



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 22 juni 2021
(OR. en)

9946/21

POLGEN 105
POLMIL 93
POLMAR 8
CSDP/PSDC 331
MARE 20
TRANS 410
ENV 441
HYBRID 35
COAFR 165
COASI 93
COMAR 18

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 9439/21

Betreft: Conclusies van de Raad over maritieme beveiliging

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over maritieme beveiliging, zoals goedgekeurd door de Raad (Algemene Zaken) in zijn zitting van 22 juni 2021.

Conclusies van de Raad over maritieme beveiliging

De Raad van de Europese Unie,

HERINNEREND AAN:

- de conclusies van de Raad over het geïntegreerd maritiem beleid van december 2008, 16 november 2009, 14 juni 2010, 19 december 2011, 11 december 2012, 25 juni 2013 en 24 juni 2014¹;
- de strategie van de Europese Unie voor maritieme veiligheid van 24 juni 2014² en het eerste actieplan van 17 december 2014³;
- de conclusies van de Raad van 3 april 2017 over "Internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen"⁴;
- de conclusies van de Raad van 19 juni 2017 over wereldwijde maritieme beveiliging⁵;
- de conclusies van de Raad van 20 juni 2017 over "Een duurzame Europese toekomst: de EU-respons op de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling"⁶;
- de conclusies van de Raad van 5 december 2017 over de uitvoering van de gezamenlijke verklaring van de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Europese Commissie en de secretaris-generaal van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie⁷;

¹ Doc. 16503/1/08 REV 1, 15175/1/09 REV 1, 10300/10, 18279/11, 16553/12 + COR 1, 10790/13 en 11204/14.

² Doc. 11205/14.

³ Doc. 17002/14.

⁴ Doc. 8029/17.

⁵ Doc. 10238/17.

⁶ Doc. 10370/17.

⁷ Doc. 14802/17.

- de conclusies van de Raad van 26 juni 2018 over de herziening van het actieplan voor de strategie van de Europese Unie voor maritieme veiligheid (EUSMV)⁸;
- de conclusies van de Raad van 21 januari 2019 over "Betrekkingen EU-ASEAN"⁹;
- de conclusies van de Raad van 19 november 2019 over de oceanen en zeeën¹⁰;
- de conclusies van de Raad van 9 december 2019 over het EU-beleid voor het noordpoolgebied¹¹;
- de conclusies van de Raad van 15 december 2020 over het versterken van de weerbaarheid en het bestrijden van hybride dreigingen, waaronder desinformatie, in de context van de COVID-19-pandemie¹²;
- de conclusies van de Raad van 25 januari 2021 over de lancering van het proefproject in de Golf van Guinee voor het concept "gecoördineerde maritieme aanwezigheid"¹³;
- de conclusies van de Raad van 25 januari 2021 over klimaat- en energiediplomatie - Verwezenlijking van de externe dimensie van de Europese Green Deal¹⁴;
- de verklaring van de leden van de Europese Raad van 26 februari 2021¹⁵;
- de conclusies van de Raad van 22 maart 2021 over de EU-strategie inzake cyberbeveiliging voor het digitale tijdperk¹⁶;

⁸ Doc. 10494/18.
⁹ Doc. 5257/19.
¹⁰ Doc. 14249/19.
¹¹ Doc. 14952/19.
¹² Doc. 14064/20 + COR 1.
¹³ Doc. 5387/21.
¹⁴ Doc. 5263/21.
¹⁵ Doc. 2/21.
¹⁶ Doc. 7290/21.

- de conclusies van de Raad van 16 april 2021 over een EU-strategie voor samenwerking in de Indo-Pacifische regio¹⁷;
 - de conclusies van de Raad van 16 april 2021 over een hernieuwd partnerschap met het zuidelijk nabuurschap – Een nieuwe agenda voor het Middellandse Zeegebied¹⁸;
 - de conclusies van de Raad van 10 mei 2021 over veiligheid en defensie¹⁹;
 - de conclusies van de Raad van 26 mei 2021 over een duurzame blauwe economie²⁰;
1. BRENGT IN HERINNERING dat maritieme beveiliging gericht is op een vrij en vreedzaam gebruik van de zeeën, noodzakelijk is voor veilige, schone en beveiligde oceanen en zeeën voor alle soorten activiteiten, en een duidelijke prioriteit is voor de Europese Unie (EU) en haar lidstaten voor de bescherming van hun strategische belangen; HERINNERT ERAAN dat maritieme beveiliging een eerste voorwaarde is voor een bloeiende blauwe economie in de EU; BEVESTIGT dat de EU ernaar streeft de strategische agenda 2019-2024 uit te voeren door een meer strategische koers te volgen en de EU meer capaciteit te geven om autonoom op te treden; BENADRUKT dat de EU, gezien de nieuwe en groeiende dreigingen en veiligheidsuitdagingen die de mondiale stabiliteit aantasten en ertoe leiden dat de strijd om hulpbronnen toeneemt, haar rol als leverancier van mondiale maritieme veiligheid moet versterken; ERKENT dat de COVID-19-pandemie alle aspecten van het leven heeft beïnvloed, ook maritieme beveiliging;
 2. HERHAALT dat klimaatverandering en de achteruitgang van het milieu een existentiële bedreiging vormen voor de mensheid en de biodiversiteit, alsook voor gezonde oceanen en zeeën, in toenemende mate de mondiale vrede en veiligheid en de internationale stabiliteit beïnvloeden, en dringend een collectieve respons vergen;

¹⁷ Doc. 7914/21.

¹⁸ Doc. 7931/21.

¹⁹ Doc. 8396/21.

²⁰ Doc. 9153/21.

3. BEVESTIGT dat, zoals vermeld in VN-Resolutie A/75/239 van 31 december 2020, het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (Unclos) het juridische kader vormt waarbinnen alle activiteiten in de oceanen en zeeën moeten worden uitgevoerd; ONDERSTREEPT de rol van de EU bij de wereldwijde bevordering van doeltreffend maritiem multilateralisme en een op regels gebaseerde orde overeenkomstig het Unclos; ZET ZICH IN voor sterkere partnerschappen met internationale organisaties, met name het systeem van de Verenigde Naties (VN), waaronder de Internationale Maritieme Organisatie (IMO), de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) en regionale partners, zoals de Afrikaanse Unie en de Associatie van Zuidoost-Aziatische Staten, teneinde een vrij en vreedzaam gebruik van het mondiale maritieme domein veilig te stellen; HERHAALT in het bijzonder bereid te zijn om nauw met de NAVO te blijven samenwerken op het gebied van maritieme kwesties in het kader van de uitvoering van de gezamenlijke verklaringen van Warschau en Brussel en de gemeenschappelijke reeksen voorstellen, met volledige inachtneming van de beginselen transparantie, wederkerigheid en inclusiviteit, evenals van de besluitvormingsautonomie en -procedures van beide organisaties;
4. WIJST EROP dat de strategie van de EU voor maritieme veiligheid (EUSMV) en het bijbehorende herziene actieplan weliswaar hoofdzakelijk gericht zijn op maritieme beveiliging, maar ook rechtstreeks bijdragen tot het verwezenlijken van de doelstellingen van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de VN, met name SDG14 (leven onder water), tot de uitvoering van de integrale EU-strategie, de EU-agenda voor de internationale oceaangovernance, de strategische agenda 2019-2024 van de EU voor de digitale en de groene transitie, de Europese Green Deal, het geïntegreerd maritiem beleid van de EU, de biodiversiteitsstrategie van de EU voor 2030, en tot de werkzaamheden op het gebied van het regionaal zeeverdrag;
5. VERZOEKT de Commissie en de hoge vertegenwoordiger het beleid actief ten uitvoer te blijven brengen en over te gaan tot een beoordeling van de noodzaak de EUSMV en het bijbehorende actieplan te actualiseren, en zo spoedig mogelijk, en uiterlijk eind 2021, de resultaten daarvan voor te leggen; WIJST op de dringende noodzaak van Europese toegang tot global commons, en dus ook tot de volle zee, van het verdedigen van de belangen en waarden de EU, en van een op regels gebaseerde wereldorde; ONDERSTREEPT dat maritieme beveiliging moet worden aangepakt in het kader van het strategisch kompas, gezien het belang ervan; IS VAN MENING dat deze werkzaamheden bijdragen tot een verdere ontwikkeling van de gemeenschappelijke Europese veiligheids- en defensiecultuur;

6. IS INGENOMEN met het gezamenlijk verslag van de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden van 2020 over de uitvoering van het actieplan voor de EUSMV, en VERZOEKT de uitvoerende actoren, met name de lidstaten, de Commissie, de hoge vertegenwoordiger en andere instellingen, organen en instanties van de EU nauw samen te werken om het actieplan verder uit te voeren, in het bijzonder door de coördinatie en samenwerking op alle niveaus en in alle sectoren (civiel-civiel, civiel-militair en militair-militair) te verbeteren, onder meer teneinde transnationale georganiseerde criminaliteit op zee, zoals piraterij, te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen;
7. IS INGENOMEN met de vooruitgang die is geboekt bij de ontwikkeling van de gemeenschappelijke gegevensuitwisselingsstructuur (Common Information Sharing Environment - CISE) op maritiem gebied, en VERZOEKT de Commissie zich te blijven inspannen om in samenwerking met de lidstaten en de desbetreffende EU-agentschappen een volledig operationele CISE op te zetten; PLEIT tevens voor een brede toepassing van de interoperabiliteitsoplossingen voor CISE, en voor synergie en complementariteit met de bestaande platforms en IT-systemen voor informatie-uitwisseling op maritiem gebied op het niveau van de EU, rekening houdend met het bestaande rechtskader; BENADRUKT met name het belang van de huidige "overgangsfase naar operaties", die wordt beheerd door het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid (EMSA), en de resultaten ervan, zoals de samenwerkingsovereenkomst tussen de deelnemende autoriteiten voor het uitwisselen van informatie en het opzetten van CISE-diensten met meerwaarde; VERZOEKT de lidstaten actief deel te nemen aan de overgangsfase, onder meer door actieve verbindingen via bestaande en nieuwe knooppunten, en alle nodige middelen in te zetten om de CISE volledig uit te voeren op nationaal niveau, maar erkent dat deelname van de lidstaten vrijwillig is;
8. MOEDIGT AAN tot verdere samenwerking tussen het Europees Grens- en kustwacht-agentschap (Frontex), het Europees Bureau voor visserijcontrole (EFCA) en het EMSA op het gebied van kustwachttaken in het kader van de nieuwe werkregeling, meer geïntegreerde operaties, en de uitvoering van de gecoördineerde civiel-militaire onderzoeksagenda inzake maritieme beveiliging, en ZIET UIT naar de goedkeuring van de aanbeveling van de Commissie over een praktisch handboek voor kustwachtsamenwerking; MOEDIGT AAN tot samenwerking tussen instellingen voor kustwachttaken binnen het Europees Forum voor kustwachttaken en regionale fora voor kustwachttaken, zoals het Forum voor kustwachttaken in het Noord-Atlantische gebied en het Forum voor kustwachttaken in het Middellandse Zeegebied;

9. BENADRUKT dat de cyberbeveiliging in alle maritieme sectoren moet worden verbeterd, met name in de context van opkomende en disruptieve technologieën, dat verdere inspanningen nodig zijn om de weerbaarheid tegen cyberaanvallen zowel op EU- als op lidstaat-niveau te verbeteren, en dat maritieme cyberbeveiliging aan bod moet komen in dialogen, initiatieven en capaciteitsopbouw op cybergebieb met EU-partners;
10. BEKLEMTONT dat de veerkracht verder moet worden versterkt, onder meer door kritieke maritieme infrastructuur te beschermen, en dat ook het vermogen om hybride dreigingen te bestrijden moet worden verbeterd, door te zorgen voor een gecoördineerd en geïntegreerd gebruik van bestaande en mogelijke nieuwe instrumenten ter bestrijding van hybride dreigingen; ONDERSTREEPT voorts dat de paraatheid, het situationeel bewustzijn en de autonome analysecapaciteit van de EU moeten worden verbeterd en dat de veerkracht van de partners moet worden vergroot;
11. HERINNERT ERAAN dat het belangrijk is te allen tijde een toereikende en afdoende maritieme beveiliging te waarborgen binnen de EU, met de bestaande EU-wetgeving inzake de beveiliging van maritiem vervoer en het desbetreffende inspectiesysteem, door de beveiliging van schepen die worden gebruikt voor internationale handel en voor binnenlands zeescheepvaartverkeer te verbeteren, evenals de beveiliging van de havens en haven-faciliteiten van de EU, gezien de dreigingen van opzettelijke onwettige handelingen;
12. MOEDIGT de lidstaten AAN gebruik te maken van alle beschikbare financierings-mogelijkheden, onder meer via het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur (EFMZVA), teneinde maatregelen op het gebied van maritieme beveiliging en bewaking te financieren, met name de maatregelen die zijn opgenomen in het actieplan voor de EUSMV;

13. ONDERSTREEPT dat in zee gestorte chemische en conventionele munitie en niet-geëxplodeerde oorlogsmunitie een hoog risico vormen voor het milieu, de menselijke gezondheid en de economische activiteiten op zee, en MOEDIGT de Commissie en de lidstaten AAN hun inspanningen en samenwerking te intensiveren, onder meer door middel van partnerschappen met de Organisatie voor het verbod van chemische wapens (OVCW) en de NAVO, met volledige inachtneming van de beginselen transparantie, wederkerigheid en inclusiviteit, bij het zorgen voor een beter besef van deze risico's, het in kaart brengen van de getroffen gebieden, het monitoren van de toestand van corrosie van de munitie en het ontwikkelen van noodmaatregelen; MOEDIGT hen tevens AAN beste praktijken uit te wisselen, onder meer in het kader van regionale zeeverdragen, mogelijke bronnen van EU-financiering te onderzoeken om dit probleem aan te pakken, te overwegen munitievraagstukken in het bestaande EU-onderzoekskader aan te pakken en een procedurehandboek op te stellen voor het terugwinnen of het verwijderen van munitie op een wijze die veilig is voor mens en milieu, en een gemeenschappelijke aanpak van deze kwesties te overwegen, overeenkomstig de bepalingen van het Verdrag tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en inzake de vernietiging van deze wapens, indien van toepassing;
14. MOEDIGT de lidstaten AAN zich verder te beraden op het initiatief vrijwillige maritieme kampioenen dat in het actieplan voor de EUSMV is opgenomen, en kampioen te worden in specifieke acties, in overeenstemming met hun nationale prioriteiten en belangen;
15. WIJST op de aanzienlijke en langdurige bijdrage aan de maritieme beveiliging die de maritieme operaties in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid van de EU, waaronder EUNAVFOR Atalanta, hebben geleverd om piraterij in de Indische Oceaan aan te pakken en uiteindelijk uit te bannen; IS INGENOMEN met het nieuwe verlengde mandaat van EUNAVFOR Atalanta; IS ZICH ERVAN BEWUST hoe belangrijk een beduidende inzet van Europese schepen in de Indo-Pacifische regio is;

16. IS INGENOMEN met de hernieuwing van het mandaat van Operatie EUNAVFOR MED IRINI voor twee jaar, tot en met 31 maart 2023, en roept alle vlaggenstaten op te goeder trouw te handelen en mee te werken aan inspecties van de middelen van de operatie en roept alle staten op meer te doen om schendingen van het VN-wapenembargo tegen Libië doeltreffend te voorkomen; WIJST NOGMAALS op de noodzaak van doeltreffende operationele samenwerking tussen het maritiem commando van de NAVO (MARCOM) en EUNAVFOR MED IRINI, en ROEPT OP tot het sluiten van een administratieve regeling die voortbouwt op het voor EUNAVFOR MED operation SOPHIA bereikte kader;
17. STEUNT de spoedige en volledige uitvoering van het proefproject in de Golf van Guinee voor het concept "gecoördineerde maritieme aanwezigheid"; MOEDIGT in dit verband de inzet voor maritieme beveiliging AAN door middel van een regionale aanpak; HERHAALT dat hij, op basis van de geleerde lessen, zal onderzoeken of dit concept kan worden toegepast op andere mogelijke toekomstige maritieme gebieden van belang, mede in overeenstemming met de conclusies van de Raad van 10 mei 2021 over veiligheid en defensie;
18. IS INGENOMEN met het gebruik van het netwerk van maritieme surveillance (Maritime Surveillance Network - MARSUR) ter ondersteuning van het CMP-proefproject in de Golf van Guinee, op basis waarvan verdere bijdragen kunnen worden ontwikkeld aan een netwerk voor maritieme bewaking, onder meer op het gebied van vermogens en middelen voor maritiem omgevingsbewustzijn, hetgeen ten goede komt aan toekomstige initiatieven en aan missies en operaties in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid; VERZOEKT de lidstaten en het Europees Defensieagentschap hun inspanningen op te voeren om een volledig operationeel MARSUR op te zetten en in samenwerking met de deelnemende landen en het Satellietcentrum van de EU de ontwikkeling van goed bestuur ervan voort te zetten, teneinde het volledige potentieel van MARSUR te benutten, onder meer door middel van informatie-uitwisseling met de CISE;
19. ROEPT de lidstaten OP hun inspanningen op het gebied van vermogensontwikkeling op maritiem gebied verder op te voeren door werk te maken van de overeengekomen EU-prioriteiten voor vermogensontwikkeling, daaronder begrepen de samenwerkingsmogelijkheden die zijn vastgesteld in de gecoördineerde jaarlijkse evaluatie inzake defensie (CARD) in het kader van de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO), het Europees Defensiefonds (EDF) of op nationaal niveau, alsmede het programma voor de ontwikkeling van civiele vermogens;

20. VERZOEKT de lidstaten en de Commissie onderzoek en innovatie voort te zetten en oceaangeletterdheid te bevorderen teneinde de ontwikkeling van maritieme vermogens te verbeteren en verder onderzoek naar de gevolgen van de klimaatverandering voor de maritieme veiligheid te ondersteunen; ONDERSTREEPT in dit verband de centrale rol van het programma Horizon Europa voor onderzoek en innovatie, in synergie met het Europees Defensiefonds; MOEDIGT de lidstaten AAN zich te buigen over de nieuwe kansen die voortvloeien uit het actieplan over de synergieën tussen de civiele, de defensie- en de ruimtevaartindustrie, die zorgen voor een grotere complementariteit tussen de relevante EU-programma's en -instrumenten, waarbij tegelijk de rechtsgronden en de verschillende aard van de respectieve EU-programma's en -initiatieven, met inbegrip van de civiele kant van het ruimtevaartprogramma van de EU, in acht worden genomen.
-