

Bruxelles, den 6. juni 2025
(OR. en)

9951/25
ADD 1

ENV 479
CLIMA 196
AGRI 255
FORETS 37
ENER 220
TRANS 230
IND 175
SAN 307

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	6. juni 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	C(2025) 3580 annex
Vedr.:	BILAG til Kommissionens henstilling om vejledende principper for vandeffektivitet først

Hermed følger til delegationerne dokument C(2025) 3580 annex.

Bilag: C(2025) 3580 annex

BILAG
til
Kommissionens henstilling om vejledende principper for vandeffektivitet først

Central vandeffektivitetspraksis med henblik på gennemførelse af de vejledende principper for vandeffektivitet først

(1) Bedre kontrol med ressourcer

At opretholde nøjagtige og ajourførte vandbalancer på grundlag af den tilgængelige vejledning¹ og tage hensyn til vandbalancerne i planlægningsbeslutninger, der påvirker vandforbruget og vandbesparelsesforanstaltninger. Med henblik herpå bør følgende tiltag overvejes:

- (1) At etablere og løbende overvåge vandindvindinger, vandtab og tilbagestrømninger i alle vandområder i hvert vandløbsopland og fremme digital vandmåling for vandindvindinger og -udledninger. Vandleverandørerne bør ofte gøre dokumenter og data om ændringer i vandbalancen og vandkvaliteten offentligt tilgængelige.
- (2) I den offentlige vandforsyningssektor bør det sikres, at vandforbruget måles individuelt for hver bygning og for så vidt angår lejlighedsbyggerier for hver enkelt lejlighed. Der bør tilskyndes til brug af intelligente målere de steder, hvor der er behov for rapportering af data i realtid for at opnå yderligere effektivitetsgevinster, så investeringen bliver rentabel.
- (3) At etablere økologiske strømme² i overfladevandområder, idet der også tages hensyn til behovene i grundvandsforekomster, i alle vandløbsoplande for at fastslå den maksimale bæredygtige indvindingsvolumen, hvilket er en forudsætning for rationel og effektiv vandanvendelse. I den maksimale bæredygtige indvindingsvolumen bør ikkeforbrugende brugeres behov og kravene i den relevante lovgivning også tages i betragtning. At tage del i koordinering på tværs af grænserne for at etablere økologiske strømme for floder, der krydser grænser, for at undgå konflikter, der kan underminere en effektiv tilgang til vandforbrug. At sikre en effektiv gennemførelse af økologiske strømme, ved at de systematisk tages i betragtning i betingelserne for vandtilladelser.
- (4) På grundlag af den foreliggende vejledning³ at foretage en passende vurdering af indtrængningen af saltvand eller andet og vandbehovene i afhængige terrestriske og tilknyttede vandøkosystemer forbundet med grundvandsforekomster. Gennem en omfattende risikovurdering at udarbejde en ansvarlig anvendelse af teknikker til styret grundvandsdannelse (MAR)⁴.
- (5) At sikre, at der i tilladelser til vandindvinding for overfladevand og grundvand tages hensyn til prognoser for klimaændringer, hvori der tages højde for usikkerheder, så fremtidige ændringer i vandbalancen foregribes, og regelmæssigt tilpasse vandtilladelserne for at undgå overindvinding⁵. At sikre, at systemet for tilladelser til

¹ Se Common Implementation Strategy (CIS) i Water Framework Directive Guidance No. 34 on Water Balances, kan tilgås [her](#).

² Se CIS Guidance No. 31 on Ecologic Flows, kan tilgås [her](#).

³ Se CIS Guidance No. 18 on Groundwater Status and Trend Assessment, kan tilgås [her](#).

⁴ Se CIS Guidance No. 39 on Managed Aquifer Recharge, kan tilgås [her](#).

⁵ Se CIS Guidance No. 24 on River Basin Management and Climate Change, kan tilgås [her](#).

indvinding er tilstrækkeligt smidigt, idet der også tages hensyn til betydelige årstidsudsving, hvor det er relevant. At undgå unødigt lange tider for udstedelse af tilladelser for at muliggøre en fleksibel tilpasning efter ændringer i vandbalancen. At anvende en passende prissætning af vand for at sikre en effektiv anvendelse af vandet. At vedtage tilstrækkeligt afskrækkende sanktioner for ulovlige, uregistrerede eller ikke tilladte vandindvindinger og -udledninger.

- (6) At sikre, at vandområdeplanerne omfatter "vandbalancer" og kvantificere vandforbruget pr. socioøkonomisk aktivitet for at lette planlægningen af effektivitetsforanstaltninger baseret på skøn over det resterende vandbesparelspotentiale. At indarbejde tørkerisikostyringsaspekter i vandområdeplanerne og gøre forberedelser på risikoen for langvarig tørke.
- (7) At sikre, at øget vandeffektivitet fører til resiliens gennem et lavere vandforbrug. I den forbindelse:
- at anvende princippet om omkostningsdækning for forsyningspligtigheder, så alle vandforbrugere og sektorer, der anvender vand, yder et passende bidrag til omkostningerne ved forsyningspligtigheder
 - at sikre, at politikken for prissætning af vand giver passende incitamenter til at bruge vandressourcerne på en mere effektiv måde på grundlag af den økonomiske analyse, der kræves i henhold til bilag III til direktiv 2000/60/EF⁶
 - at anlægge en bedre og bredere anvendelse af princippet om, at forurenere betaler, og forsigtighedsprincippet, fjernelse af skadelige miljøsubsidier og sikring af prismæssigt overkommelige, retfærdige og rimelige prisfastsættelsesmekanismer for alle vandforbrugere.

Medlemsstaterne kan i denne forbindelse tage hensyn til omkostningsdækningens sociale, miljømæssige og økonomiske følger samt de geografiske og klimatiske forhold i den eller de berørte regioner.

At sikre fuld gennemsigtighed i politikken for prissætning af vand, navnlig med hensyn til afgiftsniveauet, anvendelsen af midlerne og de foranstaltninger, der træffes for at bevare vandressourcerne. Som led i god praksis bør dette også gælde i andre sektorer end drikkevandsrensning og rensning af byspildevand.

(2) Effektivitet i tilførslen

At forbedre vandlækagestyringen som en væsentlig del af den driftsmæssige forvaltning af vandforsyningssystemer og prioritere investeringer for hurtigt at kunne håndtere lækager, idet der fokuseres på de forsyningsområder, hvor der er størst behov, og under anvendelse af alle tilgængelige EU-finansieringsmuligheder og -værktøjer.

(3) Effektivitet i oplagringen

- (a) At prioritere foranstaltninger til naturlig vandbinding⁷ i jorden, skove, grundvandet og vådområder, som reducerer fordampningen i forhold til vandoplagring over jorden i kunstige reservoirer.

⁶ CIS Guidance No. 1 on Economics and the Environment, kan tilgås på [her](#).

⁷ Se f.eks. "A guide to support the selection, design and implementation of natural water retention measures in Europe, Capturing the multiple benefits of nature-based solutions", kan tilgås [her](#); CIS Technical Report 82

- (b) Regelmæssigt at vedligeholde kunstige reservoirer, bl.a. ved at øremærke midler til periodisk fjernelse af sedimenter og forebyggelse af lækager.
- (c) At optimere forvaltningen af kommunalt vand gennem "opsamling af regnvand" og andre former for naturlig tilbageholdelse af vand og sætte fart i udrulningen af foranstaltninger til forebyggelse af overløb efter voldsomt uvejr⁸.

(4) Effektivitet i anvendelsen

- (a) At fremme indførelsen af de bedste tilgængelige teknologier og tjenester og den bedste tilgængelige praksis for at sikre en effektiv anvendelse af vand på tværs af alle sektorer, herunder ved at fremme cirkularitet.
- (b) At fremme genbrug af spildevand ud over kunstvanding, herunder også i industrien, energisektoren og den offentlige vandforsyningssektor, samtidig med at risici for menneskers sundhed forebygges, og under hensyntagen til de miljømæssige virkninger af reducerede tilbagestrømninger i et vandløbsopland.

(5) God forvaltning

- (a) At udvikle vandfordelingsordninger, der er gennemsigtige og har en inklusiv styringsmekanisme, for at garantere forudsigelighed for de pågældende vandforbrugere, herunder ikkeforbrugende brugere, samtidig med at bæredygtighed, retfærdighed og respekt for menneskerettighederne fremmes. Ved udarbejdelsen af vandfordelingsmekanismer bør vandbesparelspotentialet i sektorer og regioner tages i betragtning.
- (b) At udvikle eller opretholde specifikke socialpolitikker, der er til gavn for vandforbrugere med lav indkomst og/eller sårbare/marginaliserede personer, for at sikre adgang til vand og sanitet for alle som krævet i direktiv 2020/2184 og direktiv (EU) 2024/3019.

(6) Uddannelse og oplysning

- (a) At øge uddannelses- og færdighedsniveauet hos vandforvaltningsmyndigheder og myndigheder med ansvar for sektorer, der anvender vand, for at hjælpe dem med at anvende princippet om vandeffektivitet først med henblik på at tilskynde til et lavere vandforbrug.
- (b) At støtte forskning og innovation, styrke færdigheder og øge viden om alle aspekter af effektiv vandforvaltning i sektorer, der anvender vand. At øge forbrugernes bevidsthed om betydningen af at spare vand og samtidig sætte dem i stand til at handle mere bæredygtigt på baggrund af de lokale forhold. Dette omfatter også at skabe gennemsigtighed for forbrugere og borgere om vandforbrug og vandforvaltning i overensstemmelse med artikel 17 i direktiv 2020/2184 og artikel 24 i direktiv (EU) 2024/3019.
- (c) At fremme bedre forbrugeroplysning og øge bevidstheden om forbrugerprodukters og -tjenesters vandaftryk ved hjælp af værktøjer, som f.eks. EU-miljømærket og det digitale produktpas i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1781⁹.

"Natural Water Retention Measures", kan tilgås [her](#); Det Fælles Forskningscenter, Nature-based solutions for agricultural water management, kan tilgås [her](#).

⁸ I overensstemmelse med artikel 5 i direktiv (EU) 2024/3019.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1781 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for fastsættelse af krav til miljøvenligt design for bæredygtige produkter, om ændring af direktiv (EU) 2020/1828

(7) **Den internationale dimension**

- (a) At tage principperne og målene i denne henstilling i betragtning, hvor det er relevant, når der udformes teknisk og finansiel støtte til partnerlande.
- (b) At styrke samarbejdet med finansielle institutioner, som f.eks. Den Europæiske Investeringsbank, Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling og Verdensbanken, samt den private sektor for at tiltrække langsigtede investeringer i vandeffektivitetsinitiativer i overensstemmelse med målene i EU's Global Gateway-strategi¹⁰.
- (c) At udveksle bedste praksis ved at gennemføre principperne og målene i denne henstilling og advokere for vandresiliens og vandeffektivitet i internationalt samarbejde.

og forordning (EU) 2023/1542 og om ophævelse af direktiv 2009/125/EF (EUT L, 2024/1781, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj>).

¹⁰ Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og Den Europæiske Investeringsbank: Global Gateway (JOIN(2021) 30 final).