- och informationssäkerhet om cybersäkerheten och motståndskraften hos EU:s kommunikationsinfrastrukturer och kommunikationsnät som en uppföljning av Nevers-uppmaningen av den 9 mars 2022,

21. UNDERSTRYKER cybersäkerhetens avgörande betydelse när det gäller att utveckla tillförlitlig och resilient konnektivetsinfrastruktur samt säkerhet som minskar riskerna för ömsesidiga tekniska och handelsrelaterade beroenden, ÄR MEDVETET OM vikten av riskbedömningar för att minska säkerhetsrisker och säkerhetsberoenden, samt vikten av att använda betrodda leverantörer vid utbyggnad av kommunikationsnät, UNDERSTRYKER vikten av att införliva och genomföra NIS 2- och CER-direktiven för att säkerställa att den digitala infrastrukturen och de grundläggande tjänsterna är säkra, FRAMHÅLLER behovet av att minska de risker som är förknippade med säkerheten i leveranskedjan för alla typer av nät och informationssystem och behovet av att snabbt anta en verktygslåda med åtgärder för att minska kritiska risker i IKT-leveranskedjan, och UPPMANAR i detta sammanhang till ett påskyndande av det fullständiga genomförandet av verktygslådan för 5G-cybersäkerhet samt åtgärderna för säkerhet i leveranskedjan i linje med NIS 2- och CER-direktiven, särskilt den samordnade säkerhetsriskbedömningen på unionsnivå av ovannämnda kritiska leveranskedjor, och UPPMANAR till diskussioner om en mer harmoniserad strategi för hanteringen av framväxande cybersäkerhetshot inom elektronisk kommunikation,

22. ÄR MEDVETET OM den strategiska betydelsen av att utveckla europeiska tekniskt integrerade resilienta kommunikationsnät som säkerställer allmän täckning och maximerar resiliensen i de olika delarna genom diversifiering och redundans vad gäller nättyp, och BETONAR att utvecklingen av sådana nät bör ta hänsyn till medlemsstaternas särdrag och drivas av marknadsdynamik åtföljt av riktat EU-stöd, bland annat genom riktlinjer och finansiering till strategiska konnektivetsprojekt,

En inre marknad för tillförlitlig och resilient konnektivitet

23. **INSER** att tillförlitlig och resilient konnektivetsinfrastruktur utgör ryggraden och en grundläggande byggsten i den inre marknaden, som är en viktig drivkraft för EU:s konkurrenskraft och innovation, ger unionen en roll som global ledare inom den digitala ekonomin och stärker dess digitala suveränitet på ett öppet sätt,

24. **UNDERSTRYKER** att den inre marknaden för elektronisk kommunikation bör fördjupas genom ytterligare harmonisering, när så är lämpligt, och förbättrad gränsöverskridande konnektivitet, och är samtidigt medvetet om tjänsteleverantörernas olika affärsmodeller, regionala omständigheter och medlemsstaternas nationella behörighet vid tillämpningen av harmoniserade regler, och **BETONAR** att förbättringarna av den inre marknaden för elektronisk kommunikation kommer att stärka unionens konkurrenskraft och digitala suveränitet på ett öppet sätt och bidra till allmän täckning genom tillförlitliga och resilienta nätverk, till förmån för EU:s medborgare och företag,

25. **NOTERAR** att främjande av tekniskt integrerade och resilienta europeiska kommunikationsnät kan öppna nya marknadsmöjligheter inom sektorn för elektronisk kommunikation såväl som horisontellt i den digitala ekonomin, vilket stärker unionens globala konkurrenskraft genom att driva på teknisk innovation,

26. **UNDERSTRYKER** att radiospektrum har en avgörande betydelse för den inre marknaden, EU:s ekonomi och samhället som helhet, **FRAMHÅLLER** att en effektiv och samordnad användning av radiospektrum stöder EU:s politik och samtidigt maximerar värdet för samhället och bidrar till att uppnå målet att förbättra den inre marknaden, och **UPPMANAR** till bedömning av spektrumbehov, inbegripet band som kan vara lämpliga för 6G-utbyggnad, på grundval av täcknings- och kapacitetskrav för olika fall av användning av markbundna och icke-markbundna nät,

27. **VÄRDESÄTTER** den framgångsrika europeiska modellen med gradvis spektrumharmonisering och ITU:s roll i radiospektrumförvaltningen, och **UPPMANAR** kommissionen att stärka stödmekanismen för medlemsstaterna på EU-nivå, vilket kommer att skapa en konstruktiv ram som gör det möjligt för medlemsstaterna att reagera vid fall av gränsöverskridande störningar inom EU och med tredjeländer, och inte endast när det gäller rent tekniska frågor,

28. STÖDER införandet och vidareutvecklingen av framtidssäkra, säkra och tillförlitliga standarder som en utgångspunkt för den tekniska utvecklingen, vilket upprätthåller EU:s digitala suveränitet på ett öppet sätt och driver på innovation och sammanhållning inom EU:s sektor för elektronisk kommunikation, och UPPMANAR Europeiska kommissionen, Europeiska utrikestjänsten och medlemsstaterna att stärka Team Europe-strategin i internationella forum genom att aktivt delta i globala standardiseringsprocesser, främja standarder som utvecklats i Europa och är baserade på grundläggande värden som delas av EU, såsom mänskliga rättigheter, och säkerställa en samordnad europeisk strategi för digital infrastruktur som omfattar alla kommunikationsnivåer,

29. EFTERLYSER en högre nivå av resiliens med hjälp av diversifiering och sömlös, allmänt utbredd konnektivitet genom en vidareutveckling av tekniskt integrerade och resilienta europeiska kommunikationsnät i en flerskiktad strategi som bland annat omfattar standardiseringsverksamhet, eventuella riktade finansieringsinstrument till stöd för utvecklingen av sådana nät samt riktlinjer som underlättar ett marknadsdrivet anläggande,

30. UPPMANAR kommissionen att rapportera till rådet om betydande händelseutveckling avseende tekniskt integrerade och resilienta europeiska kommunikationsnät; detta bör bidra till informationsutbyte och övervakning av framsteg när det gäller att uppnå sömlös och allmänt utbredd konnektivitet,

31. UPPMANAR kommissionen att bygga vidare på arbetet i den informella expertgruppen för undervattenskablar inom ramen för den strategiska strategi som fastställs i rekommendationen om säker och resilient undervattenskabelinfrastruktur samt i EU:s handlingsplan för kabelsäkerhet, och reflektera över konkreta förslag för att ytterligare främja tillförlitligheten och resiliensen i dessa infrastrukturer som en avgörande del av de europeiska kommunikationsnäten på grundval av det arbete som utförs av gruppen för kritiska entiteters motståndskraft och samarbetsgruppen för nät- och informationssäkerhet samt den informella expertgruppen för undervattenskablar, samtidigt som det erinras om att nationell säkerhet är medlemsstaternas eget ansvar,

32. ÄR MEDVETET OM att kontinuerlig och oavbruten konnektivitet är avgörande för en säker och väl fungerande union, BEAKTAR de allt vanligare naturkatastroferna och andra hot som gör att reservströmförsörjningen till näten blir en mycket angelägen utmaning, och UPPMANAR kommissionen att analysera och föreslå lämpliga åtgärder, inklusive ekonomiskt stöd, utan att föregripa förhandlingarna om nästa fleråriga budgetram,

33. UPPMANAR kommissionen att bedöma möjligheten till ett samordnat initiativ för planering och utveckling av ett tillförlitligt och resilient nät av digital infrastruktur och kapacitet som omfattar stomnät för markbundna, undervattensbaserade och satellitbaserade nät, i hela unionen och med internationella partnerländer, till exempel genom att använda ramen för transeuropeiska nät och inrätta ett instrument för TEN-D (transeuropeiska nät – digitala nät), VÄLKOMNAR kommissionens strategi för initiativet till konnektivitet i Arktis och de pågående insatserna för att stärka resiliensen hos den digitala infrastrukturen i EU:s havsregioner, och FRAMHÅLLER behovet av att fastställa och följa tydliga, integrerade och konkreta kriterier, med beaktande av rekommendation (EU) 2024/779, vid bedömningen av kabelprojekt av europeiskt intresse, och samtidigt förbättra säkerheten och resiliensen och främja internationella partnerskap, samt

34. ÅTAR SIG att kontinuerligt övervaka och anpassa EU:s strategi för kommunikationsinfrastruktur för att ta itu med framväxande tekniska, geopolitiska och miljömässiga utmaningar och därmed säkerställa tillförlitlig och resilient konnektivitet i hela unionen,
