



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 17 Ιουνίου 2021
(OR. en)

9921/21

COSI 123
ENFOPOL 237
CRIMORG 60
ENFOCUSTOM 96
FRONT 240
CYBER 180
JAI 745

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 8436/3/21 REV 3, 14884/1/18 REV 1

Θέμα: Όροι εντολής της EMPACT



Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες οι εγκεκριμένοι όροι εντολής της EMPACT

ΟΡΟΙ ΕΝΤΟΛΗΣ ΤΗΣ EMPACT

1.	EMPACT	3
1.1.	Εισαγωγή.....	3
1.2.	Στάδια.....	4
1.3.	Ανάπτυξη και διαχείριση ΕΣΔ	6
1.3.1.	Γενικές πτυχές	7
1.3.2.	Ανάπτυξη ΕΣΔ.....	8
1.3.3.	Παρακολούθηση και κοινοποίηση των ΕΣΔ σε εταίρους	10
1.3.4.	Συνεδριάσεις ΕΣΔ.....	10
1.3.5.	Οριζόντιος συντονισμός για την κατάρτιση και την εκτέλεση των ΕΣΔ	10
1.4.	Ημέρες Κοινής Δράσης (JAD).....	11
1.5.	Ενημερωτικά δελτία αποτελεσμάτων και προωθητικό υλικό	11
1.6.	Κατάρτιση	12
1.7.	Επικοινωνία.....	14
2.	Αρμόδιοι φορείς και εταίροι, ρόλοι και αρμοδιότητες.....	15
2.1.	Αρμόδιοι φορείς — κράτη μέλη της ΕΕ	15
2.1.1.	COSI	15
2.1.2.	Εθνικοί συντονιστές EMPACT (NEC).....	15
2.1.3.	Συμμετέχων στο ΕΣΔ	20
2.1.4.	Συντονιστής κοινού οριζόντιου στρατηγικού στόχου	22
2.1.5.	Οδηγός ΕΣΔ.....	24
2.1.6.	Συνοδηγός ΕΣΔ	27
2.1.7.	Διευθυντές δράσης.....	28
2.2.	Αρμόδιοι φορείς - Ευρωπόλ - πρόσθετη ειδική στήριξη	30
2.2.1.	Ομάδα στήριξης EMPACT.....	30
2.2.2.	Επιχορηγήσεις EMPACT	32
2.2.3.	Σχέδια ανάλυσης της Ευρωπόλ	33
2.3.	Αρμόδιοι φορείς — θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της ΕΕ	34
2.4.	Εταίροι — τρίτες χώρες, διεθνείς οργανισμοί και άλλοι εταίροι.....	34

1. EMPACT

1.1. Εισαγωγή

Στις 8 Μαρτίου 2021, το Συμβούλιο συμφώνησε τη μόνιμη συνέχιση του κύκλου πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα: EMPACT 2022+¹.

Ο εν λόγω πολυετής κύκλος EMPACT αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των σημαντικότερων απειλών που θέτει το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα στην ΕΕ με συνεκτικό και μεθοδολογικό τρόπο, βελτιώνοντας και ενισχύοντας τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών, των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ, καθώς και με τρίτες χώρες και οργανισμούς, συμπεριλαμβανομένου του ιδιωτικού τομέα, κατά περίπτωση.

Τα βασικά χαρακτηριστικά του είναι τα εξής:

- Η προσέγγιση βάσει πληροφοριών που εδράζεται σε μια μελλοντοστραφή και στοχευμένη προσέγγιση του ελέγχου του εγκλήματος, η οποία επικεντρώνεται στον εντοπισμό, την ανάλυση και τη «διαχείριση» των συνεχιζόμενων και αναπτυσσόμενων «προβλημάτων» ή «κινδύνων» του εγκλήματος.
- Ο ολοκληρωμένος χαρακτήρας: βέλτιστη χρήση και ευθυγράμμιση των συμπληρωματικών συνεισφορών όλων των πολυτομεακών και διυπηρεσιακών φορέων από τα κράτη μέλη, τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς της ΕΕ, τις σχετικές τρίτες χώρες και οργανισμούς (δημόσιους και ιδιωτικούς) σε μια προσέγγιση σύμπραξης.
- Η πολυτομεακή, ολοκληρωμένη και ολική προσέγγιση: αντιμετώπιση όλων των επιπέδων στα οποία το φαινόμενο μπορεί να επηρεαστεί από τη χρήση μέτρων και δράσεων τόσο προληπτικού όσο και κατασταλτικού χαρακτήρα, καθώς και μέτρων πρόληψης και αντίδρασης, τόσο στρατηγικού (προσπάθεια επηρεασμού της απειλής) όσο και επιχειρησιακού χαρακτήρα (προσπάθεια επηρεασμού των ομάδων/δικτύων οργανωμένου εγκλήματος και των εγκληματιών).

¹ Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη μόνιμη συνέχιση του κύκλου πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα: EMPACT 2022+ (6481/21). Ο όρος «κύκλος πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα» αντικαταστάθηκε από τον ενιαίο όρο «EMPACT» (*Ευρωπαϊκή Πολυκλαδική Πλατφόρμα κατά των Εγκληματικών Απειλών*). Ως εκ τούτου, στο υπόλοιπο του παρόντος αναφέρεται αποκλειστικά η ονομασία «EMPACT».

1.2. Στάδια

Η EMPACT αποτελείται από τέσσερα στάδια, τα οποία περιγράφονται κατωτέρω:

Στάδιο 1

- Χάραξη πολιτικής βάσει αξιολόγησης απειλών όσον αφορά το σοβαρό και το οργανωμένο έγκλημα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (SOCTA της ΕΕ), που πρέπει να παρέχει πλήρη και εμπειριστατωμένη εικόνα των εγκληματικών απειλών που θίγουν την Ευρωπαϊκή Ένωση.
- Λόγω της ταχέως εξελισσόμενης φύσης του εγκλήματος, η Ευρωπόλ, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και τους αρμόδιους οργανισμούς της ΕΕ, καταρτίζει επίσης ενδιάμεση επανεξέταση νέων, μεταβαλλόμενων ή αναδυόμενων απειλών, δίνοντας ταυτόχρονα προσοχή στις συμφωνημένες ενωσιακές προτεραιότητες στον τομέα του εγκλήματος, σε ενδιάμεση έκθεση προς το Συμβούλιο.

Στάδιο 2

- Η Μόνιμη επιτροπή επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας (COSI) εκπονεί βάσει του συμβουλευτικού εγγράφου πολιτικής (PAD), σύμφωνα με τη SOCTA της ΕΕ και λαμβάνοντας υπόψη άλλα στρατηγικά έγγραφα, αξιολογήσεις και πολιτικές, περιορισμένο αριθμό προτεραιοτήτων, που καθορίζονται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου.
- Η COSI καλεί τα κράτη μέλη να προωθήσουν, να συντονίσουν και να συμμετάσχουν στις σχετικές προτεραιότητες στον τομέα του εγκλήματος και στα επόμενα βήματα, όπως περιγράφεται κατωτέρω, σε συνεργασία με τα αρμόδια θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς της ΕΕ.
- Αναπτύσσεται γενικό πολυετές στρατηγικό σχέδιο (ΓΠΣΣ) με κοινούς οριζόντιους στρατηγικούς στόχους (ΚΟΣΣ) για όλα τα επιχειρησιακά σχέδια δράσης (ΕΣΔ), προκειμένου να βελτιωθεί η συνέπεια και να επιτευχθεί πολυτομεακή, ολοκληρωμένη και ολική προσέγγιση (που να καλύπτει τα προληπτικά και κατασταλτικά μέτρα καθώς και την κατάρτιση), ώστε να αντιμετωπισθούν αποτελεσματικά οι απειλές που έχουν προτεραιότητα.
- Το ΓΠΣΣ με τους ΚΟΣΣ εγκρίνεται από την COSI ή την ομάδα στήριξης της COSI.

Στάδιο 3

- Ανάπτυξη, εφαρμογή και παρακολούθηση ετήσιων ΕΣΔ, τα οποία πρέπει να ευθυγραμμίζονται με τους ΚΟΣΣ, όπως καθορίζονται στο ΓΠΣΣ, για την αντιμετώπιση των απειλών που έχουν προτεραιότητα.
- Τα ΕΣΔ μπορεί να περιλαμβάνουν πρόσθετους στοχευμένους στρατηγικούς στόχους (ΠΣΣΣ), προσαρμοσμένους στις ειδικές ανάγκες προτεραιότητας.
- Τα ΕΣΔ μπορεί να περιλαμβάνουν δράσεις οι οποίες, όταν αυτό είναι αναγκαίο και δικαιολογημένο, θα διαρκούν πάνω από ένα έτος. Ορισμένες δράσεις ενδέχεται να αφορούν περισσότερους από έναν στρατηγικούς στόχους.
- Η COSI/η ομάδα στήριξης της COSI επικυρώνει τα ετήσια ΕΣΔ.
- Τα κράτη μέλη θα πρέπει να ενσωματώνουν τις συναφείς δράσεις που αναπτύσσονται στα ΕΣΔ στον εθνικό τους σχεδιασμό και να διαθέτουν επαρκείς πόρους προς στήριξη κοινής ενωσιακής προσέγγισης.
- Οι αρμόδιοι οργανισμοί της ΕΕ θα πρέπει να δεσμευτούν για την εφαρμογή των δράσεων που αναπτύσσονται στο πλαίσιο της EMPACT στα ετήσια προγράμματα εργασίας τους και για τη θέσπιση ειδικών δημοσιονομικών διατάξεων.
- Τα αρμόδια δίκτυα της ΕΕ θα πρέπει να δεσμευτούν να στηρίζουν και να ενισχύσουν το μέσο EMPACT και την εφαρμογή των ΕΣΔ στα προγράμματα εργασίας τους.
- Η COSI παρακολουθεί την εξέλιξη των ΕΣΔ κάθε έξι μήνες μεταξύ άλλων βάσει των πορισμάτων της Ευρωπόλ όσον αφορά την εφαρμογή των ΕΣΔ, των εκθέσεων των οδηγών και των συνεδριάσεων των εθνικών συντονιστών EMPACT (NEC)². Τα πορίσματα της Ευρωπόλ σχετικά με την εφαρμογή των ΕΣΔ θα λαμβάνουν υπόψη την παρακολούθηση από την ομάδα στήριξης EMPACT (EST) και θα περιλαμβάνουν σύνοψη των βασικότερων σημείων και των προκλήσεων και ενδεικτικό πίνακα της κατάστασης και των συμμετεχόντων στις δράσεις.
- Επιπλέον, η COSI θα προβαίνει σε ενδιάμεση και τελική αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των δράσεων, ώστε να μετρά τον βαθμό επίτευξης των ΚΟΣΣ και των ΠΣΣΣ που περιλαμβάνονται στα ΕΣΔ.

² Οι οδηγοί ΕΣΔ υποβάλλουν δύο εκθέσεις ετησίως: μια απλή τον Σεπτέμβριο και μια ολοκληρωμένη τον Μάρτιο του επόμενου έτους.

Οι προτεραιότητες, οι ΚΟΣΣ και, κατά περίπτωση, οι ΠΣΣΣ που περιλαμβάνονται στα ΕΣΔ μπορούν να αναθεωρούνται υπό το πρίσμα της ενδιάμεσης επανεξέτασης των νέων, μεταβαλλόμενων και αναδυόμενων απειλών.

Στάδιο 4

- Στο τέλος κάθε κύκλου EMPACT θα διενεργείται ανεξάρτητη αξιολόγηση για να εκτιμηθεί η εφαρμογή της EMPACT και τα αποτελέσματά της. Τα αποτελέσματα θα διαβιβάζονται στο Συμβούλιο, το οποίο στη συνέχεια θα λαμβάνει τεκμηριωμένη απόφαση πολιτικής, και θα χρησιμεύει ως οδηγός για τον επόμενο κύκλο EMPACT.
- Η Επιτροπή θα διαβουλευθεί με τα κράτη μέλη και τους οργανισμούς της ΕΕ στην COSI σχετικά με την ανάπτυξη του μηχανισμού για την ανεξάρτητη αξιολόγηση, λαμβάνοντας υπόψη προηγούμενες εμπειρίες.

1.3. Ανάπτυξη και διαχείριση ΕΣΔ

Σκοπός του ΕΣΔ είναι να παρέχει στους αρμόδιους φορείς³ και εταίρους⁴ την ευκαιρία να σχεδιάζουν δραστηριότητες με συνεργατικό τρόπο, σε ένα πολυεθνικό και πολυτομεακό περιβάλλον με τη συμμετοχή ενωσιακών και μη ενωσιακών συμβαλλόμενων μερών, καθώς και φορέων εντός και εκτός υπηρεσιών επιβολής του νόμου. Τα ΕΣΔ αναπτύσσονται ετησίως υπό την καθοδήγηση του αντίστοιχου οδηγού ΕΣΔ, στο πλαίσιο διαδικασίας κατάρτισης που διευκολύνεται από την EST.

Προκειμένου η διαχείριση της δράσης στο πλαίσιο των ΕΣΔ να γίνεται με αποδοτικό και αποτελεσματικό τρόπο, παρατίθενται κατωτέρω τα κύρια σημεία.

³ Αρμόδιοι φορείς είναι τα κράτη μέλη της ΕΕ, τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της ΕΕ.

⁴ Εταίροι είναι τρίτες χώρες, διεθνείς οργανισμοί και άλλοι εταίροι (π.χ. δίκτυα/ομάδες της ΕΕ, ιδιωτικές εταιρείες).

1.3.1. Γενικές πτυχές

- σημείο αφετηρίας είναι η τρέχουσα κατάσταση όσον αφορά το εγκληματικό φαινόμενο/απειλή και τις υφιστάμενες πρωτοβουλίες για την αντιμετώπιση του φαινομένου/απειλής⁵
- εφόσον απαιτείται, όταν εντοπίζονται κενά όσον αφορά τις πληροφορίες στο διαθέσιμο σχετικό στρατηγικό υλικό, η Ευρωπόλ (και/ή ο πλέον αρμόδιος οργανισμός της ΕΕ) θα διατυπώνουν στοχοθετημένη απαίτηση συλλογής πληροφοριών της ΕΕ για την κάλυψη των κενών
- σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για τον σχεδιασμό βασικών δεικτών επιδόσεων (ΒΔΕ) SMART, καθορισμός απτών και μετρήσιμων επιχειρησιακών στόχων πριν από την έναρξη των δράσεων
- συμφωνία σχετικά με τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες όλων των συμμετεχόντων
- διασφάλιση σαφών διορισμών από όλους τους αρμόδιους φορείς και εταίρους
- διασφάλιση ότι οι δράσεις υλοποιούνται εντός του χρονικού τους πλαισίου και παρακολουθούνται δεόντως
- διασφάλιση της δέουσας υποβολής εκθέσεων στη συνεδρίαση των NEC, σύμφωνα με τα υποδείγματα και τον μηχανισμό συλλογής εκθέσεων
- εξασφάλιση του καλού συντονισμού και της ενσωμάτωσης στο ΕΣΔ των έργων που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ
- ευαισθητοποίηση των κρατών μελών σχετικά με τον τρόπο υλοποίησης των δράσεων
- δέουσα αντιμετώπιση των αλληλεξαρτήσεων μεταξύ των συνδεδεμένων προτεραιοτήτων και των ΕΣΔ
- κατά περίπτωση, πραγματοποίηση επαφών με τον Eurojust σε πρώιμο στάδιο, ώστε να εξασφαλίζεται ότι λαμβάνονται τα αναγκαία μέτρα, προκειμένου να δημιουργηθούν οι βέλτιστες συνθήκες για την επιτυχή δικαστική ανταπόκριση
- πραγματοποίηση των απαραίτητων επαφών με σχετικές τρίτες χώρες, διεθνείς οργανισμούς και άλλους εταίρους όσον αφορά κοινούς στόχους κατά την εφαρμογή των ΕΣΔ.

⁵ Η SOCTA της ΕΕ και το στρατηγικό στοιχείο που καθοδηγεί την επιχειρησιακή εστίαση του ΕΣΔ μπορούν να χρησιμοποιηθούν ως βάση ή σημείο εκκίνησης.

Συνιστάται θερμά στα κράτη μέλη, στην Επιτροπή, στην ΕΥΕΔ και στους οργανισμούς της ΕΕ να θεσπίσουν ειδικές δημοσιονομικές διατάξεις για τον σχεδιασμό και την εφαρμογή των ΕΣΔ στους αντίστοιχους κύκλους δημοσιονομικού σχεδιασμού τους.

Ο αριθμός των ΕΣΔ ανά προτεραιότητα της ΕΕ στον τομέα του εγκλήματος καθορίζεται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την καθιέρωση των προτεραιοτήτων της ΕΕ στον τομέα του εγκλήματος για την EMPACT.

Σε περίπτωση που από την ενδιάμεση αξιολόγηση της απειλής προκύπτει σημαντική αλλαγή στο ποινικό τοπίο και τα κράτη μέλη κρίνουν αναγκαία την εισαγωγή νέου ΚΟΣΣ, ΠΣΣΣ, προτεραιότητας ή ΕΣΔ, αυτό θα υποβληθεί στην COSI προς συζήτηση/έγκριση. Εάν συμφωνηθεί, η νέα προτεραιότητα και/ή το νέο ΕΣΔ θα υποβληθούν στο Συμβούλιο προς έγκριση.

1.3.2. Ανάπτυξη ΕΣΔ

Εξ ονόματος των οδηγών, η EST αποστέλλει προσκλήσεις στους συμμετέχοντες στο ΕΣΔ, προκειμένου να προτείνει επιχειρησιακές δράσεις σύμφωνα με το υπόδειγμα με τους προσδιορισμένους ΚΟΣΣ.

Οι προτάσεις για επιχειρησιακές δράσεις και οι εθελοντές για τους διευθυντές δράσης συγκεντρώνονται από την EST και στη συνέχεια εξετάζονται από τους οδηγούς⁶. Κάθε οδηγός ενοποιεί τις προτάσεις ανά ΕΣΔ. Μετά την αξιολόγηση των επιχειρησιακών αναγκών και με τη σύμφωνη γνώμη όλων των συμμετεχόντων κρατών μελών, ο οδηγός επιβεβαιώνει κατά πόσον η πρόταση επιχειρησιακής δράσης που ελήφθη από εταίρο είναι αποδεκτή⁷.

Οι εκδηλώσεις ενδιαφέροντος για τη συμμετοχή σε επιχειρησιακές δράσεις συλλέγονται από την EST και παρουσιάζονται στον οδηγό και τους διευθυντές δράσης. Ο οδηγός και ο αρμόδιος διευθυντής δράσης επιβεβαιώνουν στη συνέχεια αν η προσφορά εταίρου για συμμετοχή σε επιχειρησιακή δράση είναι αποδεκτή.

⁶ Κατόπιν αιτήματος του οδηγού, η EST μπορεί να προωθήσει στον οδηγό την αρχική («ανεπεξέργαστη») συμβολή για το αντίστοιχο ΕΣΔ.

⁷ Τα κεφάλαια 2.1.7 και 2.4 περιγράφουν περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με το πότε ένας εταίρος μπορεί να αναλάβει τον ρόλο του διευθυντή δράσης.

Η EST μπορεί επίσης να περιλαμβάνει τους εταίρους της Ευρωπόλ⁸:

- Σε συμφωνία με τον οδηγό⁹, τρίτες χώρες με επιχειρησιακή συμφωνία με την Ευρωπόλ μπορούν να κληθούν να προτείνουν επιχειρησιακή(ές) δράση(εις).
- Σε συμφωνία με τον οδηγό¹⁰, οι τρίτες χώρες που έχουν επιχειρησιακή ή στρατηγική συμφωνία ή συμφωνία συνεργασίας με την Ευρωπόλ μπορούν να κληθούν να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους να συμμετάσχουν σε επιχειρησιακή(ές) δράση(εις).

Οι οδηγοί ή οι διευθυντές δράσεις (σε συμφωνία με τον οδηγό) μπορούν να καλέσουν άλλους εταίρους, για παράδειγμα τα συνδεδεμένα με την LEWP δίκτυα, τρίτες χώρες εκτός του δικτύου εταίρων της Ευρωπόλ, δημόσιους φορείς ή διεθνείς οργανισμούς, να προτείνουν και/ή να εκδηλώσουν ενδιαφέρον για συμμετοχή σε επιχειρησιακές δράσεις, δίνοντας παράλληλα τη δέουσα προσοχή στους περιορισμούς όσον αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών¹¹.

Οι οδηγοί και οι διευθυντές δράσης διασφαλίζουν την πληρότητα όλων των απαιτούμενων στοιχείων των επιχειρησιακών δράσεων.

Ο οδηγός υποβάλλει σχέδιο ΕΣΔ εξ ονόματος των αρμόδιων φορέων του ΕΣΔ.

⁸ Κατάλογος των εταίρων της Ευρωπόλ διατίθεται στη διεύθυνση www.europol.europa.eu, όπου θα ληφθεί υπόψη η διαθέσιμη υποδομή, ιδίως το SIENA και ένα γραφείο συνδέσμου.

⁹ Όταν ο οδηγός δεν έχει ακόμη προσδιοριστεί, η EST μπορεί να καλέσει όλες τις τρίτες χώρες με επιχειρησιακή συμφωνία.

¹⁰ Όταν ο οδηγός δεν έχει προσδιοριστεί ακόμη, η EST μπορεί να καλέσει όλες τις τρίτες χώρες με επιχειρησιακή ή στρατηγική συμφωνία ή συμφωνία συνεργασίας.

¹¹ Για περισσότερες πληροφορίες βλέπε παραγράφους 2 και 3 του παρόντος κεφαλαίου για λεπτομέρειες σχετικά με το πότε ένας εταίρος μπορεί να αναλάβει τον ρόλο του διευθυντή δράσης και/ή συμμετέχοντος στη δράση, καθώς και τα κεφάλαια 2.1.7 και 2.4.

1.3.3. Παρακολούθηση και κοινοποίηση των ΕΣΔ σε εταίρους

Τα αιτήματα για αλλαγές που σχετίζονται με τη συμμετοχή σε επιχειρησιακές δράσεις συλλέγονται από την EST, η οποία διασφαλίζει ότι ενημερώνονται οι αρμόδιοι διευθυντές δράσης και οι οδηγοί, σε περίπτωση που ζητηθεί αλλαγή από αρμόδιο φορέα. Η έγκρισή τους ζητείται επίσης εάν πρόκειται να προστεθεί ένας εταίρος.

Η EST ενημερώνει τη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με τις αλλαγές.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση μπορεί να κοινοποιεί ΕΣΔ σε εταίρους¹².

1.3.4. Συνεδριάσεις ΕΣΔ

Η Ευρωπαϊκή Ένωση χρηματοδοτεί¹³ και στηρίζει τις συνεδριάσεις συντονισμού των ΕΣΔ και τις εναρκτήριες συνεδριάσεις των ΕΣΔ. Επιπλέον, ο οδηγός[...] μπορεί να συγκαλεί έως και δύο επιπλέον στρατηγικές συνεδριάσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση κάθε χρόνο ή να αξιοποιεί τη στήριξη που παρέχεται στον οδηγό από άλλους οργανισμούς της ΕΕ.¹⁴ Μπορούν να διοργανωθούν πρόσθετες συνεδριάσεις για την εφαρμογή των ΕΣΔ.¹⁵

1.3.5. Οριζόντιος συντονισμός για την κατάρτιση και την εκτέλεση των ΕΣΔ

Για να διασφαλιστεί η συνοχή στην ανάπτυξη και εφαρμογή των ΕΣΔ, οι οδηγοί και οι διευθυντές δράσης των ΕΣΔ, σε συνεργασία με τους συντονιστές των ΚΟΣΣ και των ΝΕΚ, θα χρησιμοποιούν μια συνεργατική και συμπληρωματική μέθοδο εργασίας με στόχο τη διασφάλιση της απρόσκοπτης ανταλλαγής πληροφοριών, την επίλυση πιθανών επικαλύψεων και κατακερματισμού των προσπαθειών και την προώθηση συνεργειών μεταξύ των δράσεων στο πλαίσιο των προτεραιοτήτων της EMPACT. Είναι σημαντικό η επιλεγείσα οδός να βασίζεται σε αμοιβαία συμφωνία μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων φορέων και να επιδιώκεται η αποτελεσματικότερη κοινή στήριξη σε ποινικές έρευνες και επιχειρήσεις.

¹² Οι κανόνες για την κοινοποίηση ΕΣΔ σε τρίτες χώρες καθορίζονται στο έγγραφο 12126/17. Η κοινοποίηση των ΕΣΔ πρέπει να γίνεται κατά περίπτωση και σύμφωνα με τους κανόνες διαχείρισης πληροφοριών/προστασίας δεδομένων.

¹³ Οι συνεδριάσεις αυτές χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

¹⁴ Οι συνεδριάσεις αυτές χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του οργανισμού που προθυμοποιείται.

¹⁵ Με φυσική παρουσία ή διαδικτυακά, ο αριθμός των συνεδριάσεων εξαρτάται από τους διαθέσιμους πόρους.

1.4. Ημέρες Κοινής Δράσης (JAD)

Στόχος των Ημερών Κοινής Δράσης (JAD¹⁶) είναι να εξαρθρωθούν εγκληματικά δίκτυα που πλήττουν την ΕΕ μέσω της αντιμετώπισης είτε μίας είτε περισσότερων στρατηγικών, οριζόντιων ή γεωγραφικών πτυχών ενός εγκλήματος που σχετίζεται με πολλαπλούς τομείς της εγκληματικότητας που έχουν προτεραιότητα, όπως ορίζεται στο πλαίσιο της EMPACT.

Οι JAD είναι μια πρωτοβουλία βάσει πληροφοριών των κρατών μελών, η οποία υποστηρίζεται ή συντονίζεται από αρμόδιους οργανισμούς ΔΕΥ (ιδίως από την Ευρωπόλ και τον Frontex) και διοργανώνονται στο πλαίσιο της EMPACT. Οι επιχειρησιακές δράσεις των ΕΣΔ μπορούν να υλοποιηθούν ως ημέρα δράσης EMPACT (όταν επηρεάζει μόνο μία συγκεκριμένη προτεραιότητα EMPACT) ή ως άλλη μορφή ημέρας(ών) δράσης, εάν δεν μπορεί να χαρακτηριστεί JAD.

Τα αποτελέσματα της JAD αξιολογούνται και αναφέρονται στο πλαίσιο του μηχανισμού υποβολής εκθέσεων EMPACT.

Το θέμα της JAD ετοιμάζει ετησίως η Ευρωπόλ σε διαβούλευση με τα κράτη μέλη της ΕΕ, τον Eurojust, τον Frontex και την OLAF (στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της), μετά από αναζήτηση στρατηγικής καθοδήγησης από την COSI.

1.5. Ενημερωτικά δελτία αποτελεσμάτων και προωθητικό υλικό

Η EMPACT έχει βελτιώσει τη συνεργασία για την επιβολή του νόμου τόσο μεταξύ των αρμόδιων φορέων της ΕΕ όσο και μεταξύ των εταίρων. Έχει οδηγήσει σε ενισχυμένη ανταλλαγή πληροφοριών, εγκληματολογικών πληροφοριών και ορθών πρακτικών και έχει προωθήσει σειρά κοινών ερευνών και επιχειρήσεων.

Επιπλέον, οι συντονισμένες δραστηριότητες στο πλαίσιο της EMPACT έχουν οδηγήσει σε επιχειρησιακά αποτελέσματα όσον αφορά την καταπολέμηση ομάδων οργανωμένου εγκλήματος και άλλων εγκληματικών δικτύων και των δραστηριοτήτων τους, για παράδειγμα, την έναρξη ερευνών και τη σύλληψη υπόπτων δραστών, την κατάσχεση αγαθών ή την ταυτοποίηση θυμάτων¹⁷.

Αυτά τα θετικά αποτελέσματα αξίζει να επισημανθούν και να καταστούν διαθέσιμα τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο, προκειμένου να προβάλλονται τα οφέλη που αποφέρει η EMPACT για τη μείωση των επιπέδων οργανωμένου και σοβαρού διεθνούς εγκλήματος.

¹⁶ Ο ορισμός της JAD περιλαμβάνεται στο έγγραφο 5167/17.

¹⁷ Βλ. 11992/20 — Τελική έκθεση της μελέτης αξιολόγησης σχετικά με τον κύκλο πολιτικής της ΕΕ για το σοβαρό διεθνές και οργανωμένο έγκλημα/EMPACT 2018-2021.

Τα ετήσια ενημερωτικά δελτία ανά ΕΣΔ, καθώς και ένα συνοπτικό ενημερωτικό δελτίο που καλύπτει όλα τα ΕΣΔ και ένα ειδικό για τις JAD καταρτίζονται από την Ευρωπόλ ως δημόσιες πληροφορίες, κατόπιν διαβούλευσης με τον αντίστοιχο οδηγό, για την κοινοποίηση των κύριων επιχειρησιακών αποτελεσμάτων των δραστηριοτήτων της EMPACT. Τα ενημερωτικά δελτία βασίζονται σε δομημένα και συναφή δεδομένα που συλλέγονται στις εκθέσεις των οδηγών σύμφωνα με τον μηχανισμό υποβολής εκθέσεων EMPACT.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη της EMPACT ενθαρρύνονται να δημοσιεύουν τα ετήσια ενημερωτικά δελτία αποτελεσμάτων της EMPACT στους αντίστοιχους επίσημους δικτυακούς τόπους τους.

Κάθε χρόνο ετοιμάζονται διαφημιστικό βίντεο και συναφή ενημερωτικά γραφήματα προκειμένου να ενισχυθεί η προβολή των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται.

1.6. Κατάρτιση

Κατά την υλοποίηση της δράσης 14 του χρονοδιαγράμματος — EMPACT 2022-2025¹⁸, θα αναπτυχθεί και θα παρασχεθεί από τον CEPOL, σε συνεργασία με οργανισμούς ΔΕΥ και άλλους εμπειρογνώμονες, μία δέσμη μέτρων κατάρτισης και ευαισθητοποίησης σχετικά με το πλαίσιο EMPACT.

Οι δραστηριότητες κατάρτισης έχουν τους ακόλουθους στόχους:

- αύξηση των γνώσεων σχετικά με τον μηχανισμό EMPACT και τον ρόλο και τις αρμοδιότητες των σχετικών φορέων·
- συμβολή σε ειδικά ΕΣΔ με σχετικές δράσεις κατάρτισης (με εκδηλώσεις κατάρτισης κατ' οίκον και διαδικτυακά, πρόγραμμα ανταλλαγών και παρόμοια).

¹⁸ 5120/2/21 REV 2

Οι κύριες δραστηριότητες για την προώθηση του μηχανισμού EMPACT θα είναι οι εξής:

- εργαστήριο(α) κατ' οίκον και διαδικτυακά σεμινάρια για τους NEC, τις διοικητικές μονάδες των NEC, τους οδηγούς, τους συνοδηγούς και τους διευθυντές δράσης, σχετικά με τη διαχείριση των προτεραιοτήτων της EMPACT, με έμφαση στη χρηματοδότηση και την υλοποίηση των ΕΣΔ σε διάφορα επίπεδα, ανάλογα με τους εμπλεκόμενους φορείς·
- εργαστήρια για οδηγούς και συνοδηγούς. Μεταξύ άλλων στόχων, οι εκδηλώσεις αυτές θα επιτρέψουν στους οδηγούς και τους συνοδηγούς να πραγματοποιούν συναντήσεις μεταξύ τους και με τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη·
- μια διαδικτυακή ενότητα για το προσωπικό επιβολής του νόμου στα κράτη μέλη·
- ενημερωτικό υλικό για τα κράτη μέλη που θα χρησιμοποιείται σε εθνικό επίπεδο (για μετάφραση)·
- συλλογή «ορθών πρακτικών» από τα κράτη μέλη και τους οργανισμούς της ΕΕ που είχαν ήδη αναγνωριστεί στον (στους) προηγούμενο(ους) κύκλο(ους).

Το περιεχόμενο των δραστηριοτήτων θα καλύπτει:

- καλύτερη επιλογή των συμμετεχόντων (σωστό προφίλ)·
- βελτίωση της ποιότητας της διαδικασίας (διατύπωση στρατηγικών στόχων και επιχειρησιακών δράσεων)·
- καλύτερη διαχείριση των έργων (υποβολή εκθέσεων, επικοινωνία)·
- ευαισθητοποίηση σχετικά με τους διαθέσιμους οικονομικούς πόρους της ΕΕ και τη χρήση της δέσμης πληροφοριών για τις ευκαιρίες χρηματοδότησης·
- άριστη γνώση των σχετικών εγγράφων EMPACT και της εφαρμογής τους, ιδίως των όρων εντολής· υποδείγματα και κατευθυντήριες γραμμές για τον σχεδιασμό των ΒΔΕ SMART.

Κάθε συμμετέχων σε ΕΣΔ, προτού συμμετάσχει σε εργαστήριο ΕΣΔ, θα έχει την ευκαιρία να εξοικειωθεί με την EMPACT μέσω της διαδικτυακής ενότητας.

1.7. Επικοινωνία¹⁹

Με στόχο την ευαισθητοποίηση των επαγγελματιών επιβολής του νόμου, άλλων ενδιαφερόμενων μερών και του ευρύτερου κοινού σχετικά με την EMPACT, την ενίσχυση της ταυτότητάς της και την ανάδειξη της συμβολής της στην καταπολέμηση του οργανωμένου και του σοβαρού διεθνούς εγκλήματος, η επικοινωνία σχετικά με την EMPACT θα περιλαμβάνει, ειδικότερα, τις ακόλουθες πτυχές:

- Ενιαία εμπορική ονομασία («EMPACT») και λογότυπο της EMPACT, συμπεριλαμβανομένων των JAD, καθώς και του hashtag #EMPACT, κατά περίπτωση. Τα στοιχεία αυτά πρέπει να χρησιμοποιούνται με συνέπεια σε όλο το σχετικό υλικό για την προώθηση και την προβολή του αντίκτυπου της EMPACT στην καταπολέμηση του οργανωμένου και σοβαρού διεθνούς εγκλήματος.
- Χρήση προσιτής γλώσσας (αποφυγή της τεχνικής γλώσσας) και πολυγλωσσία, σε σημαντικές επικοινωνιακές εκστρατείες στα μέσα ενημέρωσης. Παραπομπές σε συγκεκριμένες πληροφορίες σχετικά με τον ρόλο όλων των εμπλεκόμενων φορέων (π.χ. κράτη μέλη, οργανισμοί κ.λπ.) στις δράσεις που αναλαμβάνονται στο πλαίσιο της EMPACT.

Τα κράτη μέλη και οι οργανισμοί ΔΕΥ, με την υποστήριξη της ΓΓΣ και της Επιτροπής, κατά περίπτωση, θα πρέπει να προωθούν ενεργά την ευαισθητοποίηση και την προβολή της EMPACT σε όλες τις ανακοινώσεις σχετικά με δραστηριότητες, επιχειρήσεις και αποτελέσματα που σχετίζονται με την EMPACT ή χρηματοδοτούνται από αυτήν, μεταξύ άλλων με τη δημοσίευση και την προώθηση των επιχειρησιακών αποτελεσμάτων (συμπεριλαμβανομένων των ενημερωτικών δελτίων).

¹⁹ Λεπτομερέστερη επικοινωνιακή στρατηγική θα αναπτυχθεί σε μεταγενέστερο στάδιο και θα προστεθεί στους παρόντες όρους εντολής. Η επικοινωνία θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη, για παράδειγμα, το «Σχέδιο επικοινωνιακής στρατηγικής της EMPACT» (12302/20).

2. Αρμόδιοι φορείς και εταίροι, ρόλοι και αρμοδιότητες

2.1. Αρμόδιοι φορείς — κράτη μέλη της ΕΕ

Τα κράτη μέλη της ΕΕ είναι οι βασικοί αρμόδιοι φορείς της EMPACT. Ο ρόλος τους ασκείται σε διάφορα επίπεδα: COSI, NEC, συμμετέχων στο ΕΣΔ, συντονιστής ΚΟΣΣ, οδηγός, συνοδηγός και διευθυντής ή συνδιευθυντής της επιχειρησιακής δράσης, ή συμμετέχων.

2.1.1. COSI

Παράλληλα με τον ρόλο της όσον αφορά τη χάραξη πολιτικής, την εφαρμογή και παρακολούθηση της EMPACT (βλ. κεφάλαιο 1.2), η COSI αξιολογεί με προσοχή την εφαρμογή των ΕΣΔ, μεταξύ άλλων τη συμμετοχή των κρατών μελών και άλλων φορέων στην εξασφάλιση της δέσμευσης και της απαιτούμενης κατανομής των ανθρώπινων και οικονομικών πόρων. Τα καθήκοντα αυτά διευκολύνονται με την τακτική συμβολή της Ευρωπόλ.

Στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη μόνιμη συνέχιση του κύκλου πολιτικής της ΕΕ: EMPACT 2022+²⁰ καθορίζεται επίσης το πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της COSI όσον αφορά τον ρόλο της στην EMPACT.

2.1.2. Εθνικοί συντονιστές EMPACT (NEC)

α. Διορισμός

Κάθε κράτος μέλος ορίζει έναν «εθνικό συντονιστή EMPACT» (NEC) στο πλαίσιο της εθνικής του αρμοδιότητας. Ο διορισμός κοινοποιείται από το γραφείο συνδέσμου της Ευρωπόλ του αντίστοιχου κράτους μέλους στην EST, η οποία τηρεί κατάλογο των NEC. Εάν η θέση μείνει κενή, το αντίστοιχο κράτος μέλος διορίζει, χωρίς καθυστέρηση, νέο εκπρόσωπο ως NEC.

Οι λοιποί αρμόδιοι φορείς (θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της ΕΕ) ορίζουν έναν συντονιστή EMPACT και ενημερώνουν την EST²¹. Επίσης, οι εταίροι ενθαρρύνονται να ορίσουν και αυτοί συντονιστή EMPACT και να ενημερώσουν την EST (βλ. περαιτέρω λεπτομέρειες στο κεφάλαιο 2.4).

Κάθε NEC διαθέτει αναπληρωτή, ο οποίος διορίζεται με βάση τα ίδια κριτήρια. Ο αναπληρωτής NEC εκπροσωπεί τον NEC σε περίπτωση απουσίας του.

²⁰ 6481/21.

²¹ Ανάλογα με την περίπτωση, το ίδιο προφίλ, κανόνες και αρμοδιότητες που αναφέρονται στο παρόν κεφάλαιο ισχύουν και για τον συντονιστή EMPACT από το θεσμικό όργανο, άλλο όργανο ή οργανισμό της ΕΕ.

β. Προφίλ

Ο NEC είναι ο ανώτερος αξιωματικός που αναλαμβάνει τη στρατηγική διοίκηση και έχει την εξουσία να διασφαλίζει την εφαρμογή της EMPACT στη χώρα του[...]. Το πρόσωπο αυτό πρέπει να είναι πλήρως ενημερωμένο και να φέρει τη συνολική ευθύνη για τη δέσμευση του κράτους μέλους στην EMPACT. Δεδομένου ότι ο εθνικός συντονισμός αποτελεί βασικό παράγοντα επιτυχίας για τα ΕΣΔ, συνιστάται οι NEC να είναι σε θέση να αφιερώνουν σημαντικό μέρος του χρόνου εργασίας τους σε θέματα EMPACT και να λαμβάνουν επαρκή στήριξη σε εθνικό επίπεδο.

γ. Καθήκοντα και αρμοδιότητες

Ο NEC ασκεί καθήκοντα οριζόντιου συντονισμού σε εθνικό επίπεδο, δεδομένου ότι είναι υπεύθυνος για την ευθυγράμμιση της συμμετοχής και των συνεισφορών του κράτους μέλους σε όλα τα ΕΣΔ στα οποία συμμετέχει το κράτος μέλος, καθώς και για την προώθηση της πολυτομεακής συνεργασίας μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου και των εταίρων εκτός των υπηρεσιών που είναι επιφορτισμένες με καθήκοντα επιβολής του νόμου, συμπεριλαμβανομένων άλλων δημόσιων αρχών και του ιδιωτικού τομέα. Επιπλέον, πρέπει να διασφαλίζει ότι οι εθνικές αρχές ενημερώνονται τακτικά για όλα τα ΕΣΔ, συμπεριλαμβανομένων εκείνων στα οποία δεν συμμετέχει το αντίστοιχο κράτος μέλος.

Κάθε NEC πρέπει να διασφαλίζει την εφαρμογή των αποφάσεων και των συστάσεων της COSI σε σχέση με την EMPACT στο κράτος μέλος του, και πρέπει να συντονίζει την κατανομή των απαιτούμενων ανθρώπινων και οικονομικών πόρων και να διασφαλίζει την ενδυνάμωση των συμμετεχόντων στα ΕΣΔ από τα κράτη μέλη. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό ο NEC να βρίσκεται (να είναι σε θέση να βρίσκεται) σε στενή επαφή με την ιεραρχία των αρμόδιων εθνικών αρχών (π.χ. Αρχηγός Αστυνομίας, Γενικός Εισαγγελέας, Διευθυντής Τελωνείων), ώστε τα προβλήματα (π.χ. έλλειψη δέσμευσης ή συνεργασίας από άλλες εθνικές αρχές) να μπορούν να συζητούνται και να επιλύονται το συντομότερο δυνατόν.

Πριν από την ανακοίνωση στην COSI ή στην ομάδα στήριξης της COSI από κράτος μέλος ότι προτίθεται να προσχωρήσει σε ΕΣΔ, ο NEC του εν λόγω κράτους μέλους διασφαλίζει ότι:

- η απειλή αποτελεί πράγματι πρόβλημα που χρήζει ιδιαίτερης προσοχής στο κράτος μέλος του·
- η δυνατότητα διάθεσης επαρκών ανθρώπινων και οικονομικών πόρων αξιολογείται θετικά·
- οι εθνικές αρμόδιες αρχές, κατά περίπτωση, υποβάλλουν αίτηση, χρησιμοποιούν και διαχειρίζονται τις επιχορηγήσεις EMPACT με ορθό και αποτελεσματικό τρόπο·

- μπορεί να βρεθεί το κατάλληλο πρόσωπο για συμμετοχή στο ΕΣΔ, δηλαδή κάποιος με την αναγκαία εμπειρογνωμοσύνη που είναι σε θέση να εκπροσωπεί το κράτος μέλος και έχει την εξουσία να αποφασίζει σχετικά με επιχειρησιακές πρωτοβουλίες, καθώς και τη δυνατότητα εντοπισμού ερευνών/υποθέσεων που σχετίζονται με το ΕΣΔ, συγκέντρωσης όλων των σχετικών δεδομένων για τη συμβολή στα σχέδια ανάλυσης της Ευρωπόλ και πρόσβασης στην εφαρμογή δικτύου ασφαλούς ανταλλαγής πληροφοριών (SIENA).

Κατά την ανάπτυξη του ΕΣΔ, ο NEC διασφαλίζει ότι:

- οι προτάσεις για επιχειρησιακές δράσεις συντονίζονται σε εθνικό επίπεδο·
- η συμμετοχή σε επιχειρησιακές δράσεις συντονίζεται σε εθνικό επίπεδο·
- η συμβολή και η συμμετοχή όλων των σχετικών φορέων επιβολής του νόμου και, κατά περίπτωση, των φορέων εκτός υπηρεσιών επιβολής του νόμου συντονίζονται σε εθνικό επίπεδο.

Κατά την εφαρμογή του ΕΣΔ, ο NEC διασφαλίζει ότι:

- οι οδηγοί, συνοδηγοί, διευθυντές και συνδιευθυντές δράσης και άλλοι συμμετέχοντες από το αντίστοιχο κράτος μέλος διαθέτουν τον χρόνο και τους πόρους που απαιτούνται για την εκπλήρωση του ρόλου τους, καθώς και πρόσβαση στη SIENA και σε άλλα συναφή εργαλεία επικοινωνίας ή ανταλλαγής πληροφοριών·
- ο ρόλος των προαναφερόμενων φορέων αναγνωρίζεται δεόντως σε εθνικό επίπεδο·
- υπάρχουν ισχυρές δυνατότητες επικοινωνίας μεταξύ του NEC και όλων των εθνικών συμμετεχόντων στα ΕΣΔ από το αντίστοιχο κράτος μέλος, έτσι ώστε τα προβλήματα να μπορούν να συζητούνται και να επιλύονται το συντομότερο δυνατόν (π.χ. παρακώλυση από υψηλότερο επίπεδο, έλλειψη δέσμευσης ή συνεργασίας από άλλες εθνικές αρχές κ.λπ.)·
- οι εθνικοί διευθυντές δράσης παρέχουν εγκαίρως τις απαιτούμενες εκθέσεις·
- η απαιτούμενη ευαισθητοποίηση σχετικά με την EMPACT και τα οφέλη της για την ΕΕ και τα κράτη μέλη αυξάνεται σε εθνικό επίπεδο, μεταξύ άλλων με τους διμερείς αξιωματικούς συνδέσμους που είναι τοποθετημένοι στους στοχευόμενους τομείς, καθώς και με τις δικαστικές και άλλες αρμόδιες εθνικές αρχές·
- διατηρείται ο εθνικός κατάλογος των συμμετεχόντων στο ΕΣΔ και συμμετοχής σε επιχειρησιακή δράση·
- υπάρχει επικοινωνία με τα μέσα ενημέρωσης για την ευαισθητοποίηση σχετικά με την EMPACT.

δ. Συνεδριάσεις

Κάθε έξι μήνες η προεδρία προεδρεύει σε συνεδρίαση των NEC, η οποία διευκολύνεται και διοργανώνεται υπό την αιγίδα της Ευρωπόλ. Εφόσον συμφωνήσει η προεδρία, η συνεδρίαση μπορεί επίσης να διοργανωθεί από άλλο οργανισμό ΔΕΥ. Κατ' εξαίρεση και εφόσον συμφωνήσει η προεδρία, η συνεδρίαση μπορεί να πραγματοποιηθεί μέσω βιντεοδιάσκεψης.

Οι στόχοι των συνεδριάσεων αυτών είναι οι εξής:

- παρακολούθηση της προόδου των ΕΣΔ με βάση τις εκθέσεις που υποβάλλουν οι οδηγοί και οι διευθυντές δράσης·
- αξιολόγηση των σχεδίων ΕΣΔ προτού υποβληθούν στην COSI/ομάδα στήριξης της COSI προς έγκριση·
- εξέταση, συζήτηση και επίλυση των προβλημάτων που εντοπίζονται από τους οδηγούς ή μέσω της τακτικής παρακολούθησης από την EST·
- εξέταση ζητημάτων γενικής σημασίας για την επιτυχή εφαρμογή των ΕΣΔ, ιδίως όσον αφορά την πολυτομεακή συνεργασία και τον συντονισμό μεταξύ των ΕΣΔ, συμπεριλαμβανομένων των JAD·
- με βάση την παρακολούθηση, σύσταση δράσεων στην COSI για τη βελτίωση των διαδικασιών EMPACT ή την προσαρμογή των επιμέρους ΕΣΔ·
- μετά από δύο έτη υλοποίησης των ΕΣΔ, εκπόνηση, με βάση τις εκθέσεις των οδηγών και τη στρατηγική συμβολή της COSI και σύμφωνα με τον μηχανισμό υποβολής εκθέσεων, αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των δράσεων για τη μέτρηση του βαθμού επίτευξης των στρατηγικών στόχων, προς εξέταση από την COSI·
- αντιμετώπιση κάθε άλλου ζητήματος σύμφωνα με τις οδηγίες της COSI.

Η παρακολούθηση από τους NEC διοργανώνεται εξ ονόματος της COSI και, ως εκ τούτου, τα αποτελέσματα των συνεδριάσεων αυτών υποβάλλονται ανά εξάμηνο από την προεδρία στην COSI.

Μια γραπτή διαδικασία μπορεί επίσης να αποτελεί μέρος συνεδρίασης.

Στις συνεδριάσεις αυτές καλούνται να συμμετάσχουν οι ακόλουθοι φορείς:

- συντονιστές EMPACT·
- οδηγοί ΕΣΔ·
- συντονιστές ΚΟΣΣ·
- ο πρόεδρος της ομάδας στήριξης της COSI·
- ο Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου·
- οι υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής·
- η EYED·
- η Ευρωπόλ, ιδίως η EST για τη διευκόλυνση των συνεδριάσεων και των σχεδίων ανάλυσης που στηρίζουν τα ΕΣΔ·
- άλλοι οργανισμοί ΔΕΥ της ΕΕ που συμμετέχουν στα ΕΣΔ.

Η προεδρία μπορεί να αποφασίσει να προσκαλέσει συνοδηγούς, εκπροσώπους άλλων οργάνων της Ένωσης και δομών του Συμβουλίου (π.χ. ομάδα στήριξης της COSI, ομάδα «Επιβολή του νόμου» (LEWP) — αστυνομία και τελωνεία, δίκτυα επαγγελματιών) και εμπειρογνώμονες των κρατών μελών για συγκεκριμένα θέματα σε συναφή μέρη των συνεδριάσεων. Επιπλέον, όπου δικαιολογείται, οι εταίροι μπορούν να προσκληθούν σε ειδικό μέρος της συνεδρίασης του NEC (για περισσότερες λεπτομέρειες βλ. κεφάλαιο 2.4).

2.1.3. Συμμετέχων στο ΕΣΔ

α. Διορισμός

Η απόφαση ενός αρμόδιου φορέα να συμμετάσχει σε ΕΣΔ κοινοποιείται από την ομάδα στήριξης της COSI/τον σύμβουλο ΔΕΥ του αντίστοιχου κράτους μέλους ή από τον αντίστοιχο εκπρόσωπο οργανισμού ή θεσμικού οργάνου/οργανισμού της ΕΕ στην COSI ή στην ομάδα στήριξης της COSI. Η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου εκδίδει τακτικά επικαιροποιημένο κατάλογο των σχετικών φορέων (κράτη μέλη της ΕΕ, θεσμικά όργανα/όργανα και οργανισμοί που συμμετέχουν στα ΕΣΔ), στον οποίο αναφέρεται ο ρόλος των εν λόγω φορέων (οδηγός, συνοδηγός) και η συμμετοχή στα ΕΣΔ. Επιπλέον, η EST παρέχει κατάλογο όλων των οντοτήτων που συμμετέχουν στο ΕΣΔ για το συγκεκριμένο έτος, συμπεριλαμβανομένων των ρόλων τους (διευθυντής δράσης, συνδιευθυντής δράσης, συμμετέχων στην επιχειρησιακή δράση).

Τα κράτη μέλη που συμμετέχουν σε ΕΣΔ θα πρέπει να συμμετέχουν ταυτόχρονα στο σχετικό σχέδιο ανάλυσης της Ευρωπαϊκής, εάν δεν συμμετέχουν ήδη.

Η Επιτροπή μπορεί επίσης να συμμετάσχει σε ΕΣΔ, ιδίως σε περιπτώσεις όπου θα προσέφερε προστιθέμενη αξία στις επιχειρησιακές δράσεις, για παράδειγμα στην αναγνώριση νομοθετικών, πολιτικών και στρατηγικών εξελίξεων που πρέπει να συνεχιστούν, στην υποστήριξη του σχεδιασμού επιχειρησιακών δράσεων ή προπαρασκευαστικών σταδίων των JAD, στη στήριξη της συνεργασίας με εταίρους εκτός ΕΕ, στην ανάπτυξη κατάρτισης ή καινοτόμων λύσεων ή στην ευαισθητοποίηση σχετικά με τις υφιστάμενες δυνατότητες χρηματοδότησης και δράσεων (κ.λπ.). Ωστόσο, η Επιτροπή (με εξαίρεση την OLAF που ενεργεί στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της) δεν συμμετέχει σε ερευνητικές δραστηριότητες που συνεπάγονται την ανταλλαγή πληροφοριών προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο συγκεκριμένων ερευνών ή σε συγκεκριμένες περιπτώσεις, όπως η συγκέντρωση αποδεικτικών στοιχείων ή ερευνητικά μέτρα και, κατά συνέπεια, δεν θα πρέπει να λαμβάνει επιχειρησιακές πληροφορίες (έρευνας). Η Επιτροπή κοινοποιεί στη ΓΓΣ το ενδιαφέρον της να συμμετάσχει σε ΕΣΔ.

Κάθε αρμόδιος φορέας που συμμετέχει σε ΕΣΔ ορίζει εκπρόσωπο ως συμμετέχοντα σε ΕΣΔ. Εάν η θέση μείνει κενή, ο αρμόδιος φορέας διορίζει νέο εκπρόσωπο ως συμμετέχοντα σε ΕΣΔ χωρίς καθυστέρηση. Ο NEC συντονίζει και διατηρεί την εθνική επισκόπηση της συμμετοχής στο ΕΣΔ.

β. Προφίλ

Ο συμμετέχων στο ΕΣΔ εκπροσωπεί το κράτος μέλος του στο ΕΣΔ. Ο συμμετέχων πρέπει να είναι εμπειρογνώμονας ο οποίος δεσμεύεται και εξουσιοδοτείται από τις εθνικές αρχές του να συμβάλει ενεργά στην ανάπτυξη και την εφαρμογή του ΕΣΔ. Εάν χρειαστεί, ο συμμετέχων στο ΕΣΔ θα πρέπει να είναι πρόθυμος να διευθύνει και/ή να συνδιευθύνει τουλάχιστον μία επιχειρησιακή δράση του ΕΣΔ.

Είναι ζωτικής σημασίας:

- να υπάρχουν γραμμές επικοινωνίας μεταξύ των αρμόδιων εθνικών αρχών (π.χ. Αρχηγός Αστυνομίας, Γενικός Εισαγγελέας, Διευθυντής Τελωνείων) και του συμμετέχοντος, ώστε τα προβλήματα να μπορούν να συζητούνται και να επιλύονται το συντομότερο δυνατόν (π.χ. έλλειψη δέσμευσης ή συνεργασίας από άλλες εθνικές αρχές)·
- ο συμμετέχων να υποστηρίζεται από τη διοίκησή του να παρακολουθεί σε εθνικό επίπεδο τα συμφωνηθέντα κατά τη συνεδρίαση της ομάδας του ΕΣΔ·
- ο συμμετέχων να έχει πρόσβαση στην εφαρμογή δικτύου ασφαλούς ανταλλαγής πληροφοριών (SIENA) της Ευρωπόλ και να έχει πλήρη επίγνωση όλων των υφιστάμενων σχετικών εργαλείων επικοινωνίας για τη διασφάλιση της ταχείας ροής πληροφοριών με τους άλλους συμμετέχοντες·
- να υπάρχει συνέχεια στους συμμετέχοντες, οι οποίοι μεταφέρουν τα διδάγματα σε εθνικό επίπεδο και αξιοποιούν την εμπειρία τους. Εάν ο συμμετέχων πρέπει να αντικατασταθεί σε εξαιρετικές περιπτώσεις, πρέπει να βεβαιωθεί ότι ο διάδοχός του είναι πλήρως ενημερωμένος για το ιστορικό του ΕΣΔ.

Με την υποστήριξη του NEC, ο συμμετέχων στο ΕΣΔ:

- είναι σε θέση να διασφαλίσει την ορθή εφαρμογή μέσω των αρμόδιων αρχών (να διευθύνει επιχειρήσεις, να συλλέγει τις σχετικές πληροφορίες σχετικά με τις εν εξελίξει έρευνες και να τις αποστέλλει ως συμβολή στο σχέδιο ανάλυσης της Ευρωπόλ, να δρομολογεί επιχειρησιακές πρωτοβουλίες κ.λπ.)· και
- μπορεί να κινητοποιήσει τους απαιτούμενους ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους.

γ) Καθήκοντα και αρμοδιότητες

Εναπόκειται στους συμμετέχοντες στα ΕΣΔ:

- να συμβάλλουν στην ανάπτυξη ΕΣΔ και να συντονίζουν την εφαρμογή των ΕΣΔ σε επίπεδο κράτους μέλους/οργανισμού της ΕΕ/θεσμικού οργάνου·
- να ενημερώνουν τους NEC και τις αρμόδιες εθνικές μονάδες, τον οδηγό και την Ευρωπόλ σχετικά με τις πρωτοβουλίες, τις αρμοδιότητες σε εθνικό επίπεδο και τις εξελίξεις που αφορούν το ΕΣΔ· και
- να ενημερώνουν τον οδηγό και την EST σχετικά με τα μέτρα που λαμβάνονται σε εθνικό επίπεδο/οργανισμό/θεσμικό όργανο για την εφαρμογή των επιχειρησιακών δράσεων.

2.1.4. Συντονιστής κοινού οριζόντιου στρατηγικού στόχου

α. Διορισμός

Μετά τον σχεδιασμό και την έγκριση των ΚΟΣΣ, ένα κράτος μέλος της ΕΕ ή ένας οργανισμός της ΕΕ ή ένα δίκτυο της ΕΕ που συμμετέχει σε ΕΣΔ μπορεί να αποφασίσει να διορίσει εκπρόσωπο που θα ενεργεί ως «συντονιστής ΚΟΣΣ». Κατόπιν συμφωνίας της COSI, ο διορισμός κοινοποιείται στην EST, η οποία με τη σειρά της ενημερώνει όλους τους οδηγούς και τους NEC σχετικά με τον διορισμό αυτό και τηρεί τακτικά επικαιροποιημένο κατάλογο συντονιστών. Θα πρέπει να υπάρχει μόνο ένας συντονιστής ανά ΚΟΣΣ, ο οποίος μπορεί να επικουρείται από έναν αναπληρωτή.

β. Προφίλ

Ο συντονιστής ΚΟΣΣ θα πρέπει να είναι σε θέση να έρχεται σε επαφή και να παρέχει συμβουλές στον οδηγό/στους συνοδηγούς/διευθυντές δράσης και NEC. Οι συντονιστές θα πρέπει να διαθέτουν ειδικές δεξιότητες και ικανότητες στον τομέα του αντίστοιχου ΚΟΣΣ, μια μακροπρόθεσμη προσέγγιση «γενικής εικόνας», καθώς και συνολική ορθή κατανόηση του τρόπου με τον οποίο εκτελούνται οι δραστηριότητες της EMPACT και τα ΕΣΔ. Ει δυνατόν, οι οργανισμοί ή τα δίκτυα της ΕΕ θα πρέπει να ενθαρρύνονται να συντονίζουν τους ΚΟΣΣ, λαμβάνοντας υπόψη, κατά περίπτωση, τη μοναδική θέση τους.

γ) Τα καθήκοντα και οι αρμοδιότητες των συντονιστών θα είναι τα εξής:

- να έρχονται σε επαφή με τους διάφορους οδηγούς/συνοδηγούς και να τους στηρίζουν σε όλα τα θέματα που σχετίζονται με την επιτυχή υλοποίηση κοινών πρωτοβουλιών και οριζόντιων στρατηγικών στόχων, από κοινού με τους διευθυντές δράσης και την ομάδα του ΕΣΔ·
- να στηρίζουν τους οδηγούς/συνοδηγούς/διευθυντές δράσης ώστε να διατηρούν στενές επαφές με τα συμμετέχοντα κράτη μέλη και τους οργανισμούς της ΕΕ για την ενσωμάτωση των στρατηγικών στόχων που αναπτύσσονται στο πλαίσιο της EMPACT στον εθνικό σχεδιασμό τους και στα ετήσια προγράμματα εργασίας των οργανισμών της ΕΕ·
- να παρέχουν συμβουλές και εξειδικευμένες γνώσεις στους οδηγούς/συνοδηγούς σχετικά με πιθανές δράσεις που θα μπορούσαν να αναπτυχθούν στα ΕΣΔ για την υλοποίηση του ΚΟΣΣ·
- να παρέχουν συμβουλές σε οδηγούς/συνοδηγούς/διευθυντές δράσης σχετικά με τη συμμετοχή εξειδικευμένων και πολυτομεακών/διυπηρεσιακών εμπειρογνομόνων·
- να συντονίζουν, κατά περίπτωση, την εφαρμογή του αντίστοιχου ΚΟΣΣ σε όλες τις προτεραιότητες στον τομέα του εγκλήματος, προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή και η ευθυγράμμιση και να αποφευχθούν πιθανές αλληλεπικαλύψεις·
- να αναγνωρίζουν και να ανταλλάσσουν παραδείγματα ορθών πρακτικών κατά την εφαρμογή των ΚΟΣΣ σε όλες τις προτεραιότητες στον τομέα του εγκλήματος·
- να συμβάλλουν, μαζί με τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη, στην ενδιάμεση και την τελική αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των δράσεων για τη μέτρηση των στρατηγικών στόχων·
- να εφιστούν την προσοχή των οδηγών/NEC σε κάθε σημαντικό ζήτημα που ενδέχεται να θέσει σε κίνδυνο την εφαρμογή του ΚΟΣΣ που επιβλέπουν.

2.1.5. Οδηγός ΕΣΔ

α. Διορισμός

Εκπρόσωπος του επικεφαλής κράτους μέλους προεδρεύει του ΕΣΔ. Κατόπιν συμφωνίας της COSI σχετικά με το κράτος μέλος που τίθεται επικεφαλής του ΕΣΔ, το αντίστοιχο κράτος μέλος διορίζει εκπρόσωπο ως οδηγό για την προεδρία του ΕΣΔ. Ο διορισμός κοινοποιείται από τον NEC μέσω του γραφείου συνδέσμου της Ευρωπόλ του αντίστοιχου κράτους μέλους στην EST, η οποία τηρεί τακτικά επικαιροποιημένο κατάλογο των οδηγών. Εάν η θέση μείνει κενή, το επικεφαλής κράτος μέλος διορίζει νέο εκπρόσωπο ως οδηγό χωρίς καθυστέρηση.

β. Προφίλ

Ο οδηγός πρέπει να διαθέτει ισχυρές ηγετικές και επικοινωνιακές δεξιότητες και επαρκείς ικανότητες για τη διαχείριση ενός ΕΣΔ. Είναι σημαντικό να εξεταστούν οι χρονικές απαιτήσεις που συνεπάγεται ένας τέτοιος ρόλος και το γεγονός ότι οι οδηγοί σπάνια είναι σε θέση να ασχοληθούν με θέματα EMPACT σε καθεστώς πλήρους απασχόλησης.

γ. Καθήκοντα και αρμοδιότητες

Εναπόκειται στον οδηγό:

- να καταρτίζει το ΕΣΔ, μαζί με την ομάδα του ΕΣΔ·
- να συντονίζει και να διαχειρίζεται το ΕΣΔ, με την υποστήριξη των συνοδηγών·
- να εφαρμόζει το ΕΣΔ από κοινού με την ομάδα του ΕΣΔ·
- να αναθέτει την ηγεσία συγκεκριμένων επιχειρησιακών δράσεων στους διευθυντές δράσης·
- να παρακολουθεί την εφαρμογή των επιχειρησιακών δράσεων και να τηρεί τον κατάλογο των διευθυντών δράσης·
- να προεδρεύει στις συνεδριάσεις της ομάδας του ΕΣΔ·
- να επικοινωνεί με τους αρμόδιους NEC σε περίπτωση διαφορετικών ερμηνειών μεταξύ των συμμετεχόντων σε ΕΣΔ·

- να διατηρεί στενές επαφές με τα συμμετέχοντα κράτη μέλη, ιδίως τους NEC, και τους οργανισμούς της ΕΕ σχετικά με την ενσωμάτωση των επιχειρησιακών δράσεων που αναπτύσσονται στα ΕΣΔ στον εθνικό σχεδιασμό τους και στα ετήσια προγράμματα εργασίας των οργανισμών της ΕΕ·
- να έρχεται σε επαφή, κατά περίπτωση, με τους οδηγούς/συνοδηγούς άλλων σχετικών ΕΣΔ, για τον εξορθολογισμό του συντονισμού σε οριζόντια θέματα, συμπεριλαμβανομένου του σχεδιασμού των JAD·
- να συντονίζει τον μηχανισμό συλλογής δεδομένων σχετικά με τα επιχειρησιακά αποτελέσματα, με την υποστήριξη της Ευρωπόλ·
- να υποβάλει έκθεση, σύμφωνα με τον μηχανισμό υποβολής εκθέσεων, σχετικά με την πρόοδο του ΕΣΔ μέσω της EST στους NEC. Η έκθεση αυτή θα καλύπτει την τρέχουσα κατάσταση των επιχειρησιακών δράσεων και τα αποτελέσματά τους και θα αξιολογεί την επίτευξη των ΒΔΕ με βάση τις εκθέσεις που λαμβάνονται από τους διευθυντές δράσης και με τη χρήση πιθανών λειτουργιών ΤΠ, συμπεριλαμβανομένων των αυτοματοποιημένων εργαλείων υποβολής εκθέσεων, που αναπτύχθηκαν περαιτέρω για τον σκοπό αυτό. Η προθεσμία για τις εκθέσεις καθορίζεται στο έγγραφο «Χρονοδιάγραμμα EMPACT», το οποίο εκδίδεται κάθε έξι μήνες από τη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου·
- να συντονίζει τις αιτήσεις χρηματοδότησης για τη στήριξη της υλοποίησης επιχειρησιακών δράσεων·
- να λαμβάνει υπόψη τη σχετική συνεργασία με τρίτες χώρες και μέρη και να εξασφαλίζει τη συμμετοχή τους σε συνεδριάσεις και δράσεις στο πλαίσιο της επιχειρησιακής δράσης, όποτε κρίνεται σκόπιμο·
- να προωθεί τη συμμετοχή διαφόρων σχετικών φορέων και τον συντονισμό με ενωσιακές και διεθνείς πρωτοβουλίες·
- να προωθεί την επικοινωνία σχετικά με το ΕΣΔ του με τα μέσα ενημέρωσης.

δ. Συνεδριάσεις της ομάδας ΕΣΔ

Ο οδηγός προεδρεύει στις συνεδριάσεις της οικείας ομάδας ΕΣΔ, καθώς και στις συνεδριάσεις των διευθυντών δράσης, με τη διευκόλυνση της ΕΣΤ.

Οι συνεδριάσεις της ομάδας ΕΣΔ προεδρεύονται κατά κανόνα από τον οδηγό. Σε περίπτωση απουσίας του, ο οδηγός μπορεί να ορίσει εκπρόσωπο του δικού του κράτους μέλους ή συνοδηγό για να προεδρεύσει σε συνεδρίαση εξ ονόματός του. Στις συνεδριάσεις αυτές καλούνται να συμμετάσχουν τα ακόλουθα πρόσωπα:

- ένας εκπρόσωπος ανά συμμετέχον κράτος μέλος, συμπεριλαμβανομένων των συνοδηγών και των διευθυντών δράσης. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, θα μπορούσε να εξεταστεί το ενδεχόμενο πρόσθετης συμμετοχής, λαμβάνοντας υπόψη πιθανούς περιορισμούς χώρου και χρηματοδότησης·
- η Ευρωπόλ, ιδίως η ΕΣΤ που διευκολύνει τη συνεδρίαση και το πρόσωπο επαφής του σχεδίου ανάλυσης·
- εκπρόσωποι των σχετικών φορέων που συμμετέχουν στο ΕΣΔ·
- ο οδηγός μπορεί να προσκαλέσει εκπροσώπους άλλων οργάνων της ΕΕ ή δομών του Συμβουλίου (π.χ. LEWP — αστυνομία και τελωνεία) και εμπειρογνώμονες των κρατών μελών για συγκεκριμένα θέματα σε συναφή μέρη των συνεδριάσεων·
- κατά περίπτωση, ανάλογα με τις εντοπιζόμενες απειλές και επιχειρησιακές ανάγκες, ο οδηγός μπορεί να προσκαλεί εκπροσώπους των εταίρων²².

Οι συνεδριάσεις των διευθυντών δράσης προεδρεύονται κατά κανόνα από τον οδηγό. Σε περίπτωση απουσίας του, ο οδηγός μπορεί να ορίσει εκπρόσωπο του δικού του κράτους μέλους ή συνοδηγό για να προεδρεύσει σε συνεδρίαση εξ ονόματός του. Στις συνεδριάσεις αυτές καλούνται να συμμετάσχουν τα ακόλουθα πρόσωπα:

- διευθυντές δράσης, πρόσωπο επαφής σχεδίου ανάλυσης και η ΕΣΤ που διευκολύνει τη συνεδρίαση.

²² Ο οδηγός θα αναφέρει για ποιο (ποια) μέρος (μέρη) του ΕΣΔ ζητείται η παρουσία τους για τη συζήτηση και την υλοποίηση των επιχειρησιακών δράσεων.

2.1.6. Συνοδηγός ΕΣΔ

α. Διορισμός

Ένα κράτος μέλος ή ένας οργανισμός της ΕΕ που συμμετέχει σε ΕΣΔ μπορεί να αποφασίσει να διορίσει εκπρόσωπο ως συνοδηγό κατόπιν συμφωνίας της COSI. Ο διορισμός κοινοποιείται από τον NEC μέσω του γραφείου συνδέσμου της Ευρωπόλ του αντίστοιχου κράτους μέλους ή από τον οργανισμό στην ΕΣΤ, η οποία ενημερώνει τον οδηγό για τον διορισμό και τηρεί τακτικά επικαιροποιημένο κατάλογο των συνοδηγών. Ο συνιστώμενος αριθμός συνοδηγών είναι μεταξύ ενός και τριών και, ει δυνατόν, τουλάχιστον ένας από αυτούς θα πρέπει να προέρχεται από κράτος μέλος.

β. Προφίλ

Δεδομένου ότι ο συνοδηγός μπορεί να αντικαταστήσει προσωρινά τον οδηγό σε περίπτωση απουσίας του, πρέπει να διαθέτει παρόμοιες δεξιότητες και ικανότητες για τη διαχείριση ΕΣΔ.

Ο συνοδηγός θα πρέπει να είναι πρόθυμος να διευθύνει και/ή να συνδιευθύνει τουλάχιστον μία επιχειρησιακή δράση του ΕΣΔ.

γ) Καθήκοντα και αρμοδιότητες

Όταν σε ΕΣΔ ορίζεται ένας οδηγός ή αρκετοί συνοδηγοί, εναπόκειται σε αυτούς:

- να έρχονται σε επαφή και να στηρίζουν τον οδηγό σε όλα τα θέματα που σχετίζονται με την επιτυχή υλοποίηση του ΕΣΔ, από κοινού με τους διευθυντές δράσης και την ομάδα του ΕΣΔ·
- να επιβλέπουν, εξ ονόματος του οδηγού, την υλοποίηση ενός ή περισσότερων στρατηγικών στόχων προκειμένου να διασφαλίζεται η ορθή παρακολούθηση και η έγκαιρη υποβολή εκθέσεων σχετικά με τα αποτελέσματα από τους αντίστοιχους διευθυντές δράσης·
- να προεδρεύουν και συντονίζουν συνεδριάσεις εξ ονόματος του οδηγού·
- να βοηθούν στην κατάρτιση του ΕΣΔ, μαζί με την ομάδα του ΕΣΔ·
- να στηρίζουν τον οδηγό ώστε να διατηρεί στενές επαφές με τα συμμετέχοντα κράτη μέλη και τους οργανισμούς της ΕΕ για την ενσωμάτωση των επιχειρησιακών δράσεων που αναπτύσσονται στα ΕΣΔ στον εθνικό σχεδιασμό τους και στα ετήσια προγράμματα εργασίας των οργανισμών της ΕΕ·

- να έρχονται σε επαφή, κατά περίπτωση, με τον οδηγό ή εξ ονόματος του οδηγού σε οριζόντια θέματα με τους οδηγούς/συνοδηγούς άλλων σχετικών ΕΣΔ, μεταξύ άλλων και για τον σχεδιασμό των JAD·
- να επικουρούν τον οδηγό στο πλαίσιο της ευθύνης του να υποβάλει έκθεση μέσω της EST στους NEC εντός της προθεσμίας και σύμφωνα με τον μηχανισμό υποβολής εκθέσεων·
- να εκτελούν ειδικά καθήκοντα εξ ονόματος του οδηγού, όπως είναι η αντιμετώπιση ζητημάτων χρηματοδότησης, η πολυτομεακή συνεργασία ή η διαχείριση συγκεκριμένων μερών του ΕΣΔ, συμπεριλαμβανομένης της επίβλεψης ορισμένων τύπων δράσεων ή ρυθμίσεων ή ομάδων επιχειρησιακών δράσεων.

2.1.7 Διευθυντές δράσης

α. Διορισμός

Για κάθε επιχειρησιακή δράση, ορίζεται και κοινοποιείται στον οδηγό ένας διευθυντής δράσης από πρόθυμο αρμόδιο φορέα που συμμετέχει σε ΕΣΔ.

Ο οδηγός μπορεί επίσης να συμφωνήσει να ορίσει την Επιτροπή ως διευθύντρια δράσης, υπό την ευθύνη του οδηγού. Ωστόσο, η Επιτροπή (με εξαίρεση την OLAF που ενεργεί στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της) δεν ηγείται ερευνητικών δραστηριοτήτων που συνεπάγονται την ανταλλαγή πληροφοριών προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο συγκεκριμένων ερευνών ή τη συγκέντρωση αποδεικτικών στοιχείων ή ερευνητικά μέτρα και, κατά συνέπεια, δεν λαμβάνει επιχειρησιακές πληροφορίες (έρευνας).

Εάν το απαιτούν οι επιχειρησιακές ανάγκες και συμφωνούν όλα τα συμμετέχοντα κράτη μέλη, ο οδηγός μπορεί να αναθέσει τη διεύθυνση συγκεκριμένης επιχειρησιακής δράσης σε εταίρο.

Οι οδηγοί και οι συνοδηγοί μπορούν ταυτόχρονα να είναι διευθυντές δράσης.

Τους διευθυντές δράσης (ανά χώρα, οργανισμό, θεσμικό όργανο) επιβλέπουν οι NEC. Ο οδηγός επιβλέπει τους διευθυντές δράσης ανά ΕΣΔ. Εάν η θέση μείνει κενή, ο αντίστοιχος αρμόδιος φορέας ή εταίρος διορίζει, χωρίς καθυστέρηση, νέο εκπρόσωπο ως διευθυντή δράσης και τον κοινοποιεί στον οδηγό.

Τους διευθυντές δράσεις μπορούν να επικουρούν οι συνδιευθυντές δράσης από τους αρμόδιους φορείς ή εταίρους. Ο συνδιευθυντής δράσης επικουρεί τον διευθυντή δράσης και μπορεί να αναλάβει την αρμοδιότητά του εάν δεν είναι διαθέσιμος. Συνιστάται ο ειδικός ρόλος του συνδιευθυντή δράσης να αντικατοπτρίζεται στο ΕΣΔ στο πλαίσιο του οποίου αναπτύσσεται η σχετική δράση. Ο ρόλος αυτός δεν είναι υποχρεωτικός και εναπόκειται στην ομάδα ΕΣΔ να αποφασίσει εάν απαιτούνται συνδιευθυντές δράσης.

Προφίλ

Ο διευθυντής δράσης θα πρέπει να επιδεικνύει ισχυρή ηγεσία και να λαμβάνει επαρκή στήριξη σε εθνικό επίπεδο ή από τον οργανισμό ώστε να διασφαλίζεται η εκτέλεση των δραστηριοτήτων στο πλαίσιο της επιχειρησιακής δράσης. Θα πρέπει να διαθέτει επαρκείς δεξιότητες, εμπειρογνωμοσύνη και ικανότητες ώστε να διευθύνει μια επιχειρησιακή δράση. Η υποβολή εκθέσεων υψηλής ποιότητας από τους διευθυντές δράσης στους οδηγούς αποτελεί βασικό εργαλείο για τη μέτρηση της προόδου που σημειώνεται και την αξιολόγηση του αντίκτυπου των επιχειρησιακών δράσεων.

β. Καθήκοντα και αρμοδιότητες

Εξ ονόματος του οδηγού, εναπόκειται στον διευθυντή δράσης:

- να συντάσσει σχέδια για τις επιχειρησιακές δράσεις, συμπεριλαμβανομένων δραστηριοτήτων για την ανάπτυξη της επιχειρησιακής δράσης·
- να διασφαλίζει την υλοποίηση των δραστηριοτήτων στο πλαίσιο των επιχειρησιακών δράσεων, συμπεριλαμβανομένης της οικονομικής διαχείρισης όταν χρηματοδοτούνται και σε σχέση με την επίτευξη των ΒΔΕ/στόχων·
- να παρακολουθεί/να τηρεί τα χρονοδιαγράμματα και τις προθεσμίες των επιχειρησιακών δράσεων·
- να διατηρεί την επικοινωνία με τους συμμετέχοντες στη δράση και τους σχετικούς ενδιαφερόμενους φορείς της επιχειρησιακής δράσης·
- να οργανώνει και να προεδρεύει σε συνεδριάσεις σχετικά με τις επιχειρησιακές δράσεις·
- να παρέχει, σύμφωνα με το υπόδειγμα του διευθυντή δράσης, στοιχεία για την έκθεση του οδηγού, συμπεριλαμβανομένων των επιχειρησιακών αποτελεσμάτων, αξιολόγηση των επιχειρησιακών δράσεων έναντι των ΒΔΕ και πληροφορίες σχετικά με τις δραστηριότητες παρακολούθησης στα συμμετέχοντα κράτη μέλη και τους οργανισμούς της ΕΕ.

2.2. Αρμόδιοι φορείς - Ευρωπαϊκή - πρόσθετη ειδική στήριξη

Η Ευρωπαϊκή παρέχει ειδικές υπηρεσίες για την EMPACT μέσω της EST, επιχορηγήσεων EMPACT και στήριξης από σχέδια ανάλυσης.

2.2.1. Ομάδα στήριξης EMPACT

Η ομάδα στήριξης EMPACT έχει συσταθεί στην Ευρωπαϊκή και αποτελείται από υπαλλήλους της Ευρωπαϊκής και αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες. Επιπλέον εθνικοί εμπειρογνώμονες μπορούν να αποσπώνται από τα κράτη μέλη στην Ευρωπαϊκή για να παρέχουν στήριξη στους οδηγούς, ιδίως όσον αφορά τον συντονισμό μεταξύ προτεραιοτήτων, τις JAD και τον μηχανισμό υποβολής εκθέσεων.

Η EST έχει τους ακόλουθους ρόλους και καθήκοντα:

- 1) Στήριξη των οδηγών στην ανάπτυξη και εφαρμογή ετήσιων ΕΣΔ:
 - με τη διευκόλυνση της διαδικασίας ανάπτυξης ΕΣΔ (όπως διανομή προσκλήσεων υποβολής προτάσεων για επιχειρησιακές δράσεις, εξ ονόματος του οδηγού· διεκπεραίωση των υποβληθεισών προτάσεων· διανομή προσχεδίων ΕΣΔ, διευκόλυνση των εργαστηρίων συντονισμού των ΕΣΔ)·
 - με τον συντονισμό των σχετικών με το ΕΣΔ συνεδριάσεων στις οποίες προεδρεύει ο οδηγός (ημερήσια διάταξη, πρόσκληση, πρακτικά)·
 - με την παροχή μεθοδολογικής υποστήριξης έργων, μεταξύ άλλων όσον αφορά την κατάρτιση και τους ΒΔΕ·
 - λειτουργώντας υπό την ιδιότητα του θεματοφύλακα των ΕΣΔ·
 - με τη διασφάλιση της δημοσιοποίησης των ΕΣΔ στους σχετικούς εταίρους·
 - με τη διασφάλιση τακτικών επαφών και επικοινωνίας με τους οδηγούς και τους συνοδηγούς·
 - με τη διοργάνωση πιθανών συνεδριάσεων για τους οδηγούς προκειμένου να εξασφαλιστεί καλύτερος συντονισμός μεταξύ των ΕΣΔ και ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών·

- με την ενθάρρυνση και τη διευκόλυνση της επικοινωνίας και της συνεργασίας μεταξύ των ΕΣΔ που έχουν κοινούς στόχους και/ή αλληλεξαρτήσεις και της υλοποίησης κοινών πρωτοβουλιών και οριζόντιων στρατηγικών στόχων·
- με την υποστήριξη της αναγνώρισης πιθανών JAD και τον συντονισμό της προετοιμασίας μεγάλης κλίμακας JAD·
- με την κατάρτιση του «οδηγού για οδηγούς», ο οποίος θα παρέχει λεπτομερέστερες οδηγίες σχετικά με τον ρόλο του οδηγού, προκειμένου να συμβάλει στη διαρθρωμένη διαδικασία παράδοσης και στη συνέχεια της θέσης του οδηγού²³.
- με την παρακολούθηση της προόδου των ΕΣΔ·
- με τον συντονισμό της υποβολής εκθέσεων από τους οδηγούς ΕΣΔ, βάσει των εκθέσεων των διευθυντών δράσης·
- με την κατάρτιση του ετήσιου ενημερωτικού δελτίου σχετικά με τα αποτελέσματα του ΕΣΔ βάσει του μηχανισμού συλλογής στοιχείων·
- λειτουργώντας ως θεματοφύλακας για τις εκθέσεις των διευθυντών δράσης και των οδηγών τις οποίες μπορούν να συμβουλευόνται οι συμμετέχοντες στα ΕΣΔ για να ελέγχουν την κατάσταση των επιχειρησιακών δράσεων.

2) Διευκόλυνση των συνεδριάσεων των NEC:

- με τη διευκόλυνση της προετοιμασίας των συνεδριάσεων των NEC (από κοινού με την προεδρία)·
- με τη συλλογή των εκθέσεων των οδηγών προς συζήτηση κατά τη συνεδρίαση των NEC·
- με τη σύνταξη των πορισμάτων της Ευρωπόλ σχετικά με την εφαρμογή των ΕΣΔ·
- με την ενημέρωση NEC σχετικά με τα ζητήματα γενικής σημασίας για την επιτυχή εφαρμογή των ΕΣΔ, ιδίως όσον αφορά την πολυτομεακή συνεργασία και τον συντονισμό μεταξύ των ΕΣΔ, συμπεριλαμβανομένων των JAD·

²³ Χάρτης πορείας για την εφαρμογή των συστάσεων της ανεξάρτητης αξιολόγησης του κύκλου πολιτικής της ΕΕ 2018-2021 (σύσταση 4.3.), 13686/2/20.

3) Στήριξη της διαχείρισης των ΕΣΔ:

- με την επίβλεψη της συμμετοχής σε επιχειρησιακές δράσεις, συμπεριλαμβανομένων των αλλαγών, και την παροχή στατιστικών πληροφοριών με βάση τα δεδομένα που συλλέγονται στα ΕΣΔ·
- με την παροχή στους οδηγούς συνολικής επισκόπησης των γεωγραφικών ή άλλων περιοχών που καλύπτονται από περισσότερα του ενός ΕΣΔ, ώστε να μπορούν, με την υποστήριξη των συνοδηγών, να αξιολογούν κατά πόσον υπάρχουν περιθώρια για συντονισμένες ή κοινές δράσεις ή άλλες κοινές δραστηριότητες·
- με την εξασφάλιση τακτικών επαφών και ανταλλαγής πληροφοριών με τα ενδιαφερόμενα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς της ΕΕ·
- με την τήρηση καταλόγου επαφών των NEC, των οδηγών/συνοδηγών και των προσώπων επαφής των σχεδίων ανάλυσης·
- με την ενημέρωση των νέων συμμετεχόντων σχετικά με το ΕΣΔ και την παροχή στοιχείων για δραστηριότητες ευαισθητοποίησης και μάθησης·
- με την τήρηση και επικαιροποίηση πλατφορμών EMPACT στην πλατφόρμα της Ευρωπόλ για εμπειρογνώμονες (EPE).

2.2.2. Επιχορηγήσεις EMPACT

Η Ευρωπόλ διαχειρίζεται τη χρηματοδότηση της EMPACT από τον προϋπολογισμό της Ευρωπόλ, σύμφωνα με τη στρατηγική καθοδήγηση της COSI. Λαμβάνοντας υπόψη τον ρόλο της COSI στην παρακολούθηση της χρηματοδότησης της EMPACT, η Ευρωπόλ ενημερώνει τακτικά τους εκπροσώπους της COSI, καθώς και τους NEC και τους οδηγούς, σχετικά με την οικονομική κατάσταση, τη διαθεσιμότητα των κεφαλαίων και τα αναμενόμενα μη δαπανηθέντα κονδύλια και την πιθανή χρήση τους. Ο προϋπολογισμός της EMPACT δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για άλλους σκοπούς εκτός από τις δραστηριότητες της EMPACT χωρίς προηγούμενη διαβούλευση με την COSI ή την ομάδα στήριξης της COSI²⁴. Όλες οι σχετικές πληροφορίες θα πρέπει να παρέχονται εγκαίρως ώστε να είναι σε θέση η COSI να λαμβάνει έγκαιρες και τεκμηριωμένες αποφάσεις.

²⁴ Εκτός εάν αιτιολογείται δεόντως, τα μη δαπανηθέντα κονδύλια θα πρέπει να διατίθενται κατά κύριο λόγο σε δραστηριότητες της EMPACT.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα πρέπει, σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες, να παρέχει συμβουλές και καθοδήγηση στους αιτούντες επιχορήγηση. Αυτό αφορά τη διοικητική διαδικασία, τις απαιτήσεις, τους κανόνες επιλεξιμότητας και τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων.

Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συμβάλλει και υποστηρίζει την προετοιμασία συνόλου πληροφοριών για τις ευκαιρίες χρηματοδότησης από κοινού με την Επιτροπή, την ΕΥΕΔ και άλλους σχετικούς φορείς²⁵.

2.2.3. Σχέδια ανάλυσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Κάθε ομάδα ΕΣΔ πρέπει να υποστηρίζεται από έναν διορισμένο υπάλληλο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο οποίος θα πρέπει να ενεργεί ως πρόσωπο επαφής του σχεδίου ανάλυσης, ιδίως όσον αφορά ζητήματα επιχειρησιακής συνεργασίας, όπως η αποτελεσματικότητα της ροής πληροφοριών και στοιχείων. Ιδανικά, ο εν λόγω διορισμένος υπάλληλος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής θα πρέπει να εργάζεται για το οικείο σχέδιο ανάλυσης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή να είναι ανώτερος εμπειρογνώμονας με επαρκή εμπειρογνομosύνη στον οικείο τομέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Σε στενή επαφή με τον οδηγό, τους συνοδηγούς και τους διευθυντές δράσης, το πρόσωπο επαφής του σχεδίου ανάλυσης θα πρέπει:

- να παρέχει την εμπειρογνομosύνη και τις συμβουλές του σχετικά με τον σχετικό τομέα του εγκλήματος και να παρουσιάζει τη συνολική εικόνα του εγκλήματος σύμφωνα με τα πορίσματα βάσει εμπιστευτικών πληροφοριών στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή·
- να συμβάλλει στο ΕΣΔ με συγκεκριμένες υποθέσεις·
- να λειτουργεί προορατικά και να βοηθά και να διευκολύνει τη διαδικασία εφαρμογής του ΕΣΔ·
- να στηρίζει την ομάδα ΕΣΔ με παρουσίαση της τρέχουσας κατάστασης όσον αφορά το εγκληματικό φαινόμενο και τις υφιστάμενες πρωτοβουλίες για την αντιμετώπισή του·
- να υποστηρίζει, σε στενή συνεργασία με την ομάδα στρατηγικής ανάλυσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, την αποστολή των απαιτήσεων συλλογής πληροφοριών, όπου είναι αναγκαίο·
- να ενεργεί προορατικά για την καθιέρωση άμεσων επαφών με τις σχετικές ομάδες έρευνας·

²⁵ Στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει να επισημανθούν οι νέες νομικές διατάξεις που συνδέονται με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) 2021-2027 της ΕΕ σχετικά με την EMPACT.

- να απευθύνεται στον Οδηγό σχετικά με τα κράτη μέλη που δεν παρέχουν πληροφορίες στο σχετικό σχέδιο ανάλυσης της Ευρωπόλ·
- να συμβάλλει στον σχεδιασμό των JAD, ιδίως μέσω της συμμετοχής τους στην προετοιμασία της κοινής ανάλυσης κινδύνου/αξιολόγησης απειλών και άλλων σχετικών εγγράφων μαζί με τον διευθυντή δράσης·
- να υποστηρίζει τον οδηγό στη διαχείριση του μηχανισμού συλλογής δεδομένων.

2.3. Αρμόδιοι φορείς — θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της ΕΕ

Όλα τα σχετικά θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της ΕΕ (π.χ. Ευρωπόλ, Eurojust, Frontex, CEPOL, EMCDDA, eu-LISA, EFCA, EUIPO κ.λπ.) θα πρέπει να εκτελέσουν πλήρως τους αντίστοιχους ρόλους τους προκειμένου να επιτευχθεί μια πραγματική διυπηρεσιακή προσέγγιση με όλους τους σχετικούς φορείς.

Στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη μόνιμη συνέχιση του κύκλου πολιτικής της ΕΕ: EMPACT 2022+²⁶ καθορίζεται επίσης το πλαίσιο των αρμοδιοτήτων των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ όσον αφορά τον ρόλο τους στην EMPACT. Ιδιαίτερα, οι οργανισμοί θα πρέπει να δεσμεύονται, στα ετήσια προγράμματα εργασίας τους, ότι θα υλοποιούν τις δράσεις που αναπτύσσονται στο πλαίσιο της EMPACT.

2.4. Εταίροι — τρίτες χώρες, διεθνείς οργανισμοί και άλλοι εταίροι

Η επιτυχής επιχειρησιακή εφαρμογή της EMPACT πρέπει να λαμβάνει υπόψη την εξωτερική διάσταση της εσωτερικής ασφάλειας, την περαιτέρω ανάπτυξη της συνεργασίας με σχετικές τρίτες χώρες, ιδίως με συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν, διεθνείς οργανισμούς και άλλους εταίρους που παρέχουν προστιθέμενη αξία στην επιχειρησιακή εφαρμογή της EMPACT και συμβάλλουν στην ευαισθητοποίηση σχετικά με την EMPACT πέραν της ΕΕ.

Ένα σημαντικό στοιχείο που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη για τη συμμετοχή των εταίρων είναι η ύπαρξη συμφωνιών επιχειρησιακής συνεργασίας με την Ευρωπόλ. Η συμμετοχή των εταίρων θα πρέπει να συμμορφώνεται με τους ισχύοντες κανόνες για τις ανταλλαγές δεδομένων, όπως ορίζονται ιδίως στον κανονισμό για την Ευρωπόλ.

²⁶ 6481/21.

Οι εταίροι μπορούν να κληθούν να εκφράσουν το ενδιαφέρον τους να γίνουν συμμετέχοντες στην επιχειρησιακή δράση, ιδίως δε οι εταίροι που έχουν επιχειρησιακή ή στρατηγική συμφωνία ή συμφωνία συνεργασίας με την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι εταίροι μπορούν επίσης να εκδηλώσουν αυθόρμητα το ενδιαφέρον τους να συμμετάσχουν στην επιχειρησιακή δράση. Η αποδοχή του ενδιαφέροντός τους πρέπει να επιβεβαιωθεί από τον σχετικό διευθυντή δράσης και τον οδηγό του ΕΣΔ²⁷.

Οι εταίροι μπορούν να κληθούν να προτείνουν επιχειρησιακή δράση, ιδίως οι εταίροι που έχουν συνάψει επιχειρησιακή συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Ένωση (συμπεριλαμβανομένων των συνδεδεμένων κρατών Σένγκεν).²⁸ Οι εταίροι μπορούν επίσης να εκφράσουν αυθόρμητα την προθυμία τους να διευθύνουν ή να συνδιευθύνουν μια επιχειρησιακή δράση. Μετά την αξιολόγηση των επιχειρησιακών αναγκών και με τη σύμφωνη γνώμη όλων των συμμετεχόντων κρατών μελών, ο οδηγός επιβεβαιώνει εάν η πρόταση περί επιχειρησιακής δράσης που έλαβε από εταίρο είναι αποδεκτή και κατά πόσον ο οδηγός μπορεί να αναθέσει τη διεύθυνση και/ή τη συνδιεύθυνση συγκεκριμένης επιχειρησιακής δράσης σε εταίρο²⁹.

Συνεδριάσεις ΕΣΔ

Εκπρόσωποι των σχετικών εταίρων, ιδίως των συνδεδεμένων κρατών Σένγκεν, μπορούν να συμμετέχουν στις συνεδριάσεις των ΕΣΔ (συμπεριλαμβανομένων εκείνων που διοργανώνονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση), κατά περίπτωση, ανάλογα με τις εντοπιζόμενες απειλές και επιχειρησιακές ανάγκες. Θα προσκαλούνται από τον οδηγό. Οι εταίροι μπορούν να συμμετέχουν σε ολόκληρη τη συνεδρίαση, με εξαίρεση τη συζήτηση και τις αποφάσεις σχετικά με τη διακυβέρνηση ή τη χάραξη πολιτικής.

Συνεδριάσεις των NEC

Μολονότι οι συζητήσεις κατά τις συνεδριάσεις των NEC σε σχέση με τη διακυβέρνηση της EMPACT, συμπεριλαμβανομένων των συζητήσεων και αποφάσεων σχετικά με τη χρηματοδότηση και την υποβολή εκθέσεων ή τη χάραξη πολιτικής λαμβάνουν χώρα σε πλαίσιο «μόνο αρμόδιων φορέων», οι εταίροι ενδέχεται να κληθούν να συζητήσουν άλλα θέματα ως εξής:

1. Εκπρόσωποι των συνδεδεμένων κρατών Σένγκεν θα προσκαλούνται συστηματικά για θέματα της ημερήσιας διάταξης που αφορούν το Σένγκεν. Θα προσκαλούνται επίσης για θέματα που αφορούν την υλοποίηση επιχειρησιακών δράσεων στις οποίες συμμετέχουν και οι οποίες υπάγονται σε μέτρα αστυνομικής συνεργασίας και συνεργασίας στον τομέα της ασφάλειας που συνοδεύουν την απουσία ελέγχων προσώπων στα εσωτερικά σύνορα.
2. Εκπρόσωποι των εταίρων μπορούν να συμμετέχουν ως παρατηρητές στη συνεδρίαση των NEC κατά περίπτωση, εφόσον υπάρχει σαφής αιτιολόγηση.

²⁷ Βλ. επίσης κεφάλαιο 1.3.2 σχετικά με την ανάπτυξη ΕΣΔ.

²⁸ Βλ. επίσης κεφάλαιο 1.3.2 σχετικά με την ανάπτυξη ΕΣΔ.

²⁹ Βλ. επίσης κεφάλαια 1.3.2 σχετικά με την ανάπτυξη ΕΣΔ και 2.1.7 σχετικά με τον διευθυντή δράσης.

Στις περιπτώσεις αυτές, η απόφαση να προσκληθούν εκπρόσωποι εταίρων θα λαμβάνεται από την προεδρία κατόπιν διαβούλευσης με την ομάδα στήριξης της COSI ή την COSI. Επιπλέον, η ημερήσια διάταξη της συνεδρίασης των NEC θα πρέπει να αναφέρει για ποια θέματα της ημερήσιας διάταξης προσκαλούνται εκπρόσωποι των εταίρων.

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ θα πρέπει επίσης να προάγουν την ευαισθητοποίηση σχετικά με την EMPACT στους διαλόγους της ΕΕ για την ασφάλεια με τρίτες χώρες και να διευκολύνουν, μέσω και των αντιπροσωπιών της ΕΕ, των εμπειρογνομόνων της ΕΕ σε θέματα αντιτρομοκρατίας/ασφάλειας και των ευρωπαϊών αξιωματικών συνδέσμων μετανάστευσης, τη συμμετοχή τρίτων χωρών στην επιχειρησιακή εφαρμογή της EMPACT, όπου ενδείκνυται σύμφωνα με τις εντοπιζόμενες απειλές και ανάγκες.

Συντομογραφίες

ΠΣΣΣ	Πρόσθετος στοχευμένος στρατηγικός στόχος
CEPOL	Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κατάρτιση στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου
ΚΟΣΣ	Κοινός οριζόντιος στρατηγικός στόχος
COM	Ευρωπαϊκή Επιτροπή
COSIM	Μόνιμη επιτροπή επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας
EYED	Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης
EFCA	Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας
EMCDDA	Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας
EMPACT	Ευρωπαϊκή Πολυκλαδική Πλατφόρμα κατά των Εγκληματικών Απειλών
EPE	Πλατφόρμα της Ευρώπης για εμπειρογνώμονες
EST	Ομάδα στήριξης EMPACT στην Ευρώπη
EUIPO	Γραφείο Διανοητικής Ιδιοκτησίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης
eu-LISA	Οργανισμός της ΕΕ για τη λειτουργική διαχείριση συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης
Eurojust	Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη συνεργασία στον τομέα της ποινικής δικαιοσύνης
Ευρώπη	Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου
Frontex	Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής

ΓΓΣ Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

JAD Ημέρα(ες) κοινής δράσης

ΔΕΥ Δικαιοσύνη και Εσωτερικές Υποθέσεις

ΒΔΕ Βασικός δείκτης επιδόσεων

LEA Υπηρεσία επιβολής του νόμου

LEWP Ομάδα «Επιβολή του νόμου»

ΓΠΣΣ Γενικό πολυετές στρατηγικό σχέδιο

NEC Εθνικός συντονιστής EMPACT

ΕΣΔ Επιχειρησιακό σχέδιο δράσης

OLAF Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης

PAD Συμβουλευτικό έγγραφο πολιτικής

SIENA Εφαρμογή δικτύου ασφαλούς ανταλλαγής πληροφοριών

SMART Συγκεκριμένος, μετρήσιμος, εφικτός, ρεαλιστικός και χρονικά προσδιορισμένος

SOCTA Αξιολόγηση απειλών όσον αφορά το σοβαρό και το οργανωμένο έγκλημα

ToR Όροι εντολής