

Bruxelles, 2 iunie 2023
(OR. en)

9935/23

**Dosar interinstituțional:
2022/0347 (COD)**

ENV 621
ENER 325
IND 281
TRANS 223
ENT 118
SAN 345
AGRI 297
CODEC 1019

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	14217/23 + ADD 1
Subiect:	Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa (reformare) – Dezbateri de orientare

În vederea dezbaterii de orientare din cadrul reuniunii Consiliului (Mediu) din 20 iunie 2023, în anexă se pun la dispoziția delegațiilor o notă de informare și întrebări pregătite de președinție pentru a contribui la structurarea discuției.

Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să ia act de nota de informare și de întrebări, astfel cum figurează în anexă, și să le transmită Consiliului în vederea dezbaterii de orientare.

**Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind calitatea aerului
înconjurător și un aer mai curat pentru Europa (reformare)**

– Dezbateri de orientare –

Aerul curat este esențial pentru sănătatea umană și pentru conservarea mediului. În ultimele decenii, în UE s-au înregistrat îmbunătățiri majore în ceea ce privește calitatea aerului, dar aproximativ 300 000 de decese premature pe an și numeroase boli sunt încă puse pe seama poluării aerului, care continuă să fie principala cauză de mediu a deceselor premature în UE.

Directivele actuale privind calitatea aerului înconjurător¹ fac parte dintr-un cadru de politică pentru un aer curat, care mai cuprinde și alte acte legislative care stabilesc standarde de emisii pentru principalele surse de poluare și care reglementează reducerea emisiilor naționale. Poluarea aerului este afectată și de alte politici care influențează transporturile, industria, energia, agricultura și alte sectoare.

O verificare a adecvării publicată de Comisia Europeană în 2019 a concluzionat că directivele privind calitatea aerului au fost parțial eficace în ceea ce privește îmbunătățirea calității aerului și atingerea standardelor de calitate a aerului, dar că până în prezent nu toate obiectivele lor au fost îndeplinite.

Ca urmare a angajamentului asumat de Comisie în comunicarea sa privind Pactul verde european², pe care l-a confirmat în comunicarea sa privind un plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”³, propunerea de revizuire a directivelor existente privind calitatea aerului prevede fuzionarea cele două directive într-una singură și urmărește să alinieze mai îndeaproape standardele UE privind calitatea aerului la recomandările OMS, să amelioreze cadrul legislativ și să consolideze monitorizarea, modelarea și planurile privind calitatea aerului.

¹ Directiva 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind arsenicul, cadmiul, mercurul, nichelul și hidrocarburile aromatice policiclice în aerul înconjurător și Directiva 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa.

² 15051/19 + ADD 1.

³ 8753/21 + ADD 1-3.

Stadiul lucrărilor în cadrul Consiliului

La 26 octombrie 2022, Comisia a adoptat propunerea sa de directivă privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa (reformare)⁴. La 18 noiembrie 2022, Comisia a prezentat Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu (WPE) propunerea sa și evaluarea impactului aferentă. Ulterior, propunerea a fost prezentată Consiliului (Mediu) în cadrul reuniunii sale din 20 decembrie 2022.

Începând din ianuarie, Grupul de lucru pentru chestiuni de mediu a examinat propunerea în cadrul a cinci reuniuni în timpul președinției suedeze. De asemenea, Grupul de lucru pentru chestiuni de mediu a discutat mai în detaliu articolele 1-11, iar președinția a prezentat un prim text de compromis care acoperă articolele respective.

Discuțiile purtate până în prezent în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu au fost pozitive și constructive, permițând clarificarea a numeroase puncte din propunere. În general, numeroase delegații au opinii pozitive față de propunere, dar unele și-au exprimat, de asemenea, preocuparea cu privire la costurile legate de adoptarea unor standarde de calitate a aerului și a unei guvernante mai ambițioase, precum și cu privire la alte aspecte ale propunerii, inclusiv legăturile acesteia cu alte acte legislative care influențează calitatea aerului și cu dispozițiile privind accesul la justiție, despăgubirile și sancțiunile.

Subiecte de dezbatere

Pentru a oferi orientări pentru continuarea lucrărilor la nivel tehnic, președinția invită Consiliul (Mediu) să detalieze, în cadrul reuniunii sale din 20 iunie 2023, subiectele prezentate în continuare.

⁴ 14217/22 + ADD 1-8.

Nivelul general de ambiție pentru combaterea poluării aerului

Standardele actualizate și consolidate privind calitatea aerului constituie o parte esențială a propunerii. Pe baza cercetărilor și a noilor cunoștințe privind efectele poluării aerului asupra sănătății, OMS și-a actualizat orientările privind calitatea aerului în 2021. După evaluarea a diferite pachete de politici, Comisia a propus un set de standarde de calitate a aerului, inclusiv valori-limită pentru 11 substanțe și o valoare-țintă pentru ozon, care trebuie atinse până în 2030. Valorile-limită propuse sunt stabilite la niveluri care constituie o „alinie mai strânsă” la orientările OMS.

Termenul 2030 este stabilit pentru a asigura un interval de timp suficient pentru coordonarea cu politicile conexe, cum ar fi pachetul „Pregătiți pentru 55”. Se propune o revizuire o dată la cinci ani pentru a se evalua dacă standardele stabilite în propunerea de directivă sunt în continuare adecvate sau dacă este necesară revizuirea acestora pentru a se asigura alinierea la orientările OMS și continuarea progreselor către un mediu fără substanțe toxice în 2050.

Pe lângă valorile-limită propuse în cele din urmă, Comisia a luat în considerare alte două opțiuni: valori-limită mai puțin restrictive care conduc la „aliniea parțială” sau valori mai stricte care au ca rezultat „aliniea deplină” la orientările OMS. Evaluarea impactului realizată de Comisie arată că toate cele trei opțiuni ar avea, deși în grade diferite, beneficii semnificative pentru sănătate și mediu, care depășesc costurile. În pofida acestui fapt, discuțiile din cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu indică faptul că unele delegații consideră costurile administrative și de altă natură legate de atingerea valorilor-limită propuse ca fiind prea împovărătoare din cauza constrângerilor economice.

Factori importanți pentru atingerea standardelor propuse privind calitatea aerului

Pe lângă stabilirea de noi standarde de calitate a aerului, propunerea actualizează și dezvoltă o serie de alte părți ale cadrului de politici privind calitatea aerului, pentru a spori eficacitatea eforturilor de îmbunătățire a calității aerului înconjurător și a atinge standardele de calitate a aerului. Aceasta include, de exemplu, dispoziții privind: planuri privind calitatea aerului; prevenirea încălcării standardelor de calitate a aerului sau scurtarea cât mai mult posibil a perioadelor de încălcare; modul și locul în care este evaluată și monitorizată calitatea aerului; cooperarea dintre statele membre în ceea ce privește poluarea transfrontalieră; utilizarea modelării calității aerului și informarea publicului cu privire la calitatea aerului.

Grupul de lucru pentru chestiuni de mediu a discutat aceste dispoziții în detaliu, abordând totodată aspecte precum necesitatea armonizării dintre statele membre în scopul asigurării comparabilității, costurile administrative legate de o monitorizare și o evaluare mai ambițioase, aspectele transfrontaliere ale poluării aerului, noile dispoziții privind accesul la justiție și la despăgubiri și dispozițiile consolidate privind sancțiunile.

După cum s-a menționat mai sus, starea poluării aerului este, de asemenea, afectată de alte politici care au impact asupra unor activități și sectoare-cheie. Un interes deosebit îl prezintă o serie de propuneri care sunt în curs de negociere, inclusiv, de exemplu, privind standardele de emisii Euro 7 pentru vehiculele rutiere, standardele de emisii de CO₂ pentru vehiculele grele și revizuirea Directivei privind emisiile industriale. Delegațiile au indicat că este important ca nivelurile de ambiție stabilite pentru aceste texte, precum și pentru alte acte legislative care afectează calitatea aerului, să fie coerente cu standardele de calitate a aerului care vor fi stabilite prin actuala revizuire a directivelor privind calitatea aerului.

Întrebări pentru miniștri

Pentru a orienta lucrările viitoare cu privire la acest dosar, miniștrii sunt invitați să efectueze un schimb de opinii pe baza următoarelor întrebări:

1. Considerați că standardele de calitate a aerului propuse și intrarea lor în vigoare începând cu 2030 constituie un nivel adecvat de ambiție pentru combaterea poluării aerului înconjurător?
2. Care considerați că sunt cei mai importanți factori pentru atingerea standardelor de calitate a aerului și a obiectivului pe termen lung de reducere la zero a poluării? Sunt aceștia abordați în mod adecvat în propunerea de directivă?