



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. juni 2022  
(OR. fr)

9923/22

SOC 367  
EMPL 247

**NOTE**

---

fra:	formandskabet
til:	delegationerne

---

Vedr.:	Sociale foranstaltninger til midlertidig beskyttelse af fordrevne personer fra Ukraine
	– Orienterende note fra formandskabet

---

Vedlagt følger til delegationerne en orienterende note fra formandskabet om ovennævnte emne med henblik på frokostdrøftelsen i EPSCO-Rådet den 16. juni 2022.

## Samling i EPSCO-Rådet (beskæftigelse – socialpolitik)

den 16. juni 2022 i Luxembourg

### Sociale foranstaltninger til midlertidig beskyttelse af fordrevne personer fra Ukraine

Siden begyndelsen af Ruslands aggression mod Ukraine har Den Europæiske Union og medlemsstaterne været mobiliseret fuldt ud for at sikre en reaktion, der står i forhold til alvoren af disse omstændigheder. Allerede den 24. februar 2022 fordømte Det Europæiske Råd således på det kraftigste denne aggression og opfordrede til hurtige og konkrete reaktioner<sup>1</sup>.

Den Europæiske Union har også vist en stærk reaktionsevne med de foranstaltninger og sanktioner, der er iværksat over for Rusland, og medlemsstaterne har udvist solidaritet ved at huse mere end 6 millioner mennesker, der flygter fra krigen, hvoraf 90 % er kvinder og børn. Mere end 3,5 millioner mennesker er således blevet huset i Polen eller er rejst gennem Polen. FN's Flygtningehøjkommissariat anslår, at 2,1 millioner ukrainere er vendt tilbage til Ukraine. Grænsestrømmene stabiliserer sig nu<sup>2</sup>, og siden den 10. maj er antallet af personer, der vender tilbage til Ukraine, højere end antallet af personer, der rejser ind i EU. De registrerede bevægelser er nu sammenlignelige med bevægelserne i de foregående år.

---

<sup>1</sup> Dok. 1/22.

<sup>2</sup> Ifølge FN's Flygtningehøjkommissariat anslås det, at over 2,1 millioner ukrainere allerede er vendt tilbage til Ukraine siden den 24. februar 2022 (<https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>).

## Iværksatte initiativer

Den 3. marts vedtog Rådet for Den Europæiske Union enstemmigt en øjeblikkelig iværksættelse af ordningen i direktivet fra 2001 om midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer<sup>3</sup>. Den midlertidige beskyttelsesstatus giver øjeblikkelig beskyttelse og rettigheder, herunder opholdsret, adgang til arbejdsmarkedet, adgang til bolig, social bistand, lægehjælp, adgang til uddannelse for børn, ret til værgemål for uledsagede mindreårige samt ret til subsistensmidler. Europa-Kommissionen er i øjeblikket i færd med at udarbejde praktiske retningslinjer i form af en meddelelse om integration på arbejdsmarkedet, erhvervsuddannelse og voksenuddannelse.

For at præcisere denne ordning og yde den bedst mulige støtte til medlemsstaterne vedtog Kommissionen den 23. marts en meddelelse om operationelle retningslinjer for gennemførelsen af midlertidig beskyttelse<sup>4</sup>. Denne meddelelse indeholder retningslinjer for direktivets anvendelsesområde, ordninger for modtagelse af børn, navnlig uledsagede børn, den fri bevægelighed samt registrering og udlevering af oplysninger. Der er også blevet oprettet en solidaritetsplatform med henblik på at koordinere den operationelle indsats blandt medlemsstaterne og lette mobilisering af relevante EU-instrumenter.

---

<sup>3</sup> Direktiv 2001/55/EF.

<sup>4</sup> Dok. 7439/22.

Det er en prioritet for medlemsstaterne at hjælpe flygtninge fra Ukraine med at blive integreret i medlemsstaterne og navnlig med at komme i beskæftigelse. EU har således mobiliseret midler<sup>5</sup>, lettet anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer<sup>6</sup> og garanteret retten til adgang til erhvervsuddannelse med henblik på at lette flygtninges integration på arbejdsmarkedet alt efter behovene hos virksomhederne i den medlemsstat, hvor de har taget ophold, som fastsat i direktivet om midlertidig beskyttelse.

Siden ordningen for midlertidig beskyttelse blev aktiveret, er der registreret 2,8 millioner personer.

Sideløbende med aktiveringen af ordningen bekræftede Kommissionen sit engagement over for den fordrevne ukrainske befolkning ved den 8. marts at vedtage en meddelelse om europæisk solidaritet med flygtninge og andre på flugt fra krigen i Ukraine<sup>7</sup>. Den Europæiske Union arbejder også på at mobilisere en række midler til at dække Ukraines finansieringsbehov og forberede genopbygning af landet<sup>89</sup>.

---

<sup>5</sup> I forbindelse med "samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa" (CARE-initiativet) fokuserede ændringerne af de eksisterende forordninger på at give medlemsstaterne større fleksibilitet til hurtigt at mobilisere uudnyttede midler fra programmeringsperioden 2014-2020, herunder Den Europæiske Socialfond (ESF).

<sup>6</sup> F.eks. henstilling (EU) 2022/554 af 5. april 2022 om anerkendelse af kvalifikationer for personer, der flygter fra Ruslands invasion af Ukraine, eller Kommissionens meddelelse om tiltrækning af færdigheder og talent til Den Europæiske Union (ST 8556/22).

<sup>7</sup> Dok. 7027/22.

<sup>8</sup> Ændret forslag til forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) nr. 223/2014 for så vidt angår øget forfinansiering fra REACT-EU-midlerne.

<sup>9</sup> Meddelelse (COM(2022) 233 final) af 18. maj 2022 om støtte til og genopbygning af Ukraine.

Den tipunktsplan, der blev fremlagt på den ekstraordinære samling for indenrigsministrene den 28. marts med henblik på en bedre europæisk koordinering af modtagelsen af personer, der flygter fra konfliktområdet, ligger i forlængelse af disse foranstaltninger og udgør en køreplan for den europæiske støtte.

### **Foranstaltninger til modtagelse og beskyttelse af sårbare personer**

Med den massive tilstrømning af flygtninge, hovedsagelig enlige kvinder eller kvinder med børn, er de personer, der flygter fra konflikten, udsat for store risici i forbindelse med menneskehandel, ulovlige adoptioner samt seksuel udnyttelse og voldtægt. I denne forbindelse bliver opretholdelse af de mest grundlæggende sociale rettigheder både en pligt og en udfordring for samtlige medlemsstater, der har et ansvar for at beskytte de mest sårbare befolkningsgrupper, navnlig børn og uledsagede mindreårige, ældre, personer med handicap og romaer.

I denne forbindelse har den europæiske solidaritetsplatform vedtaget en plan for bekæmpelse af menneskehandel. Den fastlægger retningslinjer på europæisk plan og medlemsstatsplan for at forebygge og bekæmpe menneskehandel, men også for at identificere, støtte og beskytte de personer, der er ofre herfor. Den 13. maj meddelte Kommissionen også, at der vil blive tildelt 1,5 mio. EUR til et specifikt projekt med det formål at hjælpe De Forenede Nationers Befolkningsfond (UNFPA) med at bistå kvinder og piger i Ukraine ved at levere dem seksuelle og reproduktive sundhedsydelse.

Medlemsstaterne har dog fortsat store udfordringer med at forebygge og bekæmpe risikoen for udnyttelse og vold, navnlig med hensyn til kvinder og piger, og sikre tilstrækkelig medicinsk støtte for så vidt angår seksuelle og reproduktive rettigheder for ofre for seksuel vold og voldtægt.

Det Europæiske Råd bekræftede på sit seneste ekstraordinære møde, den 30. maj, sin støtte til Ukraine og sin vilje til at tage imod flygtninge og skabe sikkerhed for dem, herunder ved at hjælpe nabolandene<sup>10</sup>.

Mere specifikt med hensyn til børn opfordrede Europa-Kommissionen allerede i marts 2022 medlemsstaterne til at tage hensyn til ukrainske flygtningebørns særlige situation i deres nationale planer for gennemførelse af den europæiske børnegaranti. I sine konklusioner om EU-strategien for børns rettigheder, der blev godkendt den 9. juni 2022, fokuserede Rådet desuden på specifikke risici og foranstaltninger for børn i nød- eller krisesituationer.

Ukraine har også opfordret et stort antal medlemsstater til at undertegne et samarbejdsmemorandum om social beskyttelse af midlertidigt fordrevne børn, der er ofre for militære aktioner og væbnede konflikter. Medlemsstaterne har koordineret deres indsats, både på nationalt plan på grundlag af de retningslinjer, der er foreslået af Europa-Kommissionen og, som supplement hertil, på EU-plan. Der drøftes derfor et udkast til Rådets politiske holdning, som navnlig omhandler de gældende europæiske og internationale instrumenter, der kan sikre en effektiv modtagelsesramme. Dette dokument vil navnlig tilskynde medlemsstaterne til at styrke deres grænseoverskridende samarbejde til fordel for børn og til at tilbyde dem de tjenester og den pleje, som de har brug for, gratis.

I forlængelse af drøftelserne på den foregående samling i EPSCO-Rådet, den 14. marts, foreslår formandskabet en ny udveksling af synspunkter om de forskellige praksisser, der er iværksat på nationalt plan for at forsvare de sociale rettigheder for flygtninge fra Ukraine og fremme deres fulde integration i samfundet.

---

<sup>10</sup> Dok. 21/22.

I denne forbindelse bedes ministrene besvare følgende spørgsmål:

- Hvilke konkrete foranstaltninger er der ved anvendelse af de sociale foranstaltninger i direktivet om midlertidig beskyttelse truffet i dit land for at lette modtagelsen af flygtninge fra Ukraine, navnlig med hensyn til kvinder og børn?
- Hvordan fremmer man integration af flygtninge, navnlig kvinder, på arbejdsmarkedet i værtsmedlemsstaterne, og hvordan fremmer man beskyttelse af flygtnings sociale rettigheder?
- Hvilke andre initiativer kan overvejes for at fremme social integration af de mest sårbare flygtningegrupper?