



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. birželio 17 d.
(OR. en)

9921/21

COSI 123
ENFOPOL 237
CRIMORG 60
ENFOCUSTOM 96
FRONT 240
CYBER 180
JAI 745

PRANEŠIMAS

nuo: Pirmininkaujančios valstybės narės

kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 8436/3/21 REV 3, 14884/1/18 REV 1

Dalykas: EMPACT įgaliojimai



Delegacijoms priede pateikiami patvirtinti EMPACT įgaliojimai.

EMPACT ĮGALIOJIMAI

1.	EMPACT	3
1.1.	Įvadas	3
1.2.	Etapai.....	4
1.3.	OVP rengimas ir valdymas	6
1.3.1.	Bendrieji aspektai	7
1.3.2.	OVP rengimas.....	8
1.3.3.	Su OVP susiję tolesni veiksmai ir dalijimasis su partneriais.....	10
1.3.4.	Posėdžiai OVP klausimais.....	10
1.3.5.	OVP horizontalusis koordinavimas, rengimas ir vykdymas.....	10
1.4.	Bendrų veiksmų dienos	11
1.5.	Informacijos apie rezultatus suvestinės ir reklaminė medžiaga	11
1.6.	Mokymas.....	12
1.7.	Komunikacija	14
2.	Kompetentingi subjektai ir partneriai, vaidmenys ir atsakomybė	15
2.1.	Kompetentingi subjektai. ES valstybės narės	15
2.1.1.	COSI	15
2.1.2.	Nacionaliniai EMPACT koordinatoriai	15
2.1.3.	OVP dalyvis.....	20
2.1.4.	Bendro horizontaliojo strateginio tikslo koordinatorius	22
2.1.5.	OVP vadovaujantis pareigūnas	24
2.1.6.	OVP padedantis vadovaujantis pareigūnas	27
2.1.7.	Veiksmų vadovai	28
2.2.	Kompetentingi subjektai. Europolas. Papildoma konkreti parama	30
2.2.1.	EMPACT paramos grupė	30
2.2.2.	EMPACT dotacijos.....	32
2.2.3.	Europolo analizės projektai	33
2.3.	Kompetentingi subjektai. ES institucijos, įstaigos, agentūros	34
2.4.	Partneriai. Trečiosios šalys, tarptautinės organizacijos ir kiti partneriai	34

1. EMPACT

1.1. Įvadas

2021 m. kovo 8 d. Taryba susitarė dėl kovos su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu ES politikos ciklo nuolatinio tęsinio – EMPACT 2022+¹.

Šio daugiamečio EMPACT ciklo tikslas – nuosekliai ir metodiškai kovoti su ES kylančiomis didžiausiomis organizuoto ir sunkių formų tarptautinio nusikalstamumo grėsmėmis, gerinant ir stiprinant ES valstybių narių, institucijų, įstaigų ir agentūrų bendradarbiavimą, taip pat bendradarbiavimą su trečiosiomis valstybėmis ir organizacijomis, įskaitant, kai aktualu, privatųjį sektorių.

Pagrindiniai jo elementai:

- žvalgybos informacija grindžiamas požiūris, paremtas į ateitį orientuotu ir tiksliniu požiūriu į nusikalstamumo kontrolę, daugiausia dėmesio skiriant ilgalaikių ir atsirandančių nusikalstamumo problemų ar rizikos nustatymui, analizei ir valdymui;
- integracinis pobūdis: valstybių narių, ES institucijų, įstaigų ir agentūrų, atitinkamų trečiųjų valstybių ir organizacijų (viešųjų ir privačiųjų) visų daugiadalykių ir tarpžinybinių subjektų kuo geresnis vienas kitą papildančių indėlių naudojimas ir derinimas remiantis partnerystės požiūriu;
- daugiadalykis, integruotas ir vientisas požiūris: klausimų spendimas visais lygmenimis, kuriais šiam reiškiniui gali būti daroma įtaka, pasitelkiant prevencinio ir represinio pobūdžio priemones ir veiksmus, taip pat strateginio (siekiant daryti poveikį grėsmei) ir operatyvinio (siekiant paveikti organizuotas nusikalstamas grupuotes / tinklus ir nusikaltėlius) pobūdžio iniciatyvines ir reagavimo priemones.

¹ Tarybos išvados dėl kovos su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu ES politikos ciklo nuolatinio tęsinio. EMPACT 2022+ (dok. 6481/21). Terminas „kovos su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu ES politikos ciklas“ pakeistas bendru terminu „EMPACT“ (*Europos kovos su nusikalstamumo grėsmėmis daugiadalykė platforma*). Todėl likusioje šio dokumento dalyje vartojamas tik terminas „EMPACT“.

1.2. Etapai

EMPACT sudaro keturi toliau nurodyti etapai:

1 etapas

- Politikos rengimas remiantis Europos Sąjungos sunkių formų ir organizuoto nusikalstamumo grėsmių vertinimu (ES SOCTA), iš kurio turi būti galima susidaryti išsamų ir detalų vaizdą apie nusikalstamumo grėsmes, darančias poveikį Europos Sąjungai.
- Atsižvelgiant į tai, kad nusikalstamumas sparčiai kinta, Europolas, bendradarbiaudamas su valstybėmis narėmis ir atitinkamomis ES agentūromis, Tarybai teikiamoje tarpinėje ataskaitoje toliau rengia naujų, kintančių ar kylančių grėsmių laikotarpio vidurio vertinimą, atsižvelgdamas į sutartus ES kovos su nusikalstamumu prioritetus.

2 etapas

- Operatyvinio bendradarbiavimo vidaus saugumo srityje nuolatinis komitetas (COSI), remdamasis patariamuoju politiniu dokumentu, grindžiamu ES SOCTA, ir atsižvelgdamas į kitus strateginius dokumentus, vertinimus bei politiką, parengia ribotą skaičių prioritetų, nustatytų Tarybos išvadose.
- COSI prašo valstybių narių, bendradarbiaujant su atitinkamomis ES institucijomis, įstaigomis ir agentūromis, vadovauti arba padėti vadovauti atitinkamų kovos su nusikalstamumu prioritetų ir tolesnių etapų, kaip nurodyta toliau, veiksmams ir juose dalyvauti.
- Siekiant didinti nuoseklumą ir užtikrinti daugiadalykį, integruotą ir vientisą (apimančią prevencines ir represines priemones bei mokymą) požiūrį, kad būtų veiksmingai kovojama su prioritetuose nurodytomis grėsmėmis, parengiamas bendras daugiamečių strateginis planas (BDSP), į kurį įtraukiami bendri horizontalieji strateginiai tikslai.
- BDSP, kuriame pateikti bendri horizontalieji strateginiai tikslai, priima COSI arba COSI paramos grupė.

3 etapas

- Metinių operatyvinių veiksmų planų (OVP), kuriuos reikia suderinti su BDSP apibrėžtais bendrais horizontaliaisiais strateginiais tikslais, rengimas, įgyvendinimas ir stebėseną, siekiant pašalinti prioritetuose nurodytas grėsmes.
- OVP gali būti nurodyta papildomų tikslinių strateginių tikslų, pritaikytų prie konkrečių prioriteto poreikių.
- OVP gali būti nurodyti veiksmai, kurie prireikus ir pagrįstais atvejais truktų ilgiau nei vienus metus. Kai kuriais veiksmais gali būti siekiama daugiau nei vieno strateginio tikslo.
- COSI / COSI paramos grupė patvirtina metinius OVP.
- Valstybės narės turėtų OVP nurodytus atitinkamus veiksmus integruoti į savo nacionalinius planus ir skirti reikiamų išteklių bendram ES požiūriui remti.
- Atitinkamos ES agentūros savo metinėse darbo programose turėtų įsipareigoti įgyvendinti pagal EMPACT parengtus veiksmus ir numatyti jiems skirsimas lėšas biudžete.
- Atitinkami ES tinklai turėtų įsipareigoti savo darbo programose remti ir stiprinti EMPACT priemonę ir įgyvendinti OVP.
- COSI kas šešis mėnesius stebi pažangą, padarytą įgyvendinant OVP, *inter alia*, remdamasis Europolo išvadomis dėl OVP įgyvendinimo, vadovaujančių pareigūnų ir nacionalinių EMPACT koordinatorių posėdžių ataskaitomis². Europolo išvadose dėl OVP įgyvendinimo bus atsižvelgta į EMPACT paramos grupės vykdomą stebėseną ir bus pateikta svarbiausių klausimų bei iššūkių santrauka ir veiksmų būklės ir dalyvių iliustruojamoji lentelė.
- Be to, siekdamas įvertinti, koku mastu yra pasiekti į OVP įtraukti bendri horizontalieji strateginiai tikslai ir papildomi tiksliniai strateginiai tikslai, COSI atliks veiksmų rezultatų laikotarpio vidurio vertinimą ir galutinį vertinimą.

² OVP vadovaujantys pareigūnai teikia ataskaitas du kartus per metus: bendresnio pobūdžio ataskaitą rugsėjo mėn. ir išsamią ataskaitą – kitų metų kovo mėn.

Į OVP įtraukti prioritetai, bendri horizontalieji strateginiai tikslai ir, kai aktualu, papildomi tiksliniai strateginiai tikslai gali būti peržiūrėti atsižvelgiant į naujų, kintančių ir kylančių grėsmių laikotarpio vidurio peržiūrą.

4 etapas

- Kiekvieno EMPACT ciklo pabaigoje bus atliktas nepriklausomas EMPACT įgyvendinimo ir jos rezultatų vertinimas. Rezultatai bus perduoti Tarybai, o ši priims informacija pagrįstą politinį sprendimą; jais taip pat bus remiamasi kaip gairėmis kito EMPACT ciklo metu.
- Komisija, atsižvelgdama į ankstesnę patirtį, konsultuosius su COSI dalyvaujančiomis valstybėmis narėmis ir ES agentūromis dėl nepriklausomo vertinimo mechanizmo sukūrimo.

1.3. OVP rengimas ir valdymas

OVP tikslas – kompetentingiems subjektams³ ir partneriams⁴ suteikti galimybę planuoti veiklą bendradarbiaujant daugiašalėje ir daugiadalykėje aplinkoje, kurioje dalyvauja ES ir ES nepriklausančios šalys, taip pat teisėsaugos ir ne teisėsaugos srities subjektai. OVP rengiami kasmet vadovaujant atitinkamam OVP vadovaujančiam pareigūnui, o jų rengimo procesui palankesnes sąlygas sudaro EMPACT paramos grupė.

Kad veiksmai pagal OVP būtų valdomi veiksmingai ir efektyviai, toliau išvardijami pagrindiniai punktai.

³ Kompetentingi subjektai – ES valstybės narės, ES institucijos, įstaigos ir agentūros.

⁴ Partneriai – trečiosios valstybės, tarptautinės organizacijos ir kiti partneriai (pvz., ES tinklai / grupės, privačios bendrovės).

1.3.1. Bendrieji aspektai

- pradėti nuo nusikalstamumo reiškinių / grėsmės ir vykdomų iniciatyvų, kuriomis siekiama kovoti su tuo reiškiniu / grėsme, dabartinės padėties įvertinimo⁵;
- prireikus, jei esamoje atitinkamoje strateginėje medžiagoje nustatoma žvalgybos informacijos trūkumų, Europolas (ir (arba) labiausiai tam tinkama ES agentūra) suformuluoja tikslinį ES žvalgybos informacijos reikalavimą, kad trūkumai būtų pašalinti;
- laikantis SMART pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių (PVRR) rengimo gairių, prieš pradėdant vykdyti veiksmus nustatyti realius ir išmatuojamus veiklos tikslus ir (arba) tikslinius rodiklius;
- susitarti dėl visų dalyvių užduočių ir pareigų;
- užtikrinti, kad visi kompetentingi subjektai ir partneriai atsakingai paskirtų atsakingus asmenis;
- užtikrinti, kad veiksmai būtų vykdomi laikantis terminų ir jų vykdymo pažanga būtų tinkamai stebima;
- užtikrinti, kad nacionalinių EMPACT koordinatorių posėdžiui laikantis ataskaitų rinkimo mechanizmo būtų teikiamos tinkamai pagal šablonus parengtos ataskaitos;
- užtikrinti gerą ES finansuojamų projektų koordinavimą ir jų integravimą OVP kontekste;
- didinti valstybių narių informuotumą apie tai, kaip vykdomi veiksmai;
- tinkamai spręsti susijusių prioritetų ir OVP tarpusavio priklausomybės klausimus;
- kai tinkama, užtikrinti, kad ryšiai su Eurojustu būtų užmegzti ankstyvame etape, kad būtų imtasi reikiamų veiksmų siekiant sudaryti geriausias sąlygas sėkmingam teisminiam atsakui;
- užtikrinti, kad būtų užmegzti reikiami ryšiai su atitinkamomis trečiosiomis valstybėmis, tarptautinėmis organizacijomis ir kitais partneriais dėl bendrų OVP įgyvendinimo tikslų.

⁵ Kaip pagrindas arba atskaitos taškas gali būti naudojami ES SOCTA ir strateginis elementas, kuriais vadovaujantis nustatomi svarbiausi OVP veiklos aspektai.

Primygtinai rekomenduojama, kad valstybės narės, Komisija, EIVT ir ES agentūros atitinkamų biudžeto planavimo ciklą metu numatytų OVP planavimui ir įgyvendinimui skirsimas lėšas biudžete.

Vienam ES kovos su nusikalstamumu prioritetui skirtų OVP skaičius yra nustatytas Tarybos išvadose dėl EMPACT skirtų ES prioritetų kovos su nusikalstamumu srityje nustatymo.

Jeigu grėsmės laikotarpio vidurio vertinime nustatoma, kad kriminalinė padėtis labai pasikeitė, o valstybės narės mano, kad būtina nustatyti naują bendrą horizontalųjį strateginį tikslą, papildomą tikslinį strateginį tikslą, prioritetą arba parengti naują OVP, ta informacija bus pateikiama COSI svarstyti ir (arba) patvirtinti. Jei bus susitarta, naujas prioritetas ir (arba) OVP bus pateiktas Tarybai patvirtinti.

1.3.2. OVP rengimas

Vadovaujančių pareigūnų vardu EMPACT paramos grupė siunčia OVP dalyviams kvietimus, kad būtų siūlomi operatyviniai veiksmai vadovaujantis šablonu su nustatytais bendrais horizontaliaisiais strateginiais tikslais.

Pasiūlymus dėl operatyvinių veiksmų ir norinčiųjų eiti veiksmų vadovų pareigas renka EMPACT paramos grupė, o vėliau juos peržiūri vadovaujantys pareigūnai⁶. Kiekvienas vadovaujantis pareigūnas konsoliduoja su kiekvienu OVP susijusius pasiūlymus. Įvertinus veiklos poreikius ir pritarus visoms dalyvaujančioms valstybėms narėms, vadovaujantis pareigūnas patvirtina, ar iš partnerio gautas operatyvinio veiksmo pasiūlymas yra priimtas⁷.

EMPACT paramos grupė renka susidomėjimo dalyvauti operatyviniuose veiksmuose pareiškimus ir pateikia juos vadovaujančiam pareigūnui ir veiksmų vadovams. Tada vadovaujantis pareigūnas ir atitinkamas veiksmo vadovas patvirtina, ar partnerio pasiūlymas dalyvauti partnerio operatyviniame veiksmuose yra priimtas.

⁶ Vadovaujančio pareigūno prašymu, EMPACT paramos grupė gali perduoti vadovaujančiam pareigūnui pirminį (neapdorotą) atitinkamo OVP pasiūlymą.

⁷ 2.1.7 ir 2.4 skyriuose pateikiama išsamesnė informacija apie tai, kada partneris gali imtis veiksmo vadovo vaidmens.

EMPACT paramos grupės nariais taip pat gali būti Europolo partneriai⁸:

- vadovaujančiam pareigūnui pritarus⁹, siūlyti operatyvinį (-ius) veiksmą (-us) gali būti kviečiamos operatyvinės veiklos susitarimus su Europolu sudariusios trečiosios valstybės;
- vadovaujančiam pareigūnui pritarus¹⁰, pareikšti susidomėjimą dalyvauti operatyviniame (-iuose) veiksmuose (-uose) gali būti kviečiamos trečiosios valstybės, sudariusios operatyvinės ar strateginės veiklos susitarimus arba darbo tvarkos susitarimus su Europolu.

Vadovaujantys pareigūnai arba veiksmų vadovai (pritarus vadovaujančiam pareigūnui) gali pakviesti kitus partnerius, pavyzdžiui, su Teisėsaugos darbo grupe (TDG) susijusius tinklus, trečiąsias valstybes, nepriklausančias Europolo partnerių tinklui, viešąsias įstaigas arba tarptautines organizacijas, siūlyti ir (arba) pareikšti susidomėjimą dalyvauti operatyviniuose veiksmuose, deramai atsižvelgdami į keitimosi informacija apribojimus¹¹.

Vadovaujantys pareigūnai ir veiksmų vadovai užtikrina visų reikiamų operatyvinių veiksmų elementų išsamumą.

Vadovaujantis pareigūnas kompetentingų OVP subjektų vardu pateikia OVP projektą.

⁸ Europolo partnerių sąrašą galima rasti adresu www.europol.europa.eu; jame bus atsižvelgta į turimą infrastruktūrą, visų pirma SIENA ir Ryšių biurą.

⁹ Jei vadovaujantis pareigūnas dar nepaskirtas, EMPACT paramos grupė gali pakviesti visas operatyvinės veiklos susitarimus sudariusias trečiąsias valstybes.

¹⁰ Jei vadovaujantis pareigūnas dar nepaskirtas, EMPACT paramos grupė gali kviešti visas operatyvinės ar strateginės veiklos susitarimus arba darbo tvarkos susitarimus sudariusias trečiąsias valstybes.

¹¹ Išsamesnė informacija apie atvejus, kuriais partneris gali imtis veiksmo vadovo ir (arba) veiksmo dalyvio vaidmens, pateikiama šio skyriaus 2 ir 3 dalyse; daugiau informacijos taip pat pateikiama 2.1.7 ir 2.4 skyriuose.

1.3.3. Su OVP susiję tolesni veiksmai ir dalijimasis su partneriais

Prašymus dėl pakeitimų, susijusių su dalyvavimu operatyviniuose veiksmuose, renka EMPACT paramos grupė; ji užtikrina, kad atitinkami veiksmų vadovai ir vadovaujantys pareigūnai būtų informuoti, jei kompetentingas subjektas paprašytų atlikti pakeitimą. Jų pritarimo taip pat bus prašoma norint įtraukti partnerį.

EMPACT paramos grupė informuoja Europos Sąjungos Tarybos generalinį sekretoriatą apie pakeitimus.

Europolas gali dalytis OVP su partneriais¹².

1.3.4. Posėdžiai OVP klausimais

Europolas finansuoja¹³ OVP koregavimo klausimams skirtus posėdžius bei įvadinius OVP posėdžius ir teikia jiems paramą. Be to, vadovaujantis pareigūnas [...] gali kasmet sušaukti ne daugiau kaip du papildomus strateginius posėdžius Europole arba pasinaudoti kitų ES agentūrų jam teikiama parama¹⁴. Gali būti rengiami papildomi OVP įgyvendinimo klausimams skirti posėdžiai¹⁵.

1.3.5. OVP horizontalusis koordinavimas, rengimas ir vykdymas

Siekiant užtikrinti OVP rengimo ir įgyvendinimo nuoseklumą, OVP vadovaujantys pareigūnai ir veiksmų vadovai, bendradarbiaudami su bendrų horizontaliųjų strateginių tikslų koordinatoriais ir nacionaliniais EMPACT koordinatoriais, taikys bendradarbiavimu ir papildomumu grindžiamą darbo metodą, kuriuo siekiama užtikrinti sklandų keitimąsi informacija, spręsti galimus pastangų dubliavimosi ir susiskaidymo klausimus ir skatinti pagal EMPACT prioritetus vykdomų veiksmų sinergiją. Svarbu, kad pasirinktas kelias būtų grindžiamas visų dalyvaujančių suinteresuotųjų subjektų tarpusavio susitarimu ir kad būtų teikiama veiksmingiausia bendra parama nusikalstamų veikų tyrimams ir operacijoms.

¹² Dalijimosi OVP su trečiosiomis valstybėmis taisyklės išdėstytos dok. 12126/17. OVP turi būti dalijamasi atsižvelgiant į kiekvieną konkretų atvejį ir laikantis informacijos valdymo / duomenų apsaugos taisyklių.

¹³ Šie posėdžiai finansuojami iš Europolo biudžeto.

¹⁴ Tokie posėdžiai bus finansuojami iš Europolo biudžeto arba savanoriškais pagrindais juos finansuoti pasisiūliusios agentūros biudžeto.

¹⁵ Fizinių arba virtualių posėdžių skaičius priklauso nuo turimų išteklių.

1.4. Bendrų veiksmų dienos

Bendrų veiksmų dienų¹⁶ (BVD) tikslas – kovoti su ES kenkiančiais nusikalstamais tinklais, sprendžiant vieno ar daugiau strateginių, horizontaliųjų arba geografinių nusikalstamumo aspektų, susijusių su daugeliu kovos su nusikalstamumu prioritetinių sričių, kaip apibrėžiama EMPACT, klausimais.

BVD yra valstybių narių žvalgybos informacija grindžiama EMPACT kontekste vykdoma iniciatyva, kurią remia arba koordinuoja atitinkamos TVR agentūros (visų pirma Europolas ir FRONTEX). Jei OVP nurodyti operatyviniai veiksmai neatitinka BVD kriterijų, jie gali būti įgyvendinami surengiant EMPACT veiksmų dieną (kai daromas poveikis tik konkrečiam EMPACT prioritetui) arba kitos formos veiksmų dieną (-as).

BVD rezultatai vertinami ir apie juos pranešama naudojantis EMPACT ataskaitų teikimo mechanizmu.

Gavęs strategines gaires iš COSI, Europolas, konsultuodamasis su ES valstybėmis narėmis, Eurojustu, FRONTEX ir OLAF (veikiančiomis pagal savo kompetenciją), kasmet parengia BVD koncepciją.

1.5. Informacijos apie rezultatus suvestinės ir reklaminė medžiaga

EMPACT pagerino ES kompetentingų subjektų ir partnerių teisėsaugos institucijų bendradarbiavimą. Ji paskatino aktyviau keistis informacija, kriminalinės žvalgybos informacija ir gerosios praktikos pavyzdžiais, taip pat inicijuoti keletą bendrų tyrimų ir operacijų.

Be to, EMPACT vykdoma koordinuota veikla padėjo pasiekti kovos su organizuotomis nusikalstamomis grupuotėmis ir kitais nusikaltėlių tinklais bei jų veikla veiklos rezultatų, pavyzdžiui, pradėti tyrimai ir areštuoti įtariami nusikaltėliai, areštuotos prekės ar nustatyta aukų tapatybė¹⁷.

Šiuos teigiamus rezultatus verta akcentuoti ir paviešinti tiek nacionaliniu, tiek ES lygmenimis, kad būtų atkreiptas dėmesys į EMPACT teikiamą naudą mažinant organizuoto ir sunkių formų tarptautinio nusikalstamumo lygį.

¹⁶ BVD apibrėžtis išdėstyta dok. 5167/17.

¹⁷ Žr. dok. 11992/20 „Final report of the evaluation study on the EU Policy Cycle for serious international and organised crime/EMPACT 2018-2021“ (2018–2021 m. ES kovos su sunkių formų tarptautiniu ir organizuotu nusikalstamumu politikos ciklo / EMPACT galutinė vertinimo tyrimo ataskaita).

Siekdamas pasidalyti pagrindiniais EMPACT veiklos rezultatais, Europolas, pasikonsultavęs su atitinkamu vadovaujančiu pareigūnu, parengia visuomenei skirtą kiekvieno OVP metinę informacijos suvestinę, taip pat bendrą visų OVP informacijos suvestinę ir vieną BVD informacijos suvestinę. Informacijos suvestinės grindžiamos struktūrizuotais ir aktualiais duomenimis, surinktais vadovaujančių pareigūnų ataskaitose laikantis EMPACT ataskaitų teikimo mechanizmo.

EMPACT suinteresuotieji subjektai raginami skelbti metines informacijos apie EMPACT rezultatus suvestines savo atitinkamose oficialiose interneto svetainėse.

Siekiant padidinti pasiektų rezultatų matomumą, kasmet parengiamas reklaminis vaizdo įrašas ir atitinkami infografikai.

1.6. Mokymas

Įgyvendindamas EMPACT 2022–2025 m. tvarkaraščio¹⁸ 14 veiksmą, CEPOL, bendradarbiaudamas su TVR agentūromis ir kitais ekspertais, parengs ir įgyvendins mokymo ir informuotumo apie EMPACT sistemą didinimo priemonių rinkinį.

Mokymo veiklos tikslai:

- gilinti žinias apie EMPACT mechanizmą ir kompetentingų subjektų vaidmenį bei pareigas;
- atitinkamais mokymo veiksmais (rengiant mokymo renginius vietoje ir internetu, mainų programas ir pan.) prisidėti prie konkrečių OVP.

¹⁸ Dok. 5120/2/21 REV 2.

Pagrindinė EMPACT mechanizmą propaguojanti veikla bus:

- nacionaliniams EMPACT koordinatoriams, nacionalinių EMPACT koordinatorių administraciniams padaliniams, vadovaujantiems pareigūnams, padedantiesiems vadovaujantiems pareigūnams ir veiksmų vadovams skirtas (-i) praktinis (-iai) seminaras (-ai) ir virtualūs seminarai, susiję su EMPACT prioritetų valdymu, kuriuose daugiausia dėmesio skiriama OVP finansavimui ir įgyvendinimui įvairiais lygmenimis, priklausomai nuo dalyvaujančių subjektų;
- vadovaujantiems pareigūnams ir padedantiesiems vadovaujantiems pareigūnams skirti praktiniai seminarai. Be kitų tikslų, šiais renginiais vadovaujantiems pareigūnams ir padedantiesiems vadovaujantiems pareigūnams bus sudarytos sąlygos susitikti vieniems su kitais ir su atitinkamais suinteresuotaisiais subjektais;
- valstybių narių teisėsaugos darbuotojams skirtas internetinis modulis;
- informacinė medžiaga valstybėms narėms, skirta naudoti nacionaliniu lygmeniu (vertimui);
- per ankstesnį (-ius) ciklą (-us) jau nustatytų valstybių narių ir ES agentūrų gerosios praktikos pavyzdžių rinkinys.

Veiklos turinys apims šiuos dalykus:

- geresnę dalyvių atranką (tinkamą profilį);
- proceso kokybės gerinimą (strateginių tikslų ir operatyvinių veiksmų formulavimą);
- geresnį projektų valdymą (ataskaitų teikimą, komunikaciją);
- informuotumo apie turimus ES finansinius išteklius didinimą ir informacijos apie finansavimo galimybes rinkinio naudojimą;
- atitinkamų EMPACT dokumentų ir jų įgyvendinimo, visų pirma įgaliojimų, išmanymą; šablonus ir SMART PVRR rengimo gaires.

Kiekvienas OAP dalyvis, prieš dalyvaudamas OVP praktiniame seminare, turės galimybę susipažinti su EMPACT dalyvaudamas internetiniame modulyje.

1.7. Komunikacija¹⁹

Su EMPACT susijusios komunikacijos tikslas – didinti teisėsaugos specialistų, kitų suinteresuotųjų subjektų ir plačiosios visuomenės informuotumą apie EMPACT, gerinti šios platformos atpažįstamumą ir pabrėžti jos indėlį kovojant su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu; ši komunikacija apims visų pirma šiuos aspektus:

- vienas bendras pavadinimas (EMPACT) ir EMPACT (įskaitant BVD) skirtas logotipas, taip pat, kai tikslinga, saitazodis #EMPACT. Šie elementai turi būti nuosekliai naudojami visoje susijusioje medžiagoje siekiant propaguoti ir aiškinti EMPACT poveikį kovojant su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu;
- prieinamos kalbos (vengiant žargono) vartojimas ir daugiakalbystė vykdant pagrindines komunikacijos kampanijas žiniasklaidoje. Nuorodos į konkrečią informaciją apie visų subjektų, dalyvaujančių EMPACT kontekste vykdomuose veiksmuose (pvz., valstybių narių, agentūrų ir kt.), vaidmenį.

Kai tikslinga, valstybės narės ir TVR agentūros, remiamos TGS ir Komisijos, turėtų aktyviai didinti informuotumą apie EMPACT ir jos matomumą visuose pranešimuose apie su EMPACT susijusią arba pagal ją finansuojamą veiklą, operacijas ir rezultatus, be kita ko, skelbdamos ir propaguodamos veiklos rezultatus (įskaitant informacijos suvestines).

¹⁹ Išsamesnė komunikacijos strategija bus parengta vėliau ir pridėta prie šių įgaliojimų. Komunikacijos veikloje turėtų būti atsižvelgiama, pavyzdžiui, į EMPACT komunikacijos planą (dok. 12302/20).

2. Kompetentingi subjektai ir partneriai, vaidmenys ir atsakomybė

2.1. Kompetentingi subjektai. ES valstybės narės

ES valstybės narės yra pagrindiniai kompetentingi EMPACT subjektai. Jų vaidmuo vykdomas įvairiais lygmenimis: COSI, nacionalinio EMPACT koordinatoriaus, OVP dalyvio, bendro horizontaliojo strateginio tikslo koordinatoriaus, vadovaujančio pareigūno, padedančiojo vadovaujančio pareigūno ir operatyvinio veiksmo vadovo, operatyvinio veiksmo vadovo padėjėjo arba dalyvio lygmenimis.

2.1.1. COSI

COSI ne tik atlieka EMPACT politikos nustatymo, įgyvendinimo ir stebėsenos vaidmenį (žr. 1.2 skyrių), bet ir įdėmiai vertina OVP įgyvendinimą, įskaitant valstybių narių ir kitų subjektų dalyvavimą siekiant užtikrinti įsipareigojimą ir reikiamą žmogiškųjų ir finansinių išteklių skyrimą. Šių užduočių vykdymą palengvina reguliarus Europolo teikiamas indėlis.

Tarybos išvadose dėl ES politikos ciklo nuolatinio tęsinio – EMPACT 2022+²⁰ taip pat nustatyta COSI pareigų, susijusių su jo vaidmeniu EMPACT, sistema.

2.1.2. Nacionaliniai EMPACT koordinatoriai

a) Skyrimas

Kiekviena valstybė narė pagal savo nacionalinę kompetenciją paskiria nacionalinį EMPACT koordinatorių. Apie paskyrimą atitinkamos valstybės narės Europolo ryšių biuras praneša EMPACT paramos grupei, kuri tvarko nacionalinių EMPACT koordinatorių sąrašą. Jei pareigybė tampa laisva, atitinkama valstybė narė nedelsdama paskiria naują atstovą nacionaliniu EMPACT koordinatoriumi.

Kiti kompetentingi subjektai (ES institucijos, įstaigos ir agentūros) paskiria EMPACT koordinatorių ir praneša apie tai EMPACT paramos grupei²¹. Be to, partneriai taip pat raginami paskirti EMPACT koordinatorių ir pranešti apie tai EMPACT paramos grupei (išsamiau žr. 2.4 skyriuje).

Laikantis tų pačių kriterijų turi būti paskiriamas kiekvieno nacionalinio EMPACT koordinatoriaus pakaitinis koordinatorius. Kai nedalyvauja nacionalinis EMPACT koordinatorius, jam atstovauja pakaitinis nacionalinis koordinatorius.

²⁰ Dok. 6481/21.

²¹ Kai taikytina, EMPACT koordinatoriui iš ES institucijos, įstaigos ar agentūros taikomi tokie pat profilio reikalavimai, taisyklės ir pareigos, kaip toliau nurodytieji šiame skyriuje.

b) Profilis

Nacionalinis EMPACT koordinatorius – tai strateginio vadovavimo funkciją atliekantis vyresnysis pareigūnas, kuris turi įgaliojimus užtikrinti EMPACT įgyvendinimą savo šalyje [...]. Šis asmuo turi būti visapusiškai informuojamas ir prisiimti visą atsakomybę už valstybės narės aktyvų dalyvavimą EMPACT. Kadangi koordinavimas valstybėse narėse yra vienas pagrindinių veiksmų norint sėkmingai įgyvendinti OVP, rekomenduojama, kad nacionalinis EMPACT koordinatorius galėtų skirti didelę savo darbo laiko dalį EMPACT klausimams ir gauti pakankamą paramą nacionaliniu lygmeniu.

c) Užduotis ir pareigos

Nacionalinis EMPACT koordinatorius atlieka horizontalaus koordinavimo funkciją nacionaliniu lygmeniu, nes yra atsakingas už valstybės narės įsitraukimo ir įnašų į visus OVP, kuriuose dalyvauja valstybė narė, suderinimą ir už daugiadalykio teisėsaugos institucijų ir partnerių, kurie yra ne teisėsaugos srities subjektai, įskaitant kitas valdžios institucijas ir privatųjį sektorį, bendradarbiavimo skatinimą. Be to, jis turi užtikrinti, kad nacionalinės institucijos būtų reguliariai informuojamos apie visus OVP, įskaitant tuos, kuriuose atitinkama valstybė narė nedalyvauja.

Kiekvienas nacionalinis EMPACT koordinatorius turi užtikrinti COSI sprendimų ir rekomendacijų, susijusių su EMPACT, įgyvendinimą jo valstybėje narėje ir koordinuoti reikiamų žmogiškųjų ir finansinių išteklių paskirstymą bei užtikrinti, kad valstybių narių OVP dalyvis (-iai) turėtų įgaliojimus veikti. Todėl svarbu, kad nacionalinis EMPACT koordinatorius glaudžiai bendradarbiautų (galėtų glaudžiai bendradarbiauti) su kompetentingų nacionalinių institucijų vadovybe (pvz., policijos vadovu, vyriausiuoju prokuroru, muitinės vadovu), kad būtų galima kuo greičiau aptarti ir išspręsti problemas (pvz., tuo atveju, kai kitos nacionalinės institucijos nėra pakankamai aktyvios ar nepakankamai bendradarbiauja).

Prieš valstybei narei paskelbiant COSI arba COSI paramos grupėje apie ketinimą prisijungti prie OVP, tos valstybės narės nacionalinis EMPACT koordinatorius įsitikina, kad:

- grėsmė iš tiesų yra problema, kuriai jo valstybėje narėje reikia skirti ypatingą dėmesį;
- įvertinus nustatyta, kad įmanoma skirti pakankamų žmogiškųjų ir finansinių išteklių;
- nacionalinės kompetentingos institucijos, kai aktualu, tinkamai ir veiksmingai teikia paraiškas dėl EMPACT dotacijų, taip pat tinkamai ir veiksmingai šias dotacijas naudoja ir valdo;

- gali būti parinktas tinkamas asmuo dalyvauti OVP, t. y. asmuo, kuris turi reikiamos kompetencijos, gali atstovauti valstybei narei ir turi įgaliojimus priimti sprendimus dėl operatyvinių iniciatyvų, taip pat turi galimybę nustatyti OVP svarbius tyrimus ir (arba) atvejus, rinkti visus svarbius duomenis, kad būtų galima prisidėti prie Europolo analizės projektų, ir naudotis prieiga prie Saugaus keitimosi informacija tinklo programos (SIENA).

Rengiant OVP nacionalinis EMPACT koordinatorius užtikrina, kad:

- pasiūlymai dėl operatyvinių veiksmų būtų koordinuojami nacionaliniu lygmeniu;
- dalyvavimas operatyviniuose veiksmuose būtų koordinuojamas nacionaliniu lygmeniu;
- visų kompetentingų teisėsaugos institucijų ir, kai aktualu, subjektų, kurie yra ne teisėsaugos srities subjektai, indėlis ir dalyvavimas būtų koordinuojami nacionaliniu lygmeniu.

Įgyvendinant OVP nacionalinis EMPACT koordinatorius užtikrina, kad:

- OVP vadovaujantys pareigūnai, padedantieji vadovaujantys pareigūnai, veiksmų vadovai (veiksmų vadovų padėjėjai) ir kiti dalyviai iš atitinkamos valstybės narės turėtų laiko ir išteklių, būtinų jų vaidmeniui atlikti, taip pat prieigą prie SIENA ir kitų atitinkamų komunikacijos ar keitimosi informacija priemonių;
- pirmiau minėtų subjektų vaidmuo būtų tinkamai pripažintas nacionaliniu lygmeniu;
- būtų galimybių užtikrinti patikimą nacionalinio EMPACT koordinatoriaus ir visų nacionalinių OVP dalyvių iš atitinkamos valstybės narės ryšių palaikymą, kad būtų galima kuo greičiau aptarti ir išspręsti problemas (pvz., tuo atveju, kai trukdoma aukštesniu lygiu, kitos nacionalinės institucijos nėra pakankamai aktyvios ar nepakankamai bendradarbiauja ir t. t.);
- nacionaliniai veiksmų vadovai laiku pateiktų reikiamas ataskaitas;
- nacionaliniu lygmeniu būtų didinamas reikiamas informuotumas apie EMPACT ir jos naudą ES ir valstybėms narėms, be kita ko, pasitelkiant dvišalių ryšių palaikymo pareigūnus, paskirtus kuruoti tikslines sritis, taip pat pasitelkiant teismines ir kitas atitinkamas nacionalines institucijas;
- būtų tvarkomas nacionalinis OVP dalyvių ir operatyvinių veiksmų, kuriuose dalyvaujama, sąrašas;
- būtų bendraujama su žiniasklaida siekiant didinti informuotumą apie EMPACT.

d) Posėdžiai

Kas šešis mėnesius pirmininkaujanti valstybė narė pirmininkauja nacionalinių EMPACT koordinatorių posėdžiui, kuriam pasirengti padeda ir kurio kviečiantysis organizatorius yra Europolas. Pirmininkaujančiai valstybei narei pritarus, posėdžio kviečiančiuoju organizatoriumi taip pat gali būti kita TVR agentūra. Išimties tvarka ir pirmininkaujančiai valstybei narei pritarus, posėdis gali būti rengiamas kaip vaizdo konferencija.

Šių posėdžių tikslai:

- stebėti OVP įgyvendinimo pažangą remiantis vadovaujančių pareigūnų ir veiksmų vadovų ataskaitomis;
- įvertinti OVP projektus prieš juos pateikiant COSI / COSI paramos grupei patvirtinti;
- nagrinėti, aptarti ir spręsti problemas, nustatytas vadovaujančių pareigūnų arba EMPACT paramos grupei vykdant reguliarią stebėseną;
- svarstyti bendrai aktualius klausimus siekiant sėkmingai įgyvendinti OVP, visų pirma susijusius su daugiadalykiu bendradarbiavimu ir veiklos koordinavimu vykdant OVP, įskaitant BVD;
- remiantis stebėseną, rekomenduoti COSI veiksmus siekiant patobulinti EMPACT procesus arba pakoreguoti atskirus OVP;
- praėjus dvejiems metams nuo OVP įgyvendinimo pradžios, remiantis vadovaujančių pareigūnų ataskaitomis ir strateginiu COSI indėliu bei laikantis ataskaitų teikimo mechanizmo, parengti veiksmų rezultatų vertinimą, kuriuo įvertinamas strateginių tikslų pasiekimo lygis, skirtą apsvarstyti COSI;
- spręsti visus kitus klausimus, kuriuos spręsti paveda COSI.

Nacionalinių EMPACT koordinatorių vykdoma stebėseną organizuojama COSI vardu, todėl pirmininkaujanti valstybė narė kas šešis mėnesius praneša COSI šių posėdžių rezultatus.

Rašytinė procedūra taip pat gali būti posėdžio dalis.

Dalyvauti šiuose posėdžiuose kviečiami šie subjektai:

- EMPACT koordinatoriai;
- OVP vadovaujantys pareigūnai;
- bendrų horizontaliųjų strateginių tikslų koordinatoriai;
- COSI paramos grupės pirmininkas;
- Tarybos generalinis sekretoriatas;
- Europos Komisijos tarnybos;
- EIVT;
- Europolas, visų pirma EMPACT paramos grupė, kad sudarytų palankesnes sąlygas posėdžiui ir padėtų rengti analizės projektus, kuriais remiami OVP;
- kitos ES TVR agentūros, dalyvaujančios OVP.

Pirmininkaujanti valstybė narė gali nuspręsti į atitinkamas posėdžių dalis pakviesti padedančiuosius vadovaujančius pareigūnus, kitų Sąjungos įstaigų ir Tarybos struktūrų (pvz., COSI paramos grupės, Teisėsaugos darbo grupės – policijos ir muitinės sudėties, specialistų tinklų) atstovus ir konkrečių sričių ekspertus iš valstybių narių. Be to, pagrįstais atvejais partneriai gali būti pakviesti į konkrečiam klausimui skirtą nacionalinio EMPACT koordinatoriaus posėdžio dalį (išsamesnė informacija pateikiama 2.4 skyriuje).

2.1.3. OVP dalyvis

a) Skyrimas

Apie kompetentingo subjekto sprendimą prisijungti prie OVP COSI arba COSI paramos grupei praneša atitinkamos valstybės narės patarėjas COSI paramos grupės / TVR klausimais arba lygiavertis ES agentūros ar institucijos / įstaigos atstovas. Tarybos generalinis sekretoriatas reguliariai skelbia atnaujintą kompetentingų subjektų (ES valstybių narių, institucijų / įstaigų ir agentūrų, dalyvaujančių OVP) sąrašą, kuriame nurodomas šių subjektų (vadovaujančio pareigūno, padedančiojo vadovaujančio pareigūno) vaidmuo ir OVP, kuriuose jie dalyvauja. Be to, EMPACT paramos grupė pateikia visų subjektų, dalyvaujančių OVP konkrečiais metais, sąrašą, kuriame nurodomi ir šių subjektų vaidmenys (veiksmo vadovas, veiksmo vadovo padėjėjas, operatyvinio veiksmo dalyvis).

Valstybės narės, prisijungiančios prie OVP, turėtų tuo pat metu prisijungti prie atitinkamo Europolo analizės projekto, jei jos dar nėra to projekto narės.

Komisija taip pat gali prisijungti prie OVP, visų pirma tais atvejais, kai tai suteiktų papildomos vertės operatyviniams veiksams, pavyzdžiui, nustatant teisėkūros, politikos ir strateginius pokyčius, kurie turi būti vykdomi, remiant operatyvinių veiksmų planavimą ar BVD parengiamuosius etapus, remiant bendradarbiavimą su partneriais iš ES nepriklausančių valstybių, rengiant mokymus ar novatoriškus sprendimus arba didinant informuotumą apie esamas finansavimo ir veiksmų galimybes (ir t. t.). Vis dėlto Komisija (išskyrus OLAF, kai ji veikia pagal savo kompetenciją) nedalyvauja tyrimo veikloje, kuri apima keitimąsi asmens duomenimis vykdant konkrečius tyrimus, arba, konkrečiais atvejais vykdomoje veikloje, tokioje kaip įrodymų rinkimas arba tyrimo priemonės, ir todėl neturėtų gauti jokios operatyvinės (tyrimų) informacijos. Komisija praneša TGS, kai yra suinteresuota prisijungti prie OVP.

Kiekvienas OVP dalyvaujantis kompetentingas subjektas paskiria atstovą OVP dalyviu. Jei pareigybė tampa laisva, kompetentingas subjektas nedelsdamas paskiria naują atstovą OVP dalyviu. Nacionalinis EMPACT koordinatorius koordinuoja ir tvarko nacionalinį OVP, kuriuose dalyvaujama, sąvadą.

b) Profilis

OVP dalyvis atstovauja savo valstybei narei vykdant su OVP susijusią veiklą. Dalyvis turi būti ekspertas, kurį jo nacionalinės institucijos įpareigoja ir įgalioja aktyviai prisidėti prie OVP rengimo ir įgyvendinimo. Prireikus OVP dalyvis turėtų būti suinteresuotas vadovauti ir (arba) padėti vadovauti bent vienam OVP numatytam operatyviam veiksmui.

Labai svarbu, kad:

- būtų ryšių linijos tarp kompetentingų nacionalinių institucijų (pvz., policijos vadovo, vyriausiojo prokuroro, muitinės vadovo) ir dalyvio, kad būtų galima kuo greičiau aptarti ir išspręsti problemas (pvz., tuo atveju, kai kitos nacionalinės institucijos nėra pakankamai aktyvios ar nepakankamai bendradarbiauja);
- dalyvio vadovybė padėtų jam imtis tolesnių veiksmų nacionaliniu lygmeniu dėl to, kas buvo sutarta OVP grupės posėdyje;
- dalyvis turėtų prieigą prie Europolo saugaus keitimosi informacija tinklo programos (SIENA) ir gerai žinotų apie visas esamas tinkamas ryšių priemones, kad užtikrintų greitą keitimąsi informacija su kitais dalyviais;
- būtų dalyvių veiklos tęstinumas – grįžę jie dalytųsi įgyta patirtimi nacionaliniu lygmeniu ir ta patirtimi naudotųsi. Jei išimtiniais atvejais dalyvis turi būti pakeistas, jis turi užtikrinti, kad jį pakeičiantis asmuo būtų išsamiai informuotas apie ankstesnę su OVP susijusią veiklą.

OVP dalyvis, kuriam padeda nacionalinis EMPACT koordinatorius:

- turi galėti užtikrinti tinkamą įgyvendinimą per kompetentingas institucijas (galėti vadovauti operacijoms, rinkti atitinkamą informaciją apie vykdomus tyrimus ir perduoti ją taip prisidėdamas prie Europolo analizės projekto, pradėti operatyvines iniciatyvas ir t. t.) ir
- turi galėti pasitelkti reikiamus žmogiškuosius ir finansinius išteklius.

c) Užduotys ir pareigos

OVP dalyvių atsakomybė:

- prisidėti prie OVP rengimo ir koordinuoti OVP įgyvendinimą valstybės narės / ES agentūros / institucijos lygmeniu;
- informuoti nacionalinius EMPACT koordinatorius ir atitinkamus nacionalinius padalinius, vadovaujantį pareigūną ir Europolą apie iniciatyvas, pareigas nacionaliniu lygmeniu ir su OVP susijusius pokyčius ir
- informuoti vadovaujantį pareigūną ir EMPACT paramos grupę apie tai, kas daroma nacionaliniu / agentūros / institucijos lygmenimis siekiant įgyvendinti operatyvinius veiksmus.

2.1.4. Bendro horizontaliojo strateginio tikslo koordinatorius

a) Skyrimas

Parengus ir patvirtinus bendrus horizontaliuosius strateginius tikslus, ES valstybė narė arba ES agentūra ar ES tinklas, dalyvaujantys OVP, gali nuspręsti paskirti atstovą, kuris veiktų kaip bendro horizontaliojo strateginio tikslo koordinatoriaus. COSI pritarus, apie paskyrimą pranešama EMPACT paramos grupei, kuri savo ruožtu informuoja visus vadovaujančius pareigūnus ir nacionalinius EMPACT koordinatorius apie šį paskyrimą ir tvarko nuolat atnaujinamą koordinatorių sąrašą. Kiekvienam bendram horizontaliajam strateginiam tikslui turėtų būti paskirtas tik vienas koordinatorius, kuriam gali padėti vienas pakaitinis koordinatorius.

b) Profilis

Bendro horizontaliojo strateginio tikslo koordinatoriaus turėtų turėti galimybę palaikyti ryšius ir teikti konsultacijas ir (arba) rekomendacijas vadovaujantiems pareigūnams / padedantiesiems vadovaujantiems pareigūnams / veiksmų vadovams ir nacionaliniams EMPACT koordinatoriams. Koordinatoriai turės turėti konkrečių įgūdžių ir kompetencijos atitinkamo bendro horizontaliojo strateginio tikslo srityje, gebėti numatyti ilgalaikes perspektyvas ir matyti bendrą vaizdą, taip pat iš esmės gerai suprasti, kaip vykdoma EMPACT veikla ir įgyvendinami OVP. Jei įmanoma, ES agentūros arba ES tinklai turėtų būti skatinami tapti bendrų horizontaliųjų strateginių tikslų koordinatoriais, kai tinkama, atsižvelgiant į jų savitą profilį.

c) Koordinatorių užduotys ir pareigos būtų šios:

- palaikyti ryšius su įvairiais vadovaujančiais pareigūnais ir (arba) padedančiais vadovaujančiais pareigūnais ir juos remti visais klausimais, susijusiais su sėkmingu bendrų iniciatyvų ir horizontaliųjų strateginių tikslų įgyvendinimu, kartu su veiksmų vadovais ir OVP grupe;
- padėti vadovaujantiems pareigūnams / padedantiems vadovaujantiems pareigūnams / veiksmų vadovams palaikyti glaudžius ryšius su dalyvaujančiomis valstybėmis narėmis ir ES agentūromis dėl EMPACT kontekste nustatytų strateginių tikslų integravimo į valstybių narių nacionalinius planus ir ES agentūrų metines darbo programas;
- konsultuoti vadovaujančius pareigūnus ir (arba) padedančiuosius vadovaujančius pareigūnus ir teikti jiems specializuotas žinias dėl galimų veiksmų, kurie galėtų būti plėtojami OVP siekiant įgyvendinti bendrą horizontalųjį strateginį tikslą;
- konsultuoti vadovaujančius pareigūnus / padedančiuosius vadovaujančius pareigūnus / veiksmų vadovus dėl specializuotos ir daugiadalykės / įvairių agentūrų kompetencijos sutelkimo;
- kai aktualu, koordinuoti atitinkamo bendro horizontaliojo strateginio tikslo įgyvendinimą visose kovos su nusikalstamumu prioritetinėse srityse, kad būtų užtikrintas nuoseklumas bei suderinamumas ir išvengta galimo dubliavimo;
- nustatyti gerosios patirties įgyvendinant bendrus horizontaliuosius strateginius tikslus kovos su nusikalstamumu prioritetinėse srityse pavyzdžius ir šiais pavyzdžiais dalytis;
- kartu su atitinkamais suinteresuotaisiais subjektais prisidėti prie veiksmų rezultatų laikotarpio vidurio ir galutinio vertinimo siekiant įvertinti strateginius tikslus;
- atkreipti vadovaujančių pareigūnų / nacionalinių EMPACT koordinatorių dėmesį į visus svarbius klausimus, kurie galėtų trukdyti bendro horizontaliojo strateginio tikslo, kurį jie prižiūri, įgyvendinimui.

2.1.5. OVP vadovaujantis pareigūnas

a) Skirimas

OVP vadovauja vadovaujančios valstybės narės atstovas. COSI susitarus dėl OVP vadovaujančios valstybės narės, atitinkama valstybė narė paskiria atstovą OVP vadovaujančiu pareigūnu. Apie paskyrimą nacionalinis EMPACT koordinatorius per atitinkamos valstybės narės Europolo ryšių biurą praneša EMPACT paramos grupei, kuri tvarko ir reguliariai atnaujina vadovaujančių pareigūnų sąrašą. Jei pareigybė tampa laisva, vadovaujanti valstybė narė nedelsdama paskiria naują atstovą vadovaujančiu pareigūnu.

b) Profilis

Vadovaujantis pareigūnas turi turėti tvirtus vadovavimo ir bendravimo įgūdžius, taip pat pakankamų gebėjimų valdyti OVP. Svarbu atsižvelgti į tai, kad tokiam vaidmeniui atlikti reikės skirti daug laiko, ir į tai, kad vadovaujantys pareigūnai retai gali skirti visą darbo dieną EMPACT klausimams spręsti.

c) Užduotys ir pareigos

Vadovaujančio pareigūno atsakomybė:

- rengti OVP kartu su OVP grupe;
- koordinuoti ir valdyti OVP, remiant padedantiesiems vadovaujantiems pareigūnams;
- įgyvendinti OVP kartu su OVP grupe;
- deleguoti veiksmų vadovams vadovavimą konkrečioms operatyviniams veiksams;
- stebėti operatyvinių veiksmų įgyvendinimą ir tvarkyti veiksmų vadovų sąrašą;
- pirmininkauti OVP grupės posėdžiams;
- jei OVP dalyviai klausimą aiškina skirtingai, susisiekti su atitinkamais nacionaliniais EMPACT koordinatoriais;

- palaikyti glaudžius ryšius su dalyvaujančiomis valstybėmis narėmis, visų pirma nacionaliniais EMPACT koordinatoriais, ir ES agentūromis dėl OVP kontekste nustatytų operatyvinių veiksmų integravimo į valstybių narių nacionalinius planus ir ES agentūrų metines darbo programas;
- kai aktualu, palaikyti ryšius su kitų susijusių OVP vadovaujančiais pareigūnais / padedančiaisiais vadovaujančiais pareigūnais, kad būtų racionalizuotas koordinavimas kompleksiniais klausimais, be kita ko, dėl BVD planavimo;
- koordinuoti duomenų apie operatyvinius rezultatus rinkimo mechanizmą, padedant Europolui;
- laikantis ataskaitų teikimo mechanizmo per EMPACT paramos grupę pranešti nacionaliniams EMPACT koordinatoriams apie OVP įgyvendinimo pažangą. Šioje ataskaitoje bus apžvelgiama operatyvinių veiksmų padėtis ir jų rezultatai, taip pat bus vertinama, kaip siekiama PVRR, remiantis veiksmų vadovų pateiktomis ataskaitomis ir naudojantis galimomis IT funkcijomis, įskaitant automatines ataskaitų teikimo priemones, papildomai parengtas šiuo tikslu. Ataskaitų pateikimo terminas yra nustatytas dokumente dėl EMPACT tvarkaraščio, kurį kas šešis mėnesius parengia Tarybos generalinis sekretoriatas;
- koordinuoti prašymus skirti finansavimą operatyvinių veiksmų įgyvendinimui remti;
- svarstyti atitinkamą bendradarbiavimą su trečiosiomis valstybėmis ir šalimis ir, kai tinkama, kviesti jas dalyvauti posėdžiuose operatyvinio veiksmo klausimais ir veiksmuose, vykdomuose pagal operatyvinį veiksmą;
- skatinti įvairių kompetentingų subjektų dalyvavimą ir veiklos koordinavimą su ES ir tarptautinėmis iniciatyvomis;
- skatinti informavimą žiniasklaidoje apie OVP, kuriam jis vadovauja.

d) OVP grupės posėdžiai

Vadovaujantis pareigūnas pirmininkauja savo OVP grupės posėdžiams ir veiksmų vadovų posėdžiams, kuriuos rengti padeda EMPACT paramos grupė.

Paprastai OVP grupės posėdžiams pirmininkauja vadovaujantis pareigūnas. Vadovaujančiam pareigūnui nedalyvaujant, jis gali pavesti savo valstybės narės atstovui arba padedančiajam vadovaujančiam pareigūnui pirmininkauti posėdžiui jo vardu. Dalyvauti šiuose posėdžiuose kviečiami šie asmenys:

- po vieną atstovą iš kiekvienos dalyvaujančios valstybės narės, įskaitant padedančiuosius vadovaujančius pareigūnus ir veiksmų vadovus. Išimtiniais atvejais galėtų būti svarstoma papildomų asmenų dalyvavimo galimybė, atsižvelgiant į galimus patalpų ir finansavimo apribojimus;
- Europolas, visų pirma posėdį rengti padedanti EMPACT paramos grupė ir analizės projekto kontaktinis asmuo;
- OVP dalyvaujančių kompetentingų subjektų atstovai;
- vadovaujantis pareigūnas į atitinkamas posėdžių dalis gali kviesti kitų ES įstaigų ar Tarybos struktūrų (pvz., Teisėsaugos darbo grupės – tiek jos policijos, tiek muitinės sudėties) atstovus ir konkrečių sričių valstybių narių ekspertus;
- kai aktualu atsižvelgiant į nustatytas grėsmes ir veiklos poreikius, vadovaujantis pareigūnas gali pakviesti partnerių atstovus²².

Paprastai veiksmų vadovų posėdžiams pirmininkauja vadovaujantis pareigūnas. Vadovaujančiam pareigūnui nedalyvaujant, jis gali pavesti savo valstybės narės atstovui arba padedančiajam vadovaujančiam pareigūnui pirmininkauti posėdžiui jo vardu. Dalyvauti šiuose posėdžiuose kviečiami šie asmenys:

- veiksmų vadovai, analizės projekto kontaktinis asmuo ir posėdį rengti padedanti EMPACT paramos grupė.

²² Vadovaujantis pareigūnas nurodys, kurioje (-iose) OVP grupės posėdžio dalyje (-yse) jų prašoma dalyvauti operatyvinių veiksmų aptarimo ir jų įgyvendinimo tikslais.

2.1.6. OVP padedantysis vadovaujantis pareigūnas

a) Skyrimas

OVP dalyvaujanti valstybė narė arba ES agentūra, gavusi COSI pritarimą, gali nuspręsti savo atstovą išskirti kandidatą ir paskirti padedančiuoju vadovujančiu pareigūnu. Apie paskyrimą nacionalinis EMPACT koordinatorius (per atitinkamos valstybės narės Europolo ryšių biurą) arba agentūra praneša EMPACT paramos grupei, o pastaroji apie paskyrimą informuoja vadovaujantį pareigūną; EMPACT paramos grupė taip pat tvarko nuolat atnaujinamą padedančiųjų vadovujančių pareigūnų sąrašą. Rekomenduojamas padedančiųjų vadovujančių pareigūnų skaičius yra nuo vieno iki trijų ir, jei įmanoma, bent vienas iš jų turėtų būti valstybės narės atstovas.

b) Profilis

Kadangi padedantysis vadovaujantis pareigūnas gali laikinai pakeisti vadovaujantį pareigūną pastarajam nesant, jis turi turėti panašių įgūdžių ir panašią kompetenciją, kad galėtų valdyti OVP.

Padedantysis vadovaujantis pareigūnas turėtų būti suinteresuotas vadovauti ir (arba) padėti vadovauti bent vienam OVP numatytam operatyviniam veiksmui.

c) Užduotys ir pareigos

Kai OVP tikslais yra paskirtas padedantysis vadovaujantis pareigūnas arba keli padedantieji vadovaujantys pareigūnai, jų pareigos yra:

- palaikyti ryšius su vadovujančiu pareigūnu ir jį remti visais klausimais, susijusiais su sėkmingu OVP įgyvendinimu, kartu su veiksmų vadovais ir OVP grupe;
- vadovujančio pareigūno pavedimu prižiūrėti strateginio tikslo ar kelių strateginių tikslų įgyvendinimą, siekiant užtikrinti, kad veiksmų vadovai vykdytų tinkamą stebėseną ir laiku praneštų apie rezultatus;
- vadovujančio pareigūno pavedimu pirmininkauti posėdžiams ir juos koordinuoti;
- padėti rengti OVP kartu su OVP grupe;
- padėti vadovujančiam pareigūnui palaikyti glaudžius ryšius su dalyvaujančiomis valstybėmis narėmis ir ES agentūromis dėl OVP kontekste parengtų operatyvinių veiksmų integravimo į valstybių narių nacionalinius planus ir ES agentūrų metines darbo programas;

- kai aktualu, kartu su vadovaujančiu pareigūnu arba jo pavedimu palaikyti ryšius kompleksiniais klausimais su kitų atitinkamų OVP vadovaujančiais pareigūnais ir (arba) padedančiais vadovaujančiais pareigūnais, be kita ko, dėl BVD planavimo;
- padėti vadovaujančiam pareigūnui vykdyti savo pareigą per EMPACT paramos grupę teikti ataskaitas nacionaliniams EMPACT koordinatoriams laikantis nustatytų terminų ir ataskaitų teikimo mechanizmo;
- vadovaujančio pareigūno pavedimu vykdyti konkrečias užduotis, pavyzdžiui, tvarkyti finansavimo ir daugiadalykio bendradarbiavimo klausimus arba valdyti konkrečias OVP dalis, įskaitant tam tikrų rūšių veiksmų, sutartų priemonių arba operatyvinių veiksmų grupių priežiūrą.

2.1.7. Veiksmų vadovai

a) Skyrimas

Kiekvieno operatyvinio veiksmo atveju savanoriškai pasisiūlęs OVP dalyvaujantis kompetentingas subjektas paskiria veiksmo vadovą ir apie jį praneša vadovaujančiam pareigūnui.

Vadovaujantis pareigūnas taip pat gali susitarti veiksmo vadovu skirti Komisiją; tokiu atveju ji būtų atskaitinga vadovaujančiam pareigūnui. Tačiau Komisija (išskyrus OLAF, kai ji veikia pagal savo kompetenciją) nevadovauja tyrimo veiklai, apimančiai keitimąsi asmens duomenimis vykdant konkrečius tyrimus, arba įrodymų rinkimo veiklai, arba tyrimo priemonėms ir todėl negauna jokios operatyvinės (tyrimų) informacijos.

Jei būtina atsižvelgiant į veiklos poreikius ir jei visos dalyvaujančios valstybės narės sutinka, vadovaujantis pareigūnas vadovavimą konkrečiam operatyviniam veiksmui gali pavesti partneriui.

Vadovaujantys pareigūnai ir padedantieji vadovaujantys pareigūnai tuo pat metu gali vykdyti ir veiksmų vadovų funkcijas.

Veiksmų vadovų sąvadą (pagal šalis, agentūras, institucijas) tvarko nacionaliniai EMPACT koordinatoriai. Atskirų OVP veiksmų vadovų sąvadą tvarko vadovaujantis pareigūnas. Jei pareigybė tampa laisva, atitinkamas kompetentingas subjektas arba partneris nedelsdamas paskiria naują atstovą eiti veiksmo vadovo pareigas ir apie tai praneša vadovaujančiam pareigūnui.

Veiksmų vadovams gali padėti kompetentingų subjektų ar partnerių paskirti veiksmų vadovų padėjėjai. Veiksmo vadovo padėjėjas padeda veiksmo vadovui ir gali perimti veiksmo vadovo pareigas pastarajam nesant. Rekomenduojama, kad konkretus veiksmo vadovo padėjėjo vaidmuo atsispindėtų OVP, kuriame numatytas atitinkamas veiksmas. Tai nėra privaloma pareigybė; ar reikia veiksmų vadovų padėjėjų, sprendžia OVP grupė.

Profilis

Veiksmo vadovas turėtų demonstruoti tvirtą lyderystę ir gauti pakankamą paramą nacionaliniu lygmeniu arba iš atitinkamos agentūros, kad būtų užtikrintas pagal operatyvinį veiksmą numatytos veiklos vykdymas. Jis turėtų turėti pakankamai įgūdžių, patirties ir kompetencijos, kad galėtų vadovauti operatyviam veiksmui. Veiksmų vadovų vadovaujantiems pareigūnams teikiamos kokybiškos ataskaitos yra viena iš pagrindinių priemonių padarytai pažangai ir operatyvinių veiksmų poveikiui įvertinti.

b) Užduotys ir pareigos

Veiksmo vadovas vadovaujančio pareigūno pavedimu vykdo šias pareigas:

- ruošia operatyvinių veiksmų planų, kuriuose numatoma operatyvinių veiksmų rengimo veikla, projektus;
- užtikrina pagal operatyvinius veiksmus numatytos veiklos vykdymą, be kita ko, finansų valdymą, kai veiksmai finansuojami, ir kiek tai susiję su PVRR ir (arba) tikslų pasiekimu;
- kontroliuoja ir (arba) stebi, kad būtų laikomasi operatyvinių veiksmų tvarkaraščio ir terminų;
- palaiko ryšius su veiksmo dalyviais ir atitinkamais operatyvinio veiksmo suinteresuotaisiais subjektais;
- organizuoja posėdžius, susijusius su operatyviniais veiksmais, ir jiems pirmininkauja;
- pagal veiksmų vadovams skirtą šabloną teikia vadovaujančio pareigūno ataskaitoms skirtą informaciją, įskaitant veiklos rezultatus, operatyvinių veiksmų vertinimą pagal PVRR ir informaciją apie tolesnę susijusią veiklą dalyvaujančiose valstybėse narėse ir ES agentūrose.

2.2. Kompetentingi subjektai. Europolas. Papildoma konkreti parama

Europolas per EMPACT paramos grupę teikia konkrečias paslaugas EMPACT, EMPACT dotacijas ir paramą pagal analizės projektus.

2.2.1. EMPACT paramos grupė

Europole įsteigiama EMPACT paramos grupė, kurią sudaro Europolo darbuotojai ir deleguotieji nacionaliniai ekspertai. Valstybės narės į Europolą gali komandiruoti papildomų nacionalinių ekspertų, kurie teiktų paramą vadovaujantiems pareigūnams, visų pirma kiek tai susiję su kryžminiu prioritetinių sričių koordinavimu, BVD ir ataskaitų teikimo mechanizmu.

EMPACT paramos grupės funkcijos ir užduotys:

- 1) padėti vadovaujantiems pareigūnams rengiant ir įgyvendinant metinius OVP:
 - padėti vykdyti OVP rengimo procesą (pvz., vadovaujančio pareigūno pavedimu platinti kvietimus teikti pasiūlymus dėl operatyvinių veiksmų, tvarkyti gaunamus pasiūlymus, platinti preliminarinius OVP projektus, padėti rengti OVP tobulinimo seminarus);
 - koordinuoti su OVP susijusius posėdžius, kuriems pirmininkauja vadovaujantis pareigūnas (darbotvarkė, kvietimas, protokolai);
 - teikti metodinę paramą projektams, įskaitant projektų rengimą ir PVRR;
 - vykdyti OVP depozitaro funkcijas;
 - užtikrinti, kad OVP būtų pateikiami atitinkamiems partneriams;
 - užtikrinti reguliarius kontaktus ir ryšius su vadovaujančiais pareigūnais ir padedančiais vadovaujančiais pareigūnais;
 - organizuoti galimus vadovaujančių pareigūnų posėdžius, kad būtų užtikrintas geresnis operatyvinių veiksmų planų koordinavimas ir keitimasis geriausios praktikos pavyzdžiais;

- skatinti ir lengvinti komunikavimą ir bendradarbiavimą tarp OVP, kurių tikslai yra bendri ir (arba) kurie yra tarpusavyje priklausomi, ir bendrų iniciatyvų bei horizontaliųjų strateginių tikslų įgyvendinimą;
 - padėti nustatyti galimas BVD ir koordinuoti pasirengimą didelio masto BVD;
 - parengti „Vadovą vadovaujantiems pareigūnams“, kuriame bus pateiktos išsamesnės gairės dėl vadovaujančio pareigūno vaidmens ir kuris padėtų užtikrinti struktūrizuotą vadovaujančio pareigūno pareigų perdavimo procedūrą ir tų pareigų tęstinumą²³;
 - stebėti OVP įgyvendinimo pažangą;
 - koordinuoti OVP vadovaujančių pareigūnų ataskaitų teikimą, grindžiamą veiksmų vadovų ataskaitomis;
 - rengti metinę informacijos apie OVP rezultatus suvestinę remiantis ataskaitų rinkimo mechanizmu;
 - vykdyti veiksmų vadovų ir vadovaujančių pareigūnų ataskaitų depozitaro funkcijas, kad OVP dalyviai, norėdami patikrinti operatyvinių veiksmų padėtį, galėtų su jomis susipažinti;
- 2) padėti rengti nacionalinių EMPACT koordinatorių posėdžius:
- padėti pasirengti nacionalinių EMPACT koordinatorių posėdžiams (kartu su pirmininkaujančia valstybe nare);
 - rinkti vadovaujančių pareigūnų ataskaitas, kad jas būtų galima aptarti nacionalinių EMPACT koordinatorių posėdyje;
 - rengti Europolo išvadų dėl OVP įgyvendinimo projektus;
 - teikti informaciją nacionaliniams EMPACT koordinatoriams klausimais, kurie yra bendrai aktualūs siekiant sėkmingai įgyvendinti OVP, visų pirma susijusius su daugiadalykiu bendradarbiavimu ir veiklos koordinavimu vykdant skirtingus OVP, įskaitant BVD;

²³ 2018–2021 m. ES politikos ciklo nepriklausomo vertinimo rekomendacijų įgyvendinimo veiksmų gairės (4.3 rekomendacija), dok. 13686/2/20.

3) padėti valdyti OVP:

- tvarkyti dalyvavimo operatyviniuose veiksmuose, įskaitant pokyčius, sąvadą ir teikti statistinę informaciją, grindžiamą OVP kontekste renkama duomenimis;
- teikti vadovaujantiems pareigūnams išsamias daugiau nei vieno OVP apimamų geografinių arba kitokių sričių apžvalgas, kad, padedant padedantiems vadovaujantiems pareigūnams, jie galėtų įvertinti, ar reikia imtis koordinuotų ar bendrų veiksmų ar kitos bendros veiklos;
- užtikrinti reguliarius kontaktus ir keitimąsi informacija su atitinkamomis ES institucijomis, įstaigomis ir agentūromis;
- tvarkyti nacionalinių EMPACT koordinatorių, vadovaujančių pareigūnų, padedančiųjų vadovaujančių pareigūnų ir analizės projektų kontaktinių asmenų kontaktinių duomenų sąrašą;
- supažindinti naujus dalyvius su OVP ir prisidėti prie informuotumo didinimo ir mokymosi veiklos;
- Europolo ekspertų platformoje (EPE) tvarkyti ir atnaujinti EMPACT platformas.

2.2.2. EMPACT dotacijos

Europolas, vadovaudamasis COSI strateginėmis gairėmis, valdo EMPACT finansavimą iš Europolo biudžeto. Europolas, atsižvelgdamas į COSI vaidmenį vykdant EMPACT finansavimo stebėseną, reguliariai informuoja COSI atstovus, taip pat nacionalinius EMPACT koordinatorius ir vadovaujančius pareigūnus apie finansinę padėtį, turimas lėšas ir numatomas nepanaudotas lėšas bei galimą jų panaudojimą. EMPACT biudžetas negali būti naudojamas kitiems tikslams, išskyrus EMPACT veiklą, iš anksto nepasikonsultavus su COSI arba COSI paramos grupe²⁴. Visa aktuali informacija turėtų būti pateikta gerokai iš anksto, kad COSI galėtų laiku priimti informaciją pagrįstus sprendimus.

²⁴ Išskyrus tinkamai pagrįstus atvejus, nepanaudotos lėšos pirmiausia turėtų būti perskirtos EMPACT veiklai.

Europolas, laikydamasis taikytinų taisyklių, dotacijų prašytojams turėtų teikti konsultacijas ir rekomendacijas. Jos teikiamos dėl administracinės procedūros, reikalavimų, tinkamumo finansuoti taisyklių ir ataskaitų teikimo pareigų.

Be to, Europolas prisideda prie informacijos apie finansavimo galimybes rinkinio rengimo kartu su Komisija, EIVT ir kitais kompetentingais subjektais ir remia jo rengimą²⁵.

2.2.3. Europolo analizės projektai

Kiekvienai OVP grupei turi padėti paskirtas Europolo pareigūnas, kuris turėtų veikti kaip analizės projekto kontaktinis asmuo, ypač operatyvinio bendradarbiavimo klausimais, pavyzdžiui, informacijos ir žvalgybos informacijos srauto veiksmingumo klausimais. Geriausia būtų, kad šiuo paskirtas Europolo pareigūnas būtų pareigūnas, dirbantis prie atitinkamo analizės projekto Europole, arba vyresnysis ekspertas, turintis pakankamai patirties atitinkamoje srityje Europole.

Glaudžiai bendradarbiaudami su vadovaujančiu pareigūnu, padedančiaisiais vadovaujančiais pareigūnais ir veiksmų vadovais analizės projektų kontaktiniai asmenys turėtų:

- teikti savo ekspertines žinias ir konsultacijas atitinkamoje nusikalstamumo srityje ir gebėti apibendrinti nusikalstamumo padėtį, remiantis Europole parengtomis žvalgybine informacija pagrįstomis išvadomis;
- prisidėti prie OVP į ją įtraukiant konkrečius atvejus;
- būti proaktyvūs, padėti OVP įgyvendinimo procese ir tą procesą palengvinti;
- remti OVP grupę, informuojant ją apie esamą atitinkamo nusikalstamumo reiškinių padėtį ir esamas kovas su juo iniciatyvas;
- glaudžiai bendradarbiaujant su Europolo strateginės analizės grupe, padėti išsiųsti žvalgybos informacijos reikalavimus;
- proaktyviai užmegzti tiesioginius ryšius su atitinkamomis tyrimų grupėmis;

²⁵ Šiame kontekste reikėtų pabrėžti naujas su 2021–2027 m. ES daugiamete finansine programa (DFP) susijusias teises nuostatas, aktualias EMPACT atžvilgiu.

- kreiptis į vadovaujantį pareigūną dėl valstybių narių, kurios nepateikė informacijos atitinkamam Europolo analizės projektui;
- prisidėti prie BVD planavimo, visų pirma dalyvaudami rengiant bendrą rizikos analizę / grėsmių vertinimą ir kitus atitinkamus dokumentus kartu su veiksmo vadovu;
- padėti vadovujančiam pareigūnui valdyti duomenų rinkimo mechanizmą.

2.3. Kompetentingi subjektai. ES institucijos, įstaigos, agentūros

Visos kompetentingos ES institucijos, įstaigos ir agentūros (pvz., Europol, Eurojustas, FRONTEX, CEPOL, EMCDDA, eu-LISA, EŽKA, EUIPO ir kt.) turėtų visapusiškai atlikti savo atitinkamas funkcijas, kad būtų užtikrintas tikras tarpžinybinis darbo su visais atitinkamais subjektais metodas.

Tarybos išvadose dėl ES politikos ciklo nuolatinio tęsinio: EMPACT 2022+²⁶ taip pat nustatyta ES agentūrų, institucijų ir įstaigų pareigų, susijusių su jų vaidmeniu EMPACT, sistema. Visų pirma agentūros savo metinėse darbo programose turėtų įsipareigoti įgyvendinti EMPACT parengtus veiksmus.

2.4. Partneriai. Trečiosios šalys, tarptautinės organizacijos ir kiti partneriai

Norint sėkmingai praktiškai įgyvendinti EMPACT būtina atsižvelgti į vidaus saugumo išorės aspektą. Toliau plėtojant bendradarbiavimą su atitinkamomis trečiosiomis šalimis, visų pirma su Šengeno asocijuotosiomis valstybėmis, tarptautinėmis organizacijomis ir kitais partneriais būtų teikiama pridėtinė vertė praktiškai įgyvendinant EMPACT ir padedama didinti informuotumą apie EMPACT už ES ribų.

Svarbus elementas, į kurį reikia atsižvelgti įtraukiant partnerius, yra susitarimai dėl operatyvinio bendradarbiavimo su Europolu. Partnerių dalyvavimas turėtų atitikti taikytinas keitimosi duomenimis taisykles, kaip visų pirma nustatyta Europolo reglamente.

²⁶ Dok. 6481/21.

Partneriai, visų pirma partneriai, sudarę operatyvinės ar strateginės veiklos susitarimus arba darbo tvarkos susitarimus su Europolu, gali būti kviečiami pareikšti susidomėjimą tapti operatyvinio veiksmo dalyviais. Partneriai taip pat gali spontaniškai pareikšti susidomėjimą tapti operatyvinio veiksmo dalyviais. Pritarimą jų pageidavimui dalyvauti patvirtina atitinkamas veiksmo vadovas ir OVP vadovaujantis pareigūnas²⁷.

Partneriai, visų pirma partneriai, sudarę operatyvinės veiklos susitarimus su Europolu (įskaitant Šengeno asocijuotąsias valstybes), gali būti kviečiami pasiūlyti operatyvinį veiksmą.²⁸ Partneriai taip pat gali spontaniškai pareikšti suinteresuotumą vadovauti arba padėti vadovauti operatyviniam veiksmui. Įvertinus veiklos poreikius ir pritarus visoms dalyvaujančioms valstybėms narėms, vadovaujantis pareigūnas patvirtina, ar iš partnerio gautas pasiūlymas dėl operatyvinio veiksmo yra priimtas ir ar vadovaujantis pareigūnas partneriui gali pavesti vadovauti ir (arba) padėti vadovauti konkrečiam operatyviniam veiksmui²⁹.

Posėdžiai OVP klausimais

Atitinkamų partnerių, visų pirma Šengeno asocijuotųjų valstybių, atstovai gali dalyvauti posėdžiuose OVP klausimais (įskaitant tuos, kuriuos rengia Europolas), kai aktualu atsižvelgiant į nustatytas grėsmes ir veiklos poreikius. Juos pakviečia vadovaujantis pareigūnas. Partneriai gali dalyvauti visame posėdyje, išskyrus kai diskutuojama ir sprendžiama valdymo arba politikos formavimo klausimais.

Nacionalinių EMPACT koordinatorių posėdžiai

Nors nacionalinių EMPACT koordinatorių posėdžiuose diskusijos dėl EMPACT valdymo, įskaitant atvejus, kai diskutuojama ir sprendžiama dėl finansavimo ir ataskaitų teikimo arba politikos formavimo, vyksta dalyvaujant tik kompetentingiems subjektams, partneriai gali būti kviečiami diskusijai (-oms) kitomis temomis laikantis šios tvarkos:

1. Šengeno asocijuotųjų valstybių atstovai nuolat kviečiami svarstyti į darbotvarkę įtrauktus su Šengeno erdve susijusius klausimus. Jie taip pat kviečiami nagrinėti klausimus, susijusius su operatyvinių veiksmų, kuriuose jie dalyvauja ir kurie priklauso policijos bendradarbiavimo ir bendradarbiavimo saugumo klausimais priemonėms, taikomoms dėl asmenų kontrolės prie vidaus sienų nebuvimo, įgyvendinimu.
2. Atsižvelgiant į kiekvieną konkretų atvejį, partnerių atstovai gali dalyvauti nacionalinių EMPACT koordinatorių posėdžiuose stebėtojų teisėmis, kai toks dalyvavimas yra aiškiai pagrįstas.

²⁷ Taip pat žr. 1.3.2 skyrių dėl OVP rengimo.

²⁸ Taip pat žr. 1.3.2 skyrių dėl OVP rengimo.

²⁹ Taip pat žr. 1.3.2 skyrių dėl OVP rengimo ir 2.1.7 skyrių dėl veiksmo vadovo.

Tokiais atvejais sprendimą pakviesti partnerių atstovus priims pirmininkaujanti valstybė narė, pasikonsultavusi su COSI paramos grupe arba COSI. Be to, nacionalinių EMPACT koordinatorių posėdžio darbotvarkėje turi būti nurodoma, kuriuos darbotvarkės punktus svarstyti yra kviečiami partnerių atstovai.

Šiame kontekste Komisija ir EIVT taip pat turėtų didinti informuotumą apie EMPACT ES dialoguose saugumo klausimais su trečiosiomis šalimis ir, be kita ko, pasitelkdamas ES delegacijas, ES kovos su terorizmu / saugumo srities ekspertus ir Europos migracijos ryšių palaikymo pareigūnus, sudaryti palankesnes sąlygas trečiosioms šalims dalyvauti praktiškai įgyvendinant EMPACT, kai tikslinga atsižvelgiant į nustatytas grėsmes ir poreikius.

Santrumpų sąrašas

BDSP	bendras daugiamečių strateginis planas
BVD	bendrų veiksmų dienos
CEPOL	Europos Sąjungos teisėsaugos mokymo agentūra
COSI	Operatyvinio bendradarbiavimo vidaus saugumo srityje nuolatinis komitetas
EIVT	Europos išorės veiksmų tarnyba
EMCDDA	Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centras
EMPACT	Europos kovos su nusikalstamumo grėsmėmis daugiadalykė platforma
EPE	Europolo ekspertų platforma
EUIPO	Europos Sąjungos intelektinės nuosavybės tarnyba
eu-LISA	ES didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūra
Eurojustas	Europos Sąjungos bendradarbiavimo baudžiamosios teisenos srityje agentūra
Europolas	Europos Sąjungos teisėsaugos bendradarbiavimo agentūra
EŽKA	Europos žuvininkystės kontrolės agentūra
FRONTEX	Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra
OLAF	Europos kovos su sukčiavimu tarnyba
OVP	operatyvinių veiksmų planas
PVRR	pagrindinis veiklos rezultatų rodiklis
SIENA	Saugaus keitimosi informacija tinklo programa

SMART	konkretus, išmatuojamas, pasiekiamas, realistiškas ir per nustatytą laiką įvykdytinas
SOCTA	sunkių formų ir organizuoto nusikalstamumo grėsmių vertinimas
TGS	Tarybos generalinis sekretoriatas
TVR	teisingumo ir vidaus reikalai
