



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 2. juni 2017
(OR. en)

9934/17

POLGEN 83

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Videreførelse af den strategiske dagsorden Rådets 18-månedersprogram (1. juli 2017 – 31. december 2018)

Hermed følger til delegationerne Rådets 18-månedersprogram udarbejdet af det kommende estiske, bulgarske og østrigske formandskab og den højtstående repræsentant, formand for Rådet for Udenrigsanliggender.

I. INDLEDNING

De tre formandskaber vil stræbe efter at finde fælles løsninger til opbygning af en fælles fremtid. Vi er nødt til at forbedre kommunikationen med og inddragelsen af borgerne og fokusere på deres forventninger, navnlig til beskæftigelse, vækst og sikkerhed. Dette 18-månedersprogram indeholder en fremadrettet dagsorden, der er centreret om borgernes forventninger, hvor vi sammen tackler vores fælles udfordringer, styrker tilliden til Den Europæiske Union, bringer EU tættere på borgerne og – under overholdelse af principperne om bedre regulering – forenkler privatliv og arbejdsliv ved at levere håndgribelige resultater. Programmets fokus og prioriteter afspejler Det Europæiske Råds strategiske dagsorden og initiativerne i den fælles erklæring om EU's lovgivningsmæssige prioriteter for 2017. I overensstemmelse med Romerklæringen vil de tre formandskaber også fortsætte debatten om fremtiden for EU-27.

II. EN UNION, DER SKABER ARBEJDSPLADSER, VÆKST OG KONKURRENCEEVNE

Europa er gradvist ved at komme sig efter krisen. Den europæiske økonomi er i moderat vækst, og arbejdsløsheden falder langsomt. Den internationale situation er dog præget af usikkerhed og spørgsmål, der følger af globaliseringen og teknologiske forandringer. I en verden i hastig forandring er Unionen nødt til at gribe de muligheder, der byder sig, og skabe de rette betingelser for et Europa, som kan tilpasse sig nye omstændigheder, som værner om vores levemåde, og som skaber økonomiske og sociale fremskridt for alle. Det er fortsat afgørende at sætte skub i investeringerne, både offentlige og private.

Det indre marked

Det indre marked er en af EU's største bedrifter og er en af de vigtigste kilder til økonomisk vækst. Det gavner de europæiske forbrugere, arbejdstagere og virksomheder og giver dem reelle fordele, navnlig bedre leve- og arbejdsvilkår.

De tre formandskaber vil afslutte arbejdet med de forskellige initiativer og tiltag vedrørende det digitale indre marked. Den rettidige gennemførelse af et konkurrencedygtigt digitalt indre marked vil ikke alene give borgere og virksomheder nye muligheder og åbne op for innovation og potentiel vækst; det vil også skabe beskæftigelse og fremme EU's konkurrenceevne. Der vil desuden blive arbejdet videre med at styrke andre aspekter af det indre marked yderligere.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- fremme af de *forskellige aspekter af det indre marked* med fokus på gennemførelsen og håndhævelsen af reglerne for det indre marked, herunder praktiske foranstaltninger som fastsat i overholdelsespakken og forslaget om håndhævelse, samt *fjernelse af de resterende hindringer* ved at gennemføre de forskellige initiativer i servicepakken og varepakken og overholde princippet om bedre regulering og nærhedsprincippet samt sikre lovgivningens kvalitet
- forbedring af *forbindelsesmulighederne* og videreudvikling af et *konkurrencedygtigt og fair digitalt indre marked* ved at fremme *grænseoverskridende e-handel* (onlinesalg af varer, levering af digitalt indhold, reform af ophavsrettighederne, audiovisuelle medietjenester og pakkelevering) og ved at bevæge os i retning af en *intelligent økonomi* (fri udveksling af oplysninger, gennemgang af regelsættet for telekommunikation, selskabsretlige initiativer) og styrke *tilliden og sikkerheden i forbindelse med digitale tjenester* (ny databeskyttelsespakke)
- forbedring af *grænseoverskridende digitale offentlige tjenester* ved hjælp af en ambitiøs gennemførelse af principperne i EU's handlingsplan for e-forvaltning 2016-2020
- *fremme af udbredelsen af elektronisk identifikation og tillidstjenester* til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked (*e-IDAS*) for at fremskynde anvendelsen af elektronisk identifikation (*e-ID*) på tværs af grænser og sektorer, herunder mobil-ID og tillidstjenester til brug i digitalt understøttede virksomheder og i den offentlige sektor

- *fortsættelse af gennemførelsen af ENISA og ajourføringen af strategien for cybersikkerhed*
- udvikling i retning af et bæredygtigt, fair, konkurrencedygtigt og sikkert *transportsystem* (mobilitetspakken/vejinitiativer)
- bekæmpelse af *skattesvig* og sikring af en *retfærdig og effektiv beskatning* (herunder et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag (FKSSG), regler om oplysningspligt for formidlere, en endelig momsordning, moms på e-handel og initiativer i tilknytning hertil).

Iværksættereri og jobskabelse

Iværksættere, innovation og investering i menneskelig kapital, uddannelse og færdigheder er afgørende for en konkurrencedygtig og videnbaseret økonomi og er fortsat en prioritet for EU. Det er stadig vigtigt at fremme et iværksætterklima og jobskabelse for at hjælpe virksomhederne i Europa til at få fremgang, især SMV'er. De tre formandskaber vil arbejde på at tackle udfordringen med færdigheder og manglen på færdigheder på et arbejdsmarked og i et samfund i stadig forandring med fokus på beskæftigelsesegnethed, mobilitet, holdbar vækst og fair konkurrence. Selv om statistikkerne viser tegn på bedring, er arbejdsløsheden stadig for høj, især blandt unge og langtidsledige, og de sociale forskelle bliver større. De tre formandskaber vil fortsætte indsatsen mod ungdomsarbejdsløshed.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- fremme af *iværksættereri* og støtte til *små og mellemstore virksomheder (SMV'er)* og *nystartede virksomheder* ved at sikre adgang til alternative former for finansiering, fremme investeringer i innovation, forskning og udvikling, lette adgangen til produkter, der er omfattet af intellektuelle ejendomsrettigheder, som er særlig vigtige for SMV'er, og sikre en systematisk anvendelse af princippet om at "tænke småt først"
- styrkelse af bedre *færdigheder* for alle for at fastholde en høj konkurrencedygtighed og produktivitet på arbejdsmarkedet

- tilstrækkelig forberedelse af *unge* til at blive aktive på arbejdsmarkedet ved at give dem den bedste uddannelse og sikring af produktiv beskæftigelse af høj kvalitet for de europæiske borgere gennem fuld udnyttelse af de muligheder, som det indre marked giver.

Miljømæssig bæredygtighed

EU har nogle af verdens højeste miljøstandarder, som er med til at værne om borgerenes sundhed og livskvalitet og beskytte vores natur. De tre formandskaber vil fortsætte gennemførelsen af FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling og fremme "grøn vækst", som kan få afgørende betydning med hensyn til at skabe beskæftigelse, fremme innovation og styrke investeringerne og dermed gøre EU mere konkurrencedygtigt.

Prioritetsområdet omfatter den *cirkulære økonomi* med fokus på miljømæssigt innovative initiativer, der skal sikre en effektiv ressourceudnyttelse, reducere af de miljømæssige konsekvenser af produktion og forbrug og gennemførelse af tiltag, der skal sikre et ugiftigt miljø.

Investering i fremtiden

Europa vil kun kunne klare de fremtidige udfordringer og fastholde et solidt industrielt grundlag ved løbende at investere i sin fremtid. Gennemførelsen af investeringsplanen for Europa og investeringsfremme er fortsat afgørende. Unionens budget er et vigtigt redskab i den forbindelse. De tre formandskaber vil arbejde tæt sammen om den årlige EU-budgetprocedure og den nye flerårige finansielle ramme (FFR) for perioden efter 2020. Intelligente investeringer i menneskelig kapital og grænseoverskridende infrastruktur, bl.a. på det digitale område og inden for transport og energi, i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagten vil fortsat være en prioritet for de tre formandskaber. Synergi, konsekvens og sammenhæng inden for de europæiske struktur- og investeringsfonde og mellem dem og centralt forvaltede fonde vil blive fremmet.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- *den flerårige finansielle ramme for perioden efter 2020*, forudsat at Kommissionens forslag offentliggøres, og at betingelserne for at indlede en reel debat er til stede
- *midtvejs gennemgang af FFR på sektorniveau* (herunder en gennemgang af Horisont 2020, Erasmus+, Connecting Europe-faciliteten, Et Kreativt Europa og forslaget om at forenkle de finansielle regler) for at sikre forudsigelighed og fleksibilitet i forbindelse med gennemførelsen af EU's politikker og prioriteter
- fokus på *investeringer i vækst og beskæftigelse, herunder forskning og innovation, grænseoverskridende infrastruktur, forbindelsesmuligheder og uddannelse* (Erasmus+, Connecting Europe-faciliteten, Horisont 2020 samt forberedelsen af niende rammeprogram, evalueringen af det europæiske forskningsrum, navnlig forvaltningen heraf, den europæiske forsvarshandlingsplans forskningsvindue og rammeprogrammet for Euratom)
- *samhørighedspolitikken efter 2020*, hvor der skal arbejdes hen imod enklere og mere rimelige regler for de *europæiske struktur- og investeringsfonde*, og hvor samspillet mellem EU-fondene skal forbedres
- forenkling og modernisering af *den fælles landbrugspolitik*, bl.a. med henblik på at forberede de interinstitutionelle forhandlinger om de fremtidige parametre for perioden efter 2020. For at kunne reagere på den globale udvikling, klimaændringer og ekstreme vejrforhold og for at sikre fødevarer sikkerheden i Europa skal den fælles landbrugspolitik sikre stabile produktionsvilkår for europæiske landbrugere samt bidrage til markedsstabilitet, effektive risikostyringsforanstaltninger og landdistrikternes levedygtighed

- et stærkt europæisk *industrielt grundlag* har afgørende betydning for EU's økonomi. De tre formandskaber vil anlægge en bred, holistisk og sammenhængende tilgang for at sikre, at alle EU's industrier kan få fuldt udbytte af den digitale innovation
- EU vil i relevant omfang udnytte potentialet i de *makroregionale strategier*.

Den Økonomiske og Monetære Union

De tre formandskaber vil fortsætte drøftelserne om uddybningen af Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU), bl.a. ved at videreføre indsatsen for at fuldføre bankunionen og sætte skub i kapitalmarkedsunionen.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- videreførelse af debatten om *uddybning af ØMU'en* og samtidig fastholdelse EU's og det indre markeds integritet
- håndtering af tilbageværende sårbarheder i banksektoren og fuldførelse og konsolidering af *bankunionen*, herunder bankreformpakken
- gennemførelse af foranstaltningerne i handlingsplanen for etablering af en *kapitalmarkedsunion* (skal evalueres i 2017) for at supplere banksektoren og give realøkonomien en bredere vifte af finansieringskilder.

III. EN UNION, DER GIVER INDFLYDELSE TIL OG BESKYTTER ALLE SINE BORGERE

Der er et øget ønske om at udvikle den sociale dimension for at tage hensyn til de skiftende forhold i de europæiske samfund og for at håndtere spørgsmål såsom lige muligheder og ligestilling mellem mænd og kvinder, adgang til uddannelse af høj kvalitet og til arbejdsmarkedet, arbejdskraftmobilitet og rimelige arbejdsforhold samt en tilstrækkelig og bæredygtig social beskyttelse under hensyntagen til medlemsstaternes kompetencer og forskelligartethed. Der vil blive lagt særlig vægt på den øgede populisme, racisme og hadefulde tale og den formodede konkurrence mellem migrations- og flygtningerelaterede prioriteter. Formandskaberne vil i den forbindelse også lægge særlig vægt overholdelsen af retsstatsprincippet i alle medlemsstater. De tre formandskaber vil fortsætte indsatsen med hensyn til den sociale dimension, navnlig vedrørende forslagene inden for den europæiske søjle for sociale rettigheder. Formandskaberne vil fremme gennemførelsen af Beijingerklæringen og -handlingsprogrammet. De tre formandskaber vil desuden arbejde videre med den europæiske lov om tilgængelighed, bl.a. i lyset af den igangværende gennemførelse af FN's konvention om rettigheder for personer med handicap, og tage hensyn til fordelene ved sport i forbindelse med integration, social inklusion og mangfoldighed.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- *ligebehandling* og ikkeforskelsbehandling, fremme af social retfærdighed, bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse, herunder fokus på at mindske børnefattigdom, fremme af ligestilling mellem mænd og kvinder og integration af kønsaspektet samt tilgængelighed
- styrkelse af unges handlekraft og øget inddragelse af unge, herunder ved at arbejde videre med *det europæiske solidaritetskorps*, som giver mulighed for at opnå erfaring i et rigtigt arbejdsmiljø, udvikle kompetencer og bidrage til samfundet

- *den europæiske søjle for sociale rettigheder*, herunder initiativer vedrørende forening af arbejde og familieliv, ligebehandling og lige muligheder samt forbedring af sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen; adgang til social beskyttelse og revision af direktivet om den skriftlige erklæring
- *modernisering af uddannelsessystemet samt lighed og retfærdighed på uddannelsesområdet* med fokus på tværgående færdigheder, som gavner den personlige udvikling og handlekraft og skaber social samhørighed, samt læreres, skolelederes og andre underviseres rolle med hensyn til at støtte de lærende
- ajourføring af *forordningen om koordinering af de sociale sikringsordninger*, så den tilpasses efter den seneste udvikling i medlemsstaterne
- *det europæiske år for kulturarv (2018)*, som skal skabe social inklusion og forbedre kendskabet til EU gennem kultur
- ændring af direktivet om *udstationering af arbejdstagere* for at sikre arbejdstagernes beskyttelse og fair konkurrence.

IV. HEN IMOD EN ENERGIUNION MED EN FREMADRETTET KLIMAPOLITIK

Det er en vigtig prioritet for EU at være førende globalt inden for afbødning af klimaændringer, tilpasse sig virkningerne af klimaændringer og opbygge en stærk energiunion. De tre formandskaber vil videreføre arbejdet med at modernisere vores økonomi og gennemføre strategien for energiunionen. De tre formandskaber agter at lægge sidste hånd på gennemførelsesbestemmelserne til og opfølgningen af Parisaftalen.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- en bæredygtig, modstandsdygtig og effektiv *energiunion* ved at opnå energisikkerhed gennem regionalt samarbejde samt diversificering af kilder, leverandører og transportveje og samtidig holde de administrative byrder på så lavt et niveau som muligt, gennemføre lovgivningsforslagene i pakken "Ren energi til alle europæere", sikre markedsintegration af især vedvarende energikilder og bidrage til investeringer, bedre sammenkobling og samarbejde inden for rammerne af Energifællesskabet
- *klimapolitik* ved at efterkomme tilsagnene i Parisaftalen og EU's 2030-mål med fokus på at mindske drivhusgasemissionerne i EU's emissionshandelssystem (ETS), i sektorerne uden for ETS og i ETS for luftfart under hensyntagen til principperne om retfærdighed, solidaritet og omkostningseffektivitet som omhandlet i Det Europæiske Råds konklusioner fra oktober 2014. De tre formandskaber vil fremme et kulstoffattigt, miljøvenligt og sundt mobilitets- og transportsystem.

V. EN UNION MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED

Det er fortsat vigtigt at værne om Unionens evne til at levere sikkerhed, at garantere en samordnet og samarbejdsbaseret indsats for at imødegå skiftende sikkerhedstrusler og -udfordringer og yderligere at forstærke det retlige samarbejde. Fremskridtet med migrationsstyring, både i dens interne og eksterne dimension, bliver en prioritet for de tre formandskaber. Bestræbelser på at tackle de kortsigtede udfordringer, som de seneste migrationsstrømme indebærer, samt de langsigtede aspekter af migration bør fortsættes med udgangspunkt i den europæiske dagsorden for migration. EU-borgerne forventer ligeledes, at deres regeringer garanterer deres sikkerhed under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder. I lyset af voksende sikkerhedstrusler i et usikkert globalt miljø er det afgørende for Unionen at støtte medlemsstaterne i deres bestræbelser på at levere indre sikkerhed og bekæmpe terrorisme. De tre formandskaber vil videreføre arbejdet med den europæiske dagsorden om sikkerhed med henblik på at opbygge en reel sikkerhedsunion, f.eks. ved at styrke sikkerheden gennem borgernes deltagelse, med udgangspunkt i koncepter som nærpolti, øget inddragelse af civilsamfundet, herunder religiøse samfund, og det mest avancerede sikkerhedssystem i den virkelige og den digitale verden.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- *Gennemførelse af den europæiske dagsorden om sikkerhed* og de relevante dele af *den europæiske dagsorden for migration*, idet der navnlig fokuseres på at forbedre eksisterende store IT-systemers funktioner og interoperabilitet (Eurodac, Schengeninformationssystemet, visuminformationssystemet, det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre) og indføres nye systemer (ind- og udrejsesystemet, ETIAS), idet de retlige rammer for EU-LISA revideres og udvekslingen af oplysninger mellem retshåndhævende myndigheder, sikkerhedstjenester og EU-agenturer optimeres ved at gennemføre fælles standarder og procedurer og opnå teknisk kompatibilitet for bedre at genbruge eksisterende oplysninger. Dette omfatter også at øge effektiviteten af tilgængelige instrumenter til bekæmpelse af terrorisme, finansiering af terrorisme, hvidvaskning af penge, cyberkriminalitet og organiseret kriminalitet, bl.a. ved at forstærke samarbejdet mellem særlige indsatsenheder via en styrkelse af Atlasnetværket og gennemførelse af EU-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet og foranstaltninger til at forbedre politisamarbejdet, idet der tages hensyn til sikkerhedssituationen i nabolandene og den mulige indvirkning på Unionens indre sikkerhed.
- *Forebyggelse af radikaliserings og voldelig ekstremisme*: De tre formandskaber tilstræber at have en omfattende og integreret tilgang til forebyggelse af voldelig ekstremisme, som også fokuserer på den rolle, som uddannelse og interkulturel dialog spiller, og på at respektere og beskytte fælles værdier, grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder og retsstatsprincippet.

- *Migration:* Yderligere at udvikle og gennemføre foranstaltninger til effektiv migrationsstyring og sikre en koordineret indsats langs alle ruter; styrke EU's ydre grænser, idet der sikres en effektiv tilbagesendelsespolitik og de grundlæggende årsager tackles; færdiggøre reformen af det fælles europæiske asylsystem for at opbygge et stabilt, velfungerende og retfærdigt asyl- og migrationssystem med byrdefordeling baseret på en reel solidaritets- og ansvarlighedsfølelse; styrke samarbejdet med tredjelande for at forebygge ulovlige grænsepassager og støtte personer med behov for beskyttelse, inden de kommer til EU; overveje den rolle, som lovlig migration spiller for Unionens økonomiske udvikling og resultater, idet der også opnås resultater med Vallettahandlingsplanen og revisionen af direktivet om det blå EU-kort; forstærke samarbejdet med oprindelses- og transitlande (migrationspartnerskabsrammen med tredjelande).

- *Retfærdighed:* Udvikle og fremme e-justice og elektroniske midler for at muliggøre mere effektivt samarbejde ved at give borgere og virksomheder bedre adgang til retlig prøvelse og øge domstolssystemets effektivitet og effektiviteten af andre juridiske erhverv i medlemsstaterne. Forbedre den retlige ramme for bedre at varetage barnets tarv ved at styrke reglerne for forældreansvar i grænseoverskridende sager samt om de civilretlige aspekter af internationale barnebortførelser og uddybe det retlige samarbejde inden for international retsplejelov. Fremme medlemsstaternes samarbejde om bekæmpelse af korruption. Yderligere at forbedre ordningen for gensidig anerkendelse med særlig fokus på i højere grad at sikre en gnidningsløs gennemførelse og anvendelse af allerede vedtagne instrumenter inden for retligt samarbejde i straffesager. Oprette en stærk, uafhængig og effektiv europæisk anklagemyndighed for at garantere en effektiv beskyttelse af EU's finansielle interesser gennem strafferet.

VI. UNIONEN SOM EN STÆRK GLOBAL AKTØR

EU's internationale miljø indebærer væsentlige strategiske udfordringer. Mod syd er der fortsat skrøbelighed, konflikter og mangler i beskyttelsen af menneskerettighederne, og mod øst bliver den europæiske sikkerhedsorden fortsat krænket. Vi konfronteres også med trusler såsom terrorisme, hybrid krigsførelse, cyberangreb, organiseret kriminalitet og voldelig ekstremisme samt udfordringer såsom irregulær migration og menneskehandel. De tre formandskaber vil behandle disse spørgsmål med beslutsomhed, idet de fuldt ud støtter den højtstående repræsentants/næstformandens, Federica Mogherinis, lederskab, og i tæt samarbejde med medlemsstaterne og partnerlande. Vi vil følge den globale strategi for EU's udenrigs- og sikkerhedspolitik, som blev forelagt for Det Europæiske Råd i juni 2016. Arbejdet med at gennemføre den globale strategi vil sikre en sammenhængende ramme for EU's eksterne forbindelser, herunder videreudviklingen af FUSP og FSFP i de kommende år. I et generelt udfordrende miljø udgør en troværdig udvidelsespolitik baseret på EU's værdier, den fastsatte konditionalitet og princippet om egen fortjeneste fortsat en investering i fred, demokrati, velstand, sikkerhed og stabilitet på vores kontinent.

Disse prioritetsområder omfatter følgende:

- *Gennemførelse af EU's globale strategi på de fem prioritetsområder, der identificeres i den globale strategi:* 1. Vores Unions sikkerhed, 2. Staters og samfunds modstandsdygtighed, 3. En integreret tilgang til konflikter og kriser, 4. Regionale samarbejdsordninger, 5. Global styring i det 21. århundrede. Som en tværgående dimension inden for alle fem byggesten vil menneskerettigheder og kvinder, fred og sikkerhed samt ligestilling og styrkelse af kvinders indflydelse og status fortsat blive integreret i alle vore politikker. Vores engagement i og aktive støtte til effektiv multilateralisme, herunder de institutioner, instrumenter og etablerede principper, der understøtter den, vil fortsat være et centralt element i Unionens optræden udadtil. Målene for bæredygtig udvikling vil være et andet tværgående tema i opfølgingsarbejdet. EU vil også styrke sin strategiske kommunikation samt investere og deltage i public diplomacy for at opnå kontakt til EU-borgerne og kommunikere bedre med vores partnere. Med hensyn til sikkerhed og forsvar tilsluttede Det Europæiske Råd i december 2016 sig et vidtfavnende ambitionsniveau for EU, hvilket er et vigtigt skridt. I marts 2017 blev der truffet beslutning om yderligere vigtige skridt vedrørende FSFP-krisestyringsstrukturer, et permanent struktureret samarbejde, en samordnet årlig gennemgang vedrørende forsvar og udvikling af civile kapaciteter, som efterfølgende blev godkendt af Det Europæiske Råd. Sammen med Europa-Kommissionens europæiske forsvarshandlingsplan, herunder forslaget om at oprette en europæisk forsvarsfond, og opfølgningen af EU's og NATO's fælles Warszawaerklæring, har dette udgjort en større pakke, som de tre formandskaber vil arbejde på at gennemføre.

- *Migration:* Håndtering af migration går på tværs af mange eksterne indsatsområder, herunder sikkerhed, politisk dialog med tredjelande, udvikling og humanitær bistand. Fortsat gennemførelse af tilgangen med en partnerskabsramme i form af et samarbejde med de nuværende prioriterede lande, men også med hensyn til fuldt ud at anvende partnerskabsrammens ånd på andre geografiske områder alt efter, hvad der er nødvendigt. Det vil være yderst vigtigt at anvende en holistisk og skræddersyet tilgang over for tredjelande som nævnt i partnerskabsrammen, at øge dialogen med det centrale og østlige Middelhavsområde og med partnere i Nordafrika og at uddybe samarbejdet med de vigtigste oprindelses- og transitlande i Asien, navnlig for at tackle de grundlæggende årsager til migration. I denne sammenhæng vil EU's indsats i det centrale Middelhavsområde og med partnere i Nordafrika, f.eks. Libyen og dets nabolande syd for Sahara, være en prioritet, ligesom der bør tilstræbes et øget samarbejde med internationale organisationer såsom Den Internationale Organisation for Migration og UNHCR. Der er behov for yderligere bestræbelser på at opfylde tilsagnene i alle fem søjler af den fælles Valletthandlingsplan. Humanitær bistand til håndtering af konsekvenserne af den syriske konflikt, navnlig til nabolandene, vil blive optrappet yderligere for at afbøde truslen om en afsmittende virkning rent politisk og på grund af usikkerhed. EU vil følge nøje med i udviklingen og gennemførelsen af EU's og Tyrkiets erklæring af 18. marts 2016 og dermed mindske incitamenterne til at forsøge at opnå irregulær adgang til EU og tilpasse foranstaltningerne, når det er nødvendigt. Fortsat fokus på samarbejde med og støtte til landene langs Vestbalkanruten vil stadig også være vigtigt. EU vil også yderligere styrke samarbejdet med Afghanistan, Pakistan og Bangladesh om migration med særlig fokus på den regionale dimension.

- *Udvidelse/Vestbalkan:* Vestbalkans fremtid ligger i Den Europæiske Union. Udvidelsesprocessen udgør en strategisk investering i fred, demokrati, velstand, sikkerhed og stabilitet i Europa. EU vil fortsat arbejde videre med landenes europæiske perspektiv med henblik på at øge regionens modstandsdygtighed og dermed sikkerheden i selve EU. I denne sammenhæng vil EU fortsat arbejde videre med alle landenes europæiske perspektiv. EU's mål er at gøre konkrete fremskridt med hvert enkelt lands vej mod EU baseret på egen fortjeneste. EU vil samarbejde med alle regionens lande og samtidig fokusere på yderligere at styrke institutioner, god regeringsførelse og retsstatsprincippet, fremme gode naboskabsforbindelser og et inklusivt regionalt samarbejde, afbøde trusler mod stabiliteten fra politisk polarisering og fremme en socioøkonomisk udvikling.

- *Stabilisering af den europæiske naboskabspolitik:* I de sydlige nabolande er det overordnede mål fortsat langsigtet bæredygtig stabilitet ved på demokratisk vis at fremme inklusiv regeringsførelse baseret på retsstatsprincippet, styrkelse af civilsamfundet og social retfærdighed i regionen. EU vil gøre yderligere bestræbelser på at indlede en ny fase i dialogen med landene i de sydlige nabolande, der har til formål at opbygge mere effektive partnerskaber inden for rammerne af den reviderede europæiske naboskabspolitik baseret på øget differentiering og fælles ejerskab, og som afspejler betydningen af opbygning af modstandsdygtighed. Vi optrapper ligeledes vores dialog med lande, der gennemfører meningsfulde politiske og økonomiske reformer, i første omgang Tunesien, Jordan, Marokko og Libanon. Efter den internationale konference i april 2017 i Bruxelles om Syriens og regionens fremtid, der bygger på konferencen i London i 2016 og konferencerne i Kuwait i 2013-2015, vil EU bidrage til fornyede forsøg på at sætte yderligere skub i de FN-ledede interne syriske forhandlinger i Genève, herunder i overensstemmelse med EU's strategi for Syrien. EU vil yderligere intensivere bestræbelserne på at bringe krisen i Libyen til ophør og støtte opbygningen af libyske nationale institutioner. Vi vil også fortsætte arbejdet med internationale partnere for at bekæmpe terrorgrupper som Da'esh/ISIS og deres totalitære ideologier.

Hvad fredsprocessen i Mellemøsten angår, vil EU fortsat søge at fremme en tostatsløsning. Mod øst vil EU fortsat være stærkt engageret i alle sine partners territoriale integritet, uafhængighed og suverænitet. EU vil fortsat føre dialog med Rusland for at drøfte uoverensstemmelser og samarbejde, hvis og når interesser overlapper hinanden. Det er et vigtigt EU-mål, at de østlige nabolande bliver demokratiske, stabile, velstående og modstandsdygtige. For at bringe konflikten i Ukraine til ophør vil EU fortsat presse på for at opnå en fuldstændig gennemførelse af Minskaftalerne. EU's tilgang til Det Østlige Partnerskab vil bygge på de principper, der blev vedtaget på topmødet i Riga i 2015 og fastsat i revisionen af den europæiske naboskabspolitik. Dette skaber mulighed for differentierede og skræddersyede forbindelser med partnere baseret på deres behov og vores fælles interesser, det omfatter støtte til reformbestræbelser, der er nødvendige for stærke og velstående samfund, herunder retsstatsprincippet, grundlæggende rettigheder og stærke og velfungerende demokratiske institutioner. På det næste topmøde i november 2017 vil vi drøfte behovet for fortsat reform og stabilitet og EU's støtte hertil samt dagsordenen for de kommende år.

- *Styrkelse af samarbejdet uden for naboskabet:* EU vil bestræbe sig på at fortsætte samarbejdet om terrorbekæmpelse, FUSP, udenrigspolitik, energisikkerhed, økonomi og handel med USA, som fortsat vil være en vigtig partner i næsten alle aspekter af EU's optræden udadtil. Der vil også blive sat fokus på den strategiske partnerskabsaftale og den samlede økonomi- og handelsaftale (CETA) med Canada. Det vil være en vigtig prioritet at afslutte forhandlingerne i Asien om rammeaftaler sideløbende med handels- og investeringsaftaler, navnlig den strategiske partnerskabsaftale med Japan. På regionalt plan indebærer ASEM-processen, topmødet mellem EU og CELAC (oktober 2017), topmødet mellem EU og Afrika (den 29.-30. november 2017) og arbejdet med et fornyet partnerskab med landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet muligheder for at løfte vores partnerskaber til et højere niveau i et skiftende internationalt miljø. EU har også en reel interesse i at fremme stabilitet og fredelig konfliktløsning i Asien og Afrika. I Centralasien fokuserer EU på at fremme økonomisk udvikling og god regeringsførelse for at styrke stabiliteten i regionen i overensstemmelse med EU-strategien for Centralasien. EU vil fortsat støtte reformer og stabilisering i Afghanistan i overensstemmelse med samarbejdsaftalen mellem EU og Afghanistan om partnerskab og udvikling og den fremtidige EU-strategi for Afghanistan. Vi vil også styrke partnerskaber, der allerede er veletablerede med internationale organisationer såsom FN, regionale organisationer såsom ASEAN og vigtige og nye globale aktører såsom Brasilien, Kina, Indien, Japan, Sydkorea, Mexico og Sydafrika. På globalt plan er EU fortsat fast besluttet på at arbejde aktivt hen imod styrkelse og universalisering af de multilaterale traktater og ordninger inden for nedrustning, ikkespredning og våbenkontrol.

- *Udvikling: Politik og samarbejde:* er centrale elementer i EU's optræden udadtil og vil fokusere på at gennemføre de 17 mål for bæredygtig udvikling i 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling i overensstemmelse med den nye europæiske konsensus om udvikling. Det forberedende arbejde med de udenrigspolitiske instrumenter efter 2020 vil blive påbegyndt, idet der tages behørigt hensyn til indhøstede erfaringer fra midtvejsevalueringen. Opfølgningen på det første humanitære verdenstopmøde skal fokusere på bedre sammenhæng mellem kortsigtet humanitær bistand og langsigtet udviklingssamarbejde. EU vil arbejde for en effektiv humanitær indsats med særlig vægt på langvarig fordrivelse og modstandsdygtighed.

- *Handel:* En voksende antiglobaliseringsstemning, der har sit udspring i hele det politiske spektrum både i og uden for EU, gør det så meget desto mere vanskeligt for regeringer at påvise fordelene ved åben og regelbaseret handel over for borgere, arbejdstagere og forbrugere. De tre formandskaber vil styrke budskabet om, at handel kan bidrage til at bevare de høje levestandarder, som EU-borgerne har i dag, og bekræfte EU's tilsagn om en ambitiøs og progressiv handels- og investeringsdagsorden, der fremmer inklusiv og bæredygtig vækst og udvikling. Arbejdet med WTO-forenelige redskaber til at sætte ind over for urimelig handelspraksis og markedsforvridninger bør ligeledes afsluttes. Som en global aktør har EU en vigtig rolle at spille med hensyn til at forme globaliseringen og sikre, at alle grupper i samfundet bliver tilgodeset ved at tage føringen i WTO samt gennem forhandlinger af ambitiøse, afbalancerede og omfattende plurilaterale og bilaterale aftaler. EU's handelsdagsorden bør tage sigte på at åbne markederne på en måde, der fremmer ansvarlig virksomhedsadfærd og global styring på områder som arbejdstagerrettigheder, miljøbeskyttelse og menneskerettigheder. Dette indebærer en videreførelse af den igangværende proces for overvejelser om, hvordan nye handelsaftaler skal tackles. Konkrete muligheder for at slå til lyd for handel som en drivkraft for vækst og for at bidrage til en bæredygtig og inklusiv udvikling vil udgøre det fortsatte arbejde med frihandelsaftaler med regioner og lande i hele verden.

=====