

Bruxelles, 6 iunie 2025
(OR. en)

9951/25
ADD 1

ENV 479
CLIMA 196
AGRI 255
FORETS 37
ENER 220
TRANS 230
IND 175
SAN 307

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	6 iunie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2025) 3580 ANNEX
Subiect:	ANEXĂ la recomandarea Comisiei privind principiile directoare ale „utilizării eficiente a apei înainte de toate”

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2025) 3580 ANNEX.

Anexă: C(2025) 3580 ANNEX

ANEXĂ

la

Recomandarea Comisiei privind principiile directoare ale „utilizării eficiente a apei înainte de toate”

Practici esențiale în materie de utilizare eficientă a apei pentru punerea în aplicare a principiilor directoare ale „utilizării eficiente a apei înainte de toate”**(1) Îmbunătățirea controlului asupra resurselor**

Păstrarea unor bilanțuri hidrologice exacte și actualizate pe baza orientărilor disponibile¹ și luarea în considerare a acestor bilanțuri hidrologice în deciziile de planificare care afectează consumul de apă și măsurile de economisire a apei. În acest scop, ar trebui avute în vedere următoarele acțiuni:

- (1) Stabilirea și monitorizarea continuă a captărilor, pierderilor și returnărilor de apă din toate corpurile de apă ale fiecărui bazin hidrografic și promovarea contorizării digitale a apei pentru captările și evacuările de apă. Furnizorii de apă ar trebui să facă publice în mod frecvent documente și date cu privire la evoluția bilanțului hidrologic și a calității apei.
- (2) În sectorul aprovizionării publice cu apă, ar trebui să se asigure contorizarea individuală a consumului de apă pentru fiecare clădire și, în cazul condominiilor, pentru fiecare apartament în parte. Ar trebui să se încurajeze utilizarea contoarelor inteligente atunci când este necesar să se raporteze date în timp real pentru a obține câștiguri suplimentare în materie de eficiență care fac ca investițiile să fie utile.
- (3) Stabilirea debitelor ecologice² ale corpurilor de apă de suprafață, ținând seama și de nevoile corpurilor de apă subterane, în toate bazinele hidrografice pentru a cunoaște volumul maxim de captări durabile, aceasta fiind o condiție prealabilă pentru o utilizare rațională și eficientă a apei. Volumul maxim de captări durabile ar trebui să țină seama și de nevoile utilizatorilor care folosesc apa în alte scopuri decât consumul, precum și de cerințele prevăzute de legislația relevantă. Crearea de legături de coordonare transfrontalieră în vederea stabilirii debitelor ecologice ale râurilor care traversează frontiere, pentru a evita conflicte de natură să submineze o abordare eficientă a consumului de apă. Asigurarea punerii în aplicare eficace a debitelor ecologice prin luarea sistematică în considerare a acestora în condițiile de acordare a autorizațiilor de utilizare a apei.
- (4) Evaluarea în mod adecvat, pe baza orientărilor disponibile³, a intruziunilor saline și de alte tipuri și a necesarului de apă al ecosistemelor terestre dependente și al ecosistemelor acvatiche aferente conectate la corpuri de apă subterane. Aplicarea în mod responsabil, prin intermediul unei evaluări cuprinzătoare a riscurilor, a tehnicilor de realimentare artificială a acviferului⁴.
- (5) Asigurarea faptului că autorizațiile de captare a apelor de suprafață și a apelor subterane iau în considerare previziunile referitoare la schimbările climatice care țin

¹ A se vedea Strategia comună de punere în aplicare (*Common Implementation Strategy* - CIS) în temeiul Directivei-cadru privind apa, Orientarea nr. 34 privind bilanțurile hidrologice, disponibilă [aici](#).

² A se vedea Orientarea CIS nr. 31 privind debitele ecologice, disponibilă [aici](#).

³ A se vedea Orientarea CIS nr. 18 privind evaluarea stării și a tendințelor apelor subterane, disponibilă [aici](#).

⁴ A se vedea Orientarea CIS nr. 39 privind realimentarea artificială a acviferului, disponibilă [aici](#).

seama de incertitudine pentru a anticipa viitoarele modificări ale bilanțului hidrologic și a alinia periodic autorizațiile de utilizare a apei cu scopul de a evita captările excesive⁵. Asigurarea unui grad suficient de flexibilitate a procedurilor de autorizare pentru captări, ținându-se seama și de variațiile sezoniere importante, dacă este cazul. Evitarea termenelor de autorizare excesiv de lungi, pentru a permite o adaptare flexibilă, care să țină seama de schimbările înregistrate de bilanțul hidrologic. Aplicarea unei tarificări adecvate a apei pentru a asigura utilizarea eficientă a apei. Adoptarea de sancțiuni suficient de disuasive împotriva captărilor și evacuărilor de apă ilegale, neînregistrate sau neautorizate.

- (6) Asigurarea faptului că planurile de management al bazinelor hidrografice includ „bilanțuri hidrologice” și cuantificarea consumului de apă pentru fiecare activitate socioeconomică, astfel încât să se faciliteze planificarea măsurilor de eficientizare pe baza estimărilor privind potențialul rămas de economisire a apei. Integrarea aspectelor legate de gestionarea riscului de secetă în planurile de management al bazinelor hidrografice și pregătirea pentru riscul de secetă prelungită.
- (7) Asigurarea faptului că utilizarea mai eficientă a apei conduce la reziliență datorită reducerii consumului de apă. În acest scop:
- trebuie să se aplice principiul recuperării costurilor pentru serviciile legate de utilizarea apei, astfel încât toți utilizatorii de apă și sectoarele utilizatoare de apă să contribuie în mod adecvat la costurile serviciilor legate de utilizarea apei;
 - trebuie să se asigure faptul că politicile de tarificare a apei oferă stimulente adecvate pentru utilizarea mai eficientă a resurselor de apă, pe baza analizei economice care trebuie efectuată în conformitate cu anexa III la Directiva 2000/60/CE⁶;
 - trebuie să se aplice mai bine și la o scară mai largă principiul „poluatorul plătește” și principiul precauției, eliminându-se subvențiile dăunătoare mediului și asigurându-se mecanisme de stabilire a unor prețuri accesibile, juste și echitabile pentru toți utilizatorii de apă.

În acest sens, statele membre pot avea în vedere efectele sociale, de mediu și economice ale recuperării costurilor, precum și condițiile geografice și climatice existente în regiunea sau regiunile afectate.

Asigurarea unei transparențe totale a politicilor de tarificare a apei, în special în ceea ce privește nivelul tarifelor, utilizarea fondurilor și măsurile luate pentru conservarea resurselor de apă. Ca exemplu de bune practici, această măsură ar trebui aplicată și în alte sectoare decât cel al tratării apei potabile și al epurării apelor uzate urbane.

(2) **Eficiența transportului apei**

Un mai bun management al scurgerilor de apă drept componentă esențială a gestionării operaționale a sistemelor de alimentare cu apă și prioritizarea investițiilor care au drept scop remedierea rapidă a scurgerilor, punându-se accentul pe zonele de aprovizionare în care aceste investiții sunt cele mai necesare și utilizându-se toate posibilitățile și instrumentele de finanțare disponibile ale Uniunii.

⁵ A se vedea Orientarea CIS nr. 24 privind managementul bazinelor hidrografice și schimbările climatice, disponibilă [aici](#).

⁶ A se vedea Orientarea CIS nr. 1 privind economia și mediul, disponibilă [aici](#).

(3) Eficiența stocării

- (a) Prioritizarea măsurilor de retenție naturală a apei⁷ în sol, în păduri, în ape subterane și în zone umede, prin care se reduce evaporarea în comparație cu stocarea apei deasupra solului în rezervoare artificiale.
- (b) Întreținerea periodică a rezervoarelor artificiale, inclusiv prin alocarea de fonduri în mod specific pentru eliminarea periodică a sedimentelor și prevenirea scurgerilor.
- (c) Optimizarea gestionării apelor urbane prin intermediul „colectării apei pluviale” și al altor forme de retenție naturală a apei și punerea în aplicare accelerată a măsurilor de prevenire a supraîncărcării cu apă ca urmare a furtunilor⁸.

(4) Eficiența utilizării

- (a) Promovarea adoptării celor mai bune tehnologii, practici și servicii disponibile pentru a asigura o utilizare eficientă a apei în toate sectoarele, inclusiv prin promovarea circularității.
- (b) Promovarea unei reutilizări a apelor uzate care să nu se limiteze la irigații, inclusiv în industrie, energie și sectorul aprovizionării publice cu apă, concomitent cu prevenirea riscurilor la adresa sănătății umane și luarea în calcul a impactului asupra mediului al reducerii fluxurilor de returnare într-un bazin hidrografic.

(5) Buna guvernanta

- (a) Elaborarea de sisteme de alocare a apei care să fie transparente și să dispună de un mecanism de guvernanta incluziv, pentru a le oferi previzibilitate utilizatorilor de apă afectați, inclusiv utilizatorilor care folosesc apa în alte scopuri decât consumul, promovând totodată sustenabilitatea, echitatea și respectarea drepturilor omului. La conceperea mecanismelor de alocare a apei, ar trebui să se țină seama de potențialul de economisire a apei de care dispun diferitele sectoare și regiuni.
- (b) Elaborarea sau menținerea de politici sociale specifice de care să beneficieze utilizatorii de apă cu venituri mici și/sau persoanele vulnerabile/marginalizate pentru a asigura accesul la apă și sanitație pentru toți, în conformitate cu cerințele Directivei (UE) 2020/2184 și ale Directivei (UE) 2024/3019.

(6) Formare și sensibilizare

- (a) Îmbunătățirea competențelor și formarea autorităților din domeniul gestionării apei și a autorităților responsabile de sectoarele utilizatoare de apă, cu scopul de a le ajuta să aplice principiul „utilizării eficiente a apei înainte de toate” pentru a încuraja reducerea consumului de apă.

⁷ A se vedea, de exemplu, „A guide to support the selection, design and implementation of natural water retention measures in Europe, Capturing the multiple benefits of nature-based solutions” (Ghid pentru susținerea selectării, proiectării și implementării măsurilor naturale de retenție a apei în Europa – Obținerea beneficiilor multiple ale soluțiilor bazate pe natură), disponibil [aici](#), Raportul tehnic CIS 82 „Natural Water Retention Measures” (Măsuri de retenție naturală a apei), disponibil [aici](#) și documentul Centrului Comun de Cercetare, „Nature-based solutions for agricultural water management” (Soluții bazate pe natură pentru gestionarea apei agricole), disponibil [aici](#).

⁸ În concordanță cu articolul 5 din Directiva (UE) 2024/3019.

- (b) Sprijinirea cercetării și inovării și îmbunătățirea competențelor și a cunoștințelor cu privire la toate aspectele gestionării eficiente a apei în sectoarele utilizatoare de apă. Sensibilizarea consumatorilor cu privire la importanța economisirii apei, oferindu-le totodată mijloacele necesare pentru a acționa într-un mod mai durabil, în funcție de condițiile locale. Această acțiune include și asigurarea transparenței, pentru consumatori și cetățeni, cu privire la consumul de apă și la gestionarea apei, în conformitate cu articolul 17 din Directiva 2020/2184 și cu articolul 24 din Directiva (UE) 2024/3019.
- (c) Promovarea unei mai bune informări a consumatorilor și sensibilizarea publicului cu privire la amprenta de apă a produselor și serviciilor de consum, utilizând instrumente precum eticheta ecologică a UE și pașaportul digital al produsului prevăzut în Regulamentul (UE) 2024/1781 al Parlamentului European și al Consiliului⁹.

(7) Dimensiunea internațională

- (a) Luarea în considerare, ori de câte ori este cazul, a principiilor și obiectivelor prezentei recomandări atunci când se elaborează măsuri de sprijin tehnic și financiar pentru țări partenere.
- (b) Consolidarea colaborării cu instituții financiare precum Banca Europeană de Investiții, Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare și Banca Mondială, precum și cu sectorul privat, pentru a atrage investiții pe termen lung în inițiative care au ca obiect utilizarea eficientă a apei, în concordanță cu obiectivele strategiei „Global Gateway” a UE¹⁰.
- (c) Schimbul de bune practici prin punerea în aplicare a principiilor și obiectivelor prezentei recomandări și susținerea cauzei rezilienței apei și a utilizării eficiente a apei în cadrul cooperării internaționale.

⁹ Regulamentul (UE) 2024/1781 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele sustenabile, de modificare a Directivei (UE) 2020/1828 și a Regulamentului (UE) 2023/1542 și de abrogare a Directivei 2009/125/CE (JO L, 2024/1781, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj>).

¹⁰ Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Inițiativa „Global Gateway”, JOIN(2021) 30 final.