

Bryssel den 6 juni 2025
(OR. en)

9951/25
ADD 1

ENV 479
CLIMA 196
AGRI 255
FORETS 37
ENER 220
TRANS 230
IND 175
SAN 307

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	6 juni 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2025) 3580 annex
Ärende:	BILAGA till Kommissionens rekommendation om vägledande principer för vattneffektivitet först

För delegationerna bifogas dokument – C(2025) 3580 annex.

Bilaga: C(2025) 3580 annex

BILAGA
till

Kommissionens rekommendation om vägledande principer för vatteneffektivitet först

Centrala vatteneffektiva metoder för genomförande av de vägledande principerna om vatteneffektivitet först**(1) Bättre kontroll av resursen**

Upprätthålla korrekta och aktuella vattenbalanser på grundval av tillgänglig vägledning¹ och beakta sådana vattenbalanser i planeringsbeslut som påverkar vattenförbrukning och vattenbesparingsåtgärder. För detta bör följande åtgärder övervägas:

- (1) Fastställa och kontinuerligt övervaka vattenuttag, vattenförluster och vattentillrinning i alla vattenförekomster i varje avrinningsområde och främja digital vattenmätning för vattenuttag och vattenutsläpp. Vattenleverantörer bör göra dokument och data om förändringar i vattenbalansen och vattenkvaliteten offentligt tillgängliga ofta.
- (2) Inom den offentliga vattenförsörjningssektorn bör det säkerställas att vattenförbrukningen mäts individuellt för varje byggnad och, när det gäller bostadsrätter/ägarlägenheter, för varje enskild lägenhet. Användning av smarta mätare bör uppmuntras när det krävs realtidsrapportering för ytterligare effektivitetsvinster som gör investeringen lönsam.
- (3) Fastställa ekologiska flöden² för ytvattenförekomster, med beaktande även av grundvattenförekomsternas behov, i alla avrinningsområden så att det finns kunskap om den maximala volymen hållbara uttag, då denna kunskap är en förutsättning för en rationell och effektiv vattenanvändning. För den maximala volymen hållbara uttag bör även icke-konsumerande användares behov och kraven i relevant lagstiftning beaktas. Delta i gränsöverskridande samordning för att upprätta ekologiska flöden för floder som korsar landsgränser, i syfte att motverka konflikter som skulle kunna undergräva en effektiv vattenförbrukningsstrategi. Säkerställa ett faktiskt genomförande av ekologiska flöden genom att systematiskt beakta dessa i villkoren för vattentillstånd.
- (4) På lämpligt sätt, och på grundval av tillgänglig vägledning³, bedöma saltvattenintrång och andra intrång samt vattenbehoven hos terrestra ekosystem som är beroende av, och vattenbehoven hos vattnekosystem som är förbundna med, grundvattenförekomster. På ett ansvarsfullt sätt, genom en omfattande riskbedömning, tillämpa teknik för kontrollerad grundvattenbildning (MAR)⁴.
- (5) Säkerställa att tillstånd för vattenuttag för yt- och grundvatten beaktar klimatförändringsprognoser som tar hänsyn till osäkerhetsfaktorn, i syfte att

¹ Se den gemensamma genomförandestrategin (CIS) för vattendirektivet, vägledningsdokument nr 34 om vattenbalanser, som finns [här](#).

² Se CIS-vägledning nr 31 om ekologiska flöden, som finns [här](#).

³ Se CIS-vägledning nr 18 om grundvattenstatus och trendanalys, som finns [här](#).

⁴ Se CIS-vägledning nr 39 om kontrollerad grundvattenbildning, som finns [här](#).

förutse framtida förändringar i vattenbalansen och regelbundet anpassa vattentillstånden så att överuttag kan undvikas⁵. Säkerställa att tillståndssystemet för vattenuttag är tillräckligt flexibelt, dvs. även beaktar betydande säsongsvariationer där så är lämpligt. Undvika onödigt långa tillståndspå perioder för att möjliggöra flexibel anpassning mot bakgrund av förändringar i vattenbalansen. Tillämpa lämplig prissättning på vatten för att säkerställa en effektiv vattenanvändning. Anta tillräckligt avskräckande sanktioner för olagliga, oregistrerade eller otillåtna vattenuttag och vattenutsläpp.

- (6) Säkerställa att förvaltningsplanerna för avrinningsdistrikt inbegriper ”vattenbalanser” och kvantifierar vattenförbrukningen per socioekonomisk verksamhet för att underlätta planeringen av effektivitetsåtgärder baserade uppskattningar av den återstående vattenbesparingspotentialen. Integrera riskhanteringsaspekter med avseende på torka i förvaltningsplanerna för avrinningsdistrikt och ha beredskap för risken för en långvarig torka.
- (7) Säkerställa att ökad vattneffektivitet leder till resiliens genom lägre vattenförbrukning. Och i detta syfte
 - tillämpa principen om kostnadstäckning för vattentjänster, så att alla viktiga vattenanvändare och vattenanvändningssektorer bidrar tillräckligt till vattentjänsternas kostnader,
 - säkerställa att prissättningspolitiken för vatten ger tillräckliga incitament för en effektivare användning av vattenresurser baserat på den ekonomiska analys som krävs enligt bilaga III till direktiv 2000/60/EG⁶,
 - utnyttja principen om att förorenaren betalar och försiktighetsprincipen på ett bättre sätt och i större utsträckning, så att man undanröjer miljöskadliga subventioner och säkerställer prismässigt överkomliga, rättvisa och lojala prissättningsmekanismer för alla vattenanvändare.

Medlemsstaterna kan härvid beakta kostnadstäckningens sociala, miljömässiga och ekonomiska effekter liksom geografiska och klimatiska förhållanden i den eller de regioner som påverkas.

Säkerställa full insyn i prissättningspolitiken för vatten, särskilt när det gäller tarifferna, användningen av medlen och de åtgärder som vidtagits för att bevara vattenresursen. Då det är en fråga om god praxis bör detta tillämpas även inom andra sektorer än dricksvatten och rening av avloppsvatten från tätbebyggelse.

(2) **Effektivitet i överföringen**

Förbättra hanteringen av vattenläckage som en väsentlig del av den operativa förvaltningen av vattenförsörjningssystem och prioritera investeringar för att snabbt vidta åtgärder avseende läckage med fokus på de försörjningsområden som har störst behov och med användning av alla tillgängliga unionsfinansieringsmöjligheter och unionsverktyg.

(3) **Lagringseffektivitet**

⁵ Se CIS-vägledning nr 24 om förvaltning av avrinningsdistrikt och trendanalys, som finns [här](#).

⁶ Se CIS-vägledning nr 1 om ekonomi och miljö, som finns [här](#).

- (a) Prioritera naturliga vattenhållningsåtgärder,⁷ i mark, skogar, grundvatten och våtmarker, som minskar avdunstningen jämfört med vattenlagring ovan mark i konstgjorda reservoarer.
- (b) Regelbundet underhålla konstgjorda reservoarer, bland annat genom öronmärkt finansiering för regelbundet avlägsnande av sediment och förebyggande av läckor.
- (c) Optimera vattenförvaltningen i städerna genom regnvattenuppsamling och andra former av naturlig vattenhållning och påskynda införandet av åtgärder för att förhindra dagvattenbräddning⁸.

(4) Användningseffektivitet

- (a) Främja införandet av bästa tillgängliga teknik, metoder och tjänster för att säkerställa en effektiv vattenanvändning inom alla sektorer, bland annat genom att främja cirkularitet.
- (b) Främja återanvändning av spillvatten på andra områden än bevattning, dvs. inom industrin, energisektorn och den offentliga vattenförsörjningssektorn, men samtidigt förebygga risker för människors hälsa och beakta miljöeffekterna av minskade återflöden i ett avrinningsområde.

(5) God förvaltning

- (a) Utveckla system för vattentilldelning som är transparenta och har en inkluderande styrningsmekanism för att säkerställa förutsägbarhet för de berörda vattenanvändarna, inbegripet icke-konsumerande användare, och samtidigt främja hållbarhet, rättvisa och respekt för de mänskliga rättigheterna. Vid utformningen av mekanismer för vattentilldelning bör hänsyn tas till sektorers och regioners vattenbesparingspotential.
- (b) Utveckla eller upprätthålla en särskild socialpolitik som gynnar vattenanvändare med låga inkomster och/eller utsatta/marginaliserade personer, för att säkerställa tillgång till vatten och sanitet för alla, i enlighet med kraven i direktiv 2020/2184 och direktiv (EU) 2024/3019.

(6) Fortbildning och ökad medvetenhet

- (a) Öka kompetensen och utbilda vattenförvaltningsmyndigheter och myndigheter med ansvar för vattenförbrukande sektorer för att hjälpa dem att tillämpa principen om vatteneffektivitet först och därigenom uppmuntra till lägre vattenförbrukning.
- (b) Stödja forskning och innovation, förbättra kompetensen och öka kunskapen om alla aspekter av effektiv vattenförvaltning i vattenförbrukande sektorer. Öka konsumenternas medvetenhet om vikten av att spara vatten och samtidigt ge dem möjlighet att själva agera mer hållbart mot bakgrund av lokala förhållanden. Detta inbegriper även att ge konsumenter och medborgare insyn i vattenförbrukning och vattenförvaltning i linje med artikel 17 i direktiv 2020/2184 och artikel 24 i direktiv (EU) 2024/3019.

⁷ Se t.ex. *A guide to support the selection, design and implementation of natural water retention measures in Europe, Capturing the multiple benefits of nature-based solutions*, som finns [här](#), och *CIS Technical Report 82 "Natural Water Retention Measures"*, som finns [här](#), och gemensamma forskningscentrumets *Nature-based solutions for agricultural water management*, som finns [här](#).

⁸ I linje med artikel 5 i direktiv (EU) 2024/3019.

- (c) Främja bättre konsumentinformation och öka medvetenheten om vattenfotavtrycket från konsumentprodukter och konsumenttjänster med hjälp av verktyg som EU-miljömärket och det digitala produktpasset enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1781⁹.

(7) Den internationella dimensionen

- (a) När så är relevant beakta principerna och målen i denna rekommendation vid utformningen av tekniskt och ekonomiskt stöd till partnerländer.
- (b) Stärka samarbetet med finansinstitut såsom Europeiska investeringsbanken, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling och Världsbanken samt den privata sektorn för att attrahera långsiktiga investeringar i vatteneffektivitetsinitiativ i linje med målen i EU:s Global Gateway-strategi¹⁰.
- (c) Utbyta bästa praxis genom att genomföra principerna och målen i denna rekommendation och förespråka vattenresiliens och vatteneffektivitet i internationellt samarbete.

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1781 av den 13 juni 2024 om upprättande av en ram för att fastställa ekodesignkrav för hållbara produkter, om ändring av direktiv (EU) 2020/1828 och förordning (EU) 2023/1542 och om upphävande av direktiv 2009/125/EG (EUT L, 2024/1781, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj>).

¹⁰ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén och Europeiska investeringsbanken Global Gateway, JOIN(2021) 30 final.