



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2021. gada 17. jūnijā
(OR. en)

9921/21

COSI 123
ENFOPOL 237
CRIMORG 60
ENFOCUSTOM 96
FRONT 240
CYBER 180
JAI 745

PIEZĪME

Sūtītājs:	prezidentvalsts
Saņēmējs:	delegācijas
Iepri. dok. Nr.:	8436/3/21 REV 3, 14884/1/18 REV 1
Temats:	EMPACT darba uzdevums



Pielikumā pievienots apstiprinātais *EMPACT* darba uzdevums.

EMPACT DARBA UZDEVUMS

1.	EMPACT.....	3
1.1.	Ievads	3
1.2.	Posmi.....	4
1.3.	ORP izstrāde un pārvaldība.....	6
1.3.1.	Vispārēji aspekti	7
1.3.2.	ORP izstrāde	8
1.3.3.	ORP turpmākie pasākumi un dalīšanās ar partneriem	10
1.3.4.	ORP sanāksmes	10
1.3.5.	ORP izstrādes un izpildes horizontālā koordinācija	10
1.4.	VRD	11
1.5.	Faktu lapas par rezultātiem un reklāmas materiāli	11
1.6.	Mācības	12
1.7.	Komunikācija	14
2.	Attiecīgie aktori un partneri, lomas un pienākumi	15
2.1.	Attiecīgie aktori – ES dalībvalstis.....	15
2.1.1.	COSI	15
2.1.2.	Valstu EMPACT koordinatori (VEK)	15
2.1.3.	ORP dalībnieks	20
2.1.4.	Kopīgā horizontālā stratēģiskā mērķa koordinators	22
2.1.5.	ORP virzītājs.....	24
2.1.6.	ORP līdzvirzītājs.....	27
2.1.7.	Rīcības vadītāji	28
2.2.	Attiecīgie aktori – Eiropols – konkrēts papildu atbalsts	30
2.2.1.	EMPACT atbalsta grupa.....	30
2.2.2.	EMPACT dotācijas.....	32
2.2.3.	Eiropola analīzes projekti	33
2.3.	Attiecīgie aktori – ES iestādes, struktūras, aģentūras	34
2.4.	Partneri – trešās valstis, starptautiskās organizācijas un citi partneri	34

1. *EMPACT*

1.1. Ievads

Padome 2021. gada 8. martā vienojās par ES politikas cikla organizētas un smagas starptautiskas noziedzības jomā pastāvīgu turpināšanu: *EMPACT 2022+*¹.

Šā daudzgadu *EMPACT* cikla mērķis ir saskaņoti un metodiski pievērsties visbūtiskākajiem draudiem, ko Eiropas Savienībai rada organizēta un smaga starptautiska noziedzība, šajā nolūkā uzlabojot un stiprinot sadarbību starp ES dalībvalstīm, iestādēm, struktūrām un aģentūrām, kā arī ar trešām valstīm un organizācijām, tostarp – attiecīgā gadījumā – privāto sektoru.

Tā būtiskākās iezīmes ir šādas.

- Uz izlūkdatiem balstīta pieeja, kuras pamatā ir uz nākotni vērsta un mērķtiecīga pieeja noziedzības kontrolei, kas koncentrējas uz pastāvīgu un jaunu noziedzības "problēmu" vai "risku" apzināšanu, analīzi un "pārvaldību".
- Integrēts raksturs: visu daudzdisciplīnu un daudzāģentūru aktoru no dalībvalstīm, ES iestādēm, struktūrām un aģentūrām, attiecīgām trešām valstīm un organizācijām (publiskām un privātām) savstarpēji papildinošu ieguldījumu vislabākā izmantošana un saskaņošana partnerības pieejā.
- Daudzdisciplīnu, integrēta un integrāla pieeja: pievēršanās visiem līmeņiem, kuros parādību var ietekmēt, izmantojot gan preventīva, gan represīva rakstura pasākumus un rīcības pasākumus, kā arī proaktīvus un reaktīvus gan stratēģiska rakstura pasākumus (cenšoties ietekmēt apdraudējumu), gan operatīva rakstura pasākumus (cenšoties ietekmēt organizētās noziedzības grupas/tīklus un noziedzniekus).

¹ Padomes secinājumi par ES politikas cikla organizētas un smagas starptautiskas noziedzības jomā pastāvīgu turpināšanu: *EMPACT 2022+* (6481/21). Termins "ES politikas cikls organizētas un smagas starptautiskas noziedzības jomā" tika aizstāts ar vienīgo nosaukumu "*EMPACT*" (*Eiropas daudzdisciplīnu platforma pret noziedzības draudiem*). Tāpēc turpmāk šajā dokumentā ir atsauce tikai uz terminu "*EMPACT*".

1.2. Posmi

EMPACT sastāv no četriem posmiem, kas izklāstīti turpmāk.

1. posms

- Politikas izstrāde, pamatojoties uz Eiropas Savienības smagas un organizētās noziedzības draudu novērtējumu (ES *SOCTA*), kam jāsniedz pilnīga un visaptveroša aina par noziedzības draudiem, kas ietekmē Eiropas Savienību.
- Ņemot vērā noziedzības strauji mainīgo raksturu, Eiropols sadarbībā ar dalībvalstīm un attiecīgām ES aģentūrām turpina sagatavot vidusposma pārskatu par jauniem un mainīgiem draudiem vai draudiem, kas tikko parādījušies, vienlaikus starpposma ziņojumā Padomei pievēršot uzmanību saskaņotajām ES prioritātēm noziedzības apkarošanas jomā.

2. posms

- Pastāvīgā komiteja operatīvai sadarbībai iekšējās drošības jautājumos (*COSI*), pamatojoties uz politikas ieteikumu dokumentu, kam pamatā ir ES *SOCTA*, un ņemot vērā citus stratēģiskos dokumentus, novērtējumus un rīcībpolitikas, sagatavo ierobežotu skaitu prioritāšu, kas tiek noteiktas Padomes secinājumos.
- *COSI* aicina dalībvalstis virzīt un līdzvirzīt attiecīgās noziedzības apkarošanas prioritātes un nākamos posmus un piedalīties tajos, kā izklāstīts turpmāk, sadarbībā ar attiecīgajām ES iestādēm, struktūrām un aģentūrām.
- Tiek izstrādāts vispārējs daudzgadu stratēģisks plāns (V-DSP) ar kopīgiem horizontāliem stratēģiskajiem mērķiem (KHSM) visiem ORP, lai uzlabotu saskanību un panāktu daudzdisciplīnu, integrētu un integrālu pieeju (kurā ietverti preventīvi un represīvi pasākumi, kā arī mācības) to draudu efektīvai novēršanai, kuri ir noteikti par prioritāriem.
- V-DSP ar KHSM pieņem *COSI* vai *COSI* atbalsta grupa.

3. posms

- Ikgadējo operatīvo rīcības plānu (ORP) izstrāde, īstenošana un pārraudzība, kas jāsaskaņo ar KHSM, kā noteikts V-DSP, lai pievērstos prioritārajiem draudiem.
- ORP var iekļaut papildu mērķtiecīgus stratēģiskos mērķus (PMSM), kas pielāgoti prioritātes konkrētām vajadzībām.
- ORP var ietvert rīcībasākus, kuri, ja tas ir vajadzīgs un pamatoti, ilgtu vairāk nekā gadu. Ar dažiem rīcībasākumiem var pievērsties vairāk nekā vienam stratēģiskajam mērķim.
- *COSI / COSI* atbalsta grupa apstiprina ikgadējos ORP.
- Dalībvalstīm attiecīgajos ORP izstrādātie rīcībasākumi būtu jāiestrādā valsts plānos un jāpiešķir pienācīgi resursi kopīgas ES pieejas atbalstam.
- Attiecīgajām ES aģentūrām būtu jāaņem savās gada darba programmās īstenot *EMPACT* ietvaros izstrādātos rīcībasākumus un izstrādāt konkrētus budžeta noteikumus.
- Attiecīgajiem ES tīkliem būtu jāaņem savās darba programmās atbalstīt un stiprināt *EMPACT* instrumentu un ORP īstenošanu.
- *COSI* reizi sešos mēnešos izvērtē ORP īstenošanas gaitu, cita starpā, pamatojoties uz Eiropola konstatējumiem par ORP īstenošanu, ORP virzītāju un valstu *EMPACT* koordinatoru (VEK) sanāksmes ziņojumiem ². Eiropola secinājumos par ORP īstenošanu tiks ņemta vērā *EMPACT* atbalsta grupas (EAG) veikta pārraudzība, un tie ietvers kopsavilkumu par galvenajiem aspektiem, risināmajiem uzdevumiem un ilustratīvu tabulu par stāvokli rīcībasākumos un to dalībniekiem.
- Turklāt *COSI* veiks rīcībasākumu rezultātu gan vidusposma, gan galīgo novērtējumu, lai noteiktu, cik lielā mērā ir sasniegti KHSM, kā arī PMSM, kas iekļauti ORP.

² ORP virzītāji ziņojumu sniedz divreiz gadā: īsā veidā septembrī un visaptverošu ziņojumu – nākamā gada martā.

Prioritātes, KHSM un attiecīgā gadījumā arī PMSM, kas iekļauti ORP, var pārskatīt, ņemot vērā jaunu, mainīgu draudu un tādu draudu, kas tikko parādījušies, vidusposma pārskatīšanu.

4. posms

- *EMPACT* cikla beigās tiks veikta neatkarīga izvērtēšana, lai novērtētu *EMPACT* īstenošanu un tās iznākumu. Rezultāti tiks nosūtīti Padomei, kura pēc tam pieņems uz informāciju balstītu politikas lēmumu, un tas kalpos par norādījumiem nākamajam *EMPACT* ciklam.
- Komisija *COSI* apspriedīsies ar dalībvalstu un ES aģentūrām par neatkarīgas izvērtēšanas mehānisma izstrādi, ņemot vērā iepriekšējo pieredzi.

1.3. ORP izstrāde un pārvaldība

ORP nolūks ir dot attiecīgajiem aktoriem ³ un partneriem ⁴ iespēju plānot pasākumus kopdarbīgā veidā daudznacionālā un daudzdisciplīnu vidē, kurā iesaistītas puses no ES un ārpus ES, kā arī aktori no tiesībsardzības jomas un ārpus tās. ORP tiek izstrādāti katru gadu attiecīgā ORP virzītāja vadībā projekta izstrādes procesā, kuru sekmē EAG.

Turpmāk ir uzskaitīti galvenie punkti, kā panākt, lai ORP iekļautu rīcībpasākumu pārvaldītu efektīvi un lietderīgi.

³ Attiecīgie aktori ir ES dalībvalstis, ES iestādes, struktūras un aģentūras.

⁴ Partneri ir trešās valstis, starptautiskas organizācijas un citi partneri (piemēram, ES tīkli/grupas, privāti uzņēmumi).

1.3.1. Vispārēji aspekti

- Iesākumā aplūkot pašreizējo stāvokli noziedzības parādībā/apdraudējumā un esošajās iniciatīvās, ar kurām pievēršas parādībai/apdraudējumam;⁵
- ja vajadzīgs, gadījumos, kad tiek apzinātas izlūkdatu nepilnības pieejamajos attiecīgajos stratēģiskajos materiālos, lūgt Eiropalam (un/vai visatbilstīgākajai ES aģentūrai) formulēt konkrētu ES izlūkdatu prasību, lai novērstu nepilnības;
- vadoties pēc pamatnostādnēm par *SMART* galveno darbības rādītāju (GDR) izstrādi, pirms rīcībasplāna sākuma noteikt reālus un izmēramus operatīvos mērķus/mērķrādītājus;
- vienoties par visu dalībnieku uzdevumiem un pienākumiem;
- nodrošināt skaidras izvirzīšanas no visu attiecīgo aktoru un partneru puses;
- nodrošināt, ka rīcībasplāni tiek veikti paredzētajos termiņos un tiem seko pienācīgi pēcpasākumi;
- nodrošināt pienācīgu ziņošanu VEK sanāksmei atbilstīgi veidnēm un ziņojumu apkopošanas mehānismam;
- nodrošināt ES finansēto projektu labu koordināciju un integrāciju ORP ietvaros;
- palielināt dalībvalstu informētību par to, kā tiek veikti rīcībasplāni;
- pienācīgi pievērsties saistīto prioritāšu un ORP savstarpējai atkarībai;
- attiecīgā gadījumā nodrošināt, ka agrīnā posmā notiek saziņa ar *Eurojust*, lai garantētu, ka tiek veiktas vajadzīgās darbības nolūkā radīt vislabākos apstākļus sekmīgai justīcijas atbildes rīcībai;
- nodrošināt, ka notiek vajadzīgā saziņa ar attiecīgajām trešām valstīm, starptautiskām organizācijām un citiem partneriem par kopīgiem mērķiem ORP īstenošanā.

⁵ Par pamatu vai sākumpunktu var izmantot ES *SOCTA* un stratēģiskos elementus, kas ir pamatā ORP operatīvajai ievirzei.

Dalībvalstīm, Komisijai, EĀDD un ES aģentūrām tiek stingri ieteikts savos attiecīgajos budžeta plānošanas ciklos paredzēt īpašus budžeta noteikumus ORP plānošanai un īstenošanai.

ORP skaits katrai ES prioritātei noziedzības apkarošanas jomā ir noteikts Padomes secinājumos, ar ko *EMPACT* nosaka ES prioritātes noziedzības apkarošanas jomā.

Ja vidusposma draudu novērtējumā tiks konstatētas būtiskas izmaiņas noziedzības ainā un dalībvalstis uzskatīs par nepieciešamu ieviest jaunu KHSM, PMSM, prioritāti vai ORP, to iesniegs *COSI* apspriešanai/apstiprināšanai. Ja tiks panākta vienošanās, jauno prioritāti un/vai ORP iesniegs apstiprināšanai Padomē.

1.3.2. ORP izstrāde

Virzītāju vārdā EAG nosūta uzaicinājumus ORP dalībniekiem, lai ierosinātu operatīvos rīcībasākus (OR), izmantojot veidni ar apzinātajiem KHSM.

Priekšlikumus par OR un brīvprātīgos rīcības vadītājus (RV) apkopo EAG, un pēc tam tos pārskata virzītāji ⁶. Katrs virzītājs apkopo priekšlikumus par katru ORP. Pēc operatīvo vajadzību novērtējuma un ar visu iesaistīto dalībvalstu piekrišanu virzītājs apstiprina, vai no partnera saņemts OR priekšlikums ir pieņemts ⁷.

Ieinteresētības izteikumus piedalīties OR apkopo EAG un iesniedz virzītājam un rīcības vadītājiem. Virzītājs un attiecīgais RV pēc tam apstiprina, vai partnera piedāvājums piedalīties partnera OR ir pieņemts.

⁶ Pēc virzītāja pieprasījuma EAG var nosūtīt virzītājam attiecīgā ORP sākotnējo ("neapstrādāto") materiālu.

⁷ 2.1.7. un 2.4. sadaļā ir sīkāk izklāstīts, kad partneris var uzņemties RV lomu.

EAG var iesaistīt arī Eiropola partnerus ⁸:

- Vienojoties ar virzītāju ⁹, trešās valstis, kurām ir operacionāls nolīgums ar Eiropolu, var tikt aicinātas ierosināt operatīvu(-s) rīcībasākumu(-s).
- Vienojoties ar virzītāju ¹⁰, trešās valstis, kam ir operacionāls vai stratēģisks nolīgums vai darba vienošanās ar Eiropolu, var tikt aicinātas paust interesi par dalību operatīvā (-os) rīcībasākumā(-os).

Virzītāji vai RV (vienojoties ar virzītāju) var uzaicināt citus partnerus, piemēram, ar *LEWP* saistītus tīklus, trešās valstis, kas neietilpst Eiropola partneru tīklā, publiskas struktūras vai starptautiskas organizācijas, ierosināt un/vai paust interesi piedalīties operatīvā (-os) rīcībasākumā(-os), pienācīgi ņemot vērā ierobežojumus saistībā ar informācijas apmaiņu ¹¹.

Virzītāji un rīcības vadītāji nodrošina visu OR prasīto elementu pilnīgumu.

Virzītājs visu ORP attiecīgo aktoru vārdā iesniedz ORP projektu.

⁸ Eiropola partneru saraksts ir pieejams tīmekļa vietnē www.europol.europa.eu, kur tiks ņemta vērā pieejamā infrastruktūra, jo īpaši *SIENA* un sadarbības birojs.

⁹ Ja virzītājs vēl nav noteikts, EAG var aicināt visas trešās valstis, kam ir operacionāls nolīgums.

¹⁰ Ja virzītājs vēl nav noteikts, EAG var aicināt visas trešās valstis, kam ir operacionāls vai stratēģisks nolīgums vai darba vienošanās.

¹¹ Sk. šīs sadaļas 2. un 3. punktu sīkākai informācijai par to, kad partneris var uzņemties RV un/vai rīcības dalībnieka lomu, kā arī 2.1.7. un 2.4. sadaļu papildu informācijai.

1.3.3. ORP turpmākie pasākumi un dalīšanās ar partneriem

Pieprasījumus veikt izmaiņas saistībā ar dalību OR apkopo EAG, kas nodrošina, ka attiecīgie RV un virzītāji tiek informēti, ja kāds attiecīgais aktors pieprasa izmaiņas. Viņu apstiprinājums tiks lūgts arī tad, ja paredzēts pievienot kādu partneri.

EAG par izmaiņām informē Eiropas Savienības Padomes Ģenerālsekretariātu.

Eiropols ar ORP var dalīties ar partneriem ¹².

1.3.4. ORP sanāksmes

Eiropols finansē ¹³ un atbalsta ORP precizējošās sanāksmes un ORP ievadsanāksmes. Turklāt virzītājs[...] katru gadu var sasaukt līdz divām papildu stratēģiskām sanāksmēm Eiropolā vai izmantot atbalstu, ko virzītājam piedāvā citas ES aģentūras. ¹⁴ Var rīkot papildu ORP īstenošanas sanāksmes. ¹⁵

1.3.5. ORP izstrādes un izpildes horizontālā koordinācija

Lai nodrošinātu saskaņotību ORP izstrādē un īstenošanā, ORP virzītāji un RV, sadarbojoties ar KHSM koordinatoriem un VEK, izmantos sadarbīgu un savstarpēji papildinošu darba metodi, kuras mērķis ir nodrošināt raitu informācijas apmaiņu, risinājumus iespējamās centienu pārklāšanās un sadrumstalotības novēršanai un sinerģijas veicināšanu starp rīcībpasākumiem saskaņā ar *EMPACT* prioritātēm. Ir svarīgi, lai izvēlēta turpmākā virzība būtu balstīta uz visu iesaistīto ieinteresēto personu savstarpēju vienošanos un lai tiktu īstenots visefektīvākais kopīgais atbalsts kriminālizmeklēšanai un operācijām.

¹² Noteikumi par to, kā ar ORP dalīties ar trešām valstīm, ir izklāstīti dok. 12126/17. Dalīšanās ar ORP ir jāveic katrā gadījumā atsevišķi un saskaņā ar informācijas pārvaldības/datu aizsardzības noteikumiem.

¹³ Šīs sanāksmes finansē no Eiropola paša budžeta.

¹⁴ Šādas sanāksmes finansēs no Eiropola vai aģentūras, kas to brīvprātīgi uzņemas, budžeta.

¹⁵ Klātienē vai tiešsaistē, sanāksmju skaits ir atkarīgs no pieejamajiem resursiem.

1.4. VRD

Ar vienotajām rīcības dienām (VRD ¹⁶) vēršas pret ES ietekmējošiem noziedznieku tīkliem, koncentrējoties uz vienu vai diviem stratēģiskiem, horizontāliem vai ģeogrāfiskiem noziedzības aspektiem, kuri saistīti ar vairākām noziedzības jomām, kā definēts *EMPACT*.

VRD ir uz izlūkdatiem balstīta kādas dalībvalsts iniciatīva, ko atbalsta un koordinē attiecīgās TI aģentūras (jo īpaši Eiropols un *Frontex*) un kas notiek *EMPACT* satvarā. ORP OR var īstenot kā *EMPACT* rīcības dienu (ja tā skar tikai kādu konkrētu *EMPACT* prioritāti) vai kā cita veida rīcības dienu(-as), ja tā nekvalificējas kā VRD.

VRD rezultātus izvērtē un par tiem ziņo *EMPACT* ziņošanas mehānisma satvarā.

VRD koncepciju katru gadu sagatavo Eiropols, apspriežoties ar ES dalībvalstīm, *Eurojust*, *Frontex* un *OLAF* (kas rīkojas savas kompetences ietvaros) pēc tam, kad ir lūdzis *COSI* stratēģiskos norādījumus.

1.5. Faktu lapas par rezultātiem un reklāmas materiāli

EMPACT ir uzlabojusi sadarbību tiesībsardzības jomā starp ES attiecīgajiem aktoriem un partneriem. Tā ir uzlabojusi informācijas, kriminālizlūkošanas un labas prakses apmaiņu un ir sekmējusi vairākas kopīgas izmeklēšanas un operācijas.

Turklāt *EMPACT* ietvaros koordinētie pasākumi ir devuši operatīvus rezultātus cīņā pret organizētās noziedzības grupām un citiem noziedzīgiem tīkliem un to darbībām, piemēram, uzsākot izmeklēšanu un aizturot aizdomās turētos par noziegumu izdarīšanu, izņemot preces vai identificējot cietušos ¹⁷.

Ir vērts šos pozitīvos rezultātus izcelt un darīt zināmus gan valsts, gan ES līmenī, lai popularizētu ieguvumus, ko *EMPACT* rada, samazinot organizētas un smagas starptautiskas noziedzības līmeni.

¹⁶ VRD definīcija ir izklāstīta dokumentā 5167/17.

¹⁷ Sk. 11992/20 - *Final report of the evaluation study on the EU Policy Cycle for organised and serious international crime/EMPACT 2018-2021* (Galīgais ziņojums par izvērtējuma pētījumu par ES politikas ciklu organizētas un smagas starptautiskas noziedzības jomā/*EMPACT*, 2018–2021).

Eiropols pēc apspriešanās ar attiecīgo virzītāju kā publisku informāciju sagatavo gada faktu lapas par katru ORP, kā arī kopsavilkuma faktu lapu, kas aptver visus ORP, un faktu lapu konkrēti par VRD, lai dalītos ar *EMPACT* pasākumu galvenajiem operatīvajiem rezultātiem. Faktu lapas ir balstītas uz strukturētiem un būtiskiem datiem, kas apkopoti virzītāju ziņojumos saskaņā ar *EMPACT* ziņošanas mehānismu.

EMPACT ieinteresētās personas tiek mudinātas savās attiecīgajās oficiālajās tīmekļa vietnēs publicēt ikgadējās *EMPACT* faktu lapas par rezultātiem.

Katru gadu tiek sagatavots reklāmas video un attiecīgas infografikas, lai uzlabotu sasniegto rezultātu pamanāmību.

1.6. Mācības

Īstenojot "Grafiks – *EMPACT* 2022–2025" ¹⁸ 14. darbību, *CEPOL* sadarbībā ar TI aģentūrām un citiem ekspertiem izstrādās un sniegs mācību un informētības palielināšanas paketi par *EMPACT* satvaru.

Mācību pasākumu mērķis ir:

- vairot zināšanas par *EMPACT* mehānismu un attiecīgo aktoru lomu un pienākumiem;
- sniegt ieguldījumu konkrētos ORP ar attiecīgiem mācību pasākumiem (ar mācību pasākumiem klātienē un tiešsaistē, apmaiņas programmu utml.).

¹⁸ 5120/2/21 REV 2.

Galvenie pasākumi *EMPACT* mehānisma veicināšanai būs šādi:

- darbseminārs(-i) klātienē un tīmekļsemināri VEK, VEK administratīvajām vienībām, virzītājiem, līdzvirzītājiem un rīcības vadītājiem saistībā ar *EMPACT* prioritāšu pārvaldību, kuri koncentrējas uz ORP finansēšanu un īstenošanu dažādos līmeņos atkarībā no iesaistītajiem aktoriem;
- darbsemināri virzītājiem un līdzvirzītājiem. Citu mērķu starpā šie pasākumi ļaus virzītājiem un līdzvirzītājiem tikties savā starpā un ar attiecīgajām ieinteresētajām personām;
- tiešsaistes modulis tiesībaizsardzības iestāžu darbiniekiem dalībvalstīs;
- informatīvi materiāli dalībvalstīm, kas izmantojami valsts līmenī (tulkošanai);
- apkopojums par dalībvalstu un ES aģentūru "labu praksi", kas jau ir apzināta iepriekšējā(-os) ciklā(-os).

Pasākumu saturs aptvers šādus jautājumus:

- labāka dalībnieku atlase (pareizais profils);
- procesa kvalitātes uzlabošana (stratēģisko mērķu un operatīvo rīcībapasākumu formulēšana);
- labāka projektu pārvaldība (ziņošana, komunikācija);
- informētības palielināšana par pieejamajiem ES finanšu resursiem un finansējuma iespēju informācijas paketes izmantošana;
- padziļinātas zināšanas par attiecīgajiem *EMPACT* dokumentiem un to īstenošanu, jo īpaši par darba uzdevumu, veidnes un pamatnostādnes par *SMART* GDR izstrādi.

Katram ORP dalībniekam pirms piedalīšanās ORP darbseminārā būs iespēja iepazīties ar *EMPACT*, izmantojot tiešsaistes moduli.

1.7. Komunikācija ¹⁹

Lai palielinātu tiesībaizsardzības praktiķu, citu ieinteresēto personu un plašas sabiedrības informētību par *EMPACT*, stiprinātu tās identitāti un uzsvētu tās ieguldījumu cīņā pret organizētu un smagu starptautisku noziedzību, ar *EMPACT* saistītā komunikācija jo īpaši ietvers šādus aspektus:

- viens nosaukums ("*EMPACT*") un *EMPACT*, tostarp VRD, logo, kā arī attiecīgā gadījumā tēmturis #*EMPACT*. Šie elementi ir konsekventi jāizmanto visos attiecīgos materiālos, lai sekmētu un ilustrētu *EMPACT* ietekmi cīņā pret organizētu un smagu starptautisku noziedzību;
- viegli uztveramas valodas (izvairoties no profesionālā žargona) un daudzvalodības izmantošana lielākajās mediju komunikācijas kampaņās. Atsauces uz konkrētu informāciju par visu iesaistīto aktoru (piemēram, dalībvalstu, aģentūru utt.) lomu rīcībpasākumos, ko īsteno *EMPACT* satvarā.

Dalībvalstīm un TI aģentūrām, ko atbalsta PGS un Komisija, attiecīgā gadījumā būtu aktīvi jāveicina informētība par *EMPACT* un šīs platformas pamanāmība visos paziņojumos par pasākumiem, operācijām un rezultātiem, kas ir saistīti ar *EMPACT* vai no tās finansēti, tostarp, publicējot un popularizējot darbības rezultātus (tostarp faktu lapas).

¹⁹ Detalizētāka komunikācijas stratēģija tiks izstrādāta vēlāk un pievienota šim darba uzdevumam. Komunikācijā būtu jāņem vērā, piemēram, dokuments *Communication Blueprint on EMPACT communication* (12302/20) (Komunikācijas plāns par *EMPACT* komunikāciju).

2. Attiecīgie aktori un partneri, lomas un pienākumi

2.1. Attiecīgie aktori – ES dalībvalstis

ES dalībvalstis ir *EMPACT* galvenie attiecīgie aktori. To loma tiek īstenota dažādos līmeņos: *COSI*, VEK, ORP dalībnieks, KHSM koordinators, virzītājs, līdzvirzītājs un OR rīcības vadītājs, līdzvadītājs vai dalībnieks.

2.1.1. *COSI*

Līdztekus savai lomai *EMPACT* politikas noteikšanā, īstenošanā un pārraudzībā (sk. 1.2. sadaļu) *COSI* rūpīgi izvērtē ORP īstenošanu, tostarp dalībvalstu un citu akтору līdzdalību, lai nodrošinātu apņēmīgu iesaisti un vajadzīgo cilvēkresursu un finanšu resursu piešķiršanu. Šos uzdevumus sekmē regulārs Eiropola ieguldījums.

Padomes secinājumos par ES politikas cikla organizētas un smagas starptautiskas noziedzības jomā pastāvīgu turpināšanu: *EMPACT 2022+* ²⁰ ir noteikts arī *COSI* pienākumu satvars attiecībā uz tās lomu *EMPACT*.

2.1.2. Valstu *EMPACT* koordinatori (VEK)

(a) Iecelšana

Katra dalībvalsts savas valsts kompetences ietvaros ieceļ "valsts *EMPACT* koordinatoru" (VEK). Par ieceļšanu attiecīgās dalībvalsts Eiropola sadarbības birojs paziņo EAG, kas uztur VEK sarakstu. Ja amats kļūst vakants, attiecīgā dalībvalsts nekavējoties ieceļ jaunu pārstāvi par VEK.

Citi attiecīgie aktori (ES iestādes, struktūras un aģentūras) ieceļ *EMPACT* koordinatoru un par to paziņo EAG ²¹. Turklāt arī partneri tiek mudināti iecelt *EMPACT* koordinatoru un par to paziņot EAG (sīkāku informāciju sk. 2.4. sadaļā).

Katram VEK ir aizstājējs, ko ieceļ, ņemot vērā tos pašus kritērijus. VEK aizstājējs pārstāv VEK viņa prombūtnes laikā.

²⁰ 6481/21.

²¹ Attiecīgā gadījumā tas pats profils, noteikumi un pienākumi, kas minēti šajā sadaļā, attiecas arī uz *EMPACT* koordinatoru no ES iestādes, struktūras vai aģentūras.

(b) Profils

VEK ir vecākā amatpersona stratēģiskās vadības līmenī, kam ir pilnvaras nodrošināt *EMPACT* īstenošanu savā valstī[...]. Šai personai ir jābūt pilnībā informētai un vispārēji atbildīgai par dalībvalsts apņemšanos īstenot *EMPACT*. Tā kā valstu koordinācija ir galvenais ORP panākumu faktors, ir ieteicams, lai VEK varētu ievērojamu sava darba laika daļu veltīt *EMPACT* jautājumiem un saņemt pietiekamu atbalstu valsts līmenī.

(c) Uzdevumi un pienākumi

VEK ir horizontālas koordinācijas funkcija valsts līmenī, jo viņš ir atbildīgs par dalībvalsts iesaistes un ieguldījuma saskaņošanu visos ORP, kuros piedalās dalībvalsts, un par daudzdisciplīnu sadarbības veicināšanu starp tiesībsardzības iestādēm un partneriem, kas nav tiesībsardzības iestādes, tostarp citām publiskām iestādēm un privāto sektoru. Turklāt viņam ir jānodrošina, ka valsts iestādes tiek regulāri informētas par visiem ORP, tostarp tiem, kuros attiecīgā dalībvalsts nepiedalās.

Katram VEK ir jānodrošina ar *EMPACT* saistīto *COSI* lēmumu un ieteikumu īstenošana savā dalībvalstī, kā arī jākoordinē vajadzīgo cilvēkresursu un finanšu resursu piešķiršana un jānodrošina, ka tiek dotas pilnvērtīgas iespējas ORP dalībniekam(-iem) no dalībvalstīm. Tādēļ ir svarīgi, lai VEK cieši sazinātos (tam būtu iespējas cieši sazināties) ar kompetento valsts iestāžu hierarhiju (piemēram, policijas priekšnieku, galveno prokuroru, muitas direktoru) un tādējādi pēc iespējas ātrāk varētu apspriest un atrisināt problēmas (piemēram, citu valsts iestāžu apņemības vai sadarbības trūkums).

Pirms dalībvalsts *COSI* vai *COSI* atbalsta grupā paziņo, ka tā plāno pievienoties kādam ORP, minētās dalībvalsts VEK pārliecinās, ka:

- apdraudējums patiešām ir problēma, kurai tā dalībvalstī jāpievērš īpaša uzmanība;
- iespēja piešķirt atbilstošus cilvēkresursus un finanšu resursus tiek vērtēta pozitīvi;
- valsts kompetentās iestādes attiecīgā gadījumā pareizi un efektīvi piesakās *EMPACT* dotācijām, tās izmanto un pārvalda;

- var atrast pareizo personu dalībai ORP, proti, kādu, kam ir vajadzīgās ekspertzināšanas un kas var pārstāvēt dalībvalsti un ir pilnvarots pieņemt lēmumus par operatīvām iniciatīvām, un kam ir iespēja apzināt izmeklēšanas/gadījumus, kas attiecas uz ORP, lai vāktu visus attiecīgos datus Eiropola analīzes projektu sekmēšanai, un kas var piekļūt Eiropola drošas informācijas apmaiņas tīkla lietotnei (*SIENA*).

ORP izstrādes laikā VEK nodrošina, ka:

- OR priekšlikumi tiek koordinēti valsts līmenī;
- dalība OR tiek koordinēta valsts līmenī;
- visu attiecīgo tiesībaizsardzības un attiecīgā gadījumā arī ārpus tiesībaizsardzības jomas aktoru ieguldījums un iesaiste tiek koordinēta valsts līmenī.

ORP īstenošanas laikā VEK nodrošina, ka:

- ORP virzītājiem, līdzvirzītājiem, rīcības (līdz) vadītājiem un citiem dalībniekiem no attiecīgās dalībvalsts ir laiks un resursi, kas vajadzīgi, lai pildītu savus pienākumus, kā arī piekļuve *SIENA* un citiem attiecīgiem saziņas vai informācijas apmaiņas rīkiem;
- iepriekš minēto dalībnieku loma ir pienācīgi atzīta valsts līmenī;
- pastāv stabilas saziņas iespējas starp VEK un visiem valsts ORP dalībniekiem no attiecīgās dalībvalsts, lai pēc iespējas ātrāk varētu apspriest un atrisināt problēmas (piemēram, šķēršļus augstākā līmenī, citu valsts iestāžu apņēmības vai sadarbības trūkumu utt.);
- valstu RV savlaicīgi sniedz prasītos ziņojumus;
- nepieciešamā informētība par *EMPACT* un tās priekšrocībām ES un dalībvalstīm tiek palielināta valsts līmenī, tostarp saziņā ar mērķtiecīgajās jomās norīkotajiem divpusējiem sadarbības koordinatoriem un ar tiesu iestādēm un citām attiecīgām valsts iestādēm;
- tiek uzturēts valsts saraksts ar ORP dalībniekiem un dalību OR;
- notiek saziņa ar medijiem, lai palielinātu informētību par *EMPACT*.

(d) Sanāksmes

Reizi sešos mēnešos prezidentvalsts vada VEK sanākumi, ko sekmē un rīko Eiropols. Ja prezidentvalsts piekrīt, sanākumi var rīkot arī cita TI aģentūra. Izņēmuma kārtā un ja prezidentvalsts tam piekrīt, sanākumi var rīkot videokonferences veidā.

Šo sanāksmju mērķi ir šādi:

- pārraudzīt ORP progresu, pamatojoties uz virzītāju un rīcības vadītāju ziņojumiem;
- novērtēt ORP projektus, pirms tos iesniedz *COSI* / *COSI* atbalsta grupai apstiprināšanai;
- pievērsties problēmām, ko apzinājuši virzītāji vai kas apzinātas EAG regulārajā pārraudzībā, tās apspriest un risināt;
- apsvērt jautājumus, kas ir vispārēji svarīgi ORP sekmīgai īstenošanai, jo īpaši attiecībā uz daudzdisciplīnu sadarbību un koordināciju starp ORP, tostarp VRD;
- pamatojoties uz pārraudzību, ieteikt *COSI* rīcībpasākumus, lai uzlabotu *EMPACT* procesus vai pielāgotu atsevišķus ORP;
- pēc diviem ORP īstenošanas gadiem, pamatojoties uz virzītāju ziņojumiem un *COSI* stratēģisko ieguldījumu un saskaņā ar ziņošanas mehānismu, *COSI* izvērtēšanai sagatavot novērtējumu par darbību rezultātiem, lai noteiktu pakāpi, kādā stratēģiskie mērķi ir sasniegti;
- risināt visus citus jautājumus saskaņā ar *COSI* norādījumiem.

Tiek organizēta pārraudzība, ko *COSI* vārdā veic VEK, un tādēļ prezidentvalsts reizi sešos mēnešos ziņo *COSI* par šo sanāksmju rezultātiem.

Sanāksmē var izmantot arī rakstisku procedūru.

Šajās sanāksmēs ir aicināti piedalīties šādi aktori:

- *EMPACT* koordinatori;
- ORP virzītāji;
- KHSM koordinatori;
- *COSI* atbalsta grupas priekšsēdētājs;
- Padomes Ģenerālsekretariāts;
- Eiropas Komisijas dienesti;
- EĀDD;
- Eiropols, jo īpaši EAG, lai sekmētu sanāksmi un analīzes projektus, kas atbalsta ORP;
- citas ES TI aģentūras, kas piedalās ORP.

Prezidentvalsts var nolemt uz attiecīgajām sanāksmju daļām uzaicināt līdzvirzītājus, pārstāvjus no citām Savienības struktūrām un Padomes struktūrām (piemēram, *COSI* atbalsta grupas, *LEWP* – policijas un muitas formāta, praktiķu tīkliem) un dalībvalstu ekspertus konkrētos jautājumos. Turklāt pamatotos gadījumos partnerus var uzaicināt uz speciālu VEK sanāksmes daļu (sīkāku informāciju sk. 2.4. sadaļā).

2.1.3. ORP dalībnieks

(a) Izvirzīšana

Attiecīga aktora lēmumu pievienoties ORP paziņo attiecīgās dalībvalsts *COSI* AG/TI padomnieks vai līdzvērtīgs ES aģentūras vai iestādes/struktūras pārstāvis *COSI* vai *COSI* atbalsta grupai.

Padomes Ģenerālsēkretariāts regulāri izdod atjauninātu sarakstu ar attiecīgajiem aktoriem (ES dalībvalstīm, iestādēm/struktūrām un aģentūrām, kas piedalās ORP), kurā norādīta šo aktoru loma (virzītājs, līdzvirzītājs) un ORP dalība. Turklāt EAG sniedz visu to vienību sarakstu, kuras piedalās ORP konkrētajā gadā, tostarp to lomas (rīcības vadītājs, rīcības līdzvadītājs, OR dalībnieks).

Dalībvalstīm, kas pievienojas ORP, tajā pašā laikā būtu jāpievienojas attiecīgajam Eiropola analīzes projektam, ja tās vēl nav tā dalībnieces.

Komisija var arī pievienoties ORP, jo īpaši tad, ja tas dotu pievienoto vērtību OR, piemēram, apzinot īstenojamās likumdošanas, politikas un stratēģiskās norises, atbalstot operatīvo rīcībasākumu plānošanu vai VRD sagatavošanas posmus, atbalstot sadarbību ar ārpussavienības partneriem, izstrādājot mācību vai inovatīvus risinājumus vai palielinot informētību par esošajām finansēšanas un rīcībasākumu iespējām (utt.). Tomēr Komisija (izņemot *OLAF*, kas darbojas savas kompetences ietvaros) nav iesaistīta izmeklēšanas pasākumos, kas ietver personinformācijas apmaiņu konkrētu izmeklēšanu ietvaros, vai īpašos gadījumos, piemēram, pierādījumu vākšanā vai izmeklēšanas pasākumos, un tādēļ tai nebūtu jāsaņem operatīvā (izmeklēšanas) informācija.

Komisija paziņo PGS par savu ieinteresētību pievienoties ORP.

Katrs attiecīgais aktors, kas piedalās ORP, ieceļ pārstāvi kā ORP dalībnieku. Ja amats kļūst vakants, attiecīgais aktors nekavējoties ieceļ jaunu pārstāvi kā ORP dalībnieku. VEK koordinē un uztur valsts pārskatu par ORP dalību.

(b) Profils

ORP dalībnieks pārstāv savu dalībvalsti ORP. Dalībniekam jābūt ekspertam, kurš ir apņēmības pilns un kuru tā valsts iestādes ir pilnvarējušas aktīvi palīdzēt ORP izstrādē un īstenošanā.

Vajadzības gadījumā tiek sagaidīts, ka ORP dalībnieks būs gatavs vadīt un/vai līdzvadīt vismaz vienu ORP operatīvo rīcībasākumu.

Ir ļoti svarīgi, ka:

- pastāv saziņas līnijas starp kompetentajām valsts iestādēm (piemēram, policijas priekšnieku, galveno prokuru, muitas direktoru) un dalībnieku, lai pēc iespējas ātrāk varētu apspriest un atrisināt problēmas (piemēram, citu valsts iestāžu apņēmības vai sadarbības trūkumu);
- dalībnieku atbalsta viņa vadība, lai valsts līmenī veiktu pēcpasākumus tam, par ko panākta vienošanās ORP grupas sanāsmē;
- dalībniekam ir piekļuve Eiropola drošas informācijas apmaiņas tīkla lietojumprogrammai (*SIENA*), un tas ir pilnībā informēts par visiem esošajiem attiecīgajiem saziņas rīkiem, lai nodrošinātu ātru informācijas plūsmu ar citiem dalībniekiem;
- ir tādu dalībnieku kontinuitāte, kas iegūtās atziņas ņem līdzi uz valsts līmeni un izmanto savu pieredzi. Ja izņēmuma gadījumos dalībnieks ir jānomaina, viņam ir jāpārliedz, ka viņa pēctecis ir pilnībā informēts par ORP pagātni.

Ar VEK atbalstu ORP dalībnieks:

- spēj nodrošināt pienācīgu īstenošanu ar kompetento iestāžu starpniecību (kas spēj vadīt operācijas, vākt attiecīgo informāciju par notiekošām izmeklēšanām un nosūtīt to kā ieguldījumu Eiropola analīzes projektā, sākt operatīvās iniciatīvas utt.); un
- var piesaistīt nepieciešamos cilvēkresursus un finanšu resursus.

c) Uzdevumi un pienākumi

ORP dalībnieku pienākums ir:

- veicināt ORP izstrādi un koordinēt ORP īstenošanu dalībvalsts/ES aģentūras/iestādes līmenī;
- informēt VEK un attiecīgās valstu vienības, virzītāju un Eiropolu par iniciatīvām, pienākumiem valsts līmenī un norisēm saistībā ar ORP; un
- informēt virzītāju un EAG par to, kas tiek darīts valsts/aģentūras/iestādes līmenī, lai īstenotu OR.

2.1.4. Kopīgā horizontālā stratēģiskā mērķa koordinators

(a) Izvirzīšana

Pēc KHSM izstrādes un apstiprināšanas ES dalībvalsts vai ES aģentūra, vai ES tīkls, kas piedalās ORP, var nolemt izvirzīt pārstāvi, kas darbosies kā "KHSM koordinators". Pēc *COSI* piekrišanas saņemšanas par iecelšanu tiek paziņots EAG, kas savukārt informē visus virzītājus un VEK par šo iecelšanu un uztur regulāri atjauninātu koordinatoru sarakstu. Katram KHSM vajadzētu būt tikai vienam koordinatoram, kuram var palīdzēt viens aizstājējs.

(b) Profils

KHSM koordinatoram būtu jāspēj uzturēt sakarus ar virzītāju/līdzvirzītājiem/rīcības vadītājiem un VEK un sniegt tiem konsultācijas/ieteikumus. Koordinatori vajadzēs būt īpašām prasmēm un kompetencei attiecīgā KHSM jomā, ilgtermiņa un plašākas perspektīvas pieejai, kā arī vispārējai labai izpratnei par to, kā tiek īstenoti *EMPACT* pasākumi un ORP. Ja iespējams, ES aģentūras vai ES tīkli būtu jā mudina būt par KHSM koordinatoru, attiecīgā gadījumā ņemot vērā to unikālo pozīciju.

c) Koordinatoru uzdevumi un pienākumi būtu:

- uzturēt sakarus ar dažādiem virzītājiem/līdzvirzītājiem un atbalstīt tos visos jautājumos, kas saistīti ar kopīgo iniciatīvu un horizontālo stratēģisko mērķu sekmīgu īstenošanu, kopā ar RV un ORP grupu;
- atbalstīt virzītājus/līdzvirzītājus/RV, uzturot ciešus kontaktus ar iesaistītajām dalībvalstīm un ES aģentūrām par *EMPACT* izstrādāto stratēģisko mērķu integrēšanu valsts plānošanā un ES aģentūru gada darba programmās;
- sniegt ieteikumus un specializētas zināšanas virzītājiem/līdzvirzītājiem par iespējamiem rīcībasākumiem, ko varētu izstrādāt ORP, lai īstenotu KHSM;
- sniegt ieteikumus virzītājiem/līdzvirzītājiem/rīcības vadītājiem par specializētu un daudzdisciplīnu/daudzaģentūru ekspertu iesaistīšanu;
- attiecīgā gadījumā koordinēt attiecīgā KHSM īstenošanu visās prioritātēs noziedzības apkarošanas jomā, lai nodrošinātu saskaņotību un pieskaņotību un izvairītos no iespējamās dublēšanās;
- apzināt un kopīgot labas prakses piemērus saistībā ar KHSM īstenošanu visās prioritātēs noziedzības apkarošanas jomā;
- kopā ar attiecīgajām ieinteresētajām personām sniegt ieguldījumu rīcībasākumu rezultātu vidusposma un galīgajā novērtēšanā, lai izsvērtu stratēģiskos mērķus;
- virzītāju/VEK uzmanību pievērst visiem svarīgiem jautājumiem, kas varētu apdraudēt viņa pārraudzītā KHSM īstenošanu.

2.1.5. ORP virzītājs

(a) Izvirzīšana

ORP vada vadošās dalībvalsts pārstāvis. Pēc *COSI* vienošanās par dalībvalsti, kas vada ORP, attiecīgā dalībvalsts ieceļ pārstāvi ORP vadīšanai virzītāja statusā. Par iecelšanu VEK ar attiecīgās dalībvalsts Eiropola sadarbības biroja starpniecību paziņo EAG, kas uztur regulāri atjauninātu virzītāju sarakstu. Ja amats kļūst vakants, vadošā dalībvalsts nekavējoties ieceļ jaunu pārstāvi kā virzītāju.

(b) Profils

Virzītājam ir vajadzīgas spēcīgas vadības un komunikācijas prasmes un pietiekamas kompetences, lai pārvaldītu ORP. Ir svarīgi apsvērt laiku, ko prasa šāda loma, un to, ka virzītāji reti spēj risināt *EMPACT* jautājumus pilna laika režīmā.

(c) Uzdevumi un pienākumi

Virzītāja pienākums ir:

- kopā ar ORP grupu izstrādāt ORP;
- koordinēt un pārvaldīt ORP ar līdzvirzītāju atbalstu;
- kopā ar ORP grupu īstenot ORP;
- deleģēt konkrētu OR vadību RV;
- pārraudzīt OR īstenošanu un uzturēt RV sarakstu;
- vadīt ORP grupas sanāksmes;
- sazināties ar attiecīgajiem VEK, ja ORP dalībniekiem ir atšķirīgas interpretācijas;

- uzturēt ciešus kontaktus ar iesaistītajām dalībvalstīm, jo īpaši ar VEK, un ES aģentūrām par ORP izstrādāto OR integrēšanu to valsts plānošanā un ES aģentūru gada darba programmās;
- attiecīgā gadījumā uzturēt sakarus ar citu attiecīgo ORP virzītājiem/līdzvirzītājiem, lai racionalizētu koordināciju transversālos jautājumos, tostarp attiecībā uz VRD plānošanu;
- ar Eiropola atbalstu koordinēt mehānismu datu vākšanai par operatīvajiem rezultātiem;
- saskaņā ar ziņošanas mehānismu ar EAG starpniecību ziņot VEK par ORP progresu. Šis ziņojums aptvers OR pašreizējo stāvokli un to rezultātus un novērtēs GDR sasniegšanu, pamatojoties uz ziņojumiem, kas saņemti no RV, un izmantojot iespējamās IT funkcijas, tostarp automatizētus ziņošanas rīkus, kas vēl vairāk attīstīti šim nolūkam. Ziņojumu sniegšanas termiņš ir noteikts dokumentā "Grafiks *EMPACT*", ko reizi sešos mēnešos izdod Padomes Ģenerālsekretariāts;
- koordinēt finansējuma pieprasījumus operatīvo rīcībasplānu īstenošanas atbalstam;
- apsvērt attiecīgo sadarbību ar trešām valstīm un pusēm un vajadzības gadījumā iesaistīt tās sanāsmēs un rīcībasplānos saskaņā ar operatīvo rīcību;
- veicināt dažādu attiecīgo akтору iesaisti un koordināciju ar ES un starptautiskām iniciatīvām;
- veicināt mediju komunikāciju par tā ORP.

(d) ORP grupas sanāksmes

Virzītājs vada savas ORP grupas sanāksmes, kā arī RV sanāksmes, ko sekmē EAG.

ORP grupas sanāksmes parasti vada virzītājs. Virzītājs savas prombūtnes gadījumā var izvirzīt savas dalībvalsts pārstāvi vai līdzvirzītāju, lai tas vada sanāksmi viņa vārdā. Šajās sanāksmēs ir aicinātas piedalīties šādas personas:

- viens pārstāvis no katras iesaistītās dalībvalsts, tostarp līdzvirzītāji un RV. Izņēmuma gadījumos varētu apsvērt papildu dalību, ņemot vērā iespējamās telpas un finansējuma ierobežojumus;
- Eiropols, jo īpaši EAG, kas sekmē sanāksmi, un analīzes projekta kontaktpersona;
- attiecīgo aktoru, kas piedalās ORP, pārstāvji;
- virzītājs uz attiecīgajām sanāksmju daļām var uzaicināt pārstāvjus no citām ES struktūrām vai Padomes struktūrām (piemēram, *LEWP* – gan policijas, gan muitas formātā) un dalībvalstu ekspertus konkrētos jautājumos;
- ja tas ir relevants saskaņā ar identificētajiem draudiem un operatīvajām vajadzībām, virzītājs var uzaicināt partneru pārstāvjus ²².

RV sanāksmes parasti vada virzītājs. Virzītājs savas prombūtnes gadījumā var izvirzīt savas dalībvalsts pārstāvi vai līdzvirzītāju, lai tas vada sanāksmi viņa vārdā. Šajās sanāksmēs ir aicinātas piedalīties šādas personas:

- RV, analīzes projekta kontaktpersona un EAG, kas sekmē sanāksmi.

²² Virzītājs norādīs, kurā(-ās) ORP sanāksmes daļā(-ās) ir prasīta viņu klātbūtne operatīvo rīcībapasākumu apspriešanai un īstenošanai.

2.1.6. ORP līdzvirzītājs

(a) Izvirzīšana

Dalībvalsts vai ES aģentūra, kas piedalās ORP, pēc *COSI* piekrišanas saņemšanas var nolemt izvirzīt un iecelt pārstāvi kā līdzvirzītāju. VEK ar attiecīgās dalībvalsts Eiropola sadarbības biroja starpniecību vai aģentūra par iecelšanu paziņo EAG, kas informē virzītāju par šo iecelšanu un uztur regulāri atjauninātu līdzvirzītāju sarakstu. Ieteicamais līdzvirzītāju skaits ir no viena līdz trim, un, ja iespējams, vismaz vienam no tiem vajadzētu būt no dalībvalsts.

(b) Profils

Tā kā līdzvirzītājs var uz laiku aizstāt virzītāju viņa prombūtnes gadījumā, viņam ir jābūt līdzīgām prasmēm un kompetencēm, lai pārvaldītu ORP.

Tiek sagaidīts, ka līdzvirzītājs būs gatavs vadīt un/vai līdzvadīt vismaz vienu ORP OR.

(c) Uzdevumi un pienākumi

Ja ORP ir iecelts līdzvirzītājs vai vairāki līdzvirzītāji, viņu pienākums ir:

- uzturēt sakarus ar virzītāju un atbalstīt viņu visos jautājumos, kas saistīti ar ORP sekmīgu īstenošanu, kopā ar RV un ORP grupu;
- virzītāja vārdā pārraudzīt (viena vai vairāku) stratēģisko mērķu īstenošanu, lai nodrošinātu pienācīgu pārraudzību un savlaicīgu ziņošanu par rezultātiem, ko veic attiecīgie RV;
- virzītāja vārdā vadīt un koordinēt sanāksmes;
- atbalstīt ORP izstrādi kopā ar ORP grupu;
- atbalstīt virzītāju, uzturot ciešus kontaktus ar iesaistītajām dalībvalstīm un ES aģentūrām par ORP ietvaros izstrādāto OR integrēšanu to valsts plānošanā un ES aģentūru gada darba programmā;

- attiecīgā gadījumā uzturēt sakarus ar virzītāju vai viņa vārdā transversālos jautājumos ar citu attiecīgo ORP virzītājiem/līdzvirzītājiem, tostarp par VRD plānošanu;
- palīdzēt virzītājam izpildīt viņa pienākumu ar EAG starpniecību ziņot VEK attiecīgajā termiņā un saskaņā ar ziņošanas mehānismu;
- virzītāja vārdā veikt konkrētus uzdevumus, piemēram, risināt finansēšanas jautājumus, īstenot daudzdisciplīnu sadarbību vai pārvaldīt konkrētas ORP daļas, tostarp uzraudzīt noteiktu veidu rīcībasākus vai vienošanās, vai grupu OR.

2.1.7. Rīcības vadītāji

(a) Izvirzīšana

Katram OR no attiecīga brīvprātīga aktora, kas piedalās ORP, ieceļ RV un par to paziņo virzītājam.

Virzītājs var arī piekrist iecelt Komisiju kā rīcības vadītāju virzītāja atbildībā. Tomēr Komisija (izņemot *OLAF*, kas darbojas savas kompetences ietvaros) nevada izmeklēšanas pasākumus, kas ietver personinformācijas apmaiņu konkrētu izmeklēšanu ietvaros vai pierādījumu vākšanu, vai izmeklēšanas pasākumus, un līdz ar to nesaņem nekādu operatīvo (izmeklēšanas) informāciju.

Ja operatīvās vajadzības to prasa un visas iesaistītās dalībvalstis tam piekrīt, virzītājs var deleģēt konkrēta OR vadību partnerim.

Vienlaikus virzītāji un līdzvirzītāji var būt RV.

VEK uztur pārskatu par RV (par katru valsti, aģentūru, iestādi). Virzītājs uztur pārskatu par RV katram ORP. Ja amats kļūst vakants, attiecīgais relevantais aktors vai partneris nekavējoties ieceļ jaunu pārstāvi kā RV un par to paziņo virzītājam.

RV var atbalstīt rīcības līdzvadītāji no attiecīgajiem aktoriem vai partneriem. Rīcības līdzvadītājs palīdz RV un var pārņemt RV pienākumus, ja tas nav pieejams. Ir ieteicams rīcības līdzvadītāja īpašo lomu atspoguļot ORP, kas izstrādā attiecīgo rīcības pasākumu. Tā nav obligāta funkcija, un ORP grupai ir jāizlemj, vai ir vajadzīgi rīcības līdzvadītāji.

Profils

RV būtu jādemonstrē spēcīgas vadības iemaņas un jāsaņem pietiekams atbalsts valsts līmenī vai no aģentūras, lai nodrošinātu saskaņā ar OR paredzēto pasākumu izpildi. Viņam vajadzētu būt pietiekamām prasmēm, ekspertzināšanām un kompetencēm, lai vadītu OR. Augstas kvalitātes ziņojumi no RV virzītājiem ir svarīgs instruments, ar ko izmērīt panākto progresu un novērtēt OR ietekmi.

(b) Uzdevumi un pienākumi

Virzītāja vārdā RV pienākums ir:

- izstrādāt OR plānus, kas ietvers pasākumus OR attīstībai;
- nodrošināt saskaņā ar OR paredzēto pasākumu īstenošanu, tostarp finanšu pārvaldību, ja tie tiek finansēti, un attiecībā uz GDR/mērķu sasniegšanu;
- veikt pēcpasākumus/pārraudzīt OR grafikus un termiņus;
- uzturēt saziņu ar rīcības dalībniekiem un attiecīgajām OR ieinteresētajām personām;
- organizēt un vadīt sanāksmes saistībā ar OR;
- izmantojot RV veidni, sniegt informāciju virzītāja ziņojumiem, tostarp operatīvos rezultātus, novērtējumu par operatīvajiem rīcības pasākumiem attiecībā pret GDR un informāciju par pēcpasākumiem iesaistītajās dalībvalstīs un ES aģentūrās.

2.2. Attiecīgie aktori – Eiropols – konkrēts papildu atbalsts

Eiropols sniedz konkrētus pakalpojumus *EMPACT* ar EAG starpniecību, *EMPACT* dotācijas un atbalstu no analīzes projektiem.

2.2.1. *EMPACT* atbalsta grupa

Eiropolā izveido *EMPACT* atbalsta grupu, un tās sastāvā ir Eiropola darbinieki un norīkotie valstu eksperti. Dalībvalstis var norīkot papildu valsts ekspertus Eiropolā, lai sniegtu atbalstu virzītājiem, jo īpaši attiecībā uz dažādu prioritāšu koordināciju, VRD un ziņošanas mehānismu.

EAG funkcijas un uzdevumi ir šādi:

- 1) atbalstīt virzītājus ikgadējo ORP izstrādē un īstenošanā:
 - atvieglot ORP izstrādes procesu (piemēram, virzītāja vārdā izplatīt uzaicinājumus iesniegt OR priekšlikumus; apstrādāt saņemtos priekšlikumus; izplatīt ORP priekšprojektus, sekmēt ORP precizējošos darbseminārus);
 - koordinēt ar ORP saistītās sanāksmes, ko vada virzītājs (darba kārtība, ielūgums, protokols);
 - sniegt metodoloģisku projektu atbalstu, tostarp attiecībā uz izstrādi un GDR;
 - darboties kā ORP depozitārijam;
 - nodrošināt ORP izplatīšanu attiecīgajiem partneriem;
 - nodrošināt regulārus kontaktus un sakarus ar virzītājiem un līdzvirzītājiem;
 - rīkot iespējamās sanāksmes virzītājiem, lai nodrošinātu labāku koordināciju starp ORP un paraugprakses apmaiņu;

- veicināt un atvieglot saziņu un sadarbību starp ORP, kam ir kopīgi mērķi un/vai savstarpēja atkarība, un kopīgu iniciatīvu un horizontālo stratēģisko mērķu īstenošanu;
 - atbalstīt iespējamo VRD apzināšanu un koordinēt liela mēroga VRD sagatavošanu;
 - sagatavot "Ceļvedi virzītājiem", kurā būs sniegti sīkāki norādījumi par virzītāja lomu, lai palīdzētu strukturētajā nodošanas procedūrā un virzītāja pozīcijas nepārtrauktības nodrošināšanā ²³;
 - pārraudzīt ORP progresu;
 - koordinēt ORP virzītāju ziņošanu, kam pamatā ir RV ziņojumi;
 - sagatavot gada faktu lapu par ORP rezultātiem, pamatojoties uz ziņojumu apkopošanas mehānismu;
 - darboties kā depozitārijam RV un virzītāju ziņojumiem, ar kuriem ORP dalībnieki var iepazīties, lai pārbaudītu OR statusu;
- 2) sekmēt VEK sanāksmes:
- sekmēt VEK sanāksmju sagatavošanu (kopā ar prezidentvalsti);
 - apkopot virzītāju ziņojumus apspriešanai VEK sanāksmē;
 - izstrādāt Eiropola konstatējumus par ORP īstenošanu;
 - informēt VEK par jautājumiem, kas ir vispārēji svarīgi ORP sekmīgai īstenošanai, jo īpaši attiecībā uz daudzdisciplīnu sadarbību un koordināciju starp ORP, tostarp VRD;

²³ *Roadmap on the implementation of the recommendations of the independent evaluation of the EU Policy Cycle 2018-2021* (Ceļvedis par to ieteikumu īstenošanu, kas sniegti ES politikas cikla 2018.–2021. gadam neatkarīgajā izvērtējumā) (4.3. ieteikums), 13686/2/20.

3) atbalstīt ORP pārvaldību:

- uzturēt pārskatu par dalību OR, tostarp par izmaiņām, un sniegt statistikas informāciju, pamatojoties uz ORP savāktajiem datiem;
- sniegt virzītājiem visaptverošu pārskatu par ģeogrāfiskām teritorijām vai citām jomām, uz kurām attiecas vairāk nekā viens ORP, lai virzītāji, ko atbalsta līdzvirzītāji, varētu novērtēt, vai ir iespējams veikt koordinētus vai kopīgus rīcībasākus vai citus kopīgus pasākus;
- nodrošināt regulārus kontaktus un informāciju ar attiecīgajām ES iestādēm, struktūrām un aģentūrām;
- uzturēt kontaktpersonu sarakstu ar VEK, virzītājiem/līdzvirzītājiem un analīzes projekta kontaktpersonām;
- informēt jaunus dalībniekus par ORP un sniegt ieguldījumu informētības palielināšanas un mācīšanās pasākus;
- uzturēt un pastāvīgi atjaunināt *EMPACT* platformas Eiropola ekspertu platformā (EEP).

2.2.2. *EMPACT* dotācijas

Eiropols pārvalda *EMPACT* finansējumu no Eiropola budžeta, ievērojot *COSI* stratēģiskās norādes. Ņemot vērā *COSI* lomu *EMPACT* finansējuma pārraudzībā, Eiropols regulāri informē *COSI* delegātus, kā arī VEK un virzītājus par finansiālo situāciju, līdzekļu pieejamību un paredzētajiem neizlietotajiem līdzekļiem un to iespējamo izmantošanu. Bez iepriekšējas apspriešanās ar *COSI* vai *COSI AG EMPACT* budžetu var izmantot tikai *EMPACT* pasākumu nolūkiem ²⁴. Visa attiecīgā informācija būtu jāsniedz savlaicīgi iepriekš, lai *COSI* varētu laikus pieņemt informācijā balstītus lēmumus.

²⁴ Ja vien tas netiek pienācīgi pamatots, neizlietotie līdzekļi galvenokārt būtu jāpārdala *EMPACT* pasākumiem.

Eiropolam saskaņā ar piemērojamajiem noteikumiem būtu jāsniedz ieteikumi un norādījumi dotāciju pieteikumu iesniedzējiem. Tas attiecas uz administratīvo procedūru, prasībām, kvalificēšanās noteikumiem un ziņošanas pienākumiem.

Turklāt Eiropols kopā ar Komisiju, EĀDD un citiem attiecīgiem aktoriem sniedz ieguldījumu un atbalsta finansējuma iespēju informācijas paketes sagatavošanu ²⁵.

2.2.3. Eiropola analīzes projekti

Katru ORP grupu atbalsta izraudzīta Eiropola amatpersona, kurai būtu jādarbojas kā analīzes projekta kontaktpersonai (AP KP), jo īpaši attiecībā uz operatīvās sadarbības jautājumiem, piemēram, informācijas un izlūkdatu plūsmas efektivitāti. Ideālā gadījumā šai izraudzītajai Eiropola amatpersonai būtu jāstrādā attiecīgajā analīzes projektā Eiropolā vai jābūt augsta ranga ekspertam ar pietiekamām ekspertzināšanām attiecīgajā jomā Eiropolā.

Ciešā saziņā ar virzītāju, līdzvirzītājiem un RV AP KP vajadzētu:

- sniegt savas ekspertzināšanas un ieteikumus par attiecīgo noziedzības jomu un saskaņā ar izlūkdatos balstītiem konstatējumiem Eiropolā sniegt kopējo noziedzības ainu;
- sniegt ieguldījumu ORP ar konkrētiem gadījumiem;
- būt proaktīvai un palīdzēt un atvieglot ORP īstenošanas procesu;
- atbalstīt ORP grupu, darot pieejamu noziedzības parādības un esošo iniciatīvu tās novēršanai pašreizējo stāvokli;
- vajadzības gadījumā ciešā sadarbībā ar Eiropola Stratēģiskās analīzes grupu atbalstīt izlūkdatu prasību izsūtīšanu;
- būt proaktīvai, veidojot tiešus kontaktus ar attiecīgajām izmeklēšanas grupām;

²⁵ Šajā sakarā būtu jāizceļ jaunās tiesību normas, kas saistītas ar ES daudzgadu finanšu shēmu (DFS) 2021.–2027. gadam un attiecas uz *EMPACT*.

- vērsties pie virzītāja par dalībvalstīm, kuras nesniedz informāciju attiecīgajam Eiropola analīzes projektam;
- sniegt ieguldījumu VRD plānošanā, jo īpaši, iesaistoties kopējās riska analīzes/draudu novērtējuma sagatavošanā un citos attiecīgos dokumentos kopā ar RV;
- atbalstīt virzītāju datu vākšanas mehānisma pārvaldībā.

2.3. Attiecīgie aktori – ES iestādes, struktūras, aģentūras

Visām attiecīgajām ES iestādēm, struktūrām un aģentūrām (piemēram, Eiropolam, *Eurojust*, *Frontex*, *CEPOL*, *EMCDDA*, *eu-LISA*, *EFCA*, *EUIPO* u. c.) būtu pilnībā jāpilda savas attiecīgās funkcijas, lai panāktu patiesu starpaģentūru pieeju ar visiem attiecīgajiem aktoriem.

Padomes secinājumos par ES politikas cikla pastāvīgu turpināšanu: *EMPACT 2022+*²⁶ ir noteikts arī ES aģentūru, iestāžu un struktūru pienākumu satvars attiecībā uz to lomu *EMPACT*. Jo īpaši aģentūrām savās gada darba programmās būtu jāaņem ietvaros *EMPACT* ietvaros izstrādātos rīcības pasākumus.

2.4. Partneri – trešās valstis, starptautiskās organizācijas un citi partneri

Sekmīgā *EMPACT* operatīvā īstenošanā ir jāņem vērā iekšējās drošības ārējā dimensija. Turpināt attīstīt sadarbību ar attiecīgām trešām valstīm, jo īpaši ar Šengenas asociētajām valstīm, starptautiskām organizācijām un citiem partneriem, kuri sniedz pievienoto vērtību *EMPACT* operatīvajai īstenošanai un veicina informētību par *EMPACT* ārpus ES.

Svarīgs elements, kas jāņem vērā, iesaistot partnerus, ir tas, vai ir nolīgumi par operatīvo sadarbību ar Eiropolu. Partneru iesaistei būtu jāatbilst piemērojamajiem datu apmaiņas noteikumiem, kas jo īpaši izklāstīti Eiropola regulā.

²⁶ 6481/21.

Partnerus var aicināt paust ieinteresētību kļūt par OR dalībniekiem, jo īpaši partnerus, kuriem ir operatīvs vai stratēģisks nolīgums vai darba vienošanās ar Eiropolu. Partneri var arī spontāni paust interesi kļūt par OR dalībniekiem. Viņu ieinteresētības akceptu apstiprina attiecīgais RV un ORP virzītājs ²⁷.

Partnerus var aicināt ierosināt OR, jo īpaši partnerus, kuriem ir operatīvs nolīgums ar Eiropolu (tostarp Šengenas asociētās valstis) ²⁸. Partneri var arī spontāni paust vēlmi vadīt vai līdzvadīt operatīvu rīcību. Pēc operatīvo vajadzību novērtējuma un ar visu iesaistīto dalībvalstu piekrišanu virzītājs apstiprina, vai no partnera saņemts OR priekšlikums ir akceptēts un vai virzītājs var deleģēt konkrēta OR vadību un/vai līdzvadību partnerim ²⁹.

ORP sanāksmes

Attiecīgo partneru, jo īpaši Šengenas asociēto valstu, pārstāvji var piedalīties ORP sanāksmēs (tostarp sanāksmēs, ko rīko Eiropols), ja tas ir relevanti atbilstīgi identificētajiem draudiem un operatīvajām vajadzībām. Viņus uzaicinās virzītājs. Partneri var piedalīties visā sanāksmē, izņemot pārvaldības vai politikas veidošanas diskusijas un lēmumus.

VEK sanāksmes

Lai gan diskusijas VEK sanāksmēs par *EMPACT* pārvaldību, tostarp finansējumu un ziņošanu, vai politikas veidošanas diskusijas un lēmumi notiek "tikai attiecīgo aktoru" formātā, partnerus varētu uzaicināt uz diskusiju(-ām) par citiem jautājumiem, proti:

1. Šengenas asociēto valstu pārstāvji tiks sistemātiski uzaicināti piedalīties darba kārtībā ietvertos ar Šengenu saistītos jautājumos. Viņus uzaicinās arī attiecībā uz tēmām, kas saistītas ar to operatīvo rīcībasplānu īstenošanu, kuros tās piedalās un kuri attiecas uz policijas un drošības sadarbības pasākumiem, kas papildina personu kontroles uz iekšējām robežām neesamību.
2. Partneru pārstāvji var piedalīties VEK sanāksmē kā novērotāji *ad hoc*, ja tam ir skaidrs pamatojums.

²⁷ Sk. arī 1.3.2. sadaļu par ORP izstrādi.

²⁸ Sk. arī 1.3.2. sadaļu par ORP izstrādi.

²⁹ Sk. arī 1.3.2. sadaļu par ORP izstrādi un 2.1.7. sadaļu par rīcības vadītāju.

Šādos gadījumos lēmumu uzaicināt partneru pārstāvjus pieņems prezidentvalsts pēc apspriešanās ar *COSI* atbalsta grupu vai *COSI*. Turklāt VEK sanāksmes darba kārtībā būs jānorāda, attiecībā uz kuriem darba kārtības punktiem ir uzaicināti partneru pārstāvji.

Šajā kontekstā Komisijai un EĀDD būtu arī jāveicina informētība par *EMPACT* ES drošības dialogos ar trešām valstīm un – arī ar ES delegāciju, ES terorisma apkarošanas/drošības ekspertu un Eiropas migrācijas sadarbības koordinatoru starpniecību – jāatvieglo trešo valstu dalība *EMPACT* operatīvajā īstenošanā, attiecīgā gadījumā atbilstīgi identificētajiem draudiem un vajadzībām.

Saīsinājumu saraksts:

<i>CEPOL</i>	Eiropas Savienības Tiesībaizsardzības apmācības aģentūra
<i>COSI</i>	Pastāvīgā komiteja operatīvai sadarbībai iekšējās drošības jautājumos
<i>COSI AG</i>	<i>COSI</i> atbalsta grupa
<i>EAG EMPACT</i>	atbalsta grupa Eiropolā
<i>EĀDD</i>	Eiropas Ārējās darbības dienests
<i>EEP</i>	Eiropola ekspertu platforma
<i>EFCA</i>	Eiropas Zivsaimniecības kontroles aģentūra
Eiropols	Eiropas Savienības Aģentūra tiesībaizsardzības sadarbībai
<i>EMCDDA</i>	Eiropas Narkotiku un narkomānijas uzraudzības centrs
<i>EMPACT</i>	Eiropas daudzdisciplīnu platforma pret noziedzības draudiem
<i>EUIPO</i>	Eiropas Savienības Intelektuālā īpašuma birojs
<i>eu-LISA</i>	ES Aģentūra lielapjoma IT sistēmu darbības pārvaldībai brīvības, drošības un tiesiskuma telpā
<i>Eurojust</i>	Eiropas Aģentūra tiesu iestāžu sadarbībai krimināllietās
<i>Frontex</i>	Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra
GDR	galvenie darbības rādītāji
KHSM	kopīgs horizontāls stratēģiskais mērķis
<i>LEWP</i>	Tiesībaizsardzības jautājumu darba grupa
<i>OLAF</i>	Eiropas Birojs krāpšanas apkarošanai

OR	operatīvais rīcībpasākums
ORP	operatīvais rīcības plāns
PGS	Padomes Ģenerālsekretariāts
PMSM	papildu mērķtiecīgs stratēģiskais mērķis
RV	rīcības vadītājs
TI	tieslietas un iekšlietas
<i>SIENA</i>	drošas informācijas apmaiņas tīkla lietojumprogramma
<i>SMART</i>	konkrēts, izmērāms, sasniedzams, reālistisks un savlaicīgs
<i>SOCTA</i>	smagas un organizētās noziedzības draudu novērtējums
V-DSP	vispārējs daudzgadu stratēģiskais plāns
VEK	valsts <i>EMPACT</i> koordinators
VRD	Vienotās rīcības dienas