

Brusel 7. června 2017
(OR. en)

9916/17

CYBER 91
RELEX 482
POLMIL 58
CFSP/PESC 476

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	7923/2/17 REV 2
Předmět:	Návrh závěrů Rady o rámci pro společnou diplomatickou reakci EU na nepřátelské činnosti v kyberprostoru („soubor nástrojů pro diplomacii v oblasti kybernetiky“) – přijetí

1. Na zasedání Politického a bezpečnostního výboru dne 14. března 2017 ESVČ a útvary Komise předložily společný diskusní dokument o společné diplomatické reakci EU na kybernetické operace („soubor nástrojů“).¹ Delegace tento dokument uvítaly a podpořily návrh, aby z dokumentu vycházela další činnost v rámci Horizontální pracovní skupiny pro otázky týkající se kybernetiky. Politický a bezpečnostní výbor tudíž Horizontální pracovní skupinu pro otázky týkající se kybernetiky vyzval, aby dotyčný dokument za případné konzultace s dalšími přípravnými orgány Rady podrobněji přezkoumala, a to s tím, že do konce měsíce června bude Politický a bezpečnostní výbor o předmětné problematice znovu jednat a výsledky daného přezkumu při svých jednáních zohlední.
2. V souladu s tímto pověřením ze strany Politického a bezpečnostního výboru byl tudíž společný dokument předložen a projednán na zasedání Horizontální pracovní skupiny pro otázky týkající se kybernetiky konaném dne 22. března 2017. Delegace dokument uvítaly a konstatovaly, že budou potřebovat dostatek času k jeho podrobnému projednání. Mnohé z nich pak uvedly, že by jako další postup preferovaly vypracování závěrů, jež by byly k samotnému souboru nástrojů připojeny.

¹ Dokument WK 2569/2017 INIT.

3. V tomto kontextu předsednictví vypracovalo návrh závěrů Rady, jehož znění, obsažené v dokumentu č. 7923/17, bylo předloženo Horizontální pracovní skupině pro otázky týkající se kybernetiky, která se jím zabývala během dvou po sobě jdoucích zasedání ve dnech 19. dubna a 12. května 2017, kdy bylo znění návrhu dále upřesněno a zdokonaleno v souladu s připomínkami členských států.
4. Dne 6. června 2017 bylo konečné znění návrhu závěrů Rady předloženo Politickému a bezpečnostnímu výboru v souladu s jeho březnovým pověřením a s několika doplněními schváleno² za účelem přijetí předmětných závěrů Radou.
5. S ohledem na uvedené skutečnosti se COREPER žádá, aby vyzval Radu ke schválení návrhu závěrů Rady o rámci pro společnou diplomatickou reakci EU na nepřátelské činnosti v kyberprostoru ve znění uvedeném v příloze.

² Dokument WK 6162/2017 REV 1.

**NÁVRH ZÁVĚRŮ RADY O RÁMCI PRO SPOLEČNOU DIPLOMATICKOU REAKCI EU
NA NEPŘÁTELSKÉ ČINNOSTI V KYBERPROSTORU („SOUBOR NÁSTROJŮ PRO
DIPLOMACII V OBLASTI KYBERNETIKY“)**

Rada Evropské unie přijala tyto závěry:

1. EU uznává, že kyberprostor je zdrojem značných příležitostí, avšak že zároveň dává vyvstat neustále se vyvíjejícím výzvám pro vnější politiky EU, mimo jiné pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku, a potvrzuje, že se zvyšuje potřeba chránit integritu a bezpečnost EU, jejích členských států a jejich občanů proti kybernetickým hrozbám a nepřátelským činnostem v kyberprostoru.

EU připomíná své závěry o Strategii kybernetické bezpečnosti Evropské unie³, zejména své odhodlání zachovat otevřenost, svobodu, stabilitu a bezpečnost kyberprostoru, v němž plně platí základní práva a zásady právního státu. Dále připomíná své závěry o kybernetické diplomacii⁴, zejména pak závěr, podle něhož by společný a komplexní přístup EU ve věci kybernetické diplomacie mohl přispět k předcházení konfliktům, ke zmírňování hrozeb pro kybernetickou bezpečnost a k větší stabilitě mezinárodních vztahů.

EU a její členské státy konstatují, že je důležité, aby kybernetická diplomacie EU zůstávala trvale angažovaná, a že je třeba kybernetické iniciativy EU rozvíjet soudržně, aby účinně posilovaly kybernetickou odolnost; EU a její členské státy jsou odhodlány dále zvyšovat své úsilí v oblasti dialogů o kybernetických otázkách v rámci účinné koordinace politik, přičemž zdůrazňují, že je důležité budovat kybernetické kapacity ve třetích zemích.

2. EU je znepokojena zvyšující se schopností a odhodláním státních i nestátních subjektů sledovat své cíle prostřednictvím nepřátelských činností v kyberprostoru, jež se liší rozsahem, mírou, trváním, intenzitou, komplexností, propracovaností a dopadem.

³ Dokument 12109/13.

⁴ Dokument 6122/15.

EU potvrzuje, že by nepřátelské činnosti v kyberprostoru mohly představovat protiprávní čin podle mezinárodního práva, a zdůrazňuje, že by státy neměly provádět nebo vědomě podporovat činnosti v oblasti informačních a komunikačních technologií, jež jsou v rozporu s jejich závazky podle mezinárodního práva, a že by neměly vědomě umožňovat, aby jejich území bylo využíváno k páčání mezinárodních protiprávních činů za využití informačních a komunikačních technologií, jak je uvedeno ve zprávě vypracované v roce 2015 skupinou vládních odborníků OSN (UN GGE).

3. EU připomíná úsilí své i svých členských států, co se týče zvyšování kybernetické odolnosti, a to zejména na základě provádění směrnice o bezpečnosti sítí a informací a mechanismů operační spolupráce, jež jsou v této směrnici vymezeny, a dále připomíná, že nepřátelské činnosti v kyberprostoru zaměřené proti informačním systémům jsou podle definice práva EU trestným činem, přičemž účinné vyšetřování a stíhání takových trestných činů je i nadále předmětem společného úsilí členských států.

EU a její členské státy berou na vědomí probíhající práci skupiny vládních odborníků OSN (UN GGE) pro vývoj v oblasti informací a telekomunikací, jež je relevantní pro kontext mezinárodní bezpečnosti a vychází ze zpráv za roky 2010, 2013 a 2015⁵; kromě toho jsou odhodlány silně podporovat konsensus, podle něhož je stávající mezinárodní právo použitelné v kyberprostoru. EU a její členské státy jsou pevně odhodlány aktivně podporovat vypracování dobrovolných, nezávazných norem pro zodpovědné chování států v kyberprostoru, jakož i regionální opatření na budování důvěry schválená OBSE⁶ za účelem snížení rizika konfliktů plynoucích z používání informačních a komunikačních technologií.

EU opětovně potvrzuje, že je odhodlána řešit mezinárodní spory v kyberprostoru mírovými prostředky a že by veškeré diplomatické úsilí EU mělo být přednostně zaměřeno na podporu bezpečnosti a stability v kyberprostoru prostřednictvím posílené mezinárodní spolupráce, jakož i na snižování rizika nesprávného výkladu, eskalace a konfliktů, jež mohou z incidentů v oblasti informačních a komunikačních technologií vyvstat. V tomto ohledu EU připomíná výzvu Valného shromáždění OSN určenou všem členským státům OSN, podle níž se mají státy při používání informačních a komunikačních technologií řídit doporučeními obsaženými ve zprávách skupiny UN GGE.

⁵ Dokumenty A/68/98 a A/70/174.

⁶ Dokumenty PC.DEC/1106 ze dne 3. prosince 2013 a PC.DEC/1202 ze dne 10. března 2016.

4. EU zdůrazňuje, že je-li dáno jasně najevo, jaké důsledky společná diplomatická reakce EU na nepřátelské činnosti v kyberprostoru pravděpodobně bude mít, ovlivní se tím chování potenciálních agresorů v kyberprostoru a posílí bezpečnost EU i jejích členských států. EU připomíná, že připsání určitého činu na vrub státního nebo nestátního subjektu zůstává předmětem svrchovaného politického rozhodnutí, které vychází ze všech zdrojů zpravodajských informací a mělo by být prokázáno v souladu s mezinárodním právem odpovědnosti států. V tomto ohledu EU zdůrazňuje, že ne všechna opatření společné diplomatické reakce EU na nepřátelské činnosti v kyberprostoru vyžadují, aby byl daný čin na vrub státnímu nebo nestátnímu subjektu připsán.

5. EU potvrzuje, že opatření v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky přijatá na základě příslušných ustanovení Smluv a zahrnující v nutných případech i opatření omezující jsou z hlediska rámce pro společnou diplomatickou reakci EU na nepřátelské činnosti v kyberprostoru vhodná a měla by podporovat spolupráci, usnadňovat zmírňování bezprostředních i dlouhodobých hrozeb a dlouhodobě ovlivňovat chování potenciálních agresorů. EU bude věnovat úsilí dalšímu vývoji rámce pro společnou diplomatickou reakci EU na nepřátelské činnosti v kyberprostoru a bude při tom vycházet z následujících hlavních zásad:

- chránit integritu a bezpečnost EU, jejích členských států a jejich občanů,
- zohledňovat širší kontext vnějších vztahů EU s dotčeným státem,
- zajistit plnění cílů SZBP vymezených ve Smlouvě o Evropské unii, jakož i dodržování příslušných postupů stanovených pro jejich plnění,
- vycházet ze sdílené situační informovanosti dohodnuté mezi členskými státy a odpovídat konkrétním potřebám plynoucím z dané situace,
- postupovat přiměřeně rozsahu, míře, trvání, intenzitě, komplexnosti, propracovanosti a dopadu dané činnosti v kyberprostoru,
- dodržovat použitelné předpisy mezinárodního práva a neporušovat základní práva a svobody.

6. EU vybízí členské státy, Evropskou službu pro vnější činnost (ESVČ) a Komisi, aby vývoji rámce pro společnou diplomatickou reakci EU na nepřátelské činnosti v kyberprostoru věnovaly maximální úsilí, a opětovně v tomto ohledu potvrzuje, že je odhodlána v práci na tomto rámci ve spolupráci s Komisí, ESVČ a s dalšími relevantními stranami pokračovat, vydávat za tímto účelem prováděcí pokyny včetně přípravných postupů a komunikačních ujednání a vhodným způsobem je testovat.