



Bruxelles, den 7. juni 2017
(OR. en)

9916/17

CYBER 91
RELEX 482
POLMIL 58
CFSP/PESC 476

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	7923/2/17 REV 2
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om en ramme for EU's fælles diplomatiske reaktion på ondsindede cyberaktiviteter ("cyberdiplomatisk værktøjskasse") – Vedtagelse

1. På PSC's møde den 14. marts 2017 forelagde EU-Udenrigstjenesten/Kommissionens tjenestegrene et fælles dokument om EU's fælles diplomatiske reaktion på cyberaktiviteter ("cyberdiplomatisk værktøjskasse")¹. Delegationerne udtrykte tilfredshed med det og den foreslåede opfølgning heraf i Den Horisontale Gruppe vedrørende Cyberspørgsmål. Som følge heraf opfordrede PSC Den Horisontale Gruppe vedrørende Cyberspørgsmål til om nødvendigt i samråd med andre af Rådets forberedende organer at gennemgå dokumentet mere udførligt, før PSC vil vende tilbage til spørgsmålet inden udgangen af juni under hensyntagen til resultatet af den pågældende gennemgang.
2. Efter opdraget fra PSC blev det fælles dokument også forelagt og drøftet på mødet i Den Horisontale Gruppe vedrørende Cyberspørgsmål den 22. marts 2017. Delegationerne hilste dokumentet velkommen og tilkendegav, at det er nødvendigt at tage den nødvendige tid for at drøfte det udførligt. Et stort antal delegationer gav udtryk for, at de som en vej frem foretrækker at udarbejde rådskonklusioner til at ledsage selve værktøjskassen.

¹ WK 2569/17.

3. Derfor udarbejdede formandskabet et udkast til Rådets konklusioner, som foreligger i dok. 7923/17, der blev forelagt og gennemgået på to på hinanden følgende møder i Den Horisontale Gruppe vedrørende Cyberspørgsmål, henholdsvis den 19. april og den 12. maj 2017, hvor teksten blev yderligere strømlinet og forbedret i henhold til bemærkningerne fra medlemsstaterne.
4. Den 6. juni 2017 blev det endelige udkast til Rådets konklusioner forelagt for PSC i overensstemmelse med opdraget fra marts, og der blev opnået enighed herom med flere tilføjelser² med henblik på Rådets vedtagelse heraf.
5. På denne baggrund opfordres Coreper til at henstille til Rådet, at det godkender udkastet til Rådets konklusioner om en ramme for EU's fælles diplomatiske reaktion på ondsindede cyberaktiviteter, således som det er gengivet i bilaget.

² WK 6162/17 REV 1.

**UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER OM EN RAMME FOR EU'S FÆLLES
DIPLOMATISKE REAKTION PÅ ONDSINDEDE CYBERAKTIVITETER
("CYBERDIPLOMATISK VÆRKTØJSKASSE")**

Rådet for Den Europæiske Union har vedtaget følgende konklusioner:

1. EU anerkender, at cyberspace giver betydelige muligheder, men også løbende giver nye udfordringer for EU's eksterne politikker, herunder den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, og bekræfter det stigende behov for at beskytte integriteten og sikkerheden for EU og dets medlemsstater og deres borgere i forbindelse med cybertrusler og ondsindede cyberaktiviteter.

EU minder om sine konklusioner om EU's strategi for cybersikkerhed³, navnlig sin vilje til at bevare et åbent, frit, stabilt og beskyttet cyberspace, hvor de grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet gælder fuldt ud. Det minder også om sine konklusioner om cyberdiplomati⁴, navnlig at en fælles og samlet EU-strategi for cyberdiplomati kan bidrage til at forebygge konflikter, afbøde trusler mod cybersikkerheden og opnå større stabilitet i internationale forbindelser.

EU og dets medlemsstater bemærker vigtigheden af EU's igangværende engagement i cyberdiplomati og af behovet for sammenhæng mellem EU's cyberinitiativer for effektivt at styrke cyberrobustheden, tilskyndes til yderligere at intensivere deres indsats vedrørende cyberdialog inden for rammerne af effektiv politisk samordning og understreger, hvor vigtigt det er at opbygge cyberkapacitet i tredjelande.

2. EU er bekymret over statslige og ikkestatslige aktørers øgede evne og vilje til at forfølge deres mål ved at foretage ondsindede cyberaktiviteter af varierende omfang, størrelse, varighed, intensitet, kompleksitet, sofistikeret karakter og virkninger.

³ 12109/13.

⁴ 6122/15.

EU fastslår, at ondsindede cyberaktiviteter kan udgøre retsstridige handlinger i henhold til international ret, og understreger, at stater ikke bør udføre eller bevidst støtte IKT-aktiviteter, der strider mod deres forpligtelser i henhold til international ret, og ikke bevidst bør tillade, at deres område anvendes til internationale retsstridige handlinger ved hjælp af IKT som nævnt i rapporten fra 2015 fra FN's gruppe af regeringsekspertes.

3. EU minder om sin og sine medlemsstaters indsats for at forbedre cyberrobustheden, navnlig via gennemførelsen af NIS-direktivet og de operationelle samarbejdsmechanismer heri, at ondsindede cyberaktiviteter mod informationssystemer som defineret i EU-retten udgør en lovovertrædelse, og at effektiv efterforskning og retsforfølgning af sådanne overtrædelser fortsat er en fælles bestræbelse for medlemsstaterne.

EU og dets medlemsstater noterer sig det igangværende arbejde i FN's gruppe af regeringsekspertes om udviklingen inden for information og telekommunikation i forbindelse med international sikkerhed, som bygger på rapporterne fra 2010, 2013 og 2015⁵, og tilskyndes til på det kraftigste at fastholde konsensusen om, at gældende international ret finder anvendelse på cyberspace. EU og dets medlemsstater er stærkt engagerede i aktivt at støtte udviklingen af frivillige, ikkebindende normer for ansvarlig statslig adfærd i cyberspace og de regionale tillidsskabende foranstaltninger vedtaget af OSCE⁶ til reduktion af risikoen for konflikter, som skyldes brug af informations- og kommunikationsteknologier.

EU bekræfter på ny sit tilsagn om at bilægge internationale tvister i cyberspace med fredelige midler, og at alle EU's diplomatiske bestræbelser først og fremmest bør tage sigte på at fremme sikkerhed og stabilitet i cyberspace via øget internationalt samarbejde og at reducere risikoen for fejlfortolkning, eskalering og konflikt, som kan skyldes IKT-hændelser. EU minder i denne forbindelse om FN's Generalforsamlings opfordring til FN's medlemsstater om at lade sig vejlede af henstillingerne i rapporterne fra FN's gruppe af regeringsekspertes i forbindelse med deres brug af IKT.

⁵ A/68/98 og A/70/174.

⁶ PC.DEC/1106 af 3. december 2013 og PC.DEC/1202 af 10. marts 2016.

4. EU understreger, at det at gøre klart opmærksom på de sandsynlige konsekvenser af EU's fælles diplomatiske reaktion på sådanne ondsindede cyberaktiviteter påvirker adfærden hos potentielle udøvere af ondsindede cyberaktiviteter og derfor styrker sikkerheden for EU og dets medlemsstater. EU minder om, at det fortsat er en suveræn politisk afgørelse baseret på efterretning fra alle kilder at tilskrive en statslig eller ikkestatslig aktør ansvar, og at dette bør fastlægges i overensstemmelse med den internationale ret om staters ansvar. I denne sammenhæng understreger EU, at ikke alle foranstaltninger i EU's fælles diplomatiske reaktion på ondsindede cyberaktiviteter kræver tilskrivelse af ansvar til en statslig eller ikkestatslig aktør.

5. EU bekræfter, at foranstaltninger inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, herunder om nødvendigt restriktive foranstaltninger vedtaget i henhold til de relevante bestemmelser i traktaterne, kan anvendes til en ramme for EU's fælles diplomatiske reaktion på ondsindede cyberaktiviteter og bør fremme samarbejde, lette afværgelse af umiddelbare og langsigtede trusler og påvirke adfærden hos potentielle udøvere af ondsindede cyberaktiviteter på lang sigt. EU vil arbejde med den videre udvikling af en ramme for EU's fælles diplomatiske reaktion på ondsindede cyberaktiviteter og følge følgende hovedprincipper:

- tjene til at beskytte integriteten og sikkerheden for EU og dets medlemsstater og deres borgere
- tage hensyn til den bredere sammenhæng i EU's eksterne forbindelser med den pågældende stat
- sikre opfyldelse af FUSP-målene som fastsat i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og de respektive procedurer for opfyldelse heraf
- være baseret på delt situationskendskab, der er aftalt mellem medlemsstaterne og svarer til den pågældende situations behov
- stå i rimeligt forhold til cyberaktivitetens omfang, størrelse, varighed, intensitet, kompleksitet, sofistikerede karakter og virkninger samt
- overholde gældende international ret og ikke krænke de grundlæggende rettigheder og friheder.

6. EU opfordrer medlemsstaterne, Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) og Kommissionen til at sikre fuld virkning af udviklingen af en ramme for EU's fælles diplomatiske reaktion på ondsindede cyberaktiviteter og bekræfter i denne sammenhæng sit tilsagn om at fortsætte arbejdet med denne ramme i samarbejde med Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og andre relevante parter ved at udstikke gennemførelsesretningslinjer, herunder forberedende praksis og kommunikationsprocedurer, og afprøve dem gennem relevante øvelser.